我省八项举措

本报讯(记者成燕 张乔普 实习生 刘萱萱)取消多项审批 环节、推广联审联批制和无偿代 理制……记者从省政府昨日召开 的新闻发布会获悉,为进一步扩 大对外开放,促进招商引资,我省 推出八项优化投资环境、保护客 商权益的具体举措。

进一步简政放权。在不违反 国家法律和有关规定的前提下, 取消外商投资企业名称变更、外 商投资企业投资者名称变更、外 商投资企业法定地址变更和香 港、澳门演出经纪机构在内地设 立分支机构等事项的审批;进一 步下放审批权限,除限制类投资 项目外,所有国家下放省级的审 批权限,全部下放或委托省辖市、 国家级开发区和省直管县;建立 完善网上审批管理系统。

重大项目审批提前介入,可 先办后完善。对纳入省政府督查 的项目,审批前由商务、工商、外 汇管理等部门提前介入,搞好政 策咨询、沟通协调等服务。对全

省特别重大的外商投资项目,根 据实际情况,可以实行先办理后 完善的特别流程,提高工作效能。

推广联审联批制和无偿代理 制。对重大投资项目,由串联审 批变为并联审批,由分散办理变 为集中协调,由被动受理变为主 动办理;深入推广无偿代理制,扩 大代理范围,不仅代理外商投资 项目,也代理省外客商投资项目。

关口前移,主动服务。积极 开展外来投资企业回访活动,变 "坐等企业上门"为"主动登门服 务",集中帮助解决项目建设过程 中政策落实、承诺兑现、要素保 障等方面的困难和问题。

完善招商引资重大项目推进 工作机制。省、市、县三级建立项 目洽谈、引进、签约、开工、建设的 全程跟踪服务体系,实行重大招 商引资项目总协调人制度。将全 省2010年重大招商活动签约项 目和2011年重大招商项目进展 情况纳入省政府督查范围,狠抓 10亿元以上重大项目跟踪落 实。重大招商引资项目,组成专门 工作班子,每月督查,强力推进。

建立完善外商权益保护长效 机制。将省外客商来豫投资发生 的投诉案件全部纳入受理范围; 开设外来客商投诉权益保护网 站,提供在线投诉、法律援助等服 务;确定每年9月28日为全省外 (台)商投诉权益保护维权日,9 月为外(台)商投资维权月;建立 全省外商投诉联席会议制度。

设立客商投诉举报咨询服务 专线。设立省、市、县三级外来客 商投诉举报咨询服务电话并对外 公布,将12312商务举报投诉电话 受理范围扩展到外来客商投诉咨 询服务领域。省政府外(台)商投 诉权益保护中心电话63576211。

加大投诉案件处理力度,严 格责任追究。对全省现有外来客 商投诉案件进行清理,排查出若 干典型投诉案件,纳入省政府重 点督查事项;各地比照省里做法 排查、曝光一批影响当地投资环 境的典型案件。

(上接第一版)在听取 了市民和网友代表的发言 后,连维良对大家的精彩 发言予以充分肯定,并向 大家致以亲切的问候和良 好的祝愿。他说,长期以 来,广大市民和网友通过 各种形式和渠道积极参与

网络问政,提出了很多真知灼见, 对郑州的社会进步作出了重要贡 献。去年7月17日ZZIC正式注 册成立以来,认真听取并办理了 1.4万份网友意见和建议,解决了 不少实际问题,发挥了督办作用, 成为市委、市政府联系群众的重 要机构平台。大家在座谈会上提 出了很多很好的建议,市委、市政 府将纳入决策参考中,进一步改

针对网民寒江雪提出的增加 公共绿地问题,连维良表示,目 前,我市的人均绿地虽然达到10 平方米,但总量并不大,布局也不 合理,因此,增加绿地面积、优化绿 地布局是今后生态建设工作的重 点。一是充分利用城市周边的河 库、水系等资源,及早在城市外围 有重点地在条件优越的地方因地 制宜地规划建设森林公园。二是 利用环城地带发展花卉苗木基 地,形成绿化产业带,既可以增加 农民收入,优化农业结构,也能充 分发挥生态效益,增加绿地面积。 三是结合我市生态水系建设,进一 步加大河道冶埋力度,高标准建 设沿河绿地。四是结合城市组团 建设和中心城区改造,尽可能增加 街头绿地,多举措优化绿地结构。

围绕网友关注的商业布局不 合理等问题,连维良指出,随着城 市框架的不断拉大和市民消费需 求的日趋多元,我市商业布局的 弊端越来越突出。目前我市大型 商业主要集中在闹市区,有历史 原因,也与市民的出行方式有 关。因此,要紧紧围绕经济社会 的发展变化,结合中心城区改造 提升工程,进一步优化商业布局, 不断增加新的商业综合体;要结 合郑州都市区建设,科学规划,合 理布局,引导一部分批发市场和 大型商业集聚发展;要充分利用 成本较低、交通便利等优势,在近 郊区发展商业综合体。

市区道路交通问题也是网民 们关注的焦点,在回答打通断头 路、道路人车分离、新建高架路等 问题时,连维良详细介绍了我市 交通建设重点工程规划建设情 况。发展立体交通,建设畅通郑 州,我市已经开工建设了一大批 工程,目前正在全力推进的京沙

让渠道更加畅通 让方式更加便民 让效果更加显著

快速通道,正克服各种困难昼夜 施工、加快建设,力争明年春节前 投入运行。至于市民关注的农业 路和陇海路高架桥建设工作,因 考虑到市区交通压力主要集中在 东西方向,三环路通行能力的提 高,既是其他高架路的建设条件, 也是其运行条件,经过充分论证, 我市将首先启动三环快速通道建 设工程。三环路实现全程快速 后,通行能力可提高1.5倍。

关于市区积水点改造工作, 连维良说,今年我市共对60个积 水点实施集中改造,7月20日前 有53个可以投入运行,排水能力 将会明显增强,但还需进一步采 取有效配套措施。一是在汛前对 所有改造过的排水设施进行检验 测试,确保其满负荷运行;二是对 于还未来得及改造或短期内不能 改造的积水点,做好机动抽排的 准备,一旦积水立即抽排;三是做 好日常运行维护,确保现有排水 设施及时充分发挥作用;同时,由 于相关工作正在改进和完善中, 也希望市民要给予大力配合。

在回答优质教育倍增工程实 施情况时,连维良指出,今年增加 15000个优质教育学位将按计划 实现。并不断加大支持其他学校 扩大学位,增加学位,增加招生能 力。另外,整合优化学校布局和 教育资源,把一些有条件的高中往 宜居教育城集中,为扩大市区中小 学教育增加空间,增加中小学包括 学前教育资源。另外,还支持好学 校扩大规模,通过强校带弱校、发 展教育集团等措施,加快优质教 育资源倍增工程建设步伐。

在回答市民希望建立统一机 构,完善提升道路地下设施功能 时,连维良表示,由于历史原因, 我市地下设施建设存在地下管网 不清楚、地下管网建设缺乏整体 规划等问题。目前,我市已设立 地下管网规划管理办公室,正在 组建地下管网建设公司,今后将 以统筹规划、同步建设理念开展 城市地下设施建设。

商都网民提到如何保障居民 用水用电问题时,连维良说,目前 的问题,不是供给能力的问题,而 是管网建设不配套、基础设施老 化等问题。为了切实解决问题,

服务市民,市委、市政府已 建立城市运营日例会制度, 每天召集煤、油、水、电、气、 运、暖所有基础设施供应 部门协调解决存在的问 题。针对安全隐患,采取 应急措施,最大限度地保 障市民用水用电的需要。

关于公正、公开、公平地解决 好经济适用房的问题,连维良认 为,大家最关心的分配怎么能够 做到公平公正,现在政府也在研 究,让房管部门制定更为科学的 办法,并坚决查处经济适用房分 配中的腐败案件。连维良当场表 示:"我们欢迎市民和网民加大对 经适房分配过程当中的监督。只 要有这方面的举报,我们就要进

"市民参政议政,网络问政, 媒体助政是提高党委、政府行政 水平和执行力的最有效措施,我 们将适应市民的诉求表达方式转 变,在实践中建立起听取市民意 见和建议的长效机制,市民愿意 用什么形式来表达诉求,政府就 开辟什么样的受理渠道,解决群 众反映的问题。

在逐个回答市民、网友提出 的具体问题后,连维良动情地说: "网民反映的问题,绝大部分都是 党委政府应当解决的问题,市直 各部门今后要把网民留言、群众 诉求、人民呼声同领导批示一样 对待,而且要按高于领导批示来 对待,真正做到执政为民。"连维 良感慨地说:"对于大家提出好的 意见和建议,我们要认真办。'让 网民留言,等于领导批示'应当成 为 ZZIC 的座右铭,成为市直各 部门的座右铭,要像重视领导批 示一样重视网民留言。

连维良强调,要让市民参政 议政、网络问政、媒体助政形成长 效机制,使其渠道更加畅通,方式 更加便民,效果更加显著。ZZIC 要进一步发挥职能作用,更好地 服务市民、服务网民。更好地解 决广大市民、广大网民通过各种 形式反映的问题。借力市民,借 力网民,借力网络,借力媒体来解 决更多问题,让"网力"、让"民 力"、让媒体力量成为我们更加努 力工作的动力,更加认真负责的 压力,更加注重落实的推动力。

会上,省委宣传部网络宣传 处处长刘国明与网友为"郑州市 媒体网络事项督办中心(ZZIC)" 揭牌。市委宣传部副部长、郑州 日报社社长、中原报业传媒集团 董事长宋建国与网友共同点击鼠 标,开启中原网新版上线。

借助智力产业资本优势 进一步加快郑州都市区建设

(上接第一版)这4所学院在河南 拥有校友400多人,校友所在企业 和经济组织拥有的资产总量、年 销售收入均接近10000亿元,是中 原经济区建设的一支重要力量。

中原EMBA联盟从2010年8 月开始筹建,以"交流、合作、奉献、 发展"为宗旨,以助推河南发展为 己任,集合了4所学院在豫校友会 的智力、人力等资源,是中国首家 注册成立的EMBA高校联盟。

连维良代表郑州市委、市政 府对各位嘉宾的到来表示热烈欢 迎,对中原EMBA联盟成立表示 衷心祝贺,并通过刚刚当选的第 一届理事会成员,向广大校友致 以诚挚的问候。

连维良向与会代表简要介 绍了中原经济区发展战略和郑 州都市区规划布局。他强调,得 中原者得天下,河南兴则中部 兴,中部强则中国强。随着中原 经济区郑州都市区的谋划和建 设,郑州必将成为中部地区最具 高成长性、高融和性、高开放性 的发展热土。继郑州荣获"中国 2010年EMBA 最具投资价值城 市"之后,国内4所最知名的商 学院又把"中原EMBA联盟"放在 郑州,这是联盟成员对郑州的信

任和肯定,也是对郑州发展的厚 爱和期盼。

连维良对与中原 EMBA 联 盟的合作充满信心。他希望中原 EMBA联盟成员牢牢把握郑州都 市区建设的历史机遇,充分发挥 高端智力优势、前沿产业优势和 雄厚资本优势,在郑州这片沃土 上投资兴业,为郑州的发展建言 献策,为进一步加快郑州都市区 建设、持续推进经济社会跨越式 发展做出更大贡献。他表示,郑 州将为各位联盟成员发展提供最 优良的环境、最优质的服务,与各 位朋友精诚合作,共谋发展。

(上接第一版)敏锐地看到了 用人的复杂性,鲜明地体现了 用人的创造性,彰显了一般与 特殊的辩证统一, 闪耀着实事 求是的理性光芒。

"五重"确实很重要,"五 不简单"不一般。 它就像一把利刃,庖丁解

ZHENGZHOU DAILY

综合新闻

牛、切中肯綮,破解干部选任 难题,有力而又有效。 它恰似一架天平,权衡轻

楚、直指正道,引导干部努力 方向,明晰而又明确。

求、事业的需要、人民的期

公正用人

绩效,公允而又公正。

它宛若一座路标,目的清

选好人用好人,是党的要

报今日刊发"祖岩"的第一篇 文章,摆问题、析根源,倡新 风、扬正气,谈机制、树导向,

讲方法、话转变,严谨求实、好 学管用,发人深省、催人奋进。 社会主义江山永固,党和

人民的事业历久弥新,中国 特色社会主义建设和中华民 族的伟大复兴,都呼唤着大 批优秀人才脱颖而出、施展

伟大的事业需要伟大的 才具。中原经济区建设大潮 即将奔腾而至,以"五重五不 简单"为指导,在赛马中识马, 在实践中考验干部、考察干 部、选拔干部,正其时也。

加快领导方式转变 一人人後。 用人為之一 推进中原经济区建设

当干部,就要干出

政绩。但政绩不等于

数字,更不能完全凭

"GDP"来衡量。评价

一个干部是否干出政

绩,重要的是看他做什

建设新局面,关键要引

导干部树立和坚持正

确的政绩观,既重经济

建设又重社会民生,既

重发展速度又重发展

质量,既重发展现状"显

绩"又重发展后劲"潜

绩",以转变经济发展方

式、推动科学发展的实

行莫厚于乐民"。评价

政绩优劣要让事实说

话,要让群众评判。要

把那些虽不显眼但却

实实在在的便民利民

之举作为选用时的"加

分项目"。要把"重持

续"作为评价政绩优劣

的重要标准,力戒急功

近利、竭泽而渔。要建

立科学的考核评价体

系,运用多种方式,全

面客观地考察政绩,让

真实的政绩成为称量

但不简单以笔试和面

打破论资排辈现象,有

利于优秀年轻干部脱

颖而出。但是一纸答

卷,写得下"古今政绩

如悬鉴"的认知,却难

以毕现"时为苍生咨惠

鲜"的实干。

(八)重公开选拔,

公开选拔有利于

干部的准确砝码。

试取人。

"意莫高于爱民,

际成效来考核干部。

开创中原经济区

么、做得怎么样。

(上接第一版)在全面建设中原经济区的壮 丽画卷已经铺开之际,在用领导方式转变加快发 展方式转变大讨论形成热潮之时,强力推动中原 崛起、河南振兴,关键在树好导向用好人。

怎么看人,如何选人,用什么人?这是新形 势下我们必须回答的课题,也是一道不能回避的

省委给出了答案。省委书记卢展工提出要 做到"五重五不简单"一

重群众公认,但不简单以推荐票取人; 重干部"四化""德才",但不简单以求全和年 龄文凭取人;

重干部政绩,但不简单以一时一事的数字取人; 重公开选拔,但不简单以笔试和面试取人; 重干部资历,但不简单以任职年限取人。

(三)"用人从古难",这是一千多年前欧阳修 的感叹。用人难,难在识人、难在察人一 有的地方不能全面理解注重群众公认的要

求,简单地重"票"、唯"票",甚至把"票"当成绕开 矛盾、推卸责任的挡箭牌,导致拉票、跑票等不正 之风比较突出,造成民意失真、"公认"不公;

有的地方片面理解"四化"方针,把知识化等 同于唯文凭、把年轻化目标绝对化,确定干部选 任条件死抠年龄、文凭,使一些年龄稍大、文凭不 高但实践经验丰富的干部失去机会;

有的地方把政绩简单地等同于"GDP",虚报 浮夸,搞形式主义,暴露出"数字出干部"、"干部

有的地方仅仅以考试定取舍,过分倚重"分 数",导致"考试专业户"和"高分低能"现象时有

有的地方不能辩证地处理干部资历和能力 的关系,简单地以任职年限取人,使一些"庸" "懒"的干部"按时"晋升,而一部分素质好、有能 力的干部却要苦熬年头、等待机会……

(四)"五重五不简单"的提出为破解选人用 人难题、匡正用人风气开出了一剂"良方",鲜明 体现了党的干部路线和党的用人标准、用人导 向,在全省上下引起强烈反响。

"五重五不简单"体现了辩证唯物主义联系 和发展的观点。"重"是需要把握的重点,需要遵 循的原则,需要坚持的方向,体现的是用人的总 体思路,体现的是持续,体现的是求实。"不简单" 立足于统筹兼顾、公平公道,具有现实的针对性 和灵活性,目的是避免片面、狭隘、机械和失衡。 "不简单"是"重"的灵魂在实践中的体现,是求实 思想的延伸,二者具有目的的合一性。

当把选人用人之"重"与"不简单"密切联系 有机结合起来时,碰撞的是思想的火花,彰显的是 辩证的智慧,揭示的是规律性的认识,反映的是求 实求效的态度,弘扬的是高度负责的精神,明晰的 是操作的方法,调动的是干部干事创业的积极性。 (五)重群众公认,但不简单以推荐票取人。

'票数"不能说不重要。正常情况下,它反映 了群众公认度,这是一个基本的衡量标准。干部 表现行不行,群众心中有杆秤;干部能用不能用, 要看大多数群众赞成不赞成。一个干部,如果得 不到群众的公认,不被大多数人推荐,无论说成 多么"优秀"也不能提拔。但是,"票数"就等同于 公认吗? 唯票取人,"拉、跑、争、要"就难以避免, 而放任不管,就可能使那些八面玲珑、不讲是非、 敷衍塞责的"老好人"得高票,而平时认真负责、 严于律己、坚持原则的干部反倒有失落。

必须坚决改变以往唯票取人的无奈,坚持看 票不唯票,把党管干部作为最根本的原则,推荐 情况要综合分析,实情民意要准确把握,多渠道、 多方面了解干部,注重干部的综合素质和一贯表 现,真正让不争不跑的干部脱颖而出、展示作为, 让投机钻营者途尽路短、没有市场。

(六)重干部"四化""德才",但不简单以求全 和年龄文凭取人。

坚持干部"四化"方针是优化领导班子结构、 推动事业发展的需要;德才兼备、以德为先是选拔 任用干部的根本标准。干部应以德立身,选人当以 德为先。有德无才就容易生"报废品",有才无德就 可能出"危险品"。因此,我们必须让德成为"硬杠 杠",真正形成以德修身、以德服众、以德领才、以德

润才、德才兼备的用人导向。 "为官避事平生耻"。作为领导干部,就是要 在抉择面前,敢为事业负责、敢为人民负责;在难 题面前,敢闯敢试、敢为人先;在矛盾与风险面 前,敢抓敢管、敢于担当。衡量一个干部的德,就 要看他在关键时刻、重大问题上能不能把住方 向,敢不敢于负责,能不能够尽力。尤其要看重 那些为工作没落实而寝食不安的干部,为矛盾没 解决而深怀忧患的干部,急难险重之时无所畏 惧、冲在前面的干部。

要以更宽的视野、更高的境界、更大的气魄, '开进贤之路。''生材贵适用,慎勿多苛求''。要 坚持用人所长,以发展的眼光看待干部,以辩证 的思维评价干部,看本质、看主流、看大节,不拘 一格选拔人才。既要讲年龄而又不唯年龄,把培 养选拔优秀年轻干部与合理使用其他年龄段干 部统一起来;既要讲文凭而又不唯文凭,真正把 那些具有真才实学、实际工作能力强的优秀干部 使用起来。要正确看待个性气质特点突出的干 部,对愿干事、能干事、干成事的干部要多信任和 鼓励,善于理解包容,敢交任务压担子,让他们在 实践中砥砺品质、锤炼作风、创造业绩。

(七)重干部政绩,但不简单以一时一事的数 字取人。

部工作,突出岗位特点,注重实际能力,坚持考试的 科学合理导向。考试成绩是重要依据,同时还要看 经历、看贡献、看平时表现,对干部综合分析评价。 要畅通和拓宽干部选任的渠道,把干部的工作实 绩、群众评价、廉洁自律作为"硬分数",让干得好的 考得好,能力强的选得上,作风实的出得来。 (九)重干部资历,但不简单以任职年限取人。 一般来讲,经历多有利于干部积累经验、增长 才干。但过分强调资历,容易产生"熬官"、"等官" 的现象 在选人用人中,要把岗位和事业需要放在第 一位,既要注重干部的工作经历、任职时间,又要 注重干部在各个时期、各个岗位的履职情况和德

才表现,把"资历"和"能力"结合起来考察,把"时 间"和"实践"综合起来分析。重资历要重在关键 处,对确实缺少经历的,要让他"蹾一蹾",防止频 繁调动的"浮躁";重资历要摆脱唯资历的束缚,对 特别优秀的,要不拘一格。 (十)"五重五不简单"的精髓是实事求是。它

要改进公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干

力求构建选用标准更加客观、选用方式更加科学、 选用程序更加严密的制度体系,从根本上革除少 数人从少数人中选人的弊端,真正把导向树好,把 风气搞正,把干部选准,把工作做实。

"五重五不简单"是我省干部工作经验的传承 与提升。党的十七大以来,我省干部人事制度改革 不断向纵深推进,选人用人公信度不断提升,创造 了在科学发展实践中了解、识别、任用干部的一系 列新鲜经验。"五重五不简单"科学把握干部人事制 度改革的规律,提出了一系列新思路、新办法、新 措施,对干部选任工作进行了改革深化、创新提 升,激发了干部干事创业的激情、干劲和活力。

"五重五不简单"是破解识人难、察人难的积 极探索。以防止选人用人中的片面化、简单化为 着力点,把"重"的政策性、"不简单"的灵活性与解 决问题的针对性结合起来,为组织部门选好人、用 好人开辟了实践途径,提供了运作方法,更为匡正 风气配备了"重型武器"

"五重五不简单"把充分发扬干部工作民主与 发挥党委领导核心作用、组织部门职能作用较好 地结合起来,是领导方式转变的重要内容,是新时 期党的用人理念在河南的生动诠释。

(十一)坚持"五重五不简单",关键在于狠抓

落实"五重五不简单",要立足全局,切实增强 为中原经济区建设服务的责任感和紧迫感。围绕 发展落实"五重五不简单",这是最要紧的。要把 为中原崛起、河南振兴选贤任能作为当务之急。

落实"五重五不简单",要把握用人导向。坚 持凭实绩用干部,让能干事者有机会、干成事者有 舞台,真正把能够忠诚履职对人民负责的干部、能 够带领群众推动工作的干部、能够清正廉洁的干 部,选拔到领导岗位上来。

落实"五重五不简单",要持续改进方法、创新 机制。在实践中拓展和深化试点,探索完善干部 任用提名、常委会集体酝酿干部、改进竞争性选拔 干部、推进干部能上能下等办法和措施,建立健全 更加科学、更加贴近实际、更加充满活力的选人用 人机制。

落实"五重五不简单",要注重求实求效。要 拿出勇气、亮出胆识,着力解决主要矛盾、突出问 题,坚持从严治"吏",以高压态势严惩用人不正之 风,不断提高选人用人公信度。

(十二)落实"五重五不简单",党委组织部门 肩负重任。

选好干部用好人,这是党的要求、人民的期 盼。各级党委组织部门要站位全局、把握原则、勇 于创新、严格要求、忠诚履职、严谨规范,始终坚持 对党和人民、对干部高度负责,坚持公道正派,不 徇私情。要自觉转变思想观念和领导方式、工作 方式,勇于探索、敢于担当,切实承担起匡正用人 风气的政治责任。

(十三)新理念、新方法带来新实践、新变化, 必须持续发展、丰富完善。

按照党管干部原则及"五重五不简单"的要求, 省委探索建立了集体酝酿干部制度,每次干部调整 前都增加组织部集体酝酿和常委会集体酝酿环节, 认真分析、甄别干部;改进了干部考核评价和任职 考察工作,省委组织部专门制定了《省辖市拟提拔 人选科学发展实绩考核办法》;注重完善干部交流 任职,强调适时适度,注意保持地区和部门领导班 子的动态稳定和工作连续性。省委组织部在全省 50个单位深入开展了坚持"五重五不简单"、建立公 正的选人用人机制试点工作,成效正在显现。

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。经过一 年多的实践,"五重五不简单"在全省已经形成共 识,赢得普遍好评,取到了积极成果。在2010年度 全国组织工作满意度民意调查中,我省选人用人 等四项主要指标满意度均居全国前列。许多基层 干部评价今年县乡党委换届是"多年来风气最好 的一次换届"

正确的选人导向、公正的用人新风,正在激发 着全省各级干部的创造热情。围绕中原经济区建 设的一系列新举措正在展开,各地、各部门主动转 变、合力攻坚的局面正在形成。这是河南的新气 象、新希望……

(十四)历史永不停步,征程正在持续。"十二 五"刚刚开局,中原经济区建设大幕已启,让"五重 五不简单"的用人新风吹遍中原大地、拂动亿万人 心,我们的事业就会蒸蒸日上,河南的未来一定前 程似锦。