



坚持“五个结合” 促进科学发展

新郑市深入开展主题教育实践活动

困户等,切实解决群众关心的热点难点问题;与促进当前工作相结合,深入开展以“打击犯罪、优化环境、保障民安、促进发展”为重点的环境综合整治活动,确保主题教育实践活动与全市中心工作“双推进、双提升”。

“形象好、素质好、态度好”的“三好”窗口透露着浓浓真情,“一站式办公、一条龙服务”让百姓少跑腿办成事,以电话咨询、上门服务为主的“法律援助便民服

在“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育实践活动中,新郑市坚持以主题教育实践活动为统揽,认真做到“五个结合”,不断解放思想,狠抓各项工作落实,有力地促进了平安建设、社会和谐;促进了民生改善、民风转变;促进了对外开放、项目建设;促进了科学发展、跨越发展。

题教育实践活动的开展,把创先争优活动具体化、深入化,务求取得实实在在的效果;与社会矛盾纠纷化解相结合,及时帮助解决问题,最大限度地消除社会矛盾,促进社会和谐;与社会管理创新相结合,充分发挥三调联动、为民服务中心、六护员等作用,构建人性化的社会管理体系;与群众办事实事相结合,围绕为群众办办实事设立联系点,多联系贫困户、贫



今年,新郑市在全市政法系统开展了“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育实践活动。图为政法干警参加理论知识考试。

新郑法院在开展“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育实践活动中,通过抓好重点,不断推出亮点,把主题教育实践活动融入法院各项工作中来,有力推动了法院各项工作取得新发展。2011年,该院先后被河南省高院、省政法委员会授予“全省优秀人民法院”和“全省人民满意的政法单位”,在全国率先试行缓刑案件会见制度取得新成效。

开展争创“党支部示范岗”、“党员先锋岗”和树“敬业、为民、勤奋、廉洁、创新”五类模范活动;每一名审判员开一个示范庭,是党员的审判员带头开;邀请人大代表、群众代表和审委会委员进行庭审观摩并现场点评打分;对书记员进行技术比武大赛,设立了“办案标兵”、“调解能手”、“优秀书记员”三个奖项……新郑法院在主题教育实践活动中,以党建促建,以实际行动贯彻“在本职岗位上建功立业”、“在司法为民中奋勇当先”。

深入开展“司法公开示范法院”争创活动。新郑法院以裁判文书上网和庭审网络直播为抓手,把裁判文书上网和庭审网络直播作为各业务庭和法官绩效考核的一项重要内容,由考评办每月进行通报。目前,凡上级法院规定必须挂网的裁判文书该院上网率为100%,庭审网络直播16起,扩大了司法影响力。

组织社会公众开放日活动,把“五一”、“七一”等五个节日作为固定开放日,扩大了人民群众对司法的知情权。实现案件信息的全程公开,正在建立案件信息数据库和案件信息查询系统,使每一个审判环节都向全社会公开,接受社会公众的监督评议。

积极推进社会管理创新,在全国率先推行缓刑案件会见制度,由院长、主管副院长或主审法官和邀请的检察院检察官、当地派出所干警、辖区村委会干部对缓刑犯进行集体宣判会见,对被告人耐心地讲法律、讲人情、讲事理,坚定了缓刑犯重新做人的信心和勇气。该制度实行以来,先后对296起缓刑案件461名缓刑犯进行了会见,经该院宣判并会见的缓刑犯无一重新犯罪。

建立多元化矛盾纠纷解决机制,让纠纷消融在法庭外,该院联合新郑市司法局成立了诉调对接中心,进一步整合司法资源,深入推进“大调解”格局,从源头上预防和化解社会矛盾,同时邀请退休法官、律师、在校大学生等参加调解工作,积极实现人民调解与诉讼调解的有效衔接、良性互动和职能互补,取得了良好的法律效果和社会效果。目前,诉调中心诉前调解结案481件,减轻了当事人的诉累,有力化解了矛盾纠纷。

抓好重点攻难点 抓好创新促提高

新郑法院各项工作亮点纷呈

“一村一师”:弥补人民调解短板

“以前遇到法律方面的事儿有点儿‘投医无门’,现在有事有‘律师上门’,真是给俺们帮了不少忙啊。”新郑市新集镇张垌村村支书张宪洲感慨地说。

像张垌村一样,目前,新郑市300多个行政村都有自己的专业律师、法律服务工作者和人民调解员,他们活跃在基层一线,充当着专业指导的作用。

据了解,新郑市2006年率先在全省实施“一村一师”制度,即每个村庄配备一名律师或法律服务工作者。2008年,又选聘了1000名威望高、具备一定法律知识的专职人民调解员,其中,每个村庄配备3名调解员,他们充分利用熟悉环境、个人威望高、基层工作经验丰富等优势,将大量矛盾纠纷化解在基层。

法律服务工作者)优势弥补人民调解短板,探索出了一条基层调解的新路子,有效实现乡村法律服务的全覆盖。调解员调解“家长里短、鸡毛蒜皮”之类的矛盾纠纷,遇到专业的涉法涉诉类问题,就跟该村律师(法律服务工作者)联系,联合调解,基本上把农村矛盾纠纷都化解在了村组、乡镇里。

经过近几年的实践,目前新郑市各行政村(社区)已经形成了“1名专业律师(或法律服务工作者)+3名人民调解员”的调解格局。村民如有矛盾,会先找人民调解员,如果有法律问题闹不明白的,则由专业律师和人民调解员结合调解,大量矛盾都可以在村一级调解成功。“一村一师”不但充当着矛盾纠纷的“调解员”,还承担着法律知识的“宣传员”、维护法律的“公正员”的重要角色。“一村一师”有效解决了农村人民调解员法律知识欠缺的问题,真正实现了矛盾纠纷调处的无缝对接。

自2008年“一村一师”结合人民调解工作以来,新郑市仅农村法律顾问就调解纠纷1900多起,代理诉讼、非诉讼法律事务400多件,为当事人挽回和避免经济损失900多万元。



“一村一师”制度的推行,使基层矛盾纠纷化解在萌芽状态。

管理新模式 教育人性化

“学校式”管理:用关爱感化在拘人员

“教育、感化、挽救”,“管教并举,教育为先”……走进新郑市拘留所,一幅幅标语展示了该所实施管理教育新模式的精髓。

“管理教育新模式”是2009年11月公安部对全国拘留所提出的一种新的管理模式,主要内容是改变过去的“一看二守三送走”,教育矫治违法人员。新郑市拘留所深入贯彻,积极作为,通过一系列行之有效的措施,在创新社会管理、化解社会矛盾中发挥了积极作用。该所连续五年被公安部评定为“国家一级拘留所”,2010年被公安部授予“全国标兵拘留所”称号。

在拘留所的网络视频上,被拘人员王某看到了自己的儿女,激动得热泪盈眶。据了解,王某不愿让家人知道她被抓,可又担心家里人联系不上她着急,为此焦急得吃不下饭,睡不着觉。所里民警得知情

况后便安排她在网上和家人视频见面。这一举措,让王某深受感动。

为真正体现从细微处关爱被拘人员,新郑市拘留所实行两项新举措:开展网上视频会见,对那些家在外地、交通不便的在拘人员,通过开通网上视频会见,使得被拘人员能及时、多方面得到来自亲情的关怀、感化和敦促,从而加快教育转化的步伐;建立短信平台,实行被拘人员入所信息告知制度,即通过向被拘人员家属发送温馨短信提醒,将被拘人员入所、在所、出所情况及在拘期间的会见时间、注意事项及要求及时告知其亲属。

草木长青的活动区、干净整洁的宿舍、完备的健身医疗器材……拘留所给被拘人员营造温馨舒适的生活环境,同时还注重满足他们的精神需求:尽量增加户外活动的时间,开展大课教育、图书阅读、文体娱乐

等活动,重大节日时改善被拘人员伙食,被拘期间生日时送上生日蛋糕……

“刚入所的时候,沮丧、悲观的心情使我感觉自己一切都完了,但是拘留所的民警们不厌其烦地教育我、开导我,是他们和善的教诲和真诚的关心,让我敞开了封闭的心扉。”“这儿的一切都好秩序井然,每天早上我们排队做操、唱歌、背诵行为规范,感觉更像是在和谐、轻松的学校里。”“在以后的生活里,我一定好好做人,认真生活,让家人放心,对自己负责,做一个对社会有用的人。”这是在拘留所电教室墙壁上挂着的被拘人员写的体会。

“因人施教,循循善诱。我们倡导的是学校式教育,真正把拘留所建设成为安全、文明、现代化的监管场所和教育矫治违法人员的特殊学校。”新郑拘留所负责人告诉记者。



在新郑市交警大队事故处理便民中心,交警耐心接受群众咨询。



新郑市人民法院人民调解与诉讼调解对接中心实现了人民调解、行政调解与司法调解的无缝对接。

本报记者 陈扬 赵地 李楠楠 高凯 高警 通讯员 赵新民 左世友 师俊杰 赵志强 王冰山 李天兴 王军现 贾冬红 吕森霖 文图

新郑市治安巡防大队配备了4辆巡防面包车、10辆巡防电瓶车、30辆大功率巡逻摩托车。巡防大队的成立,为维护当地社会治安稳定起到了积极作用。

争创“四化”建设示范检察院 严格管理公正履职促发展

近年来,新郑市人民检察院以“执法规范化、队伍专业化、管理科学化和保障现代化”示范检察院建设为目标,认真履行检察职能,大力加强队伍建设,各项检察工作稳步推进。先后被授予全国检察机关宣传先进单位、河南省文明单位、省青少年优秀维权岗、郑州市十佳政法先进单位等30多项荣誉称号。

——以服务社会发展稳定大局为首要责任,依法履行各项检察职能

坚持服从、服务于全市经济社会发展大局,在提高法律监督能力、增强法律监督实效上下功夫,努力营造和谐稳定的社会环境和良好的法治环境。两年来共开展职务犯罪警示教育34次,结

合办案向有关单位提出预防检察建议并被采纳41件;积极协调相关部门,将检察机关行贿犯罪档案查询结果作为招投标的一项必经程序,坚决杜绝或控制有行贿犯罪记录的单位和个人参与投标。

——以打造高素质专业化队伍为目标,加大队伍建设力度

坚持把检察队伍作为检察工作的根本,抓队伍促工作,使队伍素质和执法水平有了新的提高。组织开展“公正廉洁执法、求真务实为民”、“纠正执法问题,促进公正执法”等系列专项活动,干警的精神面貌焕然一新,执法理念得到端正,执法能力得到增强,思想纪律作风得到有效改善。围绕规范化培训制定年度教育培训意见,以应知应会为目标,开展案例研讨、

庭审观摩、技能演练、个案总结、以考促练等多形式、多角度的岗位练兵。

——以推进规范化建设为着力点,建立健全科学管理机制

以绩效考核工作为抓手,注重规章制度的完善与落实,通过科学的管理来推动各项工作规范有序开展。细化绩效考核目标,责任到人,定期对考评情况进行通报,使队伍素质和执法水平有了新的提高。制定执法办案内部监督管理细则,坚持“一案三卡”、网上监督、纪检监察部门跟踪监督、电子执法档案和讯问全程同步录音录像等制度,深入推进人民监督员制度,完善对执法活动全方位、全过程的监督机制。建立完善干警廉政档案,以理想信念教育、检察职业道德教育、党纪条规和检察纪律

为主要内容,加强机关廉政文化建设。

——以服务检察工作为重点,着力提升检务保障能力和水平

以服务检察业务为重点,不断完善和改进服务保障工作,实现检务保障的持续、科学发展。改善了办公办案环境,进一步提升了检察技术装备的科技含量,实现了检务保障现代化。注重信息技术对检察工作的协调配合,注意将科学技术手段运用到检察工作中,规范全程同步录音录像工作,加强对办案软件应用情况的管理,确保各项网络设施的有序运行。加强办案工作区规范化建设,不断提高司法警察履职能力,确保办案安全、维护机关工作秩序。