

# 坚持党建带工建 实现工会组织全覆盖

李元法

近年来,郑州市总工会始终坚持以党建带工建为主题,以服务科学发展、服务职工群众为目标,按照“组织起来,切实维权”的工作方针,努力推动实现“两个普遍”(依法推动企业普遍建立工会组织,依法推动企业普遍开展工资集体协商)。举全会之力,吹响了建会和建制的“集结号”,进一步扩大了工会组织覆盖面,增强了工会组织凝聚力,推动了工会工作的创新发展。

## 一、落实责任制,坚持“四到位”

一是认识到位。郑州市总工会领导高度重视推动实现“两个普遍”,把它作为“固本强基促发展、推动工作上水平、服务大局树形象”的一件大事来抓。

二是财力到位。“广普查、深组建、全覆盖”集中行动的重点在乡镇(街道)工会,为着力改善这一级工会的工作条件,郑州市总在集中行动中,紧密结合开展“六好”乡镇(街道)工会建设,坚持以奖代补、加大投入,为175个乡镇(街道)工会配备了电脑、打字机等设备。

四是责任到位。郑州市总工会与市属16个县(市)区、开发区的工会主席签订“目标责任书”,立下“军令状”。各县(市)区工会要把本区域内的企业做到应建尽建,截至目前,郑州市基层工会组织已达到16963家,基层工会涵盖单位25708家,工会会员达到1419115人。

## 二、扩大覆盖面,把好“三道关”

一是把好“普查关”。只有底子清,才能

方向明。郑州市总工会以实现“两个普遍”集中行动为契机,组织万名工会干部深入基层开展大调研、大普查,切实澄清全市基层单位的分布和家底,同时组织精干力量集中分类核查,综合分析,使普查工作做到横向到边、纵向到底,不留遗漏,全面覆盖。

二是把好“组建关”。针对普查出来的外资、非公有制企业和改制企业组建工会难的问题,我们下大力气实施“攻坚战”。第一是争取支持。在推进非公外资企业建会中,我们主动与企业联系,提供相关法律依据,依法取得他们的支持和配合。第二是凝聚职工。我们以激发职工的愿望入手,印制了各种宣传资料,向职工讲解工会与职工的关系,调动职工入会积极性。第三是源头介入。企业签约项目刚落地或是刚开工,上门宣传紧跟。第四是营造环境。市总和各县级工会主要领导亲自出面、上门服务,协调解决企业在经营过程中的各种困难,为企业的发展营造良好的经营环境。我们通过各项服务,提升工会的影响力、亲和力、凝聚力,有力地促进了我市非公企业工会组建工作。2010年,全市新建基层工会组织1551家,基层工会涵盖单位净增1873家,工会会员净增109182人。

三是把好“录入关”。郑州市总工会按照老总提供的非法人企业名录逐一进行核查,并指定专人负责,对全市数据管理员进行技术操作培训,配备必要设备,准确无误的做好了相关数据录入工作。与此同时,还相应做好了市总内网数据的录入,从2004年开始,郑州市在全省率先建起网上工会组织和会员基本情况数据库,把基层单位、基层工会基本情况、职工和工会会员个

人信息全部录入到网上,为各级工会领导查询和实施工会管理提供了有力的技术支撑。

## 三、探索新思路,做到“三结合”

怎样才能增强工会组织的吸引力、凝聚力、号召力和生命力,始终是我们郑州市总一直以来十分关注并致力解决的重要问题。为此,我们做到了“三个结合”,不仅真正使企业工会建起来,而且使其转起来,活起来、亮起来。

一是坚持“党建与工建”相结合。在工作中,我们紧紧依靠市委和各级党委的领导,主动加强与各级党委组织部门的联系沟通,始终坚持以“党建带动工建、工建服务党建”的工作思路,积极探索推进社会领域党建带工建、工建服务党建的工作格局,提出了“关于在非公有制经济组织和新的社会组织中推行党工共建一体化的意见”;形成了各有侧重、互相衔接、互为补充的党政工立体化进驻非公经济组织和新社会组织的工作新模式;推动了把工会组建工作纳入到乡镇(街道)党委、社区党工委、社区服务站和商务楼宇社会工作站的职能之中,从而实现了推进“两新”组织建会的新发展、新突破、新提升。

二是坚持“组建与规范”相结合。近年来,我们郑州市总工会始终坚持把开展基层工会规范化建设工作,融入建会的全过程,从入会申请到基层工会委员会民主选举,从制度建设到如何发挥作用,实行全程规范运作。同时,我们坚持以开展各项活动为载体,来提升工会组织的凝聚力,在全市各级各类工会普遍开展了创建模范职工之家活动、会员评议职工之家活动以及争创“六好”县(市)区工会、“六好”乡镇(街道)社区(村)

工会活动。通过规范化建设和各项活动的开展,提升了基层工会组织建设水平,增强了工会组织的吸引力和影响力,扩大了工会组织的覆盖面。

三是坚持“提高与创新”相结合。其一是在建会思路上有创新,实现了由原来的“成熟一家,发展一家”,到“哪里有职工,哪里就必须建立工会组织”的组建原则的转变,把建会的重点放在不断发展变化的非公有制企业和零散的小型的企业上,强力推进“双措并举,二次覆盖”,使工会组织的覆盖面进一步扩大。其二是在建会方式上有提高,既坚持原来的主要依托单位组建工会,又坚持从实际出发突破单位和用工形式的限制,通过建立联合基层工会、基层工会联合会、社区(村)级工会联合会等方式,把难以单独建会的职工组织起来。其三是在建会的领域上有突破,特别在建立健全并规范完善楼宇工会、市场工会、小区工会、一条街工会、项目工会、区域性和行业性工会及劳务派遣、人力资源公司组建工会上实现新突破,最大限度地把劳务派遣工、农民工等灵活就业人员组织到工会中来。

随着快速工业化、城市化、现代化转型期的到来,基层工会组织、职工需求也会发生很大的变化,郑州市总工会将继续强化基层工会组织建设工作,最大限度把职工群众组织到工会中来,切实推动“两个普遍”,实现工会组织全覆盖。为加快郑州市区建设、持续推进跨越式发展、打造中原经济区核心增长极做出新的更大的贡献。

(作者系市人大常委会副主任、市总工会主席)

# 推进司法公正 依法做好社会矛盾化解工作

田秀香

今年以来,中牟县法院以学习宣传信访条例,提高信访意识,营造“大信访”格局为突破口和宗旨,以建立健全长效机制为重点,认真消化处理信访案件,对信访当事人做到宽严适度、及时打击,狠抓认识、制度和措施“三到位”,取得了初步成效,有效地控制了集体上访,越级上访,重复上访,缠访闹访的势头。

一、增强司法的社会范围,提高司法权威和公信力,提升我们法院工作人员自身的素质。正义植根于信赖。司法正义的实现要依赖于人们对司法程序的信任和尊重。1.要扩大公众对司法的参与面,让群众有参与的机会,进而提升民众的司法主体意识。2.要充分认识调解对预防和减少涉诉信访、化解社会矛盾、促进社会和谐和积极作用,充分运用各种调解方法和手段,加大案件的调解力度,力求从根本上化解矛盾。3.在执法中,要正确处理法律事实与客观事实的关系,法律效果和社会效果的关系。4.要加大诉讼指导,引导当事人正确举证。5.要增强裁判文书的说理性、用理性经验和良心来说服当事人。6.要增进法院与信访当事人互信,因案施策,对原承办人有抵触情绪的涉诉信访案件,另行组成复查组,消除当事人疑虑,降低调解难度。7.要建立涉诉信访案件听证制度,对于符合听证条件的案件举行公开听证会,增强涉法涉诉信访案件办理的透明度,有效化解社会矛盾。

二、准确把握当前社会矛盾纠纷的特点,充分做好化解社会矛盾工作的准备。在农村,由于农村改革中历史遗留问题及部分基层行政组织不依法办事引发的土地承包、粮食直补、农民负担、非法集资及乱收费等纠纷,使众多农民成了纠纷当事人;在城市,因国企改革职工下岗、劳动争议、特困低保、征地拆迁、物业管理、环境保护等民生问题引起的矛盾纠纷,使众多下岗职工和特困群体成了纠纷当事人。现阶段,有组织的集体上访事件不断增多,而且参与人员成分复杂,几乎涉及社会各个阶层。因此,准确把握当前社会矛盾纠纷的特点,有利于我们对症下药,采取更好、更有效的方法化解社会矛盾,有利于保护当事人权益,实现其最大的合法利益。

三、强化推进社会矛盾化解的措施,在各个环节上解决涉诉信访问题。

充分发挥人民调解组织的基础性作用。必须强化组织建设,强化制度建设,强化“六个工作环节”,以确保人民调解基础性作用的发挥。

努力形成社会矛盾化解的内部优势合力。坚持人民调解工作与律师工作相结合,坚持人民调解工作与公证工作相结合,坚持人民调解工作与司法鉴定工作相结合,坚持人民调解工作与法律援助工作相结合,坚持人民调解工作与法制宣传工作相结合。

积极构建社会矛盾化解的外部联动机制。坚持人民调解与行政调解衔接配合,主动协调有关行政机关,在涉及企业改制、征地拆迁、安全生产、食品药品安全、知识产权、交通事故等易发矛盾纠纷的领域,建立健全人民调解组织,完善调解工作制度,形成多元解决矛盾纠纷的联动联动机制,及时化解发生在这些领域的矛盾纠纷。

四、抓好源头治理,健全信访制度,建立信访案件预防、处理长效机制。要把加强源头管理、提高办案质量作为有效遏制和预防涉诉信访的治本之策,要关口前移,严把案件立案关;要狠抓审判和执行行为的规范化建设,进一步规范司法行为;要加强调解、协调、和解工作;要加强日常矛盾纠纷排查化解工作,实行周检查、月通报制度。

五、依靠党委政府支持,搞好与其他信访部门的对接。要坚持定期将法院信访案件的排查情况、处理情况向县委、人大、县政府等部门汇报。对涉诉信访工作中遇到的一些棘手的、仅凭法院自身无法解决的问题,及时与县委等部门沟通协调,争取信访救助基金,帮助解决一些涉诉信访人合理的请求。要搞好信访工作与信访部门及其他乡镇党委工作对接。对生活特别困难的当事人,与县民政部门、辖区乡镇结合,给予提高低保等救济,把当事人稳控在当地。

总之,我院在处理涉诉信访问题时,能顺应现代司法文明的时代要求,以最大限度人民群众的利益为根本标准,进一步畅通信访渠道,认真解决信访热点难点问题,为更好地完成化解社会矛盾工作,推进司法公正做出了应有的贡献。

# 用特色园区撑起产业集聚区半壁河山

李文岭

当前,中原经济区已经上升为国家战略,郑州正大力推进都市区建设,着力打造中原经济区核心增长极。产业集聚区作为全省新一轮发展战略的重要抓手和载体,也是郑州实现工业强市、加快推进都市区建设的重要载体。如何在产业集聚区建设上找到突破口,是我们面临的一大现实课题。产业集聚区的发展,离不开特色园区的发展壮大。要充分发挥各方力量,用特色园区撑起产业集聚区半壁河山。

## 一、特色园区是产业集聚区建设的重要载体

第一,产业集聚区是区域经济发展的重要支撑。产业集聚区作为现代区域经济发展中的重要增长极,对于优化产业结构、转变经济发展方式、推进工业化和城镇化进程,都是极为有力和重要的支撑。目前,郑州市共有各类产业集聚区55个,其中市级以上重点产业集聚区38个,省级以上重点产业集聚区15个。这些产业集聚区,不仅承载着中原经济区建设赋予的重大使命,更是加快推进郑州都市区建设的强劲引擎。

第二,特色园区是产业集聚区建设的重要载体。从世界各国工业企业发展历程中,不难发现,很多产业集聚区入驻项目主要有两种形式:一种是吸引大型企业入驻,即引进投资上亿、上百亿的大企业,带动整个产业链的发展;另一种是发展“特色园区”,吸引关联产业的中小企业入驻,实现产业的集聚发展。“大企业+特色园区”成为产业集聚区的产业发展模式。近年来,从国内各地涌

现出的标志性产业集聚区中,可以看出,很多都是通过特色园区来承载并推进园区的整体发展。荥阳市的荥阳产业集聚区,作为该市唯一的省级重点产业集聚区,其规划范围内就有中国中部生物科技产业园、服装产业园、汽车产业园、希格玛产业园等特色园区。这些特色园区的发展,促进了荥阳各类产业集聚,促进了荥阳产业集聚区的整体提升。

第三,工业地产商模式是特色园区开发的理想模式。当前,工业地产开发正逐渐成为园区发展的主流。以工业地产形式开发特色园区,主要有政府主导、主体企业主导、工业地产商、综合运作等四种模式。不同的发展阶段,有不同的发展模式,只有适合当时经济发展环境和产业发展的模式才是最合理的模式。

第四,中国中部生物科技产业园是工业地产开发的成功范例。该项目位于荥阳产业集聚区郑州市内,2008年~2010年连续3年被列为郑州市重点项目,目前已步入健康发展阶段。特别是去年来,该园区按照“建一流园区、树一流品牌、创一流效益”的要求,其建设速度、水平、质量有了明显提升,可以说已成为特色园区强投入、高集约、快发展的典范。

## 二、特色园区建设重在运作

特色园区建设与发展,运营商团队是主体。要围绕五个环节加强运作。

一要科学规划。一方面,要做好园区规划。科学的园区规划是开发建设园区的前提和基础,也是合理利用土地、降低开发成

本、优化资源配置、实现产业集聚的有效手段。要本着布局清晰、企业关联、资源共享的原则,坚持近期建设与远期发展相结合,超前谋划,统筹考虑,高起点、高标准搞好园区规划。

二要策划包装。就是要塑造好品牌,推介好品牌,进行一定程度的概念炒作。要把品牌建设作为特色园区的生命,通过组织新闻宣传、公益事件、客户服务等,提升园区的形象力;通过对园区发展战略、资本、品牌等各方面的整合,扩大园区的影响力;通过知名企业的入驻,打造行业样板和示范园区,增强园区的吸引力。

三要抓好招商。招商引资是决定园区发展快慢、质量高低的核心和关键问题。要结合园区的区位、产业、资源等优势,抓住当前国内产业转移的机遇,围绕园区的发展特点,加大招商引资力度,扩大招商引资范围,在较短时间引进一批技术含量高、市场前景好的大项目、好项目。

四要加快建设。基础设施建设是园区发展的基础和前提。一要突出“高”字。要适度超前,加大投资力度,高起点、高标准抓好园区水、电、气、暖、路等基础设施和配套设施建设,做到设施齐全、功能完备,提升园区档次,增强园区承载力。二要突出“快”字。市场机遇稍纵即逝,产业发展有其周期性,要围绕产业发展和企业入驻需要,加快建设速度,缩短建设周期,促使园区早日出形象、早见成效。

五要优化服务。要树立“投资者就是上帝”的意识,进一步创新服务体系,完善服务平台,

注重服务细节,注重服务品质,给人驻企业提供最方便、最舒适的管理服务,并积极塑造有园区特色的企业文化,增强入园企业归属感。

## 三、特色园区建设须精心培育

特色园区建设涉及面广,综合性强,需要各级各部门共同努力。各职能部门应进一步增强紧迫感和责任感,以服务园区、服务发展为目的,全力呵护,精心培育,为园区发展创造条件,推进园区快速健康发展。在具体服务工作中,要做好“加减乘除”四项工作:

做好加法,就是要雪中送炭,帮助园区解决问题。任何园区的建设发展,不可避免地会遇到各种各样的困难,有些困难依靠园区自身努力可以解决,也有些困难单靠园区自己解决不了,这就需要各相关部门及时伸出援手,搞好服务,帮助园区渡过难关。

做好减法,一要落实政策,切实减轻园区负担。这是服务园区发展最直接、最有效的手段。二要提高效率,简化优化办事程序。

做好乘法,就是要鼓励创新,推动园内企业转型升级。

做好除法,就是要优化环境,扫除园区发展障碍。要下决心把园区围墙以外的事情管好,全力为园区营造良好的发展环境,让园内企业轻装上阵、安心发展。

机遇千载难逢,机遇稍纵即逝。抓不住,企业失去的是市场,区域失去的是发展良机。抢抓机遇,同心同力,积极运作,精心培育,以特色园区的蓬勃发育,促进我市产业集聚区的整体提升正当其时。(作者系中共荥阳市委常委、办公室主任)

# 创新教育发展理念 推进区域教育高位均衡优质特色发展

刘子科

进入新世纪以来,二七区教育事业在完成“两基”任务、初步实现义务教育均衡发展、解决了“有学上”问题之后,二七教育工作的重心开始转移到解决“上好学”的问题。

温家宝总理说过:“我们强调教育公平,教育资源合理分配,绝不意味着把学校办成千篇一律、千人一面,学校还要办出特色和风格”。

《纲要》也明确指出:“树立以提高质量为核心的教育发展观,注重教育内涵发展,鼓励学校办出特色、办出水平,出名师,育英才。”因此,推进学校的优质特色发展是基础教育改革与发展的必然趋势。

为此,二七区充分调研,科学论证,确立了“坚持科学发展,突出‘质量、品牌、服务’三大主题,实施‘六名工程’,促进义务教育高位均衡、优质特色发展,建设组织放心、公众认同、人民满意的现代化教育强区、名区”的总体发展思路,开始了以实施“六名工程”为主要抓手,倍增优质教育资源,创建“教育名区”的探索与尝试。

## 一、理念创新:区域教育发展的核心理念

1.由“外延式高位均衡”转向“内涵式高位均衡”发展。“高位均衡发展”是当前经济发达地区教育发展的战略定位与必然追求。外延式高位均衡发展主要是靠追加教育投资来实现学校在办学条件等硬件方面的均衡;内涵式高位均衡发展是指在各个学校办学条件达到省定

标准的基础上,地方教育行政部门和学校充分挖掘自身潜力,进行人事、财务、课程、教学、评价等方面的创新,通过“自组织”系统,在均衡发展、教育公平过程中求优质,在高水平、高层次的均衡发展中求均衡,追求均衡与优质的和谐统一,获得最大限度的公平、民主与平等。

2.由“千校一面”转向“优质特色”发展。“千校一面”的学校发展方式是传统的应试教育的产物。在素质教育和新课程改革的背景下,学校应当在现代教育思想指导下,在长期的教育实践中不断探索,追求均衡与优质的和谐统一,获得最大限度的公平、民主与平等。

3.由“复制扩张式”转向“裂变倍增式”发展。随着教育事业的普及和普及,基础教育的主要矛盾从满足人民群众受教育的需求变为满足人民群众受优质教育的需求,基于此,不少地区通过让名校扩大招生规模、办分校、联合办学等方式实行了“复制扩张式”的优质教育资源倍增。这种简单复制和扩张式的聚变,虽然能够在某种程度上缓解优质教育资源稀缺的困难,但是,它只是一时的权宜之计。能够缓解社会对优质教育资源的需求,促进学校健康发展、整体提升的可持续发展的道路应是裂变式的倍增发展。即优质学校在实现自身品牌维护、传播与更新的

同时,通过资源共享,辐射、带动其他弱势学校,倍增出更多的不同特色的优质学校,满足不同层次的教育需求。

## 二、实践探索:区域教育发展的推进行动

基于上述认识,二七区围绕“教育名区”建设采取了四大行动:

1.“硬实力”提升大行动。强力实施学校标准化建设工程,对义务教育学校进行调查摸底,制订达标学校改造计划,落实改造责任。结合本区将要进行的城中村改造和小城区建设,实施中小学校配套建设工程和新建、改建“建设学校工程”。大力推进教育信息化建设工程,升级以二七教育网为核心的信息服务和公共电子政务系统等。为二七教育高位均衡、优质特色发展奠定了坚实物质基础。

2.“六名工程”建设大行动。即实施教育名区建设工程、名校校拓展工程、名校长塑造工程、名教师培养工程、名学科构建工程和名生群体培育工程。引导一部分学校、一部分校长、一部分教师、一部分学生、一部分教研组通过自身的努力先发展起来,并充分发挥其示范、辐射、引领作用,再加以教育行政部门对发展速度慢学校的人力、财力、物力的倾斜与帮助,在优质的基础上,实现高位均衡,进而实现更高层次上的优质特色,让区内每一个孩子都享受到优质教育。

3.管理体制创新大行动。打破原有管理体制,在马寨镇试行“一校制”,把城区学校分成8个学区,侯寨中心校、南部城区中心校也分别试行学区制

管理。通过联合办学、名校托管、名校引进等多种方式,促进优质教育资源裂变式增长。借助郑州市优质教育资源倍增工程,两年内,安排资金1.59亿元,启动20个倍增项目,实现优质教育资源起始年级由现在的45个班、2025个学位增加到106个班、5000个学位。

4.核心机制创新大行动。在全国率先实行“一人双岗”。即一位优秀人才,承担城乡两个学校领导职务,充分发挥桥梁和纽带作用,实现城乡校长管理理念对接、城乡学校中层思维对接、城乡学校中层管理对接、城乡学校课堂教学对接、城乡学生成长对接、城乡家长家庭教育对接、城乡课程资源开发对接、城乡教师培训对接、城乡学校特色发展对接和城乡学校文化建设对接等。形成了城乡教育的多向交流和良性发展态势,促进了优质教育资源的裂变式倍增。

## 三、改革成效:区域教育实践的重要成果

1.素质教育取得新成效。坚持“育人为本、德育为先”的理念,深入开展了“学习中华优秀传统文化,做有道德的二七人”等教育活动,连年被评为郑州市青少年思想道德教育先进集体等。扎实推进课程改革,建立健全了教学质量评价体系,教育教学质量稳步提升。学生创新精神和实践能力不断增强,机器人兴趣小组连年包揽世界级大奖,世界无线电测向勇夺冠军。

2.均衡发展获得新突破。投资4亿

多元,新建学校7所,改扩建学校20余所,建校力度之大、速度之快在全市首屈一指。确保全区适龄儿童有学上,平均班额在市内六区最低。城乡学校已实现现代信息网络、冷暖空调设备、直饮水设备、卫生室等全覆盖,中小学心理健康咨询室初具规模,为全区城乡教师配备笔记本电脑。落实义务教育免费和资助政策,保证了辖区孩子上起学。

3.师资队伍有了新提升。创新采用“四票制”,按照“德才兼备、选好配强”原则选拔学校领导干部,扎实推进“名校长培养计划”和“名教师培养工程”,开辟引进优秀教育人才绿色通道。在国家、省、市级优质课、公开课评比中,10余名名师荣获全国优质课评比一等奖,先后培养国家、省、市级教育专家、特级教师、学科带头人、名师200余人,引进优秀人才582名,引进“高、精、尖”优秀教育人才29人,师资队伍有了很大提升。

4.特色建设有了新发展。坚持内涵式发展和高起点办学,以“一校一品”创建为抓手,推动特色学校建设。在实验小学的“教育惩戒”、74中的“理解教育”、幸福路小学的幸福教育、淮河东路小学的多彩教育、汝河路小学的“和谐教育”、陇西小学的美术教育、春晖小学“国学经典”教育等原有名校的基础上,解放路小学等特色异军突起,异彩纷呈,逐步满足了辖区群众对优质教育资源的多元化、个性化需求。

二七区先后获得了教育部课题三等奖、河南省生态文明先进单位、郑州市县

级人民政府教育工作督导评估2009年、2010年度二连冠等一系列荣誉。

## 四、未来展望:区域教育改革与发展的美好愿景

在人类的发展历史上,人们的价值观念的转变总是建立在物质水平的变化上。在人民群众逐步实现“温饱——富裕——小康”后,他们对于子女学习的期望也必然要经历一个“有学上——上好学——各取所需选学校”的过程。二七教育最终是要为学生提供各取所需的服务,使具有不同天赋、潜能,不同气质、性格和不同文化背景的学生都能得到最充分的发展,使他们在对人类社会的贡献中实现自己的人生理想和价值,进而体验和享受人生幸福。只有这样,才是真正的让组织放心、公众认同、群众满意教育。

二七区教育人将继续发扬“志存高远、知责奋进、锐意创新、勇争第一”的二七教育体育精神,按照《纲要》提出的“优先发展,育人为本,提高质量,促进公平,改革创新”20字方针要求,以建设“魅力二七、教育名区”为目标,突出“质量、品牌、服务”三大主题,扎实推进“六名工程”,最终把二七区打造成教育均衡发展示范区、优秀教育人才富集区、教育优质发展样板区、教育改革创新先行区、教育成果人民满意区、服务经济社会发展先进区。为全国义务教育的均衡发展、人力资源强国建设及社会主义和谐社会的构建做出新的更大贡献。