

创建安全郑州 护航都市区建设

写在前面

平安是福。

对于个人和家庭而言,平安是人生最大的愿景,是一家最大的幸福。对于一个企业、一个区域来说,平安尤其是生产领域的安全,是社会和谐稳定的前提,是经济持续健康发展的保障。

具体到郑州来说,创建平安郑州,提升都市区安全发展的能力和水平,是全市经济社会发展的首要任务。近年来特别是去年以来,我市把安全生产工作摆在第一要

务的首要位置,以安全郑州创建为主线,抓住关键、抓住重点、抓住主体,强化措施、强化责任、强化落实,推动安全生产工作深入开展,确保人民群众生命财产安全少受损失。

值此全国第10个安全生产月之际,本报推出“创建安全郑州 护航都市区建设”专题报道,系统梳理我市安全生产工作的创新举措、现实成效和下一步的工作重点,以期营造一个全社会关注安全生产、参与安全生产的浓厚氛围,增强全市人民的安全生产意识,提升全市的安全生产水平,用实际行动为郑州都市区建设添砖加瓦,保驾护航。

以人为本 心系安全

安全大于天,责任系心间。安全生产工作历来受到市委、市政府领导的高度重视。这种重视,是我们做好安全生产工作的支撑和保障,也为我们做好安全生产工作提供了动力,开阔了思路,指明了方向。

安全生产人命关天,安全生产的领导责任和监管责任重于泰山。只有安全发展了,经济社会才能实现持续快速健康发展;只有抓好安全生产工作,我们才能有条件、有精力、有时间推动经济社会各项工作的落实。

——2010年7月13日,市委书记连维良到郑州任职第一天,便召开全市安全生产工作会。

各级各部门要牢固树立“安全第一”的思想,树立安全生产在发展全局中的首位地位。发展的最终目的就是为了人民群众更好生活,如果不能保证生命安全,发展还有什么意义?!

作为党和政府,要首先对人民群众的生命安全负责。

——2011年5月29日,市委副书记、代市长吴天君到任第一件事,便是调研安全生产工作。

当前全市安全生产的基础还十分薄弱,各种矛盾和问题还十分突出,形势依然严峻,任务异常繁重。全市各级各部门各单位要充分认清做好安全生产工作的重大意义,紧紧围绕市委、市政府的决策部署,努力把全市安全生产工作做得更加扎实、更加富有成效。

——2011年3月1日,分管安全生产工作的副市长王跃华对全市安全生产工作提出明确要求。



市委副书记、代市长吴天君到煤炭企业调研,并同过度调室电话叮嘱井下作业人员注意安全。



副市长王跃华参加“安全生产月”全民教育日活动。

成先进县(市、区)、先进单位进行重奖。

严格落实企业主体责任。我市以落实国务院23号文件精神为契机,紧密结合郑州市安全生产工作实际,通过狠抓措施落实、督查落实、奖惩落实,强化了企业安全生产主体责任。

加强队伍建设 健全安全监管体系

我市把安监机构队伍建设作为基层基础工作的重点,开展安监机构标准化建设,建立健全安全监管网络,实现了安监机构、人员编制、经费、办公场所“四落实”。

健全了市、县监管机构。出台文件进一步明确了安监机构的职责、机构和人员编制。目前,市县两级共有15个列入政府组成部门的安监机构,12个安监执法大队,5个培训中心,10个培训站。尤其是根据全市安全生产监管实际,创新设立了直属县区安监局管理的58个乡镇安监所,每个所管理1至3个乡镇(办事处)安全生产工作,有效解决了乡镇无安全生产执法权问题,收到良好效果。

充分发挥安委会成员单位行业管理的职能作用和专业优势。明确责任,落实任务,实施安全效能监察,做到安监部门综合监管、市直部门行业监管和县(市、区)属地监管有机结合,实现了安全生产工作层层有人负责,事事有人管理,建立了“条包块管、以块为主”的监管机制,构筑了市、县、乡“三级政府”、市、县、乡、村、企业“五级网络”的监管体系。

注重宣传培训 健全安全文化体系

近年来,我市唱响“安全发展”主旋律,在重视生产经营单位安全生产的基础上,强化全民安全教育理念,在宣传中教育,在培训中宣传,使安全发展的理念得到了提升,营造了良好的安全文化氛围。

创新开展安全生产月活动。不断创新宣传形式,将安全生产月分为警示教育周、安全文化宣传咨询周、事故灾难应急救援演练周、安全科技服务周等,开展了安全生产宣传咨询日、“安康杯”竞赛、“安全进万家”、安全生产专家服务队下基层、校园火灾应急疏散及自救互救演练等活动,达到了“以周促月、以月促年”的效果。我市连续5年被评为全国安全生产月活动组委会评为“优秀组织奖”。

充分发挥媒体作用搞好安全文化建设,开展了以“广宣传、降事故、保平安”为主题的大宣传活动,多层次开展安全生产教育培训工作。

狠抓督查检查 健全安全监察体系

我市全面开展安全郑州创建、“打非治违”专项行动、安全生产大检查和专项整治,做到安全创建与



举行全市职工安全文艺汇演,以喜闻乐见的形式提升市民的安全素质。

专项检查、专项整治、“打非治违”相结合,检查与督查相结合,治标与治本相结合,真正把安全隐患消除在萌芽状态。

扎实开展“安全郑州”行动。以2011年市政府一号文件印发了《安全郑州创建2011年行动计划》,明确了安全创建的目标、任务和责任。

开展了“打非治违”专项行动,下发了《郑州市集中开展严厉打击非法违法生产经营建设行为专项行动实施方案》。去年以来,全市集中开展严厉打击非法违法生产经营建设行为专项行动,共查处无证或证照不全、非法违法建设、生产、经营行为1.3万多起,打击取缔非法违法生产经营单位5811个。对存在问题的30余家煤矿实施了严厉处罚,有力打击了违法违规行。

抓好重大安全隐患整改和重大危险源监控。出台了《郑州市生产安全重大事故隐患排查治理办法》,实现了事故隐患排查整改工作的制度化、规范化和经常化。实行了各级领导分包重大隐患整改制度。2010年以来,市委、市政府、市政府安委会,共挂牌督办重大安全隐患48处,已按期整改到位42处。

建立安全生产“大排查、大治理、大督查”机制。从2010年底,在全市范围内开展安全生产“大排查、大治理、大督查”活动,省委常委、市委书记连维良亲自安排,16名副县级以上干部带队100余名督查组成员进驻16个县(市、区),对各县(市、区)安全生产工作开展情况进行大督查。截至目前,共查出各类隐患8325处,整改7960处,整改率95.6%,促进了全市安全生产形势稳定好转。

夯实基层基础 创新安全管理模式

近年来,我市注重安全生产关口前移、重心下移,狠抓基层基础工作,积极探索创新基层一线安全生产管理模式,总结推广了“三分六定”、“红黄蓝”等富有郑州特色的安全“双基”监管模式,增强了安全监管工作的活力和动力。

在乡镇办事处推行“三分六定”网格化管理。所谓“三分”,即分建建格、分区包片、分类指导。“六定”,即领导定点、全员定责、监管定位、排查定时、培训定期、奖惩定量。

通过加强“三分六定”网格化管理,加强了安全监管一线力量,注重了安全生产最前沿的防范,强化了基层监管的责任意识,构建了党政同责、部门协同、各方参与、社会合力、群防群治的安全监管体制机制。

在各县(市、区)推广“红、黄、蓝”三级安全监管模式。即把重大危险源作为一级(红色)监管对象,坚持每周查;把重点行业和领域的生产经营单位作为二级(黄色)监管对象,坚持半月查;把一般生产经营单位、学校等场所作为三级(蓝色)监管对象,坚持每月查,确保事故隐患及时得到治理,取得了很好效果。

开展安全标准化工作。在煤矿、非煤矿山、建筑施工、危险化学品、机械制造、烟花爆竹等行业领域开展了安全标准化工作。

成效初现 安全生产形势稳定好转

近年来,市委、市政府高度重视安全生产工作,弘扬安全文化,完善监管机制,夯实监管基础,创新监管手段,强化安全生产责任制落实,健全安全监管网络,深化隐患排查治理,在经济快速发展的同时,我市安全生产形势持续稳定好转,安全生产事故起数、死亡人数连续8年“双下降”,四次荣获“河南省安全生产工作优秀地市”称号;2007年,市安委会被授予“全国安全监管监察系统先进集体”荣誉称号。



市安监部门工作人员到企业一线检查安全设施运行情况。



安全生产,重在预防。我市企业举行安全技能大练兵活动。

创新思路 建立完善“四个体系一个模式”

安全发展是科学发展的重要内容,是经济社会发展的基本要求。从战略全局和长远发展出发,为提升安全生产保障水平,全面推进经济社会安全发展,今年年初,省政府下发了《安全河南创建纲要(2010—2020年)》。根据全省统一部署,结合我市实际,市政府专门成立了“安全郑州创建”活动领导小组,对创建工作做了全面的安排部署。

近年来,我市在安全生产监督管理工作中,逐步形成了具有郑州特色的“四个体系一个模式”。

推行党政同责 健全安全责任制

实行安全生产党政同责制度。出台了《郑州市安全生产党政同责制度》。规定:“党委、政府一把手是安全生产工作的第一责任人,其他分管领导按照‘一岗双责’要求,既要负责分管范围业务工作,又要负责分管范围内的安全生产工作。”党政同责制度实行以来,我市各县(市、区)由县委、县长或市委、市长,或由分管安全生产副市长(市、区)区长进入常委,提高了安全生产工作的领导力。

实行安全生产问责制度。出台了《郑州市安全生产问责办法》。近几年,先后对10个县(市、区)、市直部门和45家生产经营单位实行了安全生产“一票否决”。对于阶段安全生产问题突出和超出安全生产指标控制率的县(市、区)和市直部门,市政府主要负责人向其一把手发出预警告知书,共发出预警告知书30余份,有效促进了安全生产责任制的落实。

实行安全生产激励机制。市政府每年拿出264万元,对年度安全生产目标完

我市举行大规模应急救援演练活动。



为提高高校师生的消防安全意识,全市中小学定期举行消防安全演习。

2011年全国第十个“安全生产月”的主题:安全责任 重在落实