责编 高宏宇 编辑 刘 招 校对 屠会新 刘桂彩
电话:67655637 E-mail:zzrbkxw@163.com

领航 和着郑州都市区的节拍

"规划建设郑州新区，是省委、省政府在新世纪作出的重大战略部署，全市各级、各有关部门要将思想和认识统一到省委、省政府对郑州新区的部署上来，举全市之力，共同建设好郑州新区，努力在构建中原经济区中作出特殊贡献，真正成为中原经济区的核心增长极。"

——省委常委、市委书记连维良

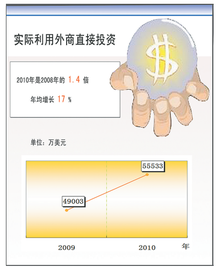
写在前面

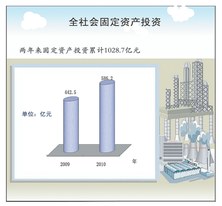
两条经济规律与1800平方公里热土

在郑州新区采访，穿行于摩天大楼与汽车、电子信息等企业中，几个名词高频率地在脑海闪现：郑州新区、郑州都市区、中原经济区、中原和中部崛起……随着对这些词汇之间相互关系的梳理，两条区域经济发展规律涌现于头脑。其一是一句关于经济发展时序的论断：传统经济是农业和农村经济，现代经济是城市和城镇经济。另一条是法国经济学家弗朗索瓦·佩雷于1955年提出的增长极理论：经济发展呈现一定的非均衡性，生产要素在一定地区的分布和聚集、会产生高速增长的若干点状空间，并由此带动其他地区经济增长。

从郑东新区起步区到郑州新区1840平方公里的延展，郑州新区在郑州乃至中原崛起、河南振兴中的地位和作用，本身就是一个以城市化带动工业化和农业现代化的过程，同时也是以"一极驱动一域"的非均衡发展过程。

过去一些人常说，河南引起其他地方和高层的关注，无外乎几件事情：黄河安全、粮食生产、社会稳定。但是近年来，郑州和河南却在做好以上几件事情的同时，用另外的领域和业绩吸聚了各界的目光：众多兄弟省市接踵而至的参观考察和各界对郑东新区、郑州新区的肯定，以及中原经济区上升到国家战略的实践。这表明，郑州新区的崛起，郑州乃至河南近些年的发展思路和发展定位，不仅遵循了经济发展的内在规律，也符合国家的区域发展部署。这种对规律的遵循和把握、对国家区域发展进程和部署的主动顺承，将进一步坚定和加快郑州新区这一"极"和郑州乃至河南这一"域"的发展和崛起。





郑州新区——正在崛起的核心增长极

本报记者 陶玉亮 陈 锋 赵文静 文 丁友明 图

承载中原崛起的希望 郑州新区扬帆起航 1

先期规划建设的郑东新区为郑州的经济社会发展拓展了空间、探索了路径、积累了经验、赢得了荣耀。从郑东新区出发，郑州乃至河南的发展顺承着中原城市群、中原经济区的思路和层次，一步步迈上了新的征程。郑州新区挂牌成立，是这一进程的重要节点。市委常务副书记、郑州新区党工委书记李柳身，为我们讲述了郑州新区诞生的"台前幕后"。

2006年，省委、省政府优先推进"郑汴一体化发展"，郑州向东、开封向西，相向而动、连片发展，打造河南发展新引擎。国家发改委复函河南，同意郑州和开封两市作为省级配套改革试验区，自行开展相关机制体制创新。随后河南省委省政府提出建设"一极两圈三层"的中原城市群总体框架，"一极"就是全省经济社会发展的核心增长极——"郑汴新区"，包括"郑州新区"和"开封新区"。郑州新区工委、管委会正式揭牌成立，郑州新区大开发、大建设、大发展正式拉开序幕。

2010年7月29日，《郑汴新区总体规划(2009~2020年)》经省十一届人大常委会第十六次会议审议通过。2011年2月11日，省政府下发《关于印发郑汴新区总体规划的通知》，批准实施《郑汴新区总体规划》。

2011年3月，中原经济区被正式写进《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》，这标志着中原经济区建设已正式上升到国家战略层面。《纲要》明确提出要高起点建设郑汴新区，推进郑汴一体化发展，建设区域性经济中心和全国重要的交通枢纽。作为中原崛起的核心增长极和中原经济区科学发展的先导示范区，郑州新区承担着极其重要的发展任务。

河南对话国际大舞台、对接国际大市场的三大平台——郑州新郑综合保税区、河南郑州出口加工区和河南保税物流中心(B型)。

探索实践诠释新区之"新" 郑州新区领风向前 2

《礼记·大学》曰："苟日新，日日新，又日新"。新区之"新"，贵在创新，贵在常新、更新、最新。

规划理念新。郑州新区实现了总体规划、土地利用规划和产业发展规划的"三规合一"，最大限度地保证了规划的可实施性。规划既持城乡一体化发展，努力促进一二三产业协同发展，实现了功能复合、产业复合、生态复合、空间复合和体制复合"五大复合"。新区规划为八个组团，根据每个组团的特点确定其功能定位、空间结构和产业发展重点，组团之间以生态绿廊隔离，既相对独立，又功能互补，有效避免了城市"摊大饼"式发展和简单功能分区所造成的产业孤立、城乡分割、交通拥堵和能源耗费等问题，实现了生态城市、循环城市的发展理念。

开发模式新。充分整合现有资源，通过合理、稳定的盈利机制保证现金流，实现良性循环，努力扩造能够支持新区建设的投融资平台。积极引入战略投资者，灵活运用BT、BOT等项目融资方式，或者其他创新方式进行合作开发，借助外力加快发展。通过多样的开发模式，解决单一政府主导开发模式存在的各种问题。

管理体制新。"用领导方式转变加快发展方式转变暨郑州都市区建设研讨班"主题报告指出，郑州新区是郑州都市区的核心增长极和先导区。鼓励和支持郑州新区先行先试、率先发展，实现都市区建设的块状突围。新区打破了原有行政区划的限制，在内部实行双层管理体制，充分发挥两个积极性。郑州新区管委会虽然只有6个局办，却推动了全区经济社会的持续、高效运转。他们在做好招商引资、基础设施建设、产业培育的同时，加快搭建土地、投融资、人才三大平台，重点在体制机制改革方面先行先试，力争用3~5年实现体制机制改革大的突破，在中原经济区和郑州都市区改革发展中起到先导示范作用。

顺天时承地利聚人和 郑州新区"以一极策动一域" 3

作为中原崛起的核心增长极，郑州新区于郑州、于河南，可谓集"万千宠爱于一身"。这里是郑州、河南区位优势最典型显现的核心，是政策倾斜最集中流入的洼地，是资金、项目和人才最青睐和争相涌入的热土，大交通、大物流、大产业、大开放，这是"核心增长极"的底气和实力所在，也是它以"一极"策动"一域"的信心和使命所在。

交通枢纽升级强化。郑州新区依托区位优势，建设高铁综合枢纽、大型航空枢纽、郑州铁路集装箱中心站、国家干线公路物流港等枢纽工程。与郑州市火车站(中心城区站)共同构成的综合交通枢纽，打造以铁路、高速公路为骨干，国家干线公路、城际轨道、航空为支撑，各种交通方式有机衔接、功能层次分明，快速便捷、高效安全的一体化综合交通运输体系。

现代物流方兴未艾。物流是重要的服务平台，也是将中原经济区各个城市紧密联系起来的有效途径。产业促进物流，物流拉动产业。新区发展的不仅仅是简单的仓储、运输，更重要的是指第三方、第四方物流服务，包括建设物联网。通过在新区建设现代物流中心和金融服务中心提供物流、商贸、金融等服务，与新加坡合作建设的新加坡国际物流园已于今年6月正式挂牌。

产业聚集风起云涌。产业是区域经济发展根本，实现产业联动是新区发挥核心增长极作用的关键所在。郑州新区以产业链条的上游带动下游加快发展，以产业中心的集聚效应拉动关联产业和周边配套服务区加快发展，一幅以"汽车及装备制造、电子信息、现代物流"为主导产业、以"金融、房地产、旅游商贸、食品加工"为优势产业、以"生物医药、新材料、新能源、文化创意"为新兴产业的产业发展蓝图逐步清晰。富士康IT产业项目就是以郑州新区的项目为核心，在全省建立配套生产基地，打造产业链条，从而带动整个中原经济区电子信息产业发展。

开放带动"对话"世界。"开放带动"，是内陆地区快速发展必须拉长的一块短板。新区一方面积极推进对外贸易与合作快速发展，承接产业转移，加快构建现代产业体系，另一方面不断完善功能，提升水准，努力扩大对外开放范围和提升承接转移能力。郑州新郑综合保税区、河南郑州出口加工区和河南保税物流中心(B型)，河南对话国际大舞台、对接国际大市场的三大平台均位于郑州新区，为该区打造内陆无水港奠定了坚实基础。其中郑州新郑综合保税区，是中部地区第一个综合保税区，集口岸、物流、加工功能于一体，是我省发展开放性经济的最高层次的管道和载体。7月18日，中韩政府之间的贸易活动——大韩贸易投资振兴公社郑州贸易馆也正式开馆。

航空城效果图。这里将成为郑州新区乃至整个中原经济腾飞的新城区。

2009年12月26日，海马集团郑州基地15万辆轿车项目竣工。

2010年6月29日，郑州华强文化科技产业基地项目奠基。

2010年9月16日，富士康郑州科技园项目奠基。

专家点评

开放的区域充满活力

郑州大学商学院副院长、教授 蔡玉平

我国传统经济发展是以行政区划为单位组织推进的，伴随着经济全球化浪潮和市场经济主体地位的确立，跨行政区划的区域经济发展方兴未艾，呈现出强劲的活力和发展态势，都市圈经济和新区经济便是其表现形式之一。

现代经济活动中，区域经济是一种扬长避短、发挥优势的非均衡性开放系统，它不仅仅依靠其内部自身生产要素的投入产出循环，而是更多地借助区域之间的互补与协作。从系统论的观点看，区域经济系统是一个开放的系统，要达到形成合理的产业结构、实现经济利益最大化的目的，必须借助生产要素的区际流动。传统的行政区划经济虽然激发和调动了各地发展经济的积极性和主动性，却也导致或加剧了地区产业结构的严重趋同和相互之间的无序竞争。与传统封闭的行政区划经济相比，都市区经济和新区经济呈现出极强的创新性和开放性，内部各城市(包括其他行政区划单位)之间的分工与合作非常密切，区域经济的产业结构是综合的、多元的和开放的，具有较强的创新能力、结构转换能力和更大的市场竞争力。无论是珠三角的广佛一体化甚至粤港澳经济合作，还是湖南的长株潭一体化，还是刚刚得到国家批复的关中城市群的西(安)咸(阳)新区，都暗合和顺应了区域经济中跨行政区划发展的态势和潮流。在目前县级以上行政区划权限归属中央的情况下，跨行政区划设立新区，被证明是有效的可行的尝试或选择，它在打破行政藩篱、拓展发展空间、促进生产要素的流动和有效整合方面有着较为积极的作用，较大程度提升了区域经济的核心竞争力。郑州新区的挂牌和持续发展，就是打破原有行政区划的限制，在内部实行双层管理体制，充分发挥几个层面积极性的结果，这对正在规划和积极推进的郑州都市区、中原经济区，具有一定的先行先试意义。

郑州新区综合交通枢纽效果图。以新郑州东站为中心，郑州新区将建设高起点、大规模、全方位、互通式的大型现代化综合交通枢纽，串起全功能的立体交通。

4 艰苦创业务实重干 郑州新区用业绩践行使命

两年来，新区经济呈现快速增长、效益显著、结构优化的良好发展态势，副市长、郑州新区管委会主任赵瑞东，通过一组数字为我们展现了新区两年发展的"成绩单"。

2009年，全区生产总值突破300亿元，达347.14亿元，增长13.2%；2010年突破400亿元，达413.5亿元，增长15.6%。初步测算，今年上半年，新区生产总值完成230亿元，增长18%；固定资产投资完成270亿元，增长45%；规模以上工业增加值完成96亿元，增长52%；实现融资19.2亿元。从目前掌握的情况看，新区主要经济指标提速发展，都明显高于全市、全省平均水平，"核心增长极"的辐射效应逐渐释放。

规划体系初步形成，发展蓝图逐渐清晰。按照"复合型城区"理念，高起点规划、编制完成《郑汴新区总体规划(2009~2020年)》，在吸收先进理念的同时保证了规划的可操作性。今年5月，《郑州新区"十二五"国民经济和社会发展规划纲要》正式发布实施。

基础设施先行推进，区域承载能力不断提高。新区成立两年以来，共谋划、实施重点基础设施项目101项。铁路、公路、城市道路建设项目加速推进。

重点项目加快建设，产业集聚效应逐步显现。海马、日产、宇通等一批汽车及零部件企业加快发展，国内汽车行业最完整产业链在这里构建，河南打造百万辆汽车城的梦想继续在这里照进现实。今年上半年，新区汽车整车产量达14.1万辆，增长81.3%；以龙工机械、郑煤机为龙头的装备制造业规模大幅提高；富士康IT产业园正在抓紧建设并陆续投产，目前已入驻员工近5万人，2012年达到35万人；旭飞光电、晶诚科技等一批电子信息企业已投入生产，电子信息产业发展势头强劲；TNT集团、联邦快运等龙头企业密集入驻，新加坡国际物流园已正式挂牌，物流业集聚加速；以国际品牌管理企业——万豪酒店、喜来登酒店、中州索菲特酒店等五星级酒店及香港会展管理有限公司等为代表的高端商贸服务业都纷纷进驻新区；以中粮、益海嘉里、双汇为代表的一批食品加工项目正加速建设；以绿博园、深圳华强文化科技产业基地为代表的一批文化旅游项目建设有序推进；新区都市型现代农业示范区规划初步编制完成。

招商引资力度加大，承接产业转移硕果累累。两年来，全区完成合同利用外资18.2亿美元，实际利用外资14亿美元；完成出口总额19.9亿美元；引进市外境内资金263.7亿元人民币；新签约项目181个，签约总金额突破2000亿元。

重点区域重点建设，发展特色逐步形成。新区始终坚持"组团式发展"战略，确定了航空城、龙湖地区、国际物流园区、郑东新区中央商务区、汽车产业集聚区、高校和职教园区、绿博园周边地区及综合交通枢纽地区等八大重点开发区域，按照"项目优先入驻、土地优先供给、资金优先投放、设施优先建设"的"四优先"政策，着力以点带面，推动郑州区总体联动发展。

结束语

闲云潭影日悠悠，物换星移两春秋。

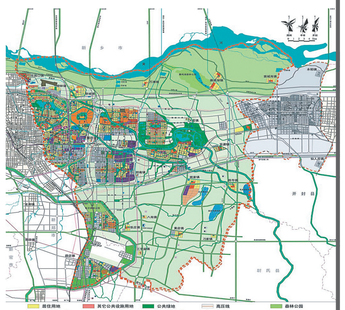
探索与实践中，郑州新区走过整整两个年头。两年的730个日日夜夜中，郑州新区人有耕耘、有收获，有激情、有汗水，有"摸着石头过河"的困惑与忐忑，也有把握和顺承经济规律的淡定和从容，但心中澎湃更多的却是对责任和使命的感知与践行。

天行健，君子以自强不息；地势坤，君子以厚德载物。

未来任重道远，唯有勤耕前行。开放创新的郑州新区，必将以海纳百川之心、昂扬向上之势，继续坚持规划先行、基础设施先行的原则推进有序开发，充分尊重和解决好百姓利益、充分调动各方面的积极性和各种资源，壮大总量、提升速度，砥砺奋进、继往开来，在探索和实践中领舞郑州、舞动中原！

相关链接

郑州新区西接郑州中心城区、东邻开封、北依黄河、南至郑州新郑国际机场，总面积约1840平方公里，占郑汴新区的87%，是郑汴新区的主要空间区域，下辖郑东新区、郑州经济技术开发区、中牟产业园区、航空港区、郑州国际物流园区、中牟县等"五区一县"。郑州新区功能定位："新型工业化、城镇化和农业现代化"协调科学发展先导示范区，国家综合交通枢纽、物流中心，区域服务中心，全省经济社会发展的核心增长极。



郑州新区用地规划图。1840平方公里的土地成为各界投资兴业的热土。

郑州新区大事记

2009年

3月22日，郑州郑区开发建设工作领导小组召开第一次会议。

3月30日，郑州新区开发建设筹备组召开筹备组第一次全体工作人员会议。

4月2日，中共中央政治局常委、国家副主席习近平视察郑东新区时称赞说，这是世界眼光的规划，国际招投标、市场化运作，郑东新区建设得这样宏伟，不愧新城区建设的点睛之笔。看了郑东新区觉得郑州确实是个现代化的大都市，我从中看到了郑州的未来、也看到了河南的希望。

6月18日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强考察郑东新区后感慨地说："我走时东区正在加快建设，脚手架林立，才仅仅6年时间啊，一座现代化新城就拔地而起了，看到当年和同志们一起绘制的蓝图正变为现实，心里感到非常高兴。"

7月18日，郑州新区工委和管委会举行揭牌仪式。

8月7日，郑州新区开发建设动员大会隆重举行。

9月10日，市政府常务会议原则通过美国奥雅纳工程顾问有限公司关于郑州新区空间战略规划方案综合终期成果。

11月4日，郑州郑区与中国银行河南省分行签订全面战略合作协议。根据协议，今后十年间，中行将为郑州郑区授信816亿元。

12月23日，中铁隧道装备制造有限公司落户经开区。

12月24日，郑州新火车站交通枢纽中心首个配套工程——绿地高铁站前广场项目正式开工。

12月31日，郑汴物流通道新建工程开工。

2010年

2月26日，海马集团郑州基地零部件工业园一期工程奠基。

3月1日，中铁隧道装备制造有限公司郑州盾构研发制造基地项目奠基。

4月22日，恒天重工股份有限公司载货汽车项目奠基。

6月29日，郑州华强文化科技产业基地项目奠基。

7月20日，郑州新区概念性城市设计方案评审会举行。最终选出德国AS&P亚施德邦建筑设计咨询(上海)有限公司的方案为优胜方案。

7月21日，郑州新区领导干部会议召开。会议传达了省委、市委关于郑州新区主要负责同志职务任免决定：李柳身同志任郑州新区党工委书记(正市厅级)，赵瑞东同志任郑州新区管委会主任(正市厅级)、党工委副书记。

7月28日，《郑汴新区总体规划》提交省十一届人大常委会第十六次会议审议。

8月2日，富士康科技集团在出口加工区举行IT零部件生产项目投产仪式。

8月31日，《郑州新区产业发展战略规划》成果验收会召开。

9月20日，郑州日产第二工厂全面竣工投产。

9月26日，第二届中国绿化博览会在绿博园开幕。

11月3日，全国第十三个综合保税区、中部地区唯一的综合保税区——郑州新郑综合保税区落户郑州新区。

12月8日，河南保税物流中心颁证授牌仪式举行。

12月11日，海马集团郑州基地第三工厂奠基。

12月20日，郑州机场综合交通枢纽工程开工奠基。

12月28日，总投资100亿元的中国龙工集团中原基地项目正式落户新区。

12月29日，中原地区最大的钢铁物流项目——华丰钢铁物流园开业。

2011年(1~6月)

1月11日，河南省新能源产业基金揭牌。

2月19日，郑州国际物流园区控制性详细规划导则暨市政基础设施布局专项规划通过专家评审。

3月21日，嘉里物流(中国)投资有限公司和郑州国际物流园区管委会签约，投资1.5亿元建设嘉里物流(郑州)中部物流基地。

5月9日，郑州郑区召开现代农业示范区概念性规划汇报会。

5月11日，河南保税物流中心正式开关运行暨经开区海关EDI(电子数据交换)综合楼奠基仪式在经开区举行。

5月18日，郑州郑区国家税务局揭牌成立。

6月14日，郑州引黄灌溉龙湖调蓄工程施工一标段防渗墙如期合龙。

6月28日，河南(郑州)新加坡国际物流产业园揭牌成立。

(本报记者 孟 斌 宋建巧 整理)

龙湖地区将成为郑州新区建设的又一大亮点。