

# 事业单位绩效工资改革新政可能近期出台

2009年,一项被称为“绩效工资改革”的新政,拉开了我国事业单位改革的序幕。这项事关4000万事业职工切身利益的重大改革,因牵涉面广,涉及单位类型差异大,牵涉利益分配人数众多,成为当前事业单位改革中争议最大的敏感问题。也正因此,两年来,一直在审慎推进当中。近期,这项改革有望得到大力推进。

据记者了解,日前,中国人事科学研究院院长吴江刚刚完成了一份受人社部委托的、针对全国绩效工资改革的报告。该报告“直接是针对某些省的绩效工资存在什么样的问题,应该怎么做”。这份报告已经呈送给人社部,具体政策措施不久或将出台。

## 只有几个边远省份完成了改革

福利好、工资高、清闲、干多干少一个样……一提到事业单位,不少人脑子里就会浮现出这样的场景。然而,这样的“超国民待遇”将随着事业单位绩效工资改革戛然而止。

吴江,中国人事科学研究院院长,长期从事公共管理和人事人才领域的理论研究,近年来承担了大量诸如《职称制度改革研究》、《机关事业单位工资收入分配制度改革》、《事业单位人事制度改革》等跟事业单位改革相关的中央重大委托课题。

针对2009年国务院部署的绩效工资“三步走”目前的进展情况,他告诉记者,第一步,从2009年1月1日起先在义务教育学校实施,解决中小学教师绩效工资“目前大约解决了1200万人。”

第二步,配合医药卫生体制改革,从2009年10月1日起,在专业公共卫生机构和基层医疗卫生事业单位实施;“这部分目前也已经解决了两三百万人。第一步和第二步这两步下来,事业单位的一半人已经基本实施了绩效工资。”

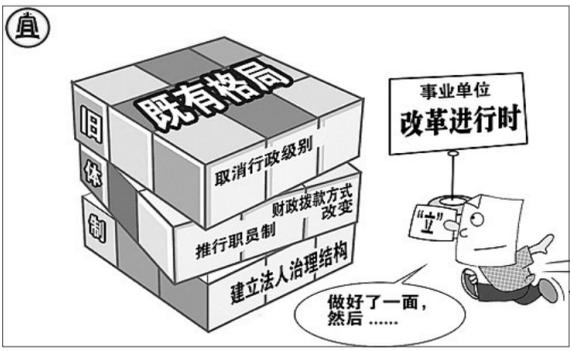
第三步,从2010年1月1日起,在其他事业单位实施。“实施第三步前先解决离退休职工的津补贴问题。各地正在不同程度地进行当中,比如,从今年的1月1日开始,中央统一给离退休人员津补贴。这些津补贴有的是财政拿钱,有的是单位自己拿钱。现在,增加的津补贴全国已经基本到位。”

据记者了解,目前仅有依靠转移支付的几个边远省份完成了第三步改革。

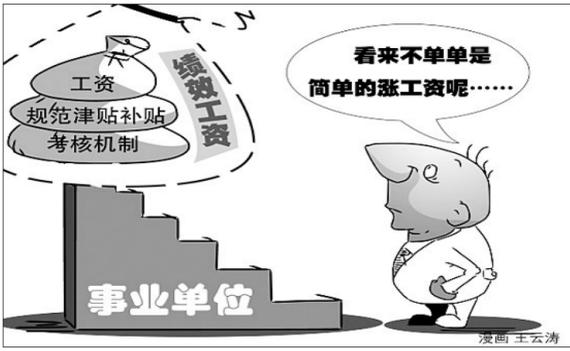
“已经完成绩效工资改革的那几个边远省份,本身就没有多少津补贴,再加上工资主要是财政转移支付,因此,绩效工资相对好做一些。有些省份才刚开始,有些省份还在规范,大部分省份还没有推开。”吴江告诉记者。

上述进展跟国家在推进事业单位改革的工作方针甚为吻合。

6月2日,国务委员兼国务院秘书长马凯在



(均为资料图片)



业委员会会长苏海南看来,既有思想认识上的阻力,也有操作上的难度。他告诉记者,事业单位要实施绩效工资,前提是规范创收,根本是建立健全绩效考核制度。要合理地拉开绩效工资差距,体现出公益性服务质量的好差、数量的多少,当务之急是要确定好公益性绩效考核指标和标准并进行考核,“关键是要进行科学的绩效考核。没有科学的绩效考核指标和考核标准是无法正确分配绩效工资。”

## 具体考核标准应由基层单位制定

目前我国的绩效考核并没有系统、成熟的经验,尽管已经有许多企业和一些事业单位都建立了按绩效考核结果兑现绩效工资,但仍没有统一的模式可以借鉴。

一份来自重庆东部一个国家级扶贫县某人民医院下属分院制定的绩效考核标准办法,堪称事业单位绩效考核的样板。

这份名为《某县某镇中心卫生院职工奖惩条例(试行)》文件中,奖励条款共19条。在奖励条款中,几乎每项奖励都有具体项目和奖励金额,最低奖励10元,最高的是科技成果奖,奖金达到2万元。

处罚条款共分为“违反国家有关法律、法规的处罚”、“违反劳动人事纪律的处罚”、“违反职业道德及精神文明的处罚”、“处方质量缺陷的处罚”等十大类,共90条。

这份考核办法在中国人事科学研究院院长吴江看来,是一份符合实际的考核办法。“怎么考核院长,怎么考核员工;每个人一天干多少活,干什么活,质量标准是什么,根据这个标准,兑现多少钱。名堂多得很,办法也多得很,而且创造了很多好办法。考核办法出台后,员工都没有意见,因为它符合实际。”

据记者了解,目前绩效工资考核标准,相关部门也在制定当中,但给人的感觉依然是“脱离实际”。有学者直言,基层的实际状况和相关部委的标准之间存在距离,相关部门制定的一些标准到了基层根本不适用,太繁琐,基层也不具备那些条件,根本无法考核。

“比如卫生部制定了很多考核的标准,但到了下面很多都用不上,基层医院连X光、CT设备都没有怎么考核!其实,卫生部只需要出一个指导意见,具体确定绩效工资的标准和绩效工资的差异,让基层单位自己制定。基层单位领导要想把工作搞上去,有的是考核办法。”一位知情专家说。

津贴是指补偿职工在特殊条件下的劳动消耗及生活福利额外支出的工资补充形式。常见的包括地区津贴、高温津贴等;此外,生活费补贴、价格补贴也属于津贴。据《中国经济周刊》

出席全国分类推进事业单位改革工作座谈会上指出,“不同社会功能、不同行业、不同地区的事业单位的改革要因地制宜,稳步推进。条件成熟的可率先改革,暂不具备条件的允许过渡,不搞‘一刀切’。”

业内人士分析认为,“之所以提出不在全国采取‘一刀切’,主要是因为第三步绩效工资改革不是中央出钱。”

## 多达300项的津补贴,规范很难

国家行政学院研究员胡仙芝告诉记者,长期以来,我国事业单位工资标准都是比照公务员工资标准建立起来的。在1993年机关事业单位工资制度改革前,事业单位人员和机关公务员一直采用的是统一的工资标准。这种情况一直持续到2006年的公务员工资制度改革。

从2006年7月1日,我国公务员开始实行新的工资制度;同时,事业单位的工资制度改革也开始酝酿,并提出了涉及全国120多万个事业单位的工资制度改革的总体目标:建立符合事业单位特点、体现岗位绩效和分级分类管理的收入分配制度,完善工资正常调整机制,健全宏观调控机制。

这是“绩效”二字第一次出现在事业单位改革的框架中。

但是,绩效工资从提出到实施已经5年,还远远没有达到全国范围内的真正意义上的绩效工资改革。

业内人士普遍认为,尽管我国在2006年就提出了“绩效工资”的概念,近些年来很多事业单位在工资制度方面也进行了一些改革,增加了一点激励因素,但主要还是针对传统的工资制度间接地进行了一些调整,并没有从根本上以工资的绩效制度来调动人员的积极性,人

们在事业单位所作出的贡献以及工作质量,与工资水平之间并没有直接挂钩。这些改革与规范化的绩效工资的距离还相差很远。

在诸多因素中,“混乱的事业单位津补贴”成为这项改革不能真正得以推进的障碍之一。

目前,我国事业单位的津补贴从住房、交通、到餐补、降温费、过节费等,五花八门,“有些省份,事业单位的津补贴基本都在250到300项之间,发到每个人的津补贴也有十几二十项,复杂的工资单连本人都看不懂。自收、自建、自发津补贴的现象,比公务员乱多了。”一位业内人士说。

当“绩效”跟“激励”结合在一起,意味着过去带有平均主义色彩的“津补贴”将一去不复返。

吴江院长对绩效工资的讲解更为通俗,“现在的绩效工资在过过去就叫津补贴,餐补、降温补贴等各种补贴,人有人份;变成绩效之后,就要‘论功行赏’,不再是通过津补贴之类来体现工资待遇。”

实施绩效工资的前提就是要清理规范混乱的津补贴。

然而,清理规范津补贴的难度之大出乎很多人的想象,尤其是对那些有能力自创、自建、自发的事业单位,规范起来难度更大,“老百姓已经装到口袋里的钱,现在让他拿出来,就很不高兴。高的不愿拿出来,低的都想规范上去。绩效工资实施得快与慢其实是和规范程度直接相关的,没有规范就快不了。”

## “激励”标准难确定

两卫(公共卫生、公共医疗单位)和高等院校是事业单位改革“三步走”中的第二步和第三步,同时也是事业单位绩效工资改革中难啃的硬骨头。相比义务教育学校,高校规范起来难度更大。据悉,由于高校的很多项目是市场行为,不完全靠公益,政府财政不可能全包下来。最

# 新闻时评

## “高价公路”有愧于“公”

一条29公里的南京机场高速,来回要交40元钱,相当于每公里收费0.69元;而收费年限高达33年的首都机场高速,只用了不到10年就收回了建设成本,余下的20多年,将多收取上百亿费用。这些连日出现在各大媒体上的高速公路变身“高价公路”的报道,直指我国公路管理的“弊端”;那就是在垄断经营和地方利益的驱动下,本应提供公共服务的道路设施,却摇身一变成了为少数人盈利的工具。

正是看到了这些弊端,从20日起,交通运输部、发展改革委、财政部、监察部、国务院纠风办等5部门,开展为期1年的收费公路专项清理工作,纠正各种违规收费行为。

建设快速、便捷的道路交通网,是提高生活质量和促进经济发展的必然要求,但在国家财政无法完全负担道路建设费用的现实情况下,我国公路网中95%的高速公路,都是按照1984年国务院出台的“贷款修路、收费还贷”政策,得以筹措资金兴建的。

既然进行了财政投入,又借助了各方资本,用收费弥补建设成本并给于投资回报本是无可厚非,但出于地方利益的需要,本应作为公共产品的道路,却借着“还贷”的名义,一收费便利不住车。

按照规定,东部省份政府还贷公路收费期限不超过15年、经营性公路收费期限不超过25年。但在实际操作中,像首都机场高速、京石高速、南京长江三桥公路等,不仅收费标准一涨再涨,收费年限也随着一次次改扩建而延长到30年以上。

据国家审计署2008年披露,全国多个省市区收费公路违规收费年总额高达149亿元。其中,山东、北京等12个省(市)35条经营性公路,获取的通行费收入高出投资成本数倍乃至10倍以上,成为名副其实的“高价公路”。

究其原因,除了必要的还贷和维护,这些每年车流如织、能够贡献上千万乃至上亿元过路费的道路,由于地方政府的垄断经营和财务公开机制的缺失,成为了可以随意支配挪用的“造钱机器”,甚至对有些地方来讲,公路财政对地方政府的意义甚至大于土地财政。

2008年国家审计署审计报告里提到,1999年到2005年时,河北省交通厅以及其下属的三家高速公路法人单位,从五条高速公路收费中,共提取了超过8亿元,用于发放工资、奖金,改善办公环境和福利房。

事实上,高速公路变身“高价公路”,得利的只有掌握经营权的少数垄断部门和地方政府。但对于整个社会来说,不断上涨的通行和物流成本,不仅刺激了相关企业和从业人员超载、逃费的违法冲动,增加了社会的不稳定因素;更使得已经在高物价中不堪重负的广大市民,还要为“高价公路”带来的额外成本埋单。

对于饱受收费道路高收费、重复收费、超期收费之苦的广大市民来说,他们对于收费公路专项清理工作的期待是,希望此次清理工作能够排除地方利益和垄断行业利益的干扰,以公共利益为重,公平、合理地还道路以公共设施的属性。 崔滨

## “教育末梢”隐藏着教育精彩

近日,在南京信息工程大学毕业生典礼上,29栋宿管吴光华阿姨作为教职工代表发言,短短800字的致辞被学生打断11次,讲哭了许多毕业生。(6月21日《扬子晚报》)

作为学校教职工,宿管阿姨虽然天天与学生打交道,却很少有人会将她们与对学生的教育与培养结合起来。然而,当听到吴阿姨致辞毕业生眼眶红润的那一刻,我们发现“教育末梢”同样演绎着教育的精彩。吴阿姨的致辞之所以能够打动人心,是因为她们默默见证了毕业生的大学时光,并唤起毕业生的大学记忆。正如吴阿姨所说:“我看到学生经常打游戏、上网夜不归宿、睡懒觉‘翘课’,我都忍不住要唠叨一下。因为我记得父母用血汗钱供养你们读大学很不容易,大家应该集中精力、认真学习。没有一点斥责的意味,更像是父母的叮咛与嘱托。曾经旷课、上网、玩世不恭的一

幕幕当时浮现在眼前。从初进大学的豪情满怀到即将面临社会的残酷挑战,大学的生涯是如何渡过的,每一个人心中都有一杆秤。眼眶里的眼泪含有的是对大学荒废的惋惜,还是对大学充实生活的感动?记得我们以前参加的毕业典礼,学校领导讲话、学校教师代表讲话、学生代表讲话好像是固定的逻辑与顺序。当吴阿姨致辞的那一刻,我们才意识到许多的教育被我们忽视了。正如我们对自身的要求:学知识,更要学做人。课堂上,我们可以学习到丰富的专业知识,但是譬如做人的学问却不仅仅局限于课堂。吴阿姨所带给我们感动和心灵为之一震的一刹,我们不正是在经历一场心灵的洗礼与教育吗?教育不只在课堂内,还在那些我们所

不经常关注的地方。我也是一名大学生,不知你们也像我一样注意到:食堂收拾餐具的阿姨看着将餐盘里面的米饭吃的一粒不剩和对几个餐盘里面大半剩饭菜同学的眼光是不一样的;报刊亭大叔对前来买烟的和站在摊前认真看书的学生的欢迎程度是不一样的。这不一样的背后隐藏的是什么呢,每个学生肯定心知肚明。教育本身不具有强制性,但是他们同样给我们足够的反思。

细节决定成败,一个人做人做事的态度可以从小细节上窥出端倪,教育也可以从未梢处看出成败。我们除了宿管阿姨还有很多“未关注”,他们虽然隐藏在教育的“死角”,然而天天与学生打交道,对学生的状况可谓“心知肚明”,他们也应当是教育大家庭下不可或缺的一分子。正因为他们的存在,我们的教育才更加完备,当他们站到台前时,我们的教育便闪耀出隐藏的精彩。 朱峰

## 官员“裸聊”难道不是一种违纪?

近日,广州白云区新市街道办事处主任刘宁在网上“裸聊”的照片和相关帖文呈现在微博上。白云区纪委、监察局称,已对刘宁进行调查,暂未发现刘宁存在违纪违法行为,并通过组织谈话提醒他不论在任何场合都应注意个人形象,检点个人行为。(《广州日报》6月21日)

如果这位“裸聊主任”确属在非上班时间、在个人家庭空间里“裸聊”,又不涉及情色交易或者权力腐败,那么,按照现行法律,的确不构成违法。但官员不是普通人,对于官员的制度化约束——法律只是底线,在法律之上还有组织纪律和行政规范。由此,有关部门所谓“暂未发现刘宁存在违纪违法行为”的调查表态,就令人着实费解了:官员“裸聊”难道不是一种违纪吗?

作为基层政府主官,“裸聊主任”首先是一个党员,其次还是一个公务员。(党章)规定,共产党员必须“发扬社会主义新风尚,提倡共产主义道德”;而《公务员法》也明确规定,公务员“要遵守纪律,恪守职业道德,模范遵守社会公德”。那么,官员“裸聊”无论怎么看,都有悖于党纪和职业规范,不仅缺乏私德还缺失了“官德”,不违法不代表不违纪。不是说官员贪污受贿、包二奶养情妇、上班时间

进进娱乐场所才算违纪,“裸聊”同样也是违纪违规行为。

公务员作为一个特殊的职业群体,受纳税人供养,有法定的职责和义务,其职业道德标准高于社会普通职业道德。哈贝马斯在《公共领域的结构转型》一书中指出,“公共领域由于是公共权力活动的场所,因而天然地必须体现公共性”。公共管理的公共属性决定了政府应严格按照社会的共同利益和人民的意志,以保证全公共利益的基本点出发来管理公共事务。每一名公务员的职业态度、观念和信仰,都理应符合并落脚于“公共性”,其行为必须在道德上、伦理上满足公共性的要求。党员领导干部不能做“出格”的事、不能说“出格”的话,无论在8小时以内还是8小时以外。如此官员被曝光和败坏公职形象的“裸聊”都被纪检部门视为为了不违纪,只能说明对于官员的言行“规范”标准已经降低到了形同虚设的程度,根本难以发挥应有的制度约束力。

这些年,因为“裸聊”被曝光而身败名裂甚至是身陷囹圄的公职人员不在少数,刘宁不是第一个,相信也不会是最后一个。“裸聊主任”表示“要相信组织”,却不知,如此悖德无耻的害群之马,“组织”上还可有何用? 陈一舟

## 我该把车停哪儿?

我的车又被贴条了!马路边,一字排开十几辆车,都被交警贴上了违章停车的处罚条。我很沮丧,可又很难发火:马路边没画车位,确实不该停车;可是,这是一所幼儿教育培训机构的门口,周边马路宽阔,空地不少,单单缺少一个有明确标识的停车场。每个周末,很多家长都要送自己的孩子们来这里学习,不在路边停车,又该停在哪儿呢?

4月1日起,北京停车费涨价,同时交警加大了对违章停车的执法力度。一些停在马路边的车辆,频频受到交警的“眷顾”。有统计显示,自开展专项整治以来,仅半个月时间,有关人员就对违法停放车辆开出7.6万张罚单,平均每天达5429起,同比上升163%。

罚单多了,说明有关部门的管理卓有成效;可另一方面,车主很无奈:明知有“贴条”风险,也只能硬着头皮停车。这些年,北京一些城区街道两边都被见缝插针停满了车,虽然有时候免不了被来往的车辆剐蹭,但总归没人贴罚单。现在,交警连续贴条,大家人心惶惶,路边停车的时代过去了么?

停车难,主要原因是车辆增长太快、停车资源不足。据统计,截至4月24日,北京市机动车保有量为489.4万辆,而全市机动车停车位也就217.2万个,这意味着至少半数车辆不能“依法停放”。如今,严格执法没有增加停车资源,反而加重了老百姓的停车负担,停车难、乱停车现象能从根本上解决吗?

停车难,也与城市管理水平、发展思路密切相关。看看国外,一些城市的道路、社区还保持着几百年前的格局,车辆密度也比我们高得多,可由于能够在楼前楼后、路边街角充分挖掘停车资源,他们的停车难题不见得比我们重;反观国内,很多城市的马路越修越宽,大楼越盖越高,可伴随着城市面貌日新月异,停车难题却日益加剧。这是不是跟一些地方“只顾盖大楼,忽视停车场”的做法有关?

有了车,就得有地儿停。停车问题,实际上是一个资源配置的问题。解决这个问题,最终还得靠规划。比如,能不能将过去不让停车,但事实上大家都在停车的地方,在不影响交通的情况下,明确为可以停车?能否对交警进行岗前培训,不单是忙着拍照、贴条,更应该引导人们合理停车、按规定停车?在一些停车矛盾比较突出的地区,能否听听老百姓的意见,科学划定停车范围、合理设计道路功能,以最大限度增加车位供给、破解停车难题?

一句话,治理停车乱象,仅靠贴条只能治标,不能治本,疏堵并重才是良方。特别是在一些老百姓只能在马路边停车的老社区、旧街道,有关部门应尽快明示停车管理办法,做到标志清晰、管理有序。要因地制宜、人性化,不能一管就死,一放就乱,甚至时松时紧,让人无所适从。有条件的区域还应大力开拓地下资源,充分利用立体空间。只有让车位资源建设与汽车产业同步进行,停车难题才能缓解,停车乱象才会改变。 杜海涛



## 如影相随

根据中华英才网对17280位来自广告、媒体、IT、金融、设计等各行各业职场人士的调查,结果显示,大多数职场人士抱怨,自己因为工作强度过高导致睡眠时间和质量没有保证,不规律的工作和生活习惯成就了一批都市特有的“不眠族”和“特困生”,工作负荷已经超过了能够承受的状态,处于一种高压、高强度的工作状态中。 焦海洋/图