

# 我省八项举措 优化投资环境

本报讯(记者 成燕 张乔普 实习生 刘萱萱)取消多项审批环节、推广并联审批制和无偿代理制……记者从省政府昨日召开的新闻发布会获悉,为进一步扩大对外开放,促进招商引资,我省推出八项优化投资环境、保护客商权益的具体举措。

进一步简政放权。在不违反国家法律和有关规定的前提下,取消外商投资企业名称变更、外商投资企业投资者名称变更、外商投资企业法定地址变更和香港、澳门演出经纪机构在内地设立分支机构等事项的审批;进一步下放审批权限,除限制类投资项目外,所有国家下放省级的审批权限,全部下放或委托省辖市、国家级开发区和省直管县;建立完善网上审批管理系统。

重大项目审批提前介入,可先办后完善。对纳入省政府督查的项目,审批前由商务、工商、外汇管理等部门提前介入,搞好政策咨询、沟通协调等服务。对全省特别重大的外商投资项目,根据实际情况,可以实行先办理后完善的特别流程,提高工作效能。

推广并联审批制和无偿代理制。对重大投资项目,由串联审批变为并联审批,由分散办理变为集中协调,由被动受理变为主动办理;深入推广无偿代理制,扩大代理范围,不仅代理外商投资项目,也代理省外客商投资项目。关口前移,主动服务。积极开展外来投资企业回访活动,变“坐等企业上门”为“主动上门服务”,集中帮助解决项目建设过程中政策落实、承诺兑现、要素保障等方面的困难和问题。

完善招商引资重大项目推进工作机制。省、市、县三级建立项目洽谈、引进、签约、开工、建设的全程跟踪服务体系,实行重大项目招商引资项目总协调人制度。将全省2010年重大招商活动签约项目和2011年重大招商项目进展情况纳入省政府督查范围,狠抓政策咨询、沟通协调等服务。对全

省特别重大的外商投资项目,根据实际情况,可以实行先办理后完善的特别流程,提高工作效能。

推广并联审批制和无偿代理制。对重大投资项目,由串联审批变为并联审批,由分散办理变为集中协调,由被动受理变为主动办理;深入推广无偿代理制,扩大代理范围,不仅代理外商投资项目,也代理省外客商投资项目。关口前移,主动服务。积极开展外来投资企业回访活动,变“坐等企业上门”为“主动上门服务”,集中帮助解决项目建设过程中政策落实、承诺兑现、要素保障等方面的困难和问题。

完善招商引资重大项目推进工作机制。省、市、县三级建立项目洽谈、引进、签约、开工、建设的全程跟踪服务体系,实行重大项目招商引资项目总协调人制度。将全省2010年重大招商活动签约项目和2011年重大招商项目进展情况纳入省政府督查范围,狠抓政策咨询、沟通协调等服务。对全

省特别重大的外商投资项目,根据实际情况,可以实行先办理后完善的特别流程,提高工作效能。

## 让渠道更加畅通 让方式更加便民 让效果更加显著

(上接第一版)在听取了市民和网友代表的发言后,连维良对大家的精彩发言予以充分肯定,并向大家致以亲切的问候和良好的祝愿。他说,长期以来,广大市民和网友通过各种形式和渠道积极参与网络问政,提出了很多真知灼见,对郑州的社会进步作出了重要贡献。去年7月17日 ZZIC 正式注册成立以来,认真听取并办理了1.4万份网友意见和建议,解决了不少实际问题,发挥了督办作用,成为市委、市政府联系群众的重要机构平台。大家在座谈会上提出了很多很好的建议,市委、市政府将纳入决策参考中,进一步改进工作。

针对网民寒江雪提出的增加公共绿地问题,连维良表示,目前,我市的人均绿地虽然达到10平方米,但总量并不大,布局也不合理,因此,增加绿地面积、优化绿地布局是今后生态建设工作的重点。一是充分利用城市周边的河库、水系等资源,及早在城市外围有重点地在条件优越的地方因地制宜地规划建设森林公园。二是利用环城地带发展花卉苗木基地,形成绿化产业带,既可以增加农民收入,优化农业结构,也能充分发挥生态效益,增加绿地面积。三是结合我市生态水系建设,进一步加大河道治理力度,高标准建设沿河绿地。四是结合城市组团建设和中心城区改造,尽可能增加街头绿地,多举措优化绿地结构。

围绕网友关注的商业布局不合理等问题,连维良指出,随着城市框架的不断拉大和市民消费需求日趋多元,我市商业布局的弊端越来越突出。目前我市大型商业主要集中在闹市区,有历史原因,也与市民的出行方式有关。因此,要紧紧围绕经济社会的发展变化,结合中心城区改造提升工程,进一步优化商业布局,不断增加市区的商业综合体;要结合郑州市区建设、科学规划,合理布局,引导一部分批发市场和大型商业集聚发展;要充分利用成本较低、交通便利等优势,在近郊区发展商业综合体。

市区道路交通问题也是网民们关注的焦点,在回答打通断头路、道路人车分离、新建高架路等问题时,连维良详细介绍了我市交通建设重点工程规划建设情况。发展立体交通,建设畅通郑州,我市已经开工建设了一大批工程,目前正在全力推进的京沙

服务市民,市委、市政府已建立城市运营日例会制度,每天召集煤、油、水、电、气、运、暖所有基础设施供应部门协调解决存在的问题。针对安全隐患,采取应急措施,最大限度地保障市民用水用电的需要。

关于公正、公开、公平地解决好经济适用房的问题,连维良认为,大家最关心的分配怎么能够做到公平公正,现在政府也在研究,让房产管理部门制定更为科学的办法,并坚决查处经济适用房分配中的腐败案件。连维良当场表示:“我们欢迎市民和网民加大对经济适用房分配过程中的监督。只要有这方面的举报,我们就要进行查处。”

“市民参政议政,网络问政,媒体助政是提高党委、政府行政水平和执行力的最有效举措,我们将适应市民的诉求表达方式转变,在实践中建立起听取市民意见和建议的长效机制,市民愿意用什么形式来表述诉求,政府就开辟什么样的受理渠道,解决群众反映的问题。”

在逐个回答市民、网友提出的具体问题后,连维良动情地说:“网民反映的问题,绝大部分都是党委政府应当解决的问题,市直各部门今后要把网民留言、群众诉求、人民呼声同领导批示一样对待,而且要按高于领导批示来对待,真正做到执政为民。”连维良感慨地说:“对大家提出的意见和建议,我们要认真办。‘让网民留言,等于领导批示’应当成为 ZZIC 的座右铭,成为市直各部门的座右铭,要像重视领导批示一样重视网民留言。”

连维良强调,要让市民参政议政、网络问政、媒体助政形成长效机制,使其渠道更加畅通,方式更加便民,效果更加显著。ZZIC 要进一步发挥职能作用,更好地服务市民、服务网民。更好地解决广大市民、广大网民通过各种形式反映的问题。借力市民,借力网民,借力网络,借力媒体来解决更多问题,让“网力”、“民力”,让媒体力量成为我们更加努力工作的工作动力,更加认真负责的压力,更加注重落实的推动力。

会上,省委宣传部网络宣传处处长刘国明与网友为“郑州市媒体网络事项督办中心(ZZIC)”揭牌。市委宣传部分副部长、郑州市日报社社长、中原报业传媒集团董事长宋建国与网友共同点击鼠标,开启中原网新版上线。

一届理事会成员,向广大校友致以诚挚的问候。

连维良向与会代表简要介绍了中原经济区发展战略和郑州都市区规划布局。他强调,郑州中原者得天独厚,河南兴则中部兴,中部强则中国强。随着中原经济区郑州都市区的谋划和建设,郑州必将成为中部地区最具高成长性、高融和性、高开放性的发展热土。继郑州荣获“中国2010年 EMBA 最具投资价值城市”之后,国内4所最知名的商学院又把“中原EMBA联盟”放在郑州,这是联盟成员对郑州的信

任和肯定,也是对郑州发展的厚爱和期盼。

连维良对与中原 EMBA 联盟的合作充满信心。他希望中原 EMBA 联盟成员牢牢把握郑州都市区建设的历史机遇,充分发挥高端智力优势、前沿产业优势和雄厚资本优势,在郑州这片沃土上投资兴业,为郑州的发展建言献策,为进一步加快郑州都市区的发展热土。继郑州荣获“中国2010年 EMBA 最具投资价值城市”之后,国内4所最知名的商学院又把“中原EMBA联盟”放在郑州,这是联盟成员对郑州的信

任和肯定,也是对郑州发展的厚爱和期盼。

连维良对与中原 EMBA 联盟的合作充满信心。他希望中原 EMBA 联盟成员牢牢把握郑州都市区建设的历史机遇,充分发挥高端智力优势、前沿产业优势和雄厚资本优势,在郑州这片沃土上投资兴业,为郑州的发展建言献策,为进一步加快郑州都市区的发展热土。继郑州荣获“中国2010年 EMBA 最具投资价值城市”之后,国内4所最知名的商学院又把“中原EMBA联盟”放在郑州,这是联盟成员对郑州的信

任和肯定,也是对郑州发展的厚爱和期盼。

连维良对与中原 EMBA 联盟的合作充满信心。他希望中原 EMBA 联盟成员牢牢把握郑州都市区建设的历史机遇,充分发挥高端智力优势、前沿产业优势和雄厚资本优势,在郑州这片沃土上投资兴业,为郑州的发展建言献策,为进一步加快郑州都市区的发展热土。继郑州荣获“中国2010年 EMBA 最具投资价值城市”之后,国内4所最知名的商学院又把“中原EMBA联盟”放在郑州,这是联盟成员对郑州的信

任和肯定,也是对郑州发展的厚爱和期盼。

连维良对与中原 EMBA 联盟的合作充满信心。他希望中原 EMBA 联盟成员牢牢把握郑州都市区建设的历史机遇,充分发挥高端智力优势、前沿产业优势和雄厚资本优势,在郑州这片沃土上投资兴业,为郑州的发展建言献策,为进一步加快郑州都市区的发展热土。继郑州荣获“中国2010年 EMBA 最具投资价值城市”之后,国内4所最知名的商学院又把“中原EMBA联盟”放在郑州,这是联盟成员对郑州的信

任和肯定,也是对郑州发展的厚爱和期盼。

连维良对与中原 EMBA 联盟的合作充满信心。他希望中原 EMBA 联盟成员牢牢把握郑州都市区建设的历史机遇,充分发挥高端智力优势、前沿产业优势和雄厚资本优势,在郑州这片沃土上投资兴业,为郑州的发展建言献策,为进一步加快郑州都市区的发展热土。继郑州荣获“中国2010年 EMBA 最具投资价值城市”之后,国内4所最知名的商学院又把“中原EMBA联盟”放在郑州,这是联盟成员对郑州的信

任和肯定,也是对郑州发展的厚爱和期盼。

连维良对与中原 EMBA 联盟的合作充满信心。他希望中原 EMBA 联盟成员牢牢把握郑州都市区建设的历史机遇,充分发挥高端智力优势、前沿产业优势和雄厚资本优势,在郑州这片沃土上投资兴业,为郑州的发展建言献策,为进一步加快郑州都市区的发展热土。继郑州荣获“中国2010年 EMBA 最具投资价值城市”之后,国内4所最知名的商学院又把“中原EMBA联盟”放在郑州,这是联盟成员对郑州的信

任和肯定,也是对郑州发展的厚爱和期盼。

连维良对与中原 EMBA 联盟的合作充满信心。他希望中原 EMBA 联盟成员牢牢把握郑州都市区建设的历史机遇,充分发挥高端智力优势、前沿产业优势和雄厚资本优势,在郑州这片沃土上投资兴业,为郑州的发展建言献策,为进一步加快郑州都市区的发展热土。继郑州荣获“中国2010年 EMBA 最具投资价值城市”之后,国内4所最知名的商学院又把“中原EMBA联盟”放在郑州,这是联盟成员对郑州的信

(上接第一版)敏锐地看到了用人的复杂性,鲜明地体现了用人的创造性,彰显了一般与特殊的辩证统一,闪烁着实事求是的理性光芒。

“五重”确实很重要,“五不简单”不一般。它就像一把利刃,庖丁解牛、切中肯綮,破解干部选任难题,有力而又有效。它恰似一架天平,权衡轻重、定纷止争,评价干部工作绩效,公允而又公正。它宛若一座路标,目的清楚、直指正道,引导干部努力方向,明晰而又明确。选好人用好人,是党的要求、事业的需要、人民的期

## 公正用人

### 加快领导方式转变 推进中原经济区建设

(上接第一版)在全面建设中原经济区的壮丽画卷已经铺开之际,在用领导方式转变加快发展方式转变大讨论形成热潮之时,强力推动中原崛起、河南振兴,关键在树好导向用好人。

怎么选人,如何选人,用什么人?这是新形势下我们必须回答的课题,也是一道不能回避的难题。

省委给出了答案。省委书记卢展工提出要做到“五重五不简单”——

重群众公认,但不简单以推荐票取人;  
重干部“四化”“德才”,但不简单以求全和年龄文凭取人;  
重干部政绩,但不简单以一时一事的数字取人;  
重公开选拔,但不简单以笔试和面试取人;  
重干部资历,但不简单以任职年限取人。

(三)“用人从古难”,这是一千多年前欧阳修的感叹。用人难,难在识人,难在察人——

有的地方不能全面理解注重群众公认的要求,简单地重“票”,唯“票”,甚至把“票”当成绕开矛盾、推卸责任的挡箭牌,导致拉票、跑票等不正之风比较突出,造成民意失真、“公认”不公;

有的地方片面理解“四化”方针,把知识化等同于唯文凭,把年轻化目标绝对化,确定干部选任条件死抠年龄、文凭,使一些年龄稍大、文凭不高但实践经验丰富的干部失去机会;

有的地方把政绩简单地等同于“GDP”,虚报浮夸,搞形式主义,暴露出“数字出干部”、“干部出数字”的问题;

有的地方仅仅以考试定取舍,过分倚重“分数”,导致“考试专业户”和“高分低能”现象时有发生;

有的地方不能辩证地处理干部资历和能力的关系,简单地以任职年限取人,使一些“庸”、“懒”的干部“按时”晋升,而一部分素质好、有能力的干部却要苦熬年头、等待机会……

(四)“五重五不简单”的提出为破解选人用人难题、匡正用人风气开出了一剂“良方”,鲜明体现了党的干部路线和党的用人标准、用人导向,在全省上下引起强烈反响。

“五重五不简单”体现了辩证唯物主义联系和发展的观点。“重”是需要把握的重点,需要遵循的原则,需要坚持的方向,体现的是用人的总体思路,体现的是持续,体现的是求实。“不简单”立足于统筹兼顾、公平公正,具有现实的针对性和灵活性,目的是避免片面、狭隘、机械和失衡。“不简单”是“重”的灵魂在实践中的体现,是求实思想的延伸,二者具有目的合性。

当把选人用人之“重”与“不简单”密切联系、有机结合起来时,碰撞的是思想的火花,彰显的是辩证的智慧,揭示的是规律性的认识,反映的是求真务实的态度,弘扬的是高度负责的精神,明晰的是操作的方法,调动的是干部干事创业的积极性。

(五)重群众公认,但不简单以推荐票取人。“票数”不能说不重要。正常情况下,它反映了群众公认度,这是一个基本的衡量标准。干部表现行不行,群众心中有杆秤;干部能用不能用,要看大多数群众赞成不赞成。一个干部,如果说成多么“优秀”也不能提拔。但是,“票数”就等同于公认吗?唯票取人,“拉、跑、争、要”就难以避免,而放任不管,就可能使那些八面玲珑、不讲是非、敷衍塞责的“老好人”得高票,平时认真负责、严于律己、坚持原则的干部反倒有失落。

必须坚决改变以往唯票取人的无奈,坚持看票不唯票,把党管干部作为最根本的原则,推荐情况要综合分析,实情民意要准确把握,多渠道、多方面了解干部,注重干部的综合素质和一贯表现,真正让不争不跑的干部脱颖而出、展示作为,让投机钻营者途穷路绝、没有市场。

(六)重干部“四化”“德才”,但不简单以求全和年龄文凭取人。

坚持干部“四化”方针是优化领导班子结构、推动事业发展的需要;德才兼备、以德为先选拔任用干部的根本标准。干部应以德立身,选人当以德为先。有德无才就容易生“报废品”,有才无德就可能出“危险品”。因此,我们必须让德成为“硬杠杠”,真正形成以德修身、以德服众、以德领才、以德润才、德才兼备的用人导向。

“为官避事平生耻”。作为领导干部,就是在抉择面前,敢为事业负责、敢为人民负责;在难题面前,敢抓敢管、敢于担当。衡量一个干部的德,就要看他在关键时刻、重大问题上能不能把住方向,敢不敢于负责,能不能够尽力。尤其要看那些为工作没落实而寝食不安的干部,为矛盾没解决而深怀忧患的干部,急难险重之时无所畏惧、冲在前面的干部。

要以更宽的视野、更高的境界、更大的气魄,广开进贤之路。“生材贵适用,慎勿多苛求”。要坚持用人所长,以发展的眼光看待干部,以辩证的思维评价干部,看本质、看主流,看大节,不拘一格选拔人才。既要讲年龄而又不要唯年龄,把培养选拔优秀年轻干部与合理使用其他年龄段干部统一起来;既要讲文凭而又不要唯文凭,真正把那些具有真才实学、实际工作能力强的优秀干部使用起来。要正确看待个性气质特点突出的干部,对愿干事、能干事、干成事的干部要多信任和鼓励,善于理解包容,敢交任务压担子,让他们在实践中砥砺品质、锤炼作风、创造业绩。

(七)重干部政绩,但不简单以一时一事的数字取人。

### 新十八谈·用人篇之一

## 以求实之魂 树用人新风

要改进公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干部工作,突出岗位特点,注重实际能力,坚持考试的科学合理导向。考试成绩是重要依据,同时还要看经历、看贡献、看平时表现,对干部综合分析评价。要畅通和拓宽干部选任的渠道,把干部的工作实绩、群众评价、廉洁自律作为“硬分数”,让干得好的考得好,能力强的选得上,作风实的出得来。

(九)重干部资历,但不简单以任职年限取人。一般来讲,经历多有利于干部积累经验、增长才干。但过分强调资历,容易产生“熬官”、“等官”的现象。

在选人用人中,要把岗位和事业需要放在第一位,既要注重干部的工作经历、任职时间,又要注重干部在各个时期、各个岗位的履职情况和德才表现,把“资历”和“能力”结合起来考察,把“时间”和“实践”综合起来分析。重资历要重在关键处,对确实缺少经历的,要让他“墩一墩”,防止频繁调动的“浮躁”;重资历要摆脱唯资历的束缚,对特别优秀的,要不拘一格。

(十)“五重五不简单”的精髓是实事求是。它力求构建选用标准更加客观、选用方式更加科学、选用程序更加严密的制度体系,从根本上革除少数人从少数人中选人的弊端,真正把导向树好,把风气搞正,把干部选准,把工作做实。

“五重五不简单”是我省干部工作经验的传承与提升。党的十七大以来,我省干部人事制度改革不断向纵深推进,选人用人公信度不断提升,创造了在科学发展实践中了解、识别、任用干部的一系列新鲜经验。“五重五不简单”科学把握干部人事制度改革的规律,提出了一系列新思路、新办法、新措施,对干部选任工作进行了改革深化、创新提升,激发了干部干事创业的激情、干劲和活力。

“五重五不简单”是破解识人难、察人难的积极探索。以防止选人用人中的片面化、简单化着力点,把“重”的政策性、“不简单”的灵活性与解决问题的针对性结合起来,为组织部门选好人、用好人开辟了实践途径,提供了运作方法,更为匡正风气配备了“重型武器”。

“五重五不简单”把充分发扬干部工作民主与发挥党委领导核心作用、组织部门职能作用较好地结合起来,是领导方式转变的重要内容,是新时期党的用人理念在河南的生动诠释。

(十一)坚持“五重五不简单”,关键在于狠抓落实。

落实“五重五不简单”,要立足全局,切实增强为中原经济区建设服务的责任感和紧迫感。围绕发展落实“五重五不简单”,这是最要紧的。要把为中原崛起、河南振兴选贤任能作为当务之急。

落实“五重五不简单”,要把握用人导向。坚持凭实绩用干部,让能干事者有机会、干成事者有舞台,真正把能够忠诚履职对人民负责的干部、能够带领群众推动工作的干部、能够清正廉洁的干部,选拔到领导岗位上来。

落实“五重五不简单”,要持续改进方法、创新机制。在实践中拓展和深化试点,探索完善干部任用提名、常委会集体酝酿干部、改进竞争性选拔干部、推进干部能上能下等办法和措施,建立健全更加科学、更加贴近实际、更加充满活力的选人用人机制。

落实“五重五不简单”,要注重求真务实。要拿出勇气、亮出胆识,着力解决主要矛盾、突出问题,坚持从严治“吏”,以高压态势严惩用人不正之风,不断提高选人用人公信度。

(十二)落实“五重五不简单”,党委组织部门肩负重任。

选好干部用好人,这是党的要求、人民的期盼。各级党委组织部门要站位全局,把握原则、勇于创新、严格要求、忠诚履职、严谨规范,始终坚持对党和人民、对干部高度负责,坚持公道正派,不徇私情。要自觉转变思想观念和领导方式、工作方式,勇于探索、敢于担当,切实承担起匡正用人风气的政治责任。

(十三)新理念、新方法带来新实践、新变化,必须持续发展、丰富完善。

按照党管干部原则及“五重五不简单”的要求,省委探索建立了集体酝酿干部制度,每次干部调整前都增加组织部集体酝酿和常委会集体酝酿环节,认真分析、甄别干部;改进了干部考核评价和任职考察工作,省委组织部专门制定了《省辖市拟提拔人选科学发展实绩考核办法》;注重完善干部交流任职,强调适时适度,注意保持地区和部门领导班子的动态稳定和工作连续性。省委组织部在全省50个单位深入开展了坚持“五重五不简单”、建立公正的选人用人机制试点工作,成效正在显现。

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。经过一年多实践,“五重五不简单”在全省已经形成共识,赢得普遍好评,取得了积极成果。在2010年度全国组织工作满意度民意调查中,我省选人用人等四项主要指标满意度均居全国前列。许多基层干部评价今年县乡党委换届是“多年来风气最好的一次换届”。

正确的选人导向、公正的用人新风,正在激发着全省各级干部的创造热情。围绕中原经济区建设的一系列新举措正在展开,各地、各部门主动转变、合力攻坚的局面正在形成。这是河南的新气象、新希望……

(十四)历史永不停步,征程正在持续。“十二五”刚刚开局,中原经济区建设大幕已启,让“五重五不简单”的用人新风吹遍中原大地,拂动亿万人心,我们的事业就会蒸蒸日上,河南的未来一定前程似锦。

## 借助智力产业资本优势 进一步加快郑州都市区建设

(上接第一版)这4所学院在河南拥有校友400多人,校友所在企业和经济组织拥有的资产总量、年销售收入均接近10000亿元,是中原经济区建设的一支重要力量。

中原EMBA联盟从2010年8月开始筹建,以“交流、合作、奉献、发展”为宗旨,以助推河南发展为已任,集合了4所学院在豫校友会的智力、人力等资源,是中国首家注册成立的EMBA高校联盟。

连维良代表郑州市委、市政府对各位嘉宾的到来表示热烈欢迎,对中原EMBA联盟成立表示衷心祝贺,并通过刚刚当选的第