

新语新论

# 以“双培”工程探索基层党建新途径

吴名

2010年以来,基于对过去的总结、现实的思考、未来的谋划,郑州市污水净化有限公司提出并实施了旨在提升企业核心竞争力的党建“双培”工程。一年多来的探索,该项工程在推动公司生产发展中起到了明显成效。

### 一、思考中的定位

郑州市污水净化有限公司是1998年9月经郑州市人民政府批准成立的国有独资企业,主要负责城市重大污水处理设施的建设、运营和管理。在快速发展中,公司党委班子一直在深入思考一个重大问题,如何通过党建创新赋予企业发展的生命力? 2009年,在学习实践科学发展观活动中,这一问题成为上下热议的焦点。2010年3月,公司党委提出在全公司开展“双培”工程建设,核心目标就是“把共产党员培养成为业务骨干,把业务骨干培养成为共产党员”,全面加强职工队伍和党员队伍建设,提升企业核心竞争力,为公司发展注入新的活力。为使“双培”工程有目标、有内容、可操作、见成效,公司党委以省委书记卢展工提出的“三具两基一抓手”为指导,坚持抓好基层,打好基础,把开展党建“双培”工程建设作为促进企业科学发展的重点项目和重要抓手具体化、工程化、项目化,对实施方案广泛征求意见,数易其稿才最终落定。

——互动模式设计上,公司党委结合企业发展实际,提出“1+1”互动培养模式,具体内涵是:结合基层岗位的关键度,由“一名支部委员——一名业务骨干——一名青年党员”三人组成一个互动培养小组,各自发挥所长,相互学习,共同成长。青年党员作为业务骨干的入党介绍人和党课老师,对业务骨干进行党的基本理论知识培训,提高业务骨干的党性修养,在传、帮、带、授、解惑基础上,协同业务骨干参加党的主题实践活动,增强党性修养;业务骨干根据岗位实际,承担起青年党员的专业老师职责,辅导青年党员学习业务技能知识,对青年党员实施业务技术传帮

带。在党员、骨干互动培养过程中,支部委员发挥指导、监督作用,创新载体,促进目标实现。2010年,公司所属各支部按照“1+1”互动培养模式,组建28个党员、骨干“1+1”互动培养小组。

——活动载体设计上,为使“双培”工程实践活动经常化、动态化、有序化,按照“党委把握创新方向,基层创造创新载体”的总体思路,公司党委提出在“1+1”互动培养小组中深入开展“双向互动五个一”系列活动。在把业务骨干培养成共产党员的工作中,实施“五个一”:“每月组织业务骨干参加一期入党积极分子培训班,开展一次支部书记给业务骨干上党课活动,进行一次党的基本知识测验,参加一次党的主题实践活动,进行一次思想沟通”,以此加强业务骨干党性修养。在把共产党员培养成业务骨干的工作中,实施“五个一”:“每月组织青年党员举办一期技术培训班,开展一次为公司发展献一策活动,进行一次业务技能竞赛,参加一次业务技术实践活动,开展一次技能培训沟通”,以此提高党员业务技能水平。

——目标导向设计上,着眼长远发展,结合公司实际,“双培”工程建设有“四个倾斜”:一是党员培养发展向业务骨干倾斜,业务骨干中,纳入党员培养对象不少于50%;新发展党员中,业务骨干不少于50%;二是党员培养发展向一线倾斜,培养发展对象中,生产一线干部职工不少于70%;新发展党员中,生产一线干部职工不少于70%;三是党员培养发展向空白点倾斜,力争在2-3年内,消除基层一线班组成员“空白”现象,实现生产一线党员全覆盖;四是业务骨干培养发展向青年党员倾斜。新培养业务骨干中,党员不少于60%。

——管理体系设计上,为达到预期效果,在具体实施过程中,公司党委建立了“党委统一领导、支部分工负责、双培小组落实、群众实施监督”的四级网络体系,定期召开“双培

工程推进会,及时掌握总体情况,解决重点问题;与此同时,建立“双培”工程建设考核评价体系,围绕思想修养、政治素质、理论水平和实践能力四项指标,对“1+1”互动培养小组青年党员和业务骨干进行量化考核。各支部“1+1”互动培养小组分别签订“双培”工程责任书,明确支部委员、青年党员、业务骨干具体职责和目标,强化责任管理;“双培”对象以及开展的各项活动广泛接受职工监督,扩大职工知情权和监督权。

至此,党建“双培”工程建设形成了完整的制度设计和管理体系,为有效、有序地开展实践活动奠定了坚实的基础。

### 二、定位后的实践

“双培”工程自2010年3月启动以来,按照公司党委确定的“1+1”互动培养模式和双向“五个一”互动方法,下属各支部积极创新创造载体,充分发挥主动性和创造性,“双培”工程建设有声有色,成效明显,达到了预期目的。

一是实现了“双培”工程与其他党建活动的有机结合。在“双培”工程建设工作中,我们坚持把“双培”工程建设与创建党员示范岗、创先争优、先锋引领等活动,创先争优承诺践诺(达标升级)活动、干部职工培训等形式多样的活动有机地结合起来,形成浓厚的企业党建氛围。五龙口污水处理厂党支部在清明节来临之际,组织青年党员和业务骨干到郑州市烈士陵园组织开展祭奠革命先烈活动,鼓励党员、骨干继承先烈遗志,学习革命精神,提升青年党员和业务骨干的党性修养和思想素质。马头岗污水处理厂党支部组织开展“双比双降节能减排竞赛”实践活动,以此鼓励青年党员和业务骨干相互学习,提高业务水平和实践技能。

二是促进了青年党员和业务骨干的共同进步。通过实施“1+1”互动培养,业务骨干的党性修养得以增强,青年党员的业务水平不断提高,党组织的凝聚力和感召力不断增强。2010年,28个“1+1”互动培养小组,累计

开展“双向互动五个一”主题实践活动412次。高晶晶、刘迎旭、刘俊峰等一批业务骨干,开始主动向党组织靠拢。其中,15名已被列为2011年度发展对象。在2010年省、市、市劳动技术竞赛中,分别荣获河南省建设技术能手荣誉称号,市污水处理竞赛前10名均为我公司职工包揽,其中6名是青年党员。“双培”工程建设实施一年来,公司党委全面完成“双培”工程建设目标任务。2010年,新培养业务骨干中,党员发展对象17名,达到全年新培养业务骨干总数的85%;新发展党员中,业务骨干9名,达到全年新发展党员总数的90%。

三是推动了企业管理和企业发展互利共赢。“双培”工程建设紧紧围绕企业中心工作,有力地推动了公司“建设国内一流污水处理企业”发展愿景和“做优污水处理,做大再生资源利用,做强污泥处置”发展战略的实施。2010年,八岗污泥处置厂党支部积极组织开展“混料系统联动技改”、“罗茨风机改造”等项目开展技术攻关。在“混料系统联动技改”技术攻关项目中,青年党员和业务骨干克服工艺技术先进,设备结构复杂,全国无先例可循等诸多困难,混料时间由原来的4小时降低至2小时,职工劳动强度大幅度下降,劳动效率显著提高,有效地促进了污泥处置厂生产稳定运行。2011年,八岗污泥处置厂确定技术攻关项目4项,为党员、骨干互动培养小组提供了更好的实践平台。

“潮平两岸阔,风正一帆悬”,我们坚信,随着“双培”工程建设不断完善,必将进一步提升公司党员队伍整体素质和基层党组织建设水平,为公司实施“做优污水处理,做大再生资源利用,做强污泥处置”发展战略,实现“建设国内一流污水处理企业”发展愿景提供强有力的人才支撑,在服务郑州市区建设、打造中原经济区核心增长区的建设发展过程中作出新的更大贡献。

(作者单位:郑州市污水净化有限公司党委)

### ★银行需走出“傍大款”模式

支持小企业可以给银行带来风险分散和边际效益的增加,特别是灵活的风险定价往往使服务小企业能力较强的银行在竞争中更胜一筹。2010年,我国非金融部门在股市和债市上的直接融资已经占到融资总量的1/4,融资结构多元化发展成为大势所趋,银行业分散经营势在必行。

——银监会主席刘明康在《人民日报》上发表观点

### ★地方政府不宜扮演市场主体角色

市场主体不应当是一级政府。市场主体应当是人格化的财产主体,其约束是硬的。市场主体的命运就是其向社会提供的产品和服务的命运。马克思说:商品交换是一种惊险的跳跃,如果跳不过去,摔坏的不是商品,而是商品生产者自己。地方政府不是人格化的财产主体,约束是软的,不具有承担市场主体责任的能力。

——中国人民大学经济学教授、博士生导师李义平在人民网理论频道发文指出

### ★个人所得税迄今的改革尚不理想

迄今为止,我国的税收征管机制仍停留在“间接”征收、“截流”管理的水平,这显然不适应建立在纳税人个人申报基础上的综合计征的需要。一旦走出既有的从源征税、代扣代缴的个人所得税征管轨道,现实税收征管机制的“底线”便极可能被突破,从而陷税务机关于尴尬境地。

——中国社会科学院财政与贸易经济研究所所长高培勇谈个人所得税问题

### ★“中国模式”还能支撑“奇迹”吗

当前,经济总量跃升世界第二的事实,向世人展现了“中国赶超”的奇特效应。在“中国崛起”似乎成为国际社会主流判断的情况下,何时超越美国成为国内外热议的焦点。那么,科学、理性看待“中国赶超”,一个重要的前提就是要认清改革开放以来创造的“中国奇迹”。

——北京大学政府管理学院政治学教授、博导燕继荣在《人民论坛》发表观点

### ★不要一天到晚唱衰制造业

在我看来,转型是转变生产方式,改变生产机制,减少资源浪费,提高资源效率,改变我们的储蓄消费结构等,而不是现在在很多企业说的要转产,放弃传统制造业,去搞高科技、高端服务业。因为我们还处于发展的早期,我们的基础非常薄弱。

——樊纲在《人民日报》发表观点

### ★用“顶层设计”来深化改革

改革的艰巨性、复杂性,要求我们必须在新的高度上谋划改革的方略,实现改革从量变到质变的飞跃。这种新改革方略,笔者曾称之为“结构性改革”、“整体改革”、“质变型改革”,其他学者称为“第三波转型”、“第二次改革”、“全面改革”。

——曾峻在《学习时报》发表文章

### ★分配不公的根源在哪

分配不合理主要表现为在经济发展过程中,用于收入分配的部分比例降低。此外,我国社会保障体系的建设严重滞后。社会保障开支是一种社会再分配手段,有助于普遍提升公众,尤其是中低收入人群的生活水平,亦可以起到弥合社会实际收入差距的作用。

——《光明日报》刊文

### ★光明为何弥漫着社会焦虑

在中国社会急剧转型的时期,大批社会成员为家庭基本生活计,为自己前程计,往往表现出一种焦虑不安、浮躁不定的情形,致使社会焦虑现象成为如今中国一个比较明显的时代标识。中国现阶段社会焦虑的程度和范围可以说是严重的。

——《学习时报》发表吴忠民文章

### ★没工作也有养老保险

有条件的地方,城镇居民养老保险应与新农保合并实施。其他地方则应创造条件将两项制度合并实施。与此同时,有关部门还将制定城镇居民养老保险与职工基本养老保险等其他养老保险制度的衔接办法。城镇居民养老保险工作经费纳入同级财政预算,不得从城镇居民养老保险基金中开支。

——《人民日报》发表城镇居民社会养老保险试点综述

# 用改革创新精神发展农机现代化

王德华

作为农机管理部门,如何在加快郑州都市区建设方面创新作为,我认为:

### 一、准确把握加快郑州都市区建设对农机工作提出的新要求

郑州都市区建设是一个全新的课题,是一个庞大的社会系统工程,涉及社会大系统的方方面面,而郑州又是一个农业大省的省会,农业人口占有不小的比例,再加上郑州都市区建设在市区范围上要求更广,在目标定位上要求更高,在标准上要求更好。因此,实现农机现代化是推动郑州经济社会发展的迫切需要,是加快都市区建设的必然要求。

作为农业大省的省会城市的各级农机管理部门要坚决解放思想、实事求是、与时俱进,树立“大农机”的眼光,具备“和谐农机”的思想,把握农机现代化发展的客观规律。要加快出台《关于加快农机专业合作社的意见》,明确支持农机专业合作社发展的具体措施和标准,落实优惠政策,加大扶持力度和信贷支持,引导农机专业合作社积极参与土地承包、土地流转和农业产业化项目,鼓励特色化发展,将农机专业合作社建设扶持引导资金纳入财政预算,重点扶持一批符合国家产业政策、经营能力强、特色明显的农机合作社。还要吸引企业和民间资金发展农机专业合作社,拿出40%的农机购置补贴资金用于农机专业合作社,鼓励更多的农户以土地入股,带动土地流转,发展集约化经营,规模化生产、产业化服务,不断提升我市薄弱环节机械化水平,壮大农机专业合作的实力。打造郑州农机专业合作社的亮点,以农机部门在都市区建设中的实际成果凝聚人心,使都市区建设步伐获得持久动力,实现郑州都市区建设更长时间、更好质量、更高水平的发展。

### 二、以改革创新精神发展农机现代化,加快郑州都市区建设步伐。

改革创新是社会发展的时代潮流,是事业兴旺发达的不竭动力。农机部门在应对复杂局面中要研究新情况、解决新问题、创造性开展工作,确保加快都市区建设的各项部署落到实处。

一要大力推进农机管理工作服务都市区建设的理念创新。农机已经渗透到农业生产的方方面面,“大农机”的时代已经到来,我们要有“大农机”的理念和掌控“大农机”的创新态度。要不断破除阻碍发展“大农机”,制约加快都市区建设的藩篱,着力构建充满活力、富有有效

率、更加开放,有利于科学发展的农机管理队伍,形成有利于加快都市区建设的局面。

二要大力推进农机管理工作服务都市区建设工作方式方法创新。提高农机服务组织化程度是转变农机化发展方式的重要抓手,是农机管理工作服务都市区建设的重要手段,发展农机服务组织能有效实现农民优势互补,降低成本,扩大规模,显著提高农业增收,农民增收。过去发展农机合作社重在追求规模与覆盖面的单纯扩张上,股权相对分散,社员联系紧密度差,服务领域单一,收入也没有明显增加,影响了农民入社的积极性。创新土地流转方式,以创业成功人士为发起人,把现代农业技术和农业装备紧密融合,实行农业集约化经营,规模化生产,产业化服务。打造“合作社+农业园+农户”的经营模式,把合作社建在产业上,把先进的农业技术项目与现代的农业装备有机结合,依托规模经营优势,整合资源要素,调整种植结构,拓展经营领域,走产业化发展的路子。牢牢把握都市区建设的进度,紧贴市委中心工作,做到总揽全局、知情知事、早知早动。

三要大力推进农机管理工作服务都市区建设的机制创新。农机工作涉及的环节多、部门多、层次多。相互协作、加强沟通、创新机制、搞好统筹协调,多争取支持配合,只要是对都市区建设有利的事,都要主动介入、主动配合,主动尽责、主动落实。当前,特别要尽快建立农机管理工作服务都市区建设的工作机制。做到心往一块想、劲往一处使,努力形成齐心协力推动都市区建设的良好氛围。要增强工作动力、激发队伍活力、强化依法行政的主动性、自觉性,做到各项重点工作有法可依、有章可循,严格依照法律法规行使权力、履行职责,不缺位、不错位、不越位。要强化统筹协调,实现重要工作信息共享,重大工作紧密联动、步调一致。要强化绩效考核,提高农机化公共服务能力和机构队伍活力,寓管理于服务之中,以公开、透明、高效、便民的公共服务推动都市区建设快速发展。努力形成工作合力,切实解决农机推动都市区建设中的困难和问题,深化农机推动都市区建设的认识,着力提高农机工作推动都市区建设的创新能力,在推动都市区建设中发挥农机队伍的作用。

(作者系郑州市农机局党委书记)

## 违规高尔夫击中多少“漏洞”



无论从保障法治严肃的立场讲,还是从维护公共利益的角度看,高尔夫球场都不能“野蛮生长”。

北京西南部永定河畔,有条“高尔夫走廊”,多家球场连片分布,最大占地约5000亩。北京只是一个缩影,截至2010年年底,全国已有近600家高尔夫球场,但正规审批通过的仅有10家左右——而这,是在国家自2004年起不断对高尔夫球场建设下禁令的情况下发生的。

这么多高尔夫球场为何能如此野蛮生长?是谁给其颁发了“准生证”?

据记者调查,大量的高尔夫球场要么借体育公园、生态园和绿地项目建设之名通过了立项审批,要么采取“以租代征”的方式规避土地监管政策,获得土地使用权开工建设。换言之,高尔夫球场建设的无序,既是绕过审批程序的结果,也是相关土地项目界定不明确的产物。如果对高尔夫球场建设没有明确的界定,对其报批建设程序有清楚的范式要求,对土地租用有严格的监管,那么多高尔夫球场还能“另辟蹊径”、还取“暗度陈仓”吗?从这个角度看,高尔夫球场的

“准生证”,未必来自某一方,而是由于政策的针对性和效率性还不够高,造成“借生证”泛滥。这也提醒相关部门:只有政策制定的细节愈加完善,政策落实被绕道而行的空间才会越小。

以市场角度看,高尔夫球场的“繁荣”是需求推动的结果。但这种需求绝不能通过无序的、与公共利益的争夺而获得满足。无论从保障法治严肃的立场讲,还是从维护公共利益的角度说,高尔夫球场

都不能只见“繁荣”不见监管,让无序建设继续下去。需要看到,禁令之下仍在野蛮生长的高尔夫球场,挥杆击中的,绝不仅是生态与环境,更有政策的严肃与政府的公信。

立凡文/图

# 检察机关接受人大监督要注重“四性”

程振胜

人民检察院要牢固树立“监督者更要接受监督”的理念,在强化内部监督的同时,要通过深化思想认识,建立工作制度,丰富监督载体,拓展监督渠道等有效措施,不断提高接受人大及其常委会监督的主动性、自觉性、规范性和实效性,促进检察工作全面、协调、可持续发展。

### 一、深化思想认识,提高接受监督的主动性

要通过组织干警对《宪法》、《监督法》及《检察院组织法》的学习,促使干警对接受人大监督的法定性、重要性和必要性的认识;要从建设政治文明的高度接受监督,权利不受监督必然导致腐败,检察机关只有接受监督才能确保工作方向 and 效果;要从履行法律职责的高度接受监督,监督就是爱护和支持,要提高接受监督的主动性,要通过主动接受

人大监督,从而实现在接受监督中争取支持,在争取支持中促进发展的良性循环。

### 二、丰富监督载体,提高接受监督的自觉性

一要精心撰写检察院工作报告,主动向人大汇报检察工作开展情况。要通过召开人大代表座谈会、走访等形式广泛征求人大代表对检察工作的意见和建议,要认真对待,逐一整改,力求使工作报告全面、客观反映检察工作的真实情况。每年召开人大代期间,上街区检察院专门安排人员深入各代表团虚心听取代表对检察工作报告的意见和建议;对征求到的意见和建议归类整理,逐项落实到有关部门,由专人负责,将落实情况及时反馈;二要推行重要工作专题报告制度,及时报告工作进展情况,增加人大及其常委会对检察工作的全面了解。2010年上街区人大常委

会对上街区检察院反渎职侵权工作进行了专项调研,听取汇报并作出了《关于加强检察机关反渎职侵权工作的决定》,进一步加大了该项工作的监督与支持力度;三要注重与区人大常委会的沟通与联系,及时了解人大常委会确定的执法检查计划,详细报告有关法律执行情况;对人大执法检查报告或审议意见,认真进行调查,及时向人大报告处理情况;四要依托“人民监督员”制度的建设,把接受人大监督贯穿于查处自侦案件的工作中,对办理的职务犯罪“三类”案件、“五种情形”案件,全部纳入人民监督员监督程序。

### 三、建立健全制度,提高接受监督的规范性

在实际工作中,要高度重视人大代表联络工作,把加强与人大代表联系作为自觉接受监督,不断加强和改进检察工

作的重要途径。

一要建立组织,完善制度。要建立检察长亲自抓,分管检察长具体负责,办公室组织协调,各部门积极参与的人大代表联络工作机制;二要建立经常联系制度,实现工作常态化。制定了《上街区人民检察院关于联系人大代表工作的意见》;三要建立重大事项报告制度。制订了《向人大常委会报告重大事项的试行办法》,进一步保障代表知情权,为开展日常监督工作提供了良好条件;四要建立信息传递制度,深化监督成果。为便于人大常委会快捷、准确地了解检察工作进展情况,制订了《信息报送及报刊订阅制度》。通过赠订《检察日报》、《检察纵横》等报刊及反映本院工作动态等方面的简报信息及时报送人大常委会办公室,确保人大及其常委会更全面地掌握检察工

动态。

### 四、拓展监督渠道,提高接受监督的实效性

一要对人大及其常委会审议决定的事项,做到及时提交审议,认真听取人大及其常委会的审议意见和建议,对人大及其常委会作出的决议、决定认真组织实施,及时报告落实情况;二要对人大代表提出的批评、意见和建议,做到认真办理,在要求期限内办结并书面答复;三要主动办理人大代表转交的举报、控告和申诉案件及有关事项,指定政治素质高、工作责任心强、专业过硬、作风正派、公道正派、善于做群众工作的同志负责办理,做到件件有回音,事事有结果。(作者系上街区检察院检察长)