

## 省委书记卢展工：郑州要勇于与沿海发达地区的省会城市比、与全国先进的大城市比



太原，“三代京华，五代陪都”，拥有2500年建城史。  
晋中，晋商故里，因产生过全国第一家金融机构日升昌而闻名。

两个城市，相距20多公里，地缘相近，文脉相通。近些年，因地域空间的限制，太原向南拓展，晋中向北挺进，两个城市间联系越发紧密。20多年来，有关“太原榆次一体化”的议论、行动，其间

的错综纠结，中间的起起伏伏，耐人寻味，反映了中国城市化进程中出现的共性问题。也给人启示，体制的束缚一旦打破，城市发展的活力就如同决堤之水，源源不断地被激发出来。



太原煤炭交易中心的设立，助推山西煤业快速腾飞。

# 太原的务实与坚韧

本报记者 陶玉亮 文 李焱 图

## 1 太原榆次一体化的波折过程

太原市经济发展研究中心主任魏建庭评价说，与国内其他城市群相比，太原城市群启动较晚，具体实施推进较慢，整体尚未突破性进展，仍处在起步阶段。

应该说，这种评价切合目前太原城市群现状。

太原城市群的关键点在太原榆次一体化，“太榆一体化”的提出是比较早的。上世纪90年代，“太榆一体化”率先由理论界提了出来。山西省社科院研究员张维胜，曾做过关于太原晋中合并的课题，课题中系统地介绍了二者合并的利好和可行性。

2002年5月，山西省委做出了太原市与晋中市加强经济区域合作的指示。

同年6月，太原与晋中市区域合作启动。太原和晋中首批签订协议书两份，另外签订了8份合作意向书。

2006年，山西省委、省政府做出了“建设太原经济圈”的决策，同时启动了太原经济圈规划编制工作。

2007年时任山西省长于幼军在人大会上，首次提出了太原与榆次同城化的设想，“太榆同城化”写进了政府工作报告。

2009年11月22日，国家发改委发布的《促进中部地区崛起规划》中明确提出，要以太榆同城化为中心，将太原城市群建设成为全国重要的清洁能源与技术创新基地、山西省对外开放的主要平台，具有浓郁地方文化特色和较强辐射作用的现代化城市圈。

2010年6月，袁纯清就任山西省委书记之后，在太原调研期间，认为“太原空间和产业发展空间有限，没有自己的腹地，需要重塑核心竞争力”，并提出将太原“建设成为具有国际影响力的区域大都市”。

之后，太原城市群的讨论又成为一时的热门话题。

2010年6月18日，《太原城市群和经济圈发展研究》成为山西省19个转型发展研究课题之一，由时任省委常委、太原市委书记申维辰牵头。

2010年7月20日，太原城市群发展研究会召开，太原、吕梁、晋中三市领导及三市发改、规划、国土等部门负责人到场，首次就发展太原城市群进行讨论。

同年7月29日，国家发改委有关专家抵晋，召开太原、晋中、吕梁三市相关负责人参加的太原经济圈和工业布局座谈会，力求得到更高层面的支持。

梳理太原城市群的决策、实施过程，给人的感觉是议论得多，进入实质性操作层面的东西少。魏建庭评价说。

太原市委办公厅调研员李树人总结太原榆次一体化的成果，也很谨慎。

2002年8月26日，太原、晋中分别在太原、平遥举行了“太原——晋中旅游专线开通典礼仪式”，互通了旅游专线。

2002年12月3日，太原、晋中两地互通了共30台公交车，太原15台，晋中15台。目前日运营车辆增加到80台。

太原榆次路网全面对接，煤气同城供应，广播电视有线网络在2008年年底实现了对接。

尽管成效不明显，但毕竟迈出了几步。而这几步，也可能决定了今后的走向。



芦苇荡漾、鸟鸣翔集的汾河景区湿地公园，让太原这座城市别有一番韵味。



长风街附近高楼林立的住宅区，让太原充满现代化魅力。



太原多次举办大型机械设备展览会，为城市建设带来了广阔的发展空间。

## 2 太原榆次一体化之感

太原地处晋中盆地的北缘，西、北、东三面环山，地形北高南低呈簸箕形，“簸箕口”正对的，正是晋中平原。由于太原东西北三面高山阻隔，南拓是太原发展的唯一选择。

南拓，就碰到了晋中。

而晋中市的所在地榆次区，向东及向南均不宜进行大规模建设，环城东路以东地区地质灾害严重，环城南路以南基本农田分布集中。山西省城乡规划设计研究院的报告称，榆次以西北向拓展为宜。

这就决定了晋中要向北发展，就与太原南下的思路相接轨。太榆一体化有一种不谋而合的天然特质。

太原、晋中相距20多公里。太原自古一家，从秦朝开始直到1949年，榆次一直属太原管辖。地域上紧密相连，文化上千年传承，两地民风民俗十分相似。太原榆次一体化有着深厚的历史文化背景。

然而，在融城的思路，太原、晋中差异甚大。太原倾向于将晋中的榆次等区县在行政上加以调整，拓展自己的发展腹地，也就是把榆次划归

太原管辖。

但，晋中并不认可这个思路。一位晋中官员说：“这一思路是太原方面一厢情愿，与晋中思路不一致。”晋中始终坚持在不打破行政区划的前提下，实现太原、榆次两地同城规划、一体建设、错位发展，打造核心区整体优势。

晋中所管唯一的一个区就是榆次，又是晋中市所在地，榆次在晋中的政治意义不言而喻。而且，榆次经济实力在晋中举足轻重，榆次经济总量占晋中15%左右，是晋中第三产业发展的示范基地，第三产业的比例达到60%-70%，是山西省产业转型的典范。

所以，“将榆次划入晋中的提法不科学、不妥当。将调整行政区划作为经济圈建设的手段，不仅操作难度较大，而且会极大地挫伤合作一方的积极性。”这种意见在晋中具有普遍性。

行政区划的纠葛，成为太原与晋中难解的命题。然而，太榆一体乃大势所趋，魏建庭说，这层纸迟早要被捅破。



山西太钢，一跃而成为全球最大的不锈钢企业，有力地提升了太原工业的国际竞争力。

## 3 务实而坚韧的太原夯实自身

城市的发展必须立足其阶段性特征，不能好高骛远，这就是务实。太原的务实之处就是对其发展现状的准确认识。

有专家认为，太原已经开始了郊区化进程，但是还没有进入郊区化时代。太原市还远没有发展到人口大量自发地迁离中心城区的阶段，中心城区对居民仍然具有很强的吸引力，人口和产业仍然向太原市积聚。

太原市经济发展研究中心主任魏建庭认同这个观点。

魏建庭说，目前，太原市在经济组织、对外开放、产业转型、文化发展等方面对周边城市和区域的辐射带动作用依然不够。

魏建庭分析说，从世界范围来看，经济区有5个发展阶段，即强化阶段、外溢阶段、布网阶段、整合阶段、耦合阶段。从太原市的经济发展现状来看，太原仍处在第一个阶段即强化阶段，他的结论是，太原自身发展仍然处在“吃不饱阶段”，把自身做大做强，是太原目前最迫切的要务。

从各方面的资料看，也印证了魏建庭的观点。

中国社会科学院发布的中国城市竞争力蓝皮书，2010年太原综合排名第65位(2005年为59位、2006年为64位、2007年为68位、2008年为68位、2009年为60位)。

太原与中部其他省会城市相比较，经济规模最小，城市综合竞争力也处在下游水平。

建设太原城市群，首先要把太原自身做强。这一观点在太原上下形成了广泛的共识，这体现了太原人的务实的一面。

此外，一个重要的人事任命颇引人注目。政声颇佳的原太原市委书记申维辰调任中宣部副部长。2010年9月29日下午，太原市召开领导干部大会，山西省委常委、组织部长涛涛宣布中央和省的决定：陈川平任山西省委常委、太原市委书记。

陈川平，是从企业里一步步成长起来的干部。1962年2月出生，山西省平陆县人。从1982年参加工作之日起就在太钢工作，先后担任过技术员、副段长、车间副主任、主任，2000年任太原钢铁(集团)有限公司总经理，2001年任太钢董事长。

在陈川平任上，一个籍籍无名的钢铁企业——太钢，一跃而成为全球最大的不锈钢生产企业，是山西省为数不多的具有全球竞争力和影响力的优势产业。因成绩突出，2008年1月，陈川平被任命为山西省副省长。

就在9月29日的会议上，省委书记袁纯清也到会讲话。太原市委的一名干部认为，这个举动透露出两个信号：山西省委对太原的重视、对这次干部调整的高度重视。

就在这次会议上，袁纯清给陈川平的评价甚高。他评价说，陈川平曾长期在太原钢铁(集团)有限公司担任主要领导，2008年1月后任副省长，是十七届中央候补委员。陈川平同志政治素质好，熟悉经济工作特别是工业经济工作，实践经验和比较丰富，组织领导能力比较强。思想解

放，思路开阔，改革创新精神强，有驾驭复杂局面的能力。工作热情高，务实敬业，处事冷静、果断，执行力强。

2010年11月底，陈川平率队赴西安、郑州市进行考察。11月30日到12月2日，对西安的曲江新区、西安高新区、城中村的拆迁改造进行了考察。12月3日至4日，对郑东新区、郑州的产业聚集情况进行了考察。

这次考察，给陈川平震动很大。太原日报跑时政线的记者杜亮亮说。

最全面反映陈川平施政理念的是随后召开的太原市委九届七次全会。在2010年12月24日~25日召开的全会上，提出了“建设一流的省会城市”的目标。具体而言，分为三个重点，建设“一流的新兴产业基地”、“一流的自主创新基地”和“一流的现代宜居城市”。

——建设“一流的新兴产业基地”。把发展新兴产业作为主攻方向，下工夫大规模、提升水平，形成一批一流产业集群。要建设世界一流的“装备制造产业集群”、“世界一流的以不锈钢和镁合金为主的新材料产业集群”和全国一流的“高新技术产业集群”，打造“环渤海和黄河中游地区现代物流中心”、“华夏文明看山西的旅游中心”、“国际性的专业会展中心”和“区域性金融中心”。

——建设“一流的自主创新基地”，紧紧抓住国家资源型经济转型综合配套改革试验区带来的机遇，形成一批具有自主知识产权和核心技术的高科技企业，构筑绿色产业发展模式，努力建设全国一流的自主创新基地，成为全省转型跨越发展的引擎。

——建设“一流的现代宜居城市”，就是建设一流新城。建设蓝天白云之城，建设青山绿水之城。在城市南部、汾河两岸建设国际一流、组团式布局的新城，5年初具规模，10年全部建成。新城建设要成为经得起历史检验的精品，成为承载现代文明的传世之作，成为“第三代城市”的典范。

陈川平说，任何事情都要一分为二地看，先发制人是优势，后发制人更有力量。我们现在落后了，但落后并不可怕，只要坚定信心，充分借鉴他人经验，博采众长，扬长避短，把后发优势发挥到极致，一定可以后来居上，实现赶超跨越。

陈川平自信地表示，不要怕暂时的落后，只要目标明确、思路清晰、方法对头，再有一大批说立行、敢闯敢拼的干部，带领群众苦干实干，就一定能够比其他城市干得更好。

一切都是围绕做强太原自身。

太原，“三面环山，汾水中流”。沿汾河两岸，太原修建了大型公园，记者7月中旬在太原采访，在汾河公园徜徉，只见河面宽敞，河水清澈，两岸绿树成荫，鸟语花香，陪同的太原日报副总编徐大为说，这里是太原人休憩、放松的绝佳胜景。汾河公园从上世纪90年代开始修建，太原人立足现实，坚忍而行，条件成熟了就向前推进一步，一直到现在修了十几公里。

这是太原人精神的集中体现。在推进太原都市圈建设中，也充分体现出这种务实和坚韧。有了这种务实和坚韧，太原一定会“后来居上，实现赶超跨越”。

### 相关链接

太原城市群：《加快太原城市群和经济圈发展研究》初稿把太原城市群和经济圈定位为：国家新能源建设服务中心、世界不锈钢和镁合金深加工基地、世界级煤机生产基地；华北和黄河中下游地区重要的物流、人流、资金流、信息流集散中心；全省经济、文化、政治和科技创新中心。将太原、晋中、吕梁、忻州的24个市县纳入太原城市群和经济圈中。这24个市县包括：太原市10个县；晋中市榆次、寿阳、太谷、祁县、平遥、介休、灵石、榆社；吕梁市交城、文水、汾阳、孝义、岚县；忻州市静乐。