

郑州市第十次党代会 [报告摘要]

把握主题主线 全面推进郑州都市区建设 (下)

着力保障和改善民生 全面推进幸福郑州建设

民生关乎民心民力。在民生问题上，大家都有着强烈的共识和强烈的责任感，也都在积极努力。但我们不能忽视市区还有一半左右的中小学每班平均人数都在55人以上，多的近百人；我们不能忘记各大医院排队候诊那么长的队伍，楼道里、电梯旁扎堆那么多病床，病人及家属渴望享受优质医疗资源；我们不能忘记大量的来郑大学生、4050人员急盼就业，需要有稳定的收入来源；我们不能忘记那么多大学生、外来务工人员居住在城中村的合租房里，每天乘坐拥挤的公交车来回奔波。所有这些，我们每一位党代表，特别是各级领导干部都必须时刻清醒地认识到我们肩上承载着的让人民幸福的重大责任！我们必须认真研究新形势下多样化、全方位的民生需求，持续办好民生实事，强力推进重大民生工程，让省会人民生活得更安全、更舒心、更有保障、更有尊严，让郑州成为民生优先的幸福郑州。我们要大力实施优质教育资源促进计划，加快发展高等教育、职业教育和学前教育，到2015年优质教育资源覆盖率达到85%以上。深化医疗卫生体制改革，实施优质医疗资源促进计划，省属、市属医疗机构床位由现在的2.4万张增至6万张，完善重大疾病预防控制体系，建设覆盖城乡的基本公共卫生和基本医疗服务体系。实施安居保障工程，建设保障性住房28万套以上，逐步形成以公共租赁住房为主，廉租住房、经济适用住房、棚户区改造为补充，覆盖全市中低收入、外来务工人员和新近就业人员的住房保障体系。积极促进房地产业健康发展，城镇居民人均住房面积达到32平方米以上。实施积极的就业政策，坚持以创业带就业，推进全民创业振兴工程，力争五年发放小额贷款担保款50亿元，累计城镇新增就业人数65万，全市城镇登记失业率控制在4%以内。深化社会保障提升工程，持续提高各项社会保障水平和标准。大力发展养老事业，探索建立居家养老服务政府补贴制度，实现有集中供养需求的老人应保尽保。持续实施“畅通郑州”工程，完成城市出入口互通立交和京沙、三环等主干线快速路建设，加快城市地铁、城际轨道交通建设，完善市区支路微循环和城市公交体系，明显提升城市交通畅通水平。大力实施“菜篮子”工程，扎实推进“两店”进社区工作，切实做好市场供应和监管，为人民群众提供更方便、更安全的购物消费环境。加大对革命老区和贫困村的扶持力度。不断深化收入分配制度改革，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，努力实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步。

着力推进社会管理创新 巩固社会和谐稳定基础

加强和创新社会管理，事关国家长治久安，事关群众切身利益。要坚持“稳定是硬任务”要求，树立“负责必稳、防范必安、为民必和”的理念，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，完善社会管理目标和绩效考核。加强党委、政府主导的维护群众权益机制建设，畅通群众诉求渠道，严格落实社会稳定风险评估、领导接访、信访稳定例会等制度，最大限度地把矛盾和问题化解在基层、消除在萌芽状态。我们必须强化基层基础建设，着力加强基层社会管理和服务体系建设，加强城乡社区党组织、社区服务中心和社区自治组织建设，长期坚持市、县（市）区直机关联系农村和社区制度，全面提升社区建设和服务水平。加强和完善对非公有制经济组织和社会组织的管理服务，发挥党组织、群众组织在社会管理中的作用。加强网络建设和规范化管理，注重发挥网络作用，正确引导网上舆论，促进网络文明健康发展。加强对流动人口、刑释解教人员等特殊人群的服务与管理，建立心理疏导和社会关怀机制，切实解决好特殊人群的生活困难。大力推进平安郑州建设，加强社会治安综合治理，加快构筑人防、物防、技防“三位一体”的防控体系，依法严厉打击各类刑事犯罪活动，注重发挥驻郑部队和民兵预备役在维护社会稳定中的作用，不断提高人民群众的安全感。



郑州全力打造最佳人居环境城市。



城区空气质量持续提升，蓝天白云常伴绿城。

着力推进体制机制创新 增强经济社会发展活力

体制机制创新是推动发展的活力源泉。要推进国有企业改革和发展，加快战略重组和企业上市步伐，探索建立国有资本预算制度，强化经营业绩考核，确保国有资产保值增值。毫不动摇地支持非公有制经济发展，充分发挥政府资金和政策的导向作用，鼓励和引导民间投资向基础产业、高新技术产业、基础设施、

市政公用事业和社会事业拓展。深化投融资体制改革，加强政府融资平台建设，充分利用各种公共资源优势，以政府投资激活和带动社会投资。加快公益性事业发展，由政府投资为主向政府投资、控股、参股和购买服务等多种转变。稳妥推进事业单位改革，完善公益性事业单位法人治理结构，确保公益事业的公

益性质，增强政府提供公共服务的能力。积极推进新闻宣传、文化出版、广播电视等文化事业单位改革。研究建立单位性质和人员身份相分离的多元化人事管理机制，建立规范的身份转换办法，激发事业单位内部活力。深化产权制度、土地流转、户籍管理等综合配套改革，加快资源要素优化配置和合理流转。

着力提高发展质量 实现可持续健康发展

加强“两型”社会建设，推进可持续发展是科学发展的内在要求。要坚持节约发展、完善促进资源节约、综合利用的政策法规及标准体系，严格执行项目节能、节水、节材评估制度，严格实施生态保护工程，严格落实耕地保护制度和集约节约用地制度，积极运用节约、替代、循环利用的先进技术改造传统落后产能。坚持清洁发展，加快清洁能源的研发和利用，实行严格的环境评价、市场准入、达标减排和污染物总量控制，狠抓重点区域、重点领域环境综合整治。坚持安

全发展，深入推进安全郑州建设，夯实基层基础，加强公共安全体系建设，强化生产安全、食品安全、药品安全等公共安全隐患排查、督办制度，建立健全安全措施平时暗访和失职失察责任追究制度，依法严厉打击一切违法违规生产和经营行为，确保群众生命财产安全。

生产安全、食品安全、药品安全、工程质量、产品质量、节能减排、环境保护，这是我们发展必须牢牢掌握的红线、底线、生命线。以牺牲安全、质量、环境、生态、土地为代价的发展不是发展，是犯

罪。在这些领域，我们有完善的法规制度和章程，但问题是存在着严重的有法不依、执法不严，极个别甚至是保护违法、徇私枉法，解决的根本办法就是加强政府监管和社会监督。只要我们是负责任的监管而不是流于形式，是廉洁的监管而不是被“摆平”、“买通”，是长效的监管而不是一阵风，是主动接受社会监督而不是排斥社会监督，这些问题就能够得到解决。我们要通过坚持不懈的努力，确保让人民群众喝上干净水，吃上放心食品，呼吸到新鲜空气，享受到安全保障。

着力优化发展环境 增强区域发展新优势

8月19日人民日报头条发表了长篇通讯《干部不作为、慢作为、乱作为须担责——武汉不容庸懒散》。武汉的做法值得我们深思，值得我们对照，值得我们借鉴。庸、懒、散，小则阻碍事情办理，大则影响发展大局，损环党和政府形象。公职人员的状态和作风，也是生产力，更是公信力和竞争力。一个拖拖拉拉、办事要靠“官”和“关系”的地方，注定难以又好又快发展；一个民呼不应或怠民懈怠的地方，老百姓注定不会幸福。我们每一

个公务人员都要在岗尽责、在位知为，主动地、情愿地、积极地落实各项提高执行力的规定。我们要围绕打造“最佳投资环境、最佳就业创业环境、最佳人居环境、最佳旅游环境”城市，按照“三具两基一抓手”和“两转两提”的要求，加强服务型政府建设，强化政府的社会管理和公共服务职能，完善联席会议、限时办结、首问负责、首席服务官等制度，提高政务服务质量和效率。加快推进诚信郑州建设，强化各级党委、政府信用意识，坚持依法

依规承诺，坚持有诺必兑，提高公信力。建立健全企业信用管理制度和诚信评估体系，构建统一的信用信息平台，严厉打击各类扰乱市场秩序和破坏生产经营环境的违法违规行为。加快滨黄河生态景观带、南水北调生态景观带等生态环境工程和城市水系建设，扎实推进卫生城市、生态园林城市、文明城市等创建活动，把郑州建设成为山水融合、森林环抱、古代文明与现代文明交相辉映的生态城市。

着力推进民主政治建设 维护社会公平正义

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使职权，加强科学立法、民主立法，增强监督工作实效，健全和完善讨论决定重大事项工作机制，规范干部人事任免工作，充分发挥人大代表参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，把政治协商纳入决策程序，完善民主监督机制，创新有效履职载体，提高参政议政实效。加强同民主党派、工商联、无党派人士和各界人士的团结合作，努力打造“同心”品牌。高度重视民族宗教工作，做好侨务和对台工作，巩固和发展新时期最广泛的爱国统一战线。扩大基层民主，扩大政务公开，使人民群众的意志在政治和社会生活中得到充分体现。深入推进依法治市，全面加强法治政府建设，完善行政执法责任追究制度，持续开展严格执法、文明执法专项整治行动，持续开展“弘扬社会公德、劝阻违法行为”活动，坚决打击一切违法行为。强化对司法活动的监督管理，规范自由裁量权，确保司法公正。深入开展“六五”普法宣传教育，增强全社会的法治意识。加强和改进党对工会、共青团、妇联等群团组织的领导，支持其依照法律和各自章程开展工作。加强党管武装工作，落实国防建设与经济建设协调发展的方针，建立军民融合协调工作机制，加强民兵预备役建设，支持驻郑部队和武警部队建设，做好优抚安置工作，深入开展双拥共建活动，进一步巩固军政军民团结。



海马电动汽车开始示范运行。



现代农业成果丰硕。