

观点

西安怎样建设国际化大都市

单元庄

关于“战略功能定位” 根据国际化大都市的基础理论、标准体系、建设发展的“路径规律”，我们认为，西安作为国际化大都市的战略功能定位是： (1)彰显华夏文明的历史文化基地，东西方文化交流平台，世界一流旅游目的地城市； (2)中国东西部区域间的“产业桥梁”枢纽城市； (3)中国与西亚、中亚及亚欧大陆桥“产业桥梁”的“枢纽”城市； (4)洲际间“产业桥梁”枢纽城市； (5)地区、国家乃至国际战略新兴技术与新兴服务的研发中心； (6)地区、国家乃至国际的人才基地与输出中心。 同时，战略功能定位具有动态阶段性，即建设国际化大都市经历三个阶段，第一阶段2010-2015年，搞好规划、打好基础。第二阶段，2016-2020年，重点突破、基本达标。第三阶段2021-2030年，整体推进、全面提升，西安的经济功能达到区域性国际化大都市水平，科技、教育在亚洲的辐射作用进一步增强，文化、旅游更加具有世界性，富有历史文化特色的区域性、专业性国际化大都市特征明显。在三个阶段，分别构建不同的城市功能体系，体现为分阶段逐步递进的动态发展过程。

“3”：三个突破口：战略性新兴产业、历史文化旅游、现代物流。 “3”：三大支持保障体系：即坚强的领导力体系，科学的政策，完善的体系与体制、机制。 据此，我们认为，西安建设国际化大都市的总体发展目标可定为： 通过实施“1-6-3-3工程”，建立科学化、系统化的国际化大都市的动态城市功能体系和动态产业体系，使西安成为彰显华夏文明的历史文化基地，东西方文化交流平台，世界一流旅游目的地城市；中国与中亚西亚间及亚欧大陆桥的“产业桥梁”枢纽城市；洲际间“产业桥梁”枢纽城市；地区、国家乃至国际战略新兴技术与新兴服务的研发中心；地区、国家乃至国际的人才集聚与输出中心；古代文明与现代文明交相辉映，老城区与新城区关中城市群各展风采，人文资源与生态资源相互依衬的国际化现代化大都市。 通过三个阶段的努力，到2030年，西安的经济综合实力达到区域性国际化大都市的水平，“产业桥梁功能”充分发挥，科技、教育在亚洲的积聚辐射作用进一步增强，文化、旅游更加具有世界性，富有历史文化特色的区域性专业性国际化大都市特征明显。届时，西安基本建成国际化大都市。

全面提升西安的经济实力提供有力的产业支撑。随着西安市第一次现代化向第二次现代化的过渡，在产业结构上工业比重逐渐减弱，向服务业转移；在产业布局上，工业布局城市边缘化，工业与工业物流、工业人口向城市郊区和二三级城市转移，新型服务业、服务物流向西安城市中心地带移动，中心城区功能轻型化，周边功能重型化。 到2020年，西安基本完成工业化，开始向第二阶段的现代化，即知识经济时代转型。现代化进程由现代工业产业结构向服务业为主导的知识经济产业结构转型升级。在此发展过程中，以调整和优化产业结构作为转变经济发展方式的重要途径，形成以高新技术、先进制造、现代服务和文化旅游四大产业为支柱，战略性新兴产业、历史文化旅游、现代物流业为突破口的动态产业体系。

究，突破点就是以大力发展战略性新兴产业、历史文化旅游、现代物流业为“产业先锋”，突飞猛进，争取战略性优势。同时，应该看到，要把西安打造成为纽约、香港这样的综合性国际化大都市，难度极大，我们应根据西安的基础和优势，进行差异化发展。既然“大西安”建设总体定位是在区域性、专业性和历史文化特色上，我们就应该制定针对性强的重大对策、措施来实现既定目标。一个城市要想融入国际大都市，在步骤上，应从具有比较优势的历史文化、科教、旅游等方面起步，以其作为战略启动点，大力发展高新技术、先进制造、现代服务和文化旅游等产业，把调整和优化产业结构作为转变经济发展方式的重要途径，建立结构科学的动态产业体系。 3.遵循“四阶一脉三轴规律”，立体发展。城市中心区与边缘区乃至关中城市群之间采取立体放射状扩张方式，建立卫星城镇和边缘化集团。通过高效率、网络化、大容量、立体化的交通体系建设，将工业人口、能源化工装备制造产业与资源有序、低成本地从城市中心迁出；遵循“四阶一脉三轴规律”，最大限度地发挥关中经济带城市群不同区位在功能分工和资源空间配置上的互补优势，形成具有产业功能连接组合的“国际化产业城市带”，推动西安的国际化。 最后，抓住机遇。应充分利用国家给予西安的特殊地位，抓住国家第四次产业大调整和工业资本战略西移带来的重大机遇，构建“资本洼地”加大对东部和国际资本的吸纳，为国际化大都市的建设争取更强大的动力。 (作者系朝华管理科学研究院院长)

媒体新论

人民日报时论精粹：让红色文化永葆生机

红色文化蕴涵中国共产党人的政治理想、爱国情怀、思想观念和道德追求，彰显中国共产党人的崇高精神和优良传统，是中华民族宝贵的精神财富，是新形势下加强理想信念教育、增进党员党性修养难得的精神资源。

人民日报人民时评：清理公路收费应催生“问责风暴”

国家五部委在全国范围内开展的收费公路专项清理行动，第一天的经历便证明了“清理”之难。这张“首日收费清理答卷”让人着实尴尬。不仅伤害着群众的感情，消损着相关地方的公信力，同时也表明，收费公路问题背后的利益博弈，到了白热化程度。

人民日报评论：实名推荐有赖公平护航

降分录取实名推荐学生，意味着高校有了更大的自主招生权，中学校长的推荐具有更大价值，当然也意味着实名推荐制的公平性面临着更大考验，要迎接人们更为挑剔的目光。

西安晚报：奶业“标准高了要杀牛”吓唬谁呢

日前，乳品安全国家标准降低引起了争论。内蒙古奶协秘书长称乳业标准的降低不会损害民众健康，而是从国情出发保护奶农。如果提高标准，将导致占总量70%的奶农卖牛、杀牛。

中青报：不要误读《裸婚时代》的“违法”

电视剧《裸婚时代》正在荧屏热播，80后婚恋题材引发观众热议。而其中母亲“逼”女儿打胎、“偷”户口本结婚、地下赛车赌钱等剧情被观众质疑有“违法”嫌疑。专业律师解读称，逼女儿打胎侵犯生育权，藏户口本干涉婚姻自由，非法赛车涉嫌危险驾驶罪。

齐鲁晚报：“不干预”猪价体现政府调控理性

根据国家发改委网站披露的信息，6月份第二周，全国34个大城市生猪出场价格平均达到每公斤17.62元，比去年同期上涨79.2%。国家发改委价格司有关负责人表示，由于目前猪肉价格涨幅大幅度低于生猪价格涨幅，后期猪肉价格还有可能进一步上涨。

《南方日报》：改革开放的时代强音将永远唱响

对于任何一个政党来说，要想既能创造经济总量持续高速增长，又能够让每一个国民都过上体面而尊贵的生活，并不容易，何况不容易，简直是世界性难题。从共同富裕到共同幸福，不仅是从传统发展观到科学发展观的转型，也是从单一的经济改革向综合改革的转变。

《中国经济时报》：提升国民的幸福度，政府要少说多做

2011年的《政府工作报告》提出要合理调整收入分配关系，并具体列出了三方面的措施：提高城乡低收入群众的基本收入；加大收入分配调节力度；大力整顿和规范收入分配秩序，坚决取缔非法收入。

最新观点

清理公路乱收费重在还路于民

近日，交通运输部、国家发展和改革委员会、财政部、监察部、国务院纠风办五部委联合召开全国收费公路专项清理工作电视电话会议，决定从6月20日起，在全国范围内开展为期一年的收费公路专项清理工作，纠正各种违规收费行为。(6月21日《长江商报》)

面对饱受公众诟病的公路乱收费问题，五部委出台规定，要求清理整顿超期收费、通行费标准过高以及不合理的公路收费等问题。此举体现出中央部委规范公路收费，让利于民的姿态。但是，我认为，五部委要取得清理公路乱收费的实效，除了发通知以外，更要认真督查、严格执法，明确处罚细则，用强大的执行力确保各级交通部门与收费站不折不扣落实相关规定，切实降低社会交通成本，减轻民众负担。而且，收费公路收费年限如何确定，收费公路何时还清贷款，如何给臃肿的公路收费机构消肿，也需要周到的制度安排。

不可否认，用“贷款修路，收费还贷”的办法解决公路建设资金，确实大大改善了中国的公路交通状况。还有官员声称“没有收费就没有今天的交通成就”。“贷款修路，收费还贷”的潜台词应该是还完贷款就停止收费，还路于民。但是，没有取得合法批文就收费，擅自提高收费标准，延长收费年限，不公开收费还贷信息，还完贷款本息继续攫取暴利的收费站并不在少数。虽然五部委的通知切中了这些公路乱收费的要害，但是笔者注意到，五部委也给清理公路收费站设定了近一年的缓冲期。在我看来，为了防止部分收费站上演最后的疯狂，对乱收费行为站要立即叫停，并启动问责、处罚程序，不宜设置近一年的缓冲期，让违规收费站有空子可钻。

进一步说，中国的公路问题不仅是乱收费的问题，公路属性界定不清更是现实问题。有报道说，中国收费路段和车辆通行费远高于世界其他国家。我国高速公路的95%、一级公路的65%都是收费公路。而在美国，总里程为9万多公里的高速公路中，只有8.8%为收费路段。据世界银行公布的研究报告披露，中国车辆通行费占人均GDP比例超过2%，居世界首位。实行燃油税政策以后，也只是撤销二级公路收费站，交通部门根本不愿意继续减少收费公路，削减收费利益。而且有的二级收费站还在照常收费。

虽然不少地方政府把公路这种公共基础设施变成了经营性项目，但是公路作为公共资源的性质没有改变。且不说交通部门自己制定、审批公路收费标准与收费还贷的年限，是自说自话，缺乏透明度与公信力。公路投资成本、收费收入与合理回报到底是多少，收费站到底该拿出多少钱还贷，多少钱养人，公众根本没有知情权与话语权。

《人民日报》曾连续曝光了各行业乱收费情况，既包括行政事业性收费，也包括企业经营服务性收费。这些乱收费涉及银行、医疗、物业、收费站、火葬场等与百姓衣食住行、生老病死有关的领域。报道认为，各种乱收费、高收费，正蚕食着改革发展的成果，成为压在百姓身上的大山。高速公路收费凶猛，部分公路收费站沦为养闲机构，收费公路过多、过滥，何尝不是在蚕食改革发展成果呢？

因此，我期待五部委在提高政策执行力，清理公路乱收费的同时，修改“贷款修路，收费还贷”的公路建设模式。虽说目前全面取消收费公路有困难，但是在规范收费公路管理之外，减少收费公路，缩短收费时间，降低收费标准，节约车辆通行成本，应该可以做到。只是会影响到某些部门的收费利益，有的地方有的部门不愿意这么做而已。

从长远来看，要从根本上解决中国公路问题，关键要加大交通投资建设力度，还原公路产品的公益性，逐步还路于民。而不能听任公路收费政策长生不老。

叶颀

银行收费，减法总是做不过加法

按照银监会、央行和国家发改委要求，从7月1日起各大银行34项人民币个人账户服务收费项目将被叫停。然而，旧的收费项目还没取消，部分银行收费项目却又出新招，小额账户管理费、短信通知费等层出不穷。市民们纳闷：银行的“免费午餐”为什么越“减”越少？



这边停了，那边接着收，这边减了那边加了，收费项目被禁止，免费项目开始收费；钱少费不让收了，冒出了短信通知费，玩这一套，银行也算是老手了，总有办法确保利润蛋糕不减反增。

银行一方面充分挖掘已有收费项目潜力，另一方面积极开拓新的业务增值收费；一边“瘦身”，一边增肥，眼瞅着一天天胖起来，几大国有银行都挤进了世界百强。银行强壮了，如果服务也跟不上，那也是好事。可是看看身边银行的服务大厅，哪一个不是一天到晚人满为患。

市民的“免费午餐”越“减”越少，大客户的便利倒是越增越多，为了给大客户提供更多更好的服务，银行可以放下身段上门求存款，求着

放贷，开放贵宾卡服务窗口。普通客户取个钱得排长队，贵宾卡客户拿了号就能办事。你说这不公平，银行回说你还贡献小；你说这是搞身份歧视，银行说这是差别服务。银行业集中了垄断行业的所有的坏毛病。在民意的轮番质疑下，有关部门好不容易有了行动，砍掉了一部分收费项目，但过程艰难、曲折。收费项目在百米冲刺，监管跑的是

龟速，几年下来，监管远远落在了后头。毛病都是惯出来的，2003年10月1日出台的《商业银行服务价格管理暂行办法》明确银行收费项目仅300多种，而现在《商业银行服务价格管理办法》中列出的收费项目，已多达3000种，7年时间银行收费项目竟然增长了10倍。与3000项相比，34项其实拿都拿不出手，即使这样也花了公众好几年的代价。

高路文 朱慧卿绘

对基层法院涉执信访工作的几点思考

郑新峰 贾海宏

近年来，涉法涉诉信访量高位徘徊，其中约50%涉及基层人民法院，而涉及民事执行工作的信访(以下简称涉执信访)几乎占基层人民法院信访总量的50%，逐渐成为社会各界关注的热点。那么，怎么来应对和破解这个课题呢？

坚持用先进科学理念指导执行工作。一从源头上预防和减少涉执信访。一是依法建立健全执行工作制度，把执行工作纳入规范化、科学化、制度化轨道，用制度堵塞漏洞，规范管理，推进工作。二是着重强化司法为民宗旨教育，严肃处理“冷硬横推”，果断查处“吃拿卡要”，有效防止不作为，坚决杜绝乱作为，促使执行干警公正、高效、廉洁、文明司法。三是切实维护社会公平正义。在司法实践中尤其要用情、理、法兼顾，坚决克服简单搬用法条的倾向，唯有如此，才能真正保护广大人民群众的利益，促进社会和谐发展。四是牢固树立大局观念。执法活动要主动服从和服务于党和国家的改革、发展、稳定大局，既要反对只讲法律效果不讲社会效果，也要反对只讲社会效果不讲法律效果甚至损害法治原则和权威。五是自觉接受党的领导。

过多种渠道预防和减少涉执信访。一是把好诉讼案件立案关。立案部门应把好“立案关”，以应自由行政机关和其他社会职能部门解决的矛盾纠纷进入法院后，管不了或者管不好，引发涉诉、涉执信访。同时，应及时送达举证责任书、诉讼风险提示书，使当事人对诉讼风险有明确的认识，对诉讼后果有合理的预测，减少胜诉、败诉后对法院审判和执行工作的抵触情绪。二是强化审执一体化观念。应特别要求审判法官树立“全院一盘棋”思想，克服“孤立办案、一判了之”倾向，尽可能在审卡要”，有效防止不作为，坚决杜绝乱作为，促使执行干警公正、高效、廉洁、文明司法。三是切实维护社会公平正义。在司法实践中尤其要用情、理、法兼顾，坚决克服简单搬用法条的倾向，唯有如此，才能真正保护广大人民群众的利益，促进社会和谐发展。四是牢固树立大局观念。执法活动要主动服从和服务于党和国家的改革、发展、稳定大局，既要反对只讲法律效果不讲社会效果，也要反对只讲社会效果不讲法律效果甚至损害法治原则和权威。五是自觉接受党的领导。

力，从根本上预防和减少涉执信访。据统计，大约80%的涉执信访是由执行不到位引发的。破解执行不到位难题，一是依法穷尽执行措施。一方面要依法穷尽搜查、查封、扣押、冻结、划拨、拘留等强制执行措施，广泛推广对被执行人财产信息的予以集中查询的集约化财产查询模式；另一方面要大力推行执行、集中执行、专项执行、交叉执行、提级执行等更加有效的做法。二是全力构建综合治理“执行难”格局。实践证明，法院孤军奋战，根本无法破解“执行难”“涉执信访”难题。应通过立法建立党委和政府各相关部门共同参与的执行联动机制，促使被执行人自觉履行义务。三是大胆启动刑罚程序。现实中诚信缺失、道德失范的“老赖”很多，但极少被追究刑事责任。应充分发挥人民法院判决、裁定而拒不执行且情节严重的，法院应主动以被执行人涉嫌拒不执行判决裁定罪移送公安机关，依法追究刑事责任，以此震慑一批“老赖”。

着力提升执行干警司法能力，不断提高破解涉执信访难题水平。“工欲善其事必先利其器”，提升执行队伍司法能力，无疑是提高执行效能、降低涉执信访量的治本

之策。因此，基层法院应按照“干什么、学什么、缺什么、补什么”的原则，针对执行岗位制定量化的技能达标标准，围绕标准组织岗位练兵和分类测试，鼓励和支持执行干警参加继续教育培训、学历教育及国家司法考试，提高理论素养、学历层次和处理疑难复杂问题能力。并且要建立竞争激励机制，每月排序公布执行干警数、结案情况，给办案多、质量高、效果好的干警提供平台，在执行队伍中营造浓厚的“比学习、强素质、比先进、找差距、做贡献、塑形象”氛围。

积极应对涉执信访，最大限度地把问题解决在萌芽状态和基层。涉执信访群体不是“刁民”，更不是“造反”。实际上，80%左右的信访人反映的问题是道理或有道理的。人民法院要积极回应人民群众信访，不遮不掩，不躲不藏。一是要把信访隐患消除在萌芽状态。对不稳定因素定期开展拉网式排查，特定时期每天排查，将排查出的信访隐患分门别类登记造册，责成相关执行干警迅速采取相应措施，防止信访隐患变成信访案件。二是要准确把握信访人思想动态对症下药。对生效判决不服的被执行人信访的，引导其尽快依法申请再审或申请，提交中止

注重整合法院内部力量，通