# 政务公开 提速更需"保质"

近日,中办、国办印发《意 见》,就深化政务公开、加强政务 服务作出部署,特别是对公众关 注的"三公经费"等要求逐步细 深度这两个坐标来客观把握中国, 须首先搬开这些"路障"。要搬 化到"项"级科目,对重大突发事 件和群众关注的热点问题,要求 客观公布事件进展、政府举措、 调查处理结果等。这些要求表 明,政务公开向纵深推进,不仅 善信息的关切,日益深刻地表明, 是公众期待和时代大势,也正成 公众期待深度的知情、参与、监 为一种政府自觉和行政诉求。

这些年,我们国家的信息 公开不断向前迈进。四川汶川 特大地震中,大量客观、真实的信 息在第一时间传递,让人民真切感 知国殇,举国上下凝聚起团结一心

的强大力量。北京奥运会、上海世 博会上的信息公开,让国人在世界 的广角、多维视域和信息的充实、 从而培植了大国国民的从容与自 信心态。而从一些重大突发事件 的信息公开,到中央部门晒出"三 公经费",再到公众对红十字会慈 督。唯有高质量的公开,才能回应 公众的殷切期待

正如《意见》所指出的,"政 务公开方面,有的存在重形式轻 内容现象,有的公开内容不全 面、程序不规范,有的不能妥善

处理信息公开与保守秘密的关 背景,想获知某个公共事件的真 系,政府信息共享机制不够健 全"。显然,要深化政务公开,必 开这些"路障",必须首先有直面 为什么《意见》强调要"以改革创 新精神"来深化政务公开,其目 的也是要提升政务公开的质量。

政务公开的对象是公众, 没有高质量的信息公开不可能 吸引公众,更不可能赢得群众的 信任。回应社会关切,就必须把 握公众的关注点、兴奋点。一般 来说,公众想知道某项事务的深 度信息,想了解某项决策的出台

实情况,想关心某个关系公众切 身利益问题的来龙去脉。除非 国家机密,相关部门都应依据 "公开是原则、不公开是例外"的 问题的决心和勇气。这也就是 理念,及时、充分、全面、准确地 予以公开。不隐瞒、不保留,原 原本本、真真实实,有了这样的 信息公开态度和行动,公众就会 和政府部门站在一起客观看待 成绩、直面问题,愿意贡献自己

> 的智慧和力量,一起推动进步。 政务公开关系政府公信, 公开质量连着信任程度。在信 息社会里,公众对政府有信息关 切,没有公开就会缺乏信任。要

实现"十七大"报告提出的"从各 个层次、各个领域扩大公民有序 政治参与",一般层次和层面的 政务公开已经远远不能满足公 量,才有公众的深度知情、参与 监督,也才有良性互动基础上的 高度信任。在这个意义上,提升 政务公开的质量,乃是为政府公 信力打造"培养基"和"蓄水池"

在信息时代,高质量的政务 源泉,公众对政府的信任成为重 要的行政资源。善待这一源泉, 善用这一资源,政府实践"为民' 这一主旨方如虎添翼。 任 语

## 我们应守住自己的良心

记下乡时偶然"挖掘"出来的老 英雄,他战功显赫,却能够为了 顾全国家利益从福建某工作岗 位上退下来,回到老家范县默 默地当了几十年的农民。

他的事迹被河南日报等新 闻媒体以长篇通讯《英雄不老》 广泛报道后,在社会上引起了 强烈反响,人们纷纷向老人学 习,各级新闻媒体更是大密度 地予以不断报道,都想从李文 动,更受教育。从中我们发现 祥老人那里挖掘出更多的新

邀请老英雄参加该报举办的 "献礼建党90周年、致敬共和国 老功臣,新乡市首届红色经典 纪念婚礼"。但因老英雄身体 状况不好不能参加,于7月28日 给《平原晚报》写了一封贺信 (详见8月1日《平原晚报》4 版)。

让我们十分感动的是,李 文祥老英雄在贺信中却谦虚有 加,从不居功自傲。他诚恳地 良心与耻辱相比,良心实在是 说:"我不是一个功臣,只是一 个很普通的农民。党和国家给 了我这么多的荣誉,我真的担 待不起,问心有愧。这段时间 还经常给大家添麻烦,我心里 一直过意不去。"真正担待不起 的不是李文祥老英雄,而是那 些手握大权却不为民办事、不 愿担当责任、甚至贪污腐化的 为官者

老英雄在信中这样勉励自 己和我们:"大家要勤勤恳恳做 事,老老实实做人,不能吃老 本,再立新功!以前不向国家 伸手要东西,现在更不能向国 人,我们不能失去原则,要学会 家伸手要东西,农民要守住自 抛弃这种没有良心的人,以期 己的土地,守住自己的艮心。

李文祥是经省委卢展工书 李文祥老人多么善良,说得多 么好啊! 他在战争年代出生入 死,屡立战功,回乡后却从不向 任何人宣讲自己是功臣、是英 雄,现在大家知道了他的事迹, 他却不把自己当功臣,他只把 自己当做农民,是农民就要以

土地为本,并且守住土地,而且

更要守住自己的良心。

说实在的,读了李文祥给 《平原晚报》的贺信,我深受感 了李文祥的精神实质就是不居 新乡《平原晚报》记者曾先 这也是他能守住良心的根本所 后三次与李文祥老人相见,并 在。我们每一个人,不论是干 部、党员、工人、农民、学生、军 人、商人,都应该扪心自问:我 们守住自己的良心了没有? 或 许会有人说:"如今是市场经 却是无价之宝!良心是做人的 道德品质,是做人的根本。如 果一个人失去了良心,失去了 做人的道德底线,他必将会给 自己的人生留下耻辱。因此, 用金子都难以换得,耻辱却因

可以说,李文祥老人又在 他有生之年给大家上了一堂关 于人生世界观、价值观的生动 一课。"守住自己的良心"应当 成为我们每个人的座右铭,成 为党政干部们的"警世钟",只 有守住自己的良心,才能牢牢 掌握好自己做人的根本,不管 遇上什么事情才会有原则,始

终不被财迷转向、鬼迷心窍 如果对于为官者,那良心 则更加重要。对于失去良心的

### 姚明如何进上海交大读书

誉为篮坛小巨人的姚明7月20 就不能不公平地只照顾一个特 日正式退役后将做什么,是很 殊的人,即便他曾经为国家带来 多人关心的一大重点。对此, 过世界级的体育荣光。对于第 姚明在接受新华社独家专访中 三个,估计姚明要用很多时间精 表示,为了今后能更好地在商 力、下极大的工夫,才能最终圆 场驰骋,他首先必须再学习,上 学士、硕士、博士之梦。至于第 大学进修。至于上哪所大学, 二个,明显的是钱学交易,势必 姚之队负责人章明基在接受 严重破坏学术至上的大学核心 《新京报》专访中透露,"上海交 原则,并使大学弥漫铜臭味。看 大的校长向我们提出,可以安 来,上海交大的意图也许只有一 排姚明去学习,进行深造。"上 个,就是想通过吸引姚明入读, 海交大表示,将针对姚明的特 来与北大、清华、人大、北师大和 殊身份,给予特殊照顾,为其量 华东师大等兄弟院校比拼世界 身定制一个个性化的培养方 级的体育明星学生、校友。 案,确保姚明学有所成。

中,每个人都有神圣不可剥夺 排名的上海交大而言,如果不严 与侵犯的受教育权利,姚明也 格坚持学术至上的核心原则,做 一样。虽然姚明有很多人难以 不到像哈佛、耶鲁这样敢于拒绝 企及的耀眼的丰功伟绩和无数 前总统、首相、国务卿、部长任教 荣誉称号,然而遗憾的是,他的 授一样,就根本不可能成为一所 文化功底与之相距甚远,严重 真正的世界一流大学。这次,上 制约了他退役后的人生发展与 海交大主动伸出双手,抢在众多 完满。在这次急流勇退后,姚 如狼似虎的同行前面,热烈邀请 明能作出再学习的决定,着实 一位大体育明星入校读书,有点 难能可贵。他的这一决定,继 儿掉价了。试问,以目前姚明的 李宁、邓亚萍和王楠后,再次为 文化水平,他在上海交大将要接 众多成功的体制内运动员退役 受什么层次的高等教育才好呢? 后选择潜心读书深造,树立了 是专科、本科,还是硕士、博士? 一个新的好榜样。

考的一个重要问题是,他将怎么 层次的教育吗? 上大学? 是某所全国重点大学 主动力邀其免费上自己的大学 怎么招就怎么招学生的私立大 呢? 还是他将以巨额捐款或出 学,加之我国的优质公立高等教 天价学费的方式出资"买下"念 育资源本来就很稀缺,那么所有 某所国家重点大学的资格,并进 想要接受者就都必须公平竞争, 而获得荣耀四射的MBA、EMBA 不能因为是大明星就比别人有 或博士学位? 抑或他将和众多 什么天然的优先权,而不需经过 普通人一样,通过严格的公开招 严格的招生入学考试就能入 生考试被录取?对于第一个,显 学。没有学术优秀的学生,大学 然万万要不得,因为我们的39所 就必然失去向世界一流大学挺 全国重点大学个个都是国家公 进的学生根基。

据近日上海媒体报道,被 立的,那么全体纳税人的血汗钱

在文明社会和现代国家 学并同时发布年度世界大学学术 如果他说打算从初中补起,那么 然而,我们同时需要冷静思 难道上海交大还办有初中和高中

对声称要建设世界一流大

上海交大不是一所可以想 胡乐乐

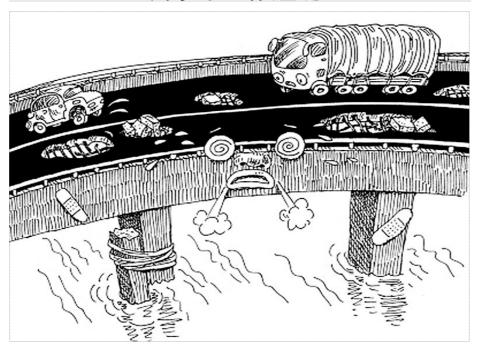
#### 扮鬼子抢"花姑娘"还自称"红色旅游"



据《广州日报》报道,丛林深处冒出一队"日本兵",三轮军用摩托车为首,队伍中有被 押解着的中国"花姑娘","日本兵"脸上还露出魔鬼般的笑容……这幕在网上流传的场景 并非电影画面,而是抗日革命根据地安徽黄山谭家桥镇一个旅游景区推出的娱乐项目。3 日傍晚,记者拨通了谭家桥镇副镇长谭哲的手机,谭哲承认,被网友谴责的娱乐项目是7 月30日的一次"恶搞行为",发生在黄山北麓的普仁滩景区,镇政府主管接到群众批评后, 已经第一时间勒令景区暂停这一项目。据悉,黄山区文化、旅游主管部门已责令普仁滩景 区不得在正式审查通过之前上演"红色主题"的实景表演。

朱慧卿 绘

#### 风凉画·"砖头塞缝"



据调查,钱江三桥垮塌事故是由南引桥桥面上的一道裂缝引发的。这道裂缝在事故 发生前的3月份就已经被发现,但并未引起高度警觉,有些裂缝甚至只是用砖头塞住。专 家认为,大桥施工质量存在先天缺陷,导致大修小修不断。然而,这座存在严重隐患的大 桥还是被验收合格了。这正是:砖头补得眼前缝,敷衍难保豆腐渣。满座贤达说合格,轰 然一声病桥塌。 范建平图 三宝文

# 官员问责还需大胆"正视"

人涉嫌犯罪。

内媒体的那份问责通报,显然 皆知。 还有不敢"正视"之处。试看 理解,也更需深思。

做出的处理决定,一个依据 府信誉的"里子"。 《政府信息公开条例》应当公

"6·11"事件有了处理结果。广州 无关个人隐私的被问责官员姓 名,对责任官员的惩处力度有 市社会治安综合治理委员会日 名,为什么在向公众通报时欲 所不同,对其他官员的震慑效 前通报了这起事件,要求各级 说还休,留下最后的不明不 力也有差异。广州、增城两级 党委、政府和部门必须"正视这 白?如果是想给这些官员留面 政府纷纷表示要"正视",可一 次事件暴露出来的问题"。同 子,那就无异于掩耳盗铃。在 个连官员名字都要以"某"相称 时,增城市委、市政府也启动问 资讯发达的今天,上网随手一 的问责通报,实在难让人看到 责机制,问责官员6人,另有11 搜,微博张口一问,论坛相互 "正视"了什么。相反,人们从 一议,"刘某"、"麦某"到底姓 中窥见的,是依然潜藏在一些 然而,同时刊登于广东省 甚名谁、何许人也,便可人尽 领导干部思想深处的"捂盖子"

那个"你不说,世界永远不 的应付心态。 ——"免去刘某新塘镇党委书 知"的时代,早已不在。但说与 的所谓"面子",还可能为流言发 法不多有很大关系。 一个当地党委、政府依法 酵准备温床,到头来反倒伤了政

名字本身不过是一个符 步。

引起关注的广东新塘镇 开的消息,一些无涉国家机密 号。公开场合的点名与不点 意识,是一种"交代过去就行"

不久前,广东省委书记汪 记职务","免去麦某新塘镇党 不说,却是今天衡量公众知情权 洋在与网民在线交流时,强调 委副书记并提名依法免去新塘 的"试金石",也是影响公信力的 全省各级党组织和政府要有 镇镇长职务";"给予大敦村党 "助推器"。主动、全面、客观地 "更强的接受批评和监督的承 支部书记吴某、村民委员会主 公开信息,不仅能表明政府的决 受力"。而在总结"新塘事件" 任 卢 某 党 内 严 重 警 告 处 心和诚意,更是对公众知情权、 教训时,广州市领导认为,与当 分"……被问责官员名字皆被 监督权的必要尊重;一味以"某" 前一些地区部门社会管理创新 "某"替代,如此现象让人难以 字搪塞,非但保全不了"某人"们 意识不强、解决复杂问题的办

当然,让"某"字消失,靠的 绝非文字技巧,而是理念进 则来

## 罚款指标是乱执法之源

如果罚款全部上交国库, 如果每一笔罚款的用途都向公 众解释清楚,罗平县工商局就 不会下什么罚款指标。

"这么个罚法,是要逼我关 门啊!"这是云南省罗平县残疾 商户张会全对当地工商部门的 控诉。如果张会全是守法经 营,那么,"逼人关门"式的罚 款,就有乱执法之嫌

罗平工商部门有没有乱执 乱执法的源头,竟是罚款指标 ——从去年开始,罗平县工商局 给各科室、分局和工商所下达了 倍领回"风险金",否则将被扣 钱。可以推断,罗平的工商部门 和执法人员,为完成指标不得不 "加大执法力度"。最终受损害 的,自然是全县商家

趋利避害是人的本能,罗平 县工商执法人员,为了完成指 标,为了不被扣钱,为了领到奖 金,自然就会向商户伸出乱执法 的黑手。其实,他们中有人也不 指标的做法,简直是"逼良为 代。

诚然,工商部门有执法权, 也有罚款权。罚款,是为了处 罚不正当经营行为。因此,罚 款越少,说明当地市场秩序越 好;反之则说明当地市场秩序 糟糕。所以,如果要显示工商 部门的工作有效、管理有方,罚 款当然是越少越好。可惜,这 样的逻辑推理,只是我的书生 之见。罗平县工商局的头头脑 法,从报道看,显然是有的。而 脑,可不这么看。他们要下属 单位铆足劲儿罚款,罚多了还

宁可背上管理不善的黑 罚没指标,并要下面交所谓"风 锅,也要拼了命罚款,罗平县工 险金",如完成指标,年底可以双 商局傻吗?当然不是,他们这 么做的秘密,恰恰在于罚款的 用途。如果罚款全部上交国 库,如果每一笔罚款的用途都 向公众解释清楚,罗平县工商 局就不会下什么罚款指标。

在舆论监督的压力下,罗 平县工商局很可能会收回成 命,改变收取风险金的做法。 但是,还不能这么简单了事 上级主管部门应以此为突破 乏良知。比如向记者反映情况 口,彻查罗平工商局去年以来 的那位执法人员,显然就不愿意 的罚款去向,看看他们拿着这 同流合污。因此,对基层执法人 些钱,都干了什么。查清楚了, 员来说,罗平县工商局下达罚款 要给当地商户和公众一个交 天 扬

## 穷人看得起病 不可成为幌子

7月28日,《京华时报》报道 的部门和单位,都出台借机调增 北京市医院管理局正式挂牌

我之所以注意到了医管局 挂牌的消息,是因为新闻报道的 题目为"北京医管局正式挂牌, 力求让'穷人看得起病'"

增设新机构,纳税人必须 为此买单,这个道理大家都懂。 加之官方说建就建,论证过程等 信息也不公开,民意对增设机构 无能为力,所以,公众对新添的 权力机构挂牌,往往会抱着反感 心态。北京医管局挂牌之举和 "力求让穷人看得起病"的理念 直接挂钩,能否收获肯定和赞 誉? 我不敢肯定。

问两个问题:在向上级申 请报告新建机构的文件上,申请 人是以"穷人看得起病"为组建 理由的吗? 北京医管局的职责, 个"穷人服务局"吗?

"医改成功的标志是穷人 看得起病",是个正确命题,它不 是"崇高理想",而应作为现实的 工作目标,应该在不远将来实 现,这一提法被当做增设机构的 理由,不可成为幌子

"医管局正式挂牌,标志着北 本模式"的不公。 京市医疗卫生管理'管办分开'正 院)的三分开。这样以竞技运动 的意味十足,再则,若普遍推开 病的城乡贫困人口,等等。 这一思路,各个存在"角色不分"

机构的大动作,就似乎都具备貌 似合理的理由了 在社会制度环境不变的情

况下,靠新建和调整机构解决国 民看病难,即便"拿来"几个新概 念作其存在的理由,其真诚与实 效也是值得怀疑的。新建"医管 局"的职能,都包括在原卫生部 门之内,并且医管局尚挂在卫生 局下,是卫生局的二级局.由市 卫生局局长兼任市医管局局 长。而分管医疗工作的副市长 丁向阳就此表示,"但这已经是 本市公立医院改革迈出的一大

个领域"小权调整"的一大步 我国的医疗保障体系实际 上依据"身份"区分为几个部分, 即城市中实行的城镇职工基本 是否以服务穷人看病为主,它是 医疗保险,城镇居民基本医疗保 险,农村中实行的"新型农村合 作医疗"制度,另外还有平时不 在正式统计中列出但占据可观 资源的"特殊医疗保障",再就是 还有一个完全没有保障的部 分。其中的"特种保障"和"没有

步"。依我看,这最多只能算某

卫生部门朝着"穷人看得 式启动。"而"管办分开"是为了起病"的医改目标,总是好事,实 实现"裁判员"(卫生局)、"教练 际工作中,还有无可能向基层学 员"(医管局)、"运动员"(公立医 习? 比如陕西神木的全民免费 医疗,内蒙古的鄂尔多斯把医疗 比喻医疗系统运行,显示"人治" 救助对象扩大到所有患重大疾

,在一定程度上显示了

黎明

# "恭喜"你,"逃"对了

户经营户关门停业。

喜"呢还是表"悲哀",我一时无 正常的执法检查"? 法措词。不过有许多网友在评 论与质疑这个事情:"卖的要是 亡"事件盖出于3000经营户"听 真货的话,怕什么"、"此地无银 信传言",不知是哪个撒谎的孩 三百两啊! 3000户躲避检查说 子在喊"狼来了",让这么多经营 除了来要钱,其他都不管……"

"恭喜"你,"逃"对了。

当然也毋庸讳言,现在什 方的一些综合性市场充斥着不 心照做你的生意,该怎么做还怎 少假冒伪劣商品,查不胜查,这 么做。

从7月30日开始,银川市部 无疑是我们的悲哀。这个悲哀 分综合市场的经营户之间流传 跟整个社会诚信道德缺失的大 出某机构到银川进行突击检查, 背景有关,但就市场假冒行为泛 而且处罚力度很大,处罚金额甚 滥而言,它与市场经济秩序的管 至达到几十万元的消息。由于 理体制不无关系。市场里谁都 担心被查出问题,这些商家先后 清楚谁在售假,管理部门也知 关门歇业躲避风险。据银川市 道,为何就是屡禁不止? 不就是 工商局局长马耀华透露,截至8 地方保护主义和集团利益潜规 月1日,共有14个市场近3000 则在起作用,平日管理也就睁一 眼闭一眼,"突击检查"只为应付 闻"查"丧胆,这传言的威力 上级。还有就是以罚代管,而交 比台风、雷击强大,且更具杀伤 了罚款的经营户则变本加厉地 力,居然一时间有14个市场近 卖假"翻本";再有是执法不公, 3000户经营者被吓得躲起来,集 对同样情节的售假行为,可以重 体关门大吉,倒有点不可思议。 罚也可以轻罚,还可以不罚。这 该向他们的"大逃亡"说"恭 还怎么让全体经营户"正确对待

有意思的是,这次"大逃 明了什么"、"关键是现在的检查 户虚惊一场。该市工商局和质 监局的局长为此还特地"与上级 说真的,现在很多大呼隆的 部门联系确认"过,近期总局等 检查,没有不透风的墙。一传十, 上级部门都没有下来开展相关 十传百,越传越广、越玄乎,"要罚 检查活动,而且所传要下来检查 几十万"这不是要命么,当然即便 的"某机构"——中国质量万里 老老实实经营的这时也只好跟着 行,其相关负责人也只说是商品 躲避,宁可信其有,多一事不如少 调查,否认了"处罚"之说。于 一事。或许正因为这样的从众心 是,在临时召开的新闻发布会 理,才有那么多经营户关门,所以 上,当地政府"呼吁商家尽快恢 复正常营业"

真的没部门下市场来检 么东西都可能有假,尤其一些地 查,别怕,别怕,平安无事了,放