

# 以社会管理创新 推进“三并”工作

王福松

加强社会管理创新是一项重大而紧迫的战略任务,不仅是维护广大人民群众利益的根本要求,同时也是加快城镇化的现实需要。合村并城、合村并镇、合村并点作为加快推进郑州都市区各功能组团建设的重要举措,在迅速改变原有城乡面貌的同时,打破了原来的城乡社会管理格局模式,社会利益格局发生深刻变化,引起了诸多社会矛盾,这些矛盾和问题迫切需要以创新社会管理的方式加以解决,为城镇化创造条件。

**以住房安置创新加快推进“三并”工作。**伴随着“三并”工作的深入推进,大规模的土地征用、房屋拆迁将不可避免,有关赔偿、安置等矛盾将进一步凸显,其中群众最关心的就是住房安置问题。必须将居民安置放到首要位置,多方征求群众意见,真正实现“两满意”(即征地补偿标准让群众满意、安置小区选址让群众满意)、“三促进”(即促进群众生活条件改善、促进城镇化进程、促进经济社会发展)。结合登封实际,就是将居民安置与保障性住房建设相结合,积极推进城郊村和近郊村合村并城工作,加快规划建设中岳文化苑、登封新区生态宜居社区、唐庄万人社区等项目,将其作为加快推进城镇化、配套产业集聚区、承接产业转移的重要手段。与嵩山风景名胜保护区相结合,充分借鉴登封“天地之中”历史建筑群遗产综合整治的成功经验,配合郑州大学嵩阳国学院等文化旅游产业项目建设,加快推进嵩山村、书院村等安置区建设,利用经济适用房、安置房等优惠政策,鼓励引导分散居住的山区村民,集中搬迁安置到市区。与煤炭塌陷区综合整治和城中村改造相结合,积极推进白坪乡压煤村迁村并城、大冶镇压煤村合村并镇、嵩阳街道办事处城中村改造等建设,改善居民生活条件,促进经济发展。

**以社会就业创新加快推进“三并”工作。**城镇化是一个系统工程,不单是让农民住进城镇,而且还要解决他们进城入镇后的生存就业问题。当前,随着郑州都市区各功能组团和产业集聚区建设进程的加快,出现了群众“就业难”和企业“用工难”并存的现象,其关键在

于劳动力培训环节的缺失。下步发展中,登封将着重依托三大职业教育培训基地,加快推进社会就业创新。依托登封新区职业教育培训基地,加快推进投资2亿元的登封市职业教育中心等项目建设,着力引导进城农民通过正规的职业教育培训,为登封市产业集聚区输送合格的产业工人;依托旅游新城武术教育培训基地,着力引导进城农民通过特色职业教育培训,为旅游新城提供合格的服务型人才;依托南城区汉语推广基地,加快推进投资7亿元的孔子学院等项目建设,着力引导进城青年通过专业教育培训,向国内外输送高汉语水平、文学教育人才,从而将合村并城、合村并镇、合村并点过程中产生的“民生问题”转化为企业生产所需的“用工优势”,进而转化为吸引企业、留住企业的“招商优势”。

**以村居转换创新加快推进“三并”工作。**随着“三并”工作的深入推进,大量人口流出农村、进入城市,面对大量的新增人口和新生情况,传统的村庄、街居管理体系出现了管理上的困境,加强社会管理、维护社会稳定的难度越来越大,成为影响社会和谐的重要因素。从先期推进的一些“村转居”工程来看,主要存在着原有村集体经济利益划分不清引发不稳定因素、“村转居”管理体制与城市建设不相符、“村转居”干部角色转换不到位等问题,这些必须依靠社会管理创新的方法加以解决。具体到登封实际,在经济方面,对“村转居”社区原有的经济情况进行全面的调查摸底,引导居民以股份制改造的形式将原有的集体经济转换成股份制经济,建立股份制公司,居民分红集体经济收益。在管理方面,按照属地化管理原则,建立起适合现代城市需要的社区居委会,居民在子女教育、医疗、养老等方面,享受市区居民同等待遇,变农民为真正的市民。在干部方面,积极做好“村转居”社区干部选拔任用和培训工作,建立起与现代城市建设相适应的新型社区干部队伍,以干部领导方式转变促进经济发展方式转变。

**以城乡保障创新加快推进“三并”工作。**从各地发展经验来看,迅速城

镇化如果没有健全的社会保障制度,刚刚解决温饱问题准备奔小康的农民,便可能因为城镇化而返贫。在强力推进“三并”工作中,必须加快推进城乡社会保障服务均等化,着力将基本公共服务向基层延伸,向全社会覆盖,向弱势群体倾斜,构建城乡一体的社会性公共服务体系,解除农民进城入镇的后顾之忧。就登封组团而言,必须在加快推进“三并”工作的同时,坚持按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针,加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设,重点完善医疗、失业、工伤、生育、养老等五大保险体系,坚持以最低生活保障为基础,不断加强社会福利、社会救助和社会慈善等事业,积极推进经济适用房、廉租房建设,逐步提高社会保障水平,提升广大进城农民的幸福指数。

**以群众工作创新加快推进“三并”工作。**城镇化背景下的各类社会矛盾是经济社会发展阶段性特征的必然反映,必须把创新群众工作作为加快构建和谐社会的重要手段,最大限度减少不和谐因素,最大限度增加和谐因素。围绕增强干部社会管理能力,加快推进城镇化和新农村建设,必须深入开展“选派科级后备干部下基层开展群众工作”活动,继续选派全市科级后备干部包323个行政村(居委会),健全完善“市领导小组、乡镇活动办、村群众工作站和组信息员”构成的四级群众工作组织网络,在实践中不断探索完善乡镇“一室、二组、三中心”的群众工作新模式。“一室”即活动领导小组办公室,“二组”即综合业务组和督查考核组,“三中心”即信访接待中心、综治工作中心(便民服务中心)和群众工作站模式,由“两委”班子成员、大学生村官、民事调解员、乡级包村领导、驻村干部和村后备干部组成群众工作站,坚持四大班子领导和科级后备干部每周二下基层工作日制度,重点围绕“三并”工作中产生的问题进行集中办公,向群众讲解有关政策,协调解决有关问题,从而为加快推进合村并城、合村并镇、合村并点工作扫除障碍。

(作者为中共登封市委书记)

## 最是书香能致远

炎炎夏日,恰是闭门读书天。8月17日在上海开幕的“上海书展”打破了地域性限制,首次升格为国家书展,书展取了个好名字:“书香中国”。这给本周发生在中国盛夏的阅读活动,平添一丝深长的意味——对于一个有五千年文明史、几乎人人都会读唐诗的民族而言,书香是否能够历久弥新、浸润国人灵魂呢?立意倡导并推动全民阅读的努力,能否收到实效呢?

人民日报曾公布过关于国人阅读的一组数字,颇触目惊心:1990年,扣除教材、教辅,我国人均图书消费量为5.2册,2009年这一数字为5.6册。20年过去了,经济上飞速发展的中国,人均购书量却增加了不到半本。考虑到图书馆阅读还不普及,这个20年徘徊不前的数字就显得格外刺眼。

在以课业负担重闻名的中国,孩子们也鲜有自由阅读的时间和精力。一项针对中美儿童的阅读调查称,中国儿童能够独立阅读的年龄,比美国儿童晚了4年,阅读量仅及美国儿童的1/6。功利性阅读,正在影响着孩子们的阅读品位,甚至造成他们对读书的反感。

不过,好消息也不是没有。不久前发布的“第八次全国国民阅读调查”表明,尽管电子化阅读在急速发展,仍有63.8%的网民更倾向于“拿一本纸质图书阅读”,这或者表明国民对传统阅读生活仍然心存期待。

在网络时代,要为图书阅读争取目光越来越挑剔、时间越来越宝贵的读者,实在不是一件容易的事。

一般而言,书展是一种商业活动,对接出版商与销售商、签署众多合同,也就

算是成功的书展了,吸引些读者、作者签售卖掉点书,只是书展烘托气氛的事儿。有意思的是,本年度上海书展却郑重展示向读者本位的倾向,推出一系列面向普通读者的活动,诸如同时开始的上海国际文学周活动、名家新作讲坛,以“全民终身学习”为主题的长三角地区公众讲座论坛、“读经典”现场诵读会,等等。为了让市民能充分享受上海书展的文化盛宴,书展还以各种形式办进区县、街道甚至社区,并向各区县的残障人士、低保户、外来务工人员及子女等困难群体发放了二万余张免费入场券……

这样的一些努力,不仅仅是提高书展的层次,也不单是在为图书争取读者,更是在为功利化阅读培养读者、培育市场。通过书展的平台,温和地、循循善诱地放大那些知识分子寻找读者、寻求知音的声音,进行文化推广、文化交流,才是一个成功书展的新标杆,也是切实推行书香中国的良好开端。

急速发展的中国,正努力走向文化大繁荣、大发展的中国,很需要书香来夯实文化根基。我们不但向往经济强国,更向往文化强国。要以新的理念认识文化的地位作用,以新的思路谋划文化改革发展,推动书香中国,开展全民阅读,传承文化薪火,不但是操作性很强的文化积累的破题路径之一,也是当代出版人在中华文明复兴和可持续发展的道路上必须承担的历史责任。

打造书香中国,此其时也。  
李泓冰

## 提高居民幸福感的几个突破口

如何在保障和改善民生上实现新突破,不断提高人民群众的安全感、幸福感?顺应群众期盼,强化民生导向,选好保障和改善民生的突破口是关键。

以增加城乡居民收入为重点,在构建城乡居民收入增长长效机制上实现新突破。以实现共同富裕为目标,发挥政府调节收入分配的职能,规范收入分配机制,加快完善机关、事业单位、企业职工工资收入正常增长机制。健全收入分配制度,合理调节垄断行业的高收入,逐步缩小城乡、区域、行业之间的收入差距,努力提高中等收入人群比重,实现收入分配的相对公平。实施农民增收工程,逐步提高最低工资标准和最低生活保障标准,提高低收入者收入水平。巩固提高经营性收入,大力增加转移性收入,创造条件增加财产性收入,多渠道增加城乡居民特别是中低收入者的收入。

以扩大就业为重点,在构建持续增长的就业保障体系上实现新突破。加强对高校毕业生、农民工、就业困难人员和退伍转业军人等群体的就业指导、培训和再就业。多层次拓展就业渠道,统筹做好城镇新增劳动力就业、农村人口转移就业、下岗失业人员再就业工作。开发社区等公益性岗位,努力消除零就业家庭。提升创业服务水平,优化投资创业环境,推进全民创业、家庭创业、自主创业,以创业带动就业。建立经济区域内就业工作协调机制,研究区域内就业方面存在的问题,及时调整就业工作方向。

以深化医疗保障制度改革为重点,在构建城乡统筹的基本医疗卫生服务体系上实现新突破。以深化医药卫生体制改革为统领,优化卫生资源配置,保基本、强基层、建机制,切实解决群众“看病难、看病贵”的问题。健全疾病预防、妇幼保健、精神卫生、急救、卫生监督等公共卫生服务网络,切实提高公共卫生服务水平。健全农村三级医疗卫生服务网络,完善社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系,加快构建城乡各级医疗机构分级诊疗、双向转诊制度和分工协作格局,不断完善城乡医疗服务体系。健全基本医疗保障体系,逐步提高城镇职工、城镇居民医保在政策范围内的住院费用报销比例,逐步扩大和提高门诊费用报销范围和比例,继续完善新农合补偿办法,提高农民受益水平,不断提高覆盖面。

以教育均衡发展为重点,在构建覆盖城乡、布局合理的教育公共服务体系上实现新突破。按照政府主导、社会参与、公办民办并举的原则,多种形式扩大学前教育资源,完善各项支持政策,加大学前教育投入,加强软硬件建设,努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系,切实解决“入园难、入园贵”的问题,让所有适龄儿童都能够接受有质量的学前教育。建立健全义务教育均衡发展保障机制,多种途径解决择校问题。探索流动人口子女平等接受义务教育和参加升学考试的办法,建立农村留守儿童关爱服务体系。

以保障性住房建设为重点,在构建覆盖城乡的住房保障体系上实现新突破。把妥善解决群众住房保障问题作为政府一项重要职责和任务,综合运用政策和经济手段,采取政府直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式,加大对保障性住房建设和运营的投入。实行税费减免等优惠政策,鼓励用人单位通过老旧厂房改造和利用自有土地建设为员工提供住房,引导各类企业和机构参与保障性住房投资和经营,支持各地方利用区域内土地集中新建保障性住房,在普通商品住房项目、经济适用房项目和棚户区改造项目中实施廉租住房保障。积极推动企业依法建立住房公积金制度,提高居民购买或租赁自住住房的支付能力。加强商品住房价格监管,促进房地产市场平稳健康发展。探索建立“低端有保障、中端有市场、高端有约束”的住房保障与市场供给并举的“双轨制”住房体系,逐步实现住房保障的全覆盖。

以扩大社会化养老为重点,在构建多元化的养老保障体系上实现新突破。进一步健全和完善城乡社会养老保险、医疗保险制度,抓好新型农村社会养老保险试点工作,开展城镇居民社会养老保险试点工作,探索建立统筹城乡的养老保险制度。大力推进养老服务社会化,积极推广以居家养老为基础、机构养老为补充、社区照料和志愿者服务相结合的养老服务模式,努力构建多元化的养老保障体系,进一步提高人民群众特别是老年人的幸福指数。

以社会管理创新为重点,在构建与和谐社会相适应的新型社会服务管理体系上实现新突破。以全国社会管理创新综合试点城市建设为契机,以流动人口服务管理、特殊人群帮教管理、社会治安重点地区综合治理、网络虚拟社会建设管理、社会组织服务管理等问题为重点,抓住源头性、根本性和基础性问题,在创新社会管理理念、知识、技术、方法和体制机制等方面实现新突破,努力构建与和谐社会相适应的社会管理新体系。

王宏武

## 百度掘“坑”

央视近日对百度如何控制贴吧以及如何生财之道进行了报道。报道称,百度对贴吧尽在掌握,但是为了赚取点击率,对侵害公民人身权利的内容不管不顾。虽然贴吧号称由网民自由发表,但百度仍可以控制他们。此外,贴吧还针对高端开发出“百度掘金”产品,日费用为3000元。那么百度对于他们所谓高质量客户会提供什么样的服务呢?如果这些客户在贴吧上推广的产品信息不实,贴吧里有网民提出异议,百度是会选择删除这种有损广告客户的公众言论,还是会选择停止广告客户的虚假宣传呢?对方介绍说,“只要不涉及人身健康啊什么的,也不会致病致死人什么的,应该就没事。” 焦海洋/图



## 应着力推动“参与促进型改革”

刘世锦

解决经济转型中的诸多问题,根本上说,有赖于相关领域的改革取得实质性突破。而改革重点的选择,取决于我们对诸多转型问题及其相互联系的理解。如果撇开表象,在深层次上看,可以观察到一条主要线索,即提高社会成员参与工业化、现代化进程的广度和深度。有两个目前社会上关注度很高、同时与转型中诸多问题直接间接相关度较高的问题,一是缩小收入分配差距,二是实现创新驱动。这两个问题看起来似乎相对独立,但深入分析不难发现,二者一定意义上可以说是同一个问题。

现阶段严峻的收入分配差距问题虽然可以通过再分配政策得到一定程度的缓解,但釜底抽薪之策仍然是改善一次分配。就先天能力而言,不论是城里人,还是农村人,人们之间的差距并不会像收入差距显示的那么大。收入差距拉大的主要原因,在于后天的环境、条件、制度和政策等因素。解决收入分配差距问题的根本之道,是为社会成员,特别是原来差距较大的不同层次的成员,创造大体

相同的生存和发展环境。而创新驱动问题,说到底也是要使全体社会成员的积极性特别是创造性充分发挥出来。

因此,围绕解决经济转型中的重要问题,应当着力推动“参与促进型改革”。其涵义是:以社会成员更大范围、更深度、更高质量地参与到工业化、现代化进程为目标,着力推动相关领域的改革取得突破。其要点可概括为:扩大参与机会,提升参与能力,完善鼓励创业、创新的制度和政策,创造稳定参与预期的法治环境。

首先,为社会成员提供尽可能多的公平就业机会。一要消除对农民工的就业歧视。要允许那些已经在城市长期就业和居住的外来务工人员及其家庭成员,在自愿基础上获得所在城市的市民身份,享受与城市其他居民同样的教育、医疗、住房与社会保障服务。二要更加重视就业机会均等,打破在一定程度上存在的“没有关系就没有机会”的格局。三要进一步开放市场,降低准入门槛,鼓励自主创业,健全

对中小企业的支持体系。

第二,完善公共服务体系,使社会成员有更多人人力资本积累的机会。一要完善医疗卫生体系,提升国民健康素质。二要赋予人人公平受教育的权利。三要加大职业教育,特别是对农民工的培训。四要对贫困阶层实施有针对性的扶贫政策。

第三,建立健全鼓励创业和创新的制度,为社会成员提供尽可能多的创业和创新机会。一要打破垄断,鼓励竞争。二要推动大学教育和科研机构改革。扭转科研教育机构的行政化、官僚化倾向。三要建立支持创新的现代金融体系。四要深化政府职能改革,改善政府服务。对于创业和创新活动,要减少准入管制,缩减审批环节,优化受理流程。

第四,完善法治环境,加强产权特别是知识产权的保护。产权保护制度能为创业者和创新者提供稳定的发展预期,激发其投资热情,增强其创新动力。(作者为国务院发展研究中心副主任)

## 如何从富强走向文明

中国崛起之后,最核心的问题是如何从富强走向文明,如何实现一种既不脱离世界的主流价值,又具有中国特色的文明道路。中国人一直将两个不同的概念混为一谈:权力和权利。权利是平等的,权力是不平等的。但中国在历史上缺乏权利的传统,谁的地位越高,谁的权力就越大,拥有的特权(特殊的权利)就越多。晚清以后的竞争,便成为争夺特权的竞争,而不是追求平等的权利,而是想获得高人一等的特权。

自由也好,民主也好,是一种文明,是一套现代的价值观念。之所以说它们是一套价值观念,意思是自由与民主是人类生活最值得追求的目标,具有不可替代的内在价值,唯有生活在自由和民主的社会,人才有可能活得比较有尊严,过比较符合人性的生活。这就是文明的生活。

文明可以治本,但救不了急;富强只能治标,却可以挽救国运。两相权衡,还是富强更重要。

中国最紧迫的问题是改变落后挨打的局面,迅速富国强兵,提高国民的竞争力,而文明的目标可以缓行一步。对中国影响很大的日本启蒙思想家福泽谕吉说过,文明虽然是终极目标,但在现阶段,只是实现国家独立和富强的一种手段,只具有工具性的价值。

中外历史都提醒我们,缺乏文明的富强是一种可怕的富强,短命的富强,是外强中干、没有灵魂的蛮力。

在市场经济刚刚兴起之时,大家对市场经济充满乌托邦的想象,以为市场经济会给人带来自由,带来现代的民主政治。但没有意识到市场经济不过是一种书面的制度合理化,它可以与各种不同的政治体制结合,因而会有好的市场经济制度,也会有坏的市

场经济制度。整个社会在富强的同时,也蜕变为一个充满物欲的社会。每个人都是独立的个体,也是相互隔绝、缺乏有机联系的原子化个人。这些个人每天辛辛苦苦,努力奋斗,为基本的生存和发展相互竞争。为了避免出现竞争的无序化,于是需要有一个超越各种利益之上的、具有绝对权威的政府以维持社会秩序。政府的权威之所以得以维持,乃是因其具有深厚的社会基础,这个社会基础便是普遍化的利己主义。

五四运动不是一场纯粹的爱国运动,而是具有世界主义背景的爱国运动,五四爱国青年们争的不仅是中国的权益,更重要的是天下的公理。巴黎和会之所以不公正,不仅是因为它侵犯了中国的国家利益,而且是因为它违背了世界公理。今天我们回过头来看五四运动的学生宣言,白纸黑字写得清清楚楚。五四爱国运动的精神所在,是捍卫文明,捍卫全球公认的普世公理。

中国改革开放30多年的成功经验,在于坚定地融入世界主流文明,同时探索中国特殊的现代性道路。如何将中国的特殊道路与全人类共通的普世文明相结合,如何在中国的国体特色之中体现出文明的普世性,并且进一步将中国的特殊性提升为符合普遍人性的普世性,这是一个比实现富强更复杂、时间更漫长的文明转型工程。我们不得不承认,中国人由于长期以来过度追求富强,对此还缺乏必要的准备,不仅是实践的经验,更重要的是理论的积累。邓小平当年提出韬光养晦,不仅考虑到实力的问题,而且还有文明准备的命题,也就是政治文明与精神文明的反思与建设。

许纪霖