



谷建全

李新安

张合林

郑祖玄

## 好乘东风布新雨

## 顺风扬帆行大船



张新斌

赵健

海福军

赵林

### 为中原经济区建设提供样本

谷建全 省社会科学院副院长 研究员

该《意见》的发布对于河南来讲,机遇难得。我感觉这个《意见》,立意高远,思路新颖,阐述深刻,可以说是中原经济区建设或者中原崛起、河南振兴一个新的里程碑,对中原经济区建设具有非常重要的指导意义。郑州在《意见》下发后该怎么办?我认为应该做好四个方面工作。

一要加快建设“三化”协调发展的先导区。郑州处于中原经济区核心增长区位置,它的发展水平和带动能力是最强的,所以推动“三化”协调应该最有基础。郑州应该加快推进“三化”协调发展试验区和先导区建设,为中原经济区建设提供示范和样本。

二要着力打造中原经济区核心增长区。一是加快郑州都市区建设,提升城市辐射带动力。二是按照省委、省政府要求,加快建设“一个载体”,“三个体系”。“一个载体”指的是建设好产业集聚区,不断提升其集聚力和辐射力。“三个体系”中最重要的就是构建现代产业体系,这是提升城市竞争力的重要方面。同时还要建设新型城镇体系和自主创新体系,为转变发展方式提供动力。为发挥好比较优势,郑州在人才引进培养方面应加大力度,构建中原经济区“人才高地”。

三要加快发展现代综合交通体系和现代物流业中心。在市场经济条件下,区域竞争越来越激烈,区域竞争中要遵循的基本原则就是发挥“比较优势”,郑州最明显的比较优势就是交通和区位,所以一定要重视现代交通体系和物流中心建设。

四要发挥郑州悠久深厚的历史文化资源。应该借助《意见》发布的东风,在利用历史文化资源和发展文化产业方面争当排头兵,特别在打造文化创新发展区方面应该有所作为。

### 打造全国重要的区域性中心城市

海福军 市政府研究室主任

郑州在中原经济区建设中肩负着率先发展,跨越发展的历史重任,加快推进郑州都市区建设,构建中原经济区核心增长区,打造全国重要的区域性中心城市,是郑州未来发展的必然选择。

增长极理论实际上是不平衡发展论的重要依据,在这个理论框架下加快构建中原经济区核心增长区,推进郑州都市区建设是推进区域发展由点到面,通过结构不断优化,实现资源、要素的合理配置,提升城市的综合承载能力,提升全市经济发展的整体水平。

努力打造全国重要的区域性中心城市。郑州在中原经济区当中的地位、责任、优势,迫切需要加快打造全国重要的区域性中心城市,这是建设中原经济区核心增长区的重要载体和支撑。一个城市如果没有这个层次和品位不可能在较短的时间内构建核心增长区,这就需要强化郑州的交通枢纽地位,打造全国重要的国际物流中心。很多省会城市例如武汉、西安、成都、广州、杭州物流业发展特别是现代物流业发展非常快。

强力推进郑州与周边区域的协调发展,打造核心增长区,建设国家区域性中心城市,强力推进横向经济联合是实现区域发展的基本路径,郑州应重点从交通、产业集聚、城镇发展、生态工程等方面加强与周边地区的协调和协作,特别是依托快速交通走廊发展集聚经济带。

### 把握关键环节 实现跨越发展

张合林 郑州大学教授 博士

郑州市要紧紧抓住历史机遇,把握住关键环节,倾力打造中原经济区核心增长区,在推动中原经济区实现跨越式发展,支撑中部地区崛起,促进全国区域协调发展和服务全国改革发展大局中,更好更大地发挥典型示范作用,引擎支撑作用,战略支点作用和核心带动作用。

《意见》给郑州都市区建设带来的重大历史机遇,主要表现为“五个效应”:巨大鼓舞与强劲激励效应;国家支持力度加大的刺激效应;招商引资抢滩乃至井喷效应;改革先行先试的动力效应;核心战略地位作用进一步凸显效应。

郑州都市区建设应把握好以下中心和关键:在重点领域和关键环节的改革上先行先试,加快形成有利于“三化”协调发展的体制机制;在加快新型工业化、城镇化进程中

同步推进农业现代化,率先建设成全国工业化、城镇化和农业现代化协调发展示范区;建设先进制造业和现代服务业基地,打造内陆开放高地、人力资源高地,倾力打造中原经济区核心增长区;加快现代综合交通体系建设,促进现代物流业发展,形成全国重要的现代综合交通枢纽和物流中心;完善金融机构、金融市场和金融产品,加快推进郑州全国区域金融中心建设;实施中心城市带动战略,提升郑州作为我国中部地区重要的中心城市地位;制定覆盖郑州全行政区的城乡规划,推进城乡一体化进程;充分发挥郑州的历史和文化资源,培育有中原中心和关键;在重点领域和关键环节的改革上先行先试,加快形成有利于“三化”协调发展的体制机制;在加快新型工业化、城镇化进程中

提出“中原大文化”的概念,文中还用“兼容并蓄,刚柔相济,革故鼎新,生生不息”十六个字,表述为“中原人文精神”。《意见》进一步强化了郑州的龙头地位。《意见》共46条,其中有16条直接点明郑州,还有7处与郑州直接有关。利用中原经济区上升为国家战略,郑州要做好以下工作:要加紧与国务院《指导意见》对接,将发展的思路、定位、目标,转移到《意见》上来,抓住机遇,使郑州发展上台阶;尽快与国家、省有关部门对接,争取政策与资金的支持,形成各个部门支持郑州发展的具体措施;全市各单位与部门要认真学习,深入讨论,拿出方案,形成共识,为郑州的大发展,凝聚力量。

### 强化龙头地位 争取资金支持

张新斌 河南省社科院历史与考古研究所所长 研究员

《意见》具有较强综合性。从目前公布的上升为国家战略的区域看,中原经济区所涉及的面积与人口,都是最大最多的。在中原经济区的“五大战略定位”中,包括了农业与粮食、“三化”协调、交通枢纽、华夏历史文明等方面,反映了这是一个全方位的区域发展战略。《意见》有较强针对性。河南为农业大省,《指导意见》明确中原经济区为“国家重要粮食生产和现代农业生产基地”,要走出一条不以牺牲农业和粮食为代价的“三化”协调发展的路子。河南具有承东启西,连南贯北的区位优势。《意见》开宗明义提到河南“地理位置重要”,提出要“巩固提升郑州综合交通枢纽地位”、“建设全国现代物流中心”等目标。《意见》有较多新颖性。《意见》

感同最深的莫过于《意见》中关于“三化”协调先行先试的政策,其中的关键则在于“加快农村土地管理制度的改革试点,建立城乡统一的土地市场”,这应当是《意见》中含量最高的政策。这一政策如果得到有效实施,那么中原经济区的经济建设、郑州都市区建设将为中西部地区的经济发展创立一种崭新的、更有效的模式。郑州市在这一过程中当发挥积极的作用。应认清政策的背景和意义,把握政策的方向,做好政策落实,郑州则具有“先行先试”的重大机遇。

这一政策的背景在于解决当前体制下土地利用矛盾。矛盾的根源不在于土地资源太少了,而在于不同土地利用方向上存在溢价,又未能有效地使这个溢价市场化,从而导致土地资源不能够被有效合理地

### 促进集约利用 破解土地瓶颈

郑祖玄 河南大学中原发展研究院副教授 博士

当前我国实行的是“占补平衡”土地政策。但这一政策并未积极有效地调动各方的积极性,促进土地利用的集约化。特别是未能促进复垦“空心村”和开垦“四荒”地的积极性。土地利用方向溢价不能被合理实现,导致了行为人在占用耕地上的积极性很高,而将闲置土地转化为农业用地这方面的积极性不高。这一政策的方向就在于通过土地利用方向变更的市场化改革来实现土地利用方向的溢价,促进土地集约利用。

河南省面临着保证农业安全的任务,另一方面又是新兴的工业大省,合理集约使用土地的要求最为迫切。省会郑州是一个区域性的金融中心,具有较为丰富的金融机构和人才,在郑州建立一个土地利用方向权证交易市场具有足够好的条件。

### 开发人力资源 加快中原崛起

赵健 郑州师范学院院长 研究员

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》,是国家大力实施促进中部地区崛起战略,推动区域协调发展的重大举措。这个指导意见强调了中原经济区是涵盖河南全省,覆盖周边地区,核心是以牺牲农业和粮食、资源和生态环境为代价,构建“三化”协调发展的思路,在中原经济区空间布局中《意见》着重强调了省会郑州的核心带动作用,提升郑州交通枢纽、商务、物流、金融等服务功能,增强引领区域发展的核心带动能力,着重强调了郑州要巩固提升综合交通枢纽地位,这也是区位优势,建设以区域为中心,地区性中心为节点,专业物流体系为支撑的现代物流体系等,从众多层面赋予郑州在中原经济区建设中的重任。求真务实,为全面推动中原经济区建设提供智力支持和人才支

撑。实现宏伟目标人才是发展的根本保证,《意见》中提出提升人才资源开发水平,坚持人才发展优先,显著提升人口综合素质,把人口的压力转化为人力资源优势。努力建设全国人力资源高地,郑州作为河南推动中原崛起的龙头,实施人才强市的战略,建立高素质人才,人力资源体系,实施优质教育资源倍增计划,承担起推动教育发展的动力。郑州师范学院应该为加快中原经济区崛起提供智力支持和人才支撑。

《意见》的出台,标志着中原经济区建设从国家宏观战略布局的发展到落实配套政策项目的延伸阶段,郑州都市区将城市快速车道,令人期待的郑州都市区1000平方公里千万人口的特大城市梦想要真正向现实迈进。

### 可在一些重要领域先行先试

李新安 河南财经政法大学教授 博士

该《意见》的出台,对推动中原崛起、河南振兴和中原经济区、郑州都市区建设具有深远意义。《意见》提出,要积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展,这是中原经济区建设的核心任务。《意见》还明确提出要实施中心城市带动战略,这将大大提升郑州在全国区域性中心城市中的地位,增强郑州的辐射力。

高水平建设郑州都市区,可以在一些重要领域尝试“先行先试”。我认为,郑州应该做好建设“三中心”和“四区”工作。所谓“三中心”,第一是努力把郑州建成先进制造业基地中心,以郑汴新区为核心,以信息和汽车工业、装备制造及铝产品加工和食品加工业为重点,通过大规模招商引资把郑州建设成为先进制造业基地。第二,以金融商务集聚区建设为重点,有效整合金融资源,把郑州建成区域性金融中心。第三是建设现代物流中心,《意见》明确提出,要发挥郑州交通优势,推动物流资源、物流设施、物流企业向物流中心集聚,因此应努力把郑州建成全国物流业中心。

“四区”具体来讲,就是建设科学发展的示范区、中部地区承接产业转移的先导区、城乡一体化建设的协调发展区以及华夏文明历史的传承区。郑州可以构建城市群为平台,实现区域性中心城市、县城中心城市、中心城镇和新型农村社区的协调发展。在构建华夏文明历史传承区领域,郑州可先行先试,进一步提升郑州都市区和中原经济区的“文化软实力”。此外,郑州还可尝试建设土地交易市场,有效解决在“三化”协调发展过程中面临的土地制约问题。

### 明确核心任务 三化协调发展

赵林 市委党校教务处处长 副教授

《意见》反映的就是中原经济区作为国家战略,推动中原经济区的发展,需要理论宣传先行,从国家的角度以战略的眼光审视中原经济区建设,审视郑州核心增长区的建设问题。

首先,《意见》给了我们一个很好的定位,也给了我们一个合适的平台。这个定位就是河南省是人口大省,粮食和农业生产大省,新型工业大省,解决好工业化、城镇化和农业现代化具有典型性和代表性。典型性和代表性就是现在我们经常讲的河南就是中国的缩影,特别是在功能区的设计上有了一个非常明确的发展思路,这样一种功能区的设计对于河南中原经济区的发展意义重大。

粮食和农业生产大省是河南历史的、地理的、传统的、优势的准确定位,这是中央赋予河南的责任,同时决定了工业化、城镇化进程会受到一定制约,那么,怎么实现工业化和城镇化?粮食和农业生产大省的使命我们当然是责无旁贷,但是这一亿人的富足需要通过中原经济区的战略布局实现,创新发展,以中原城市群的发展为依托,让中原经济区不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,“三化”协调发展的路子明确核心任务。

《意见》明确了“一个平台,这里面关键就是思维方式的转变。转变发展方式,需要从宣传的角度把这些事做实,让大家有区域性、功能性发展的理念,打破由于地方行政区划的限制而造成的地方经济发展的封锁。中原经济区的提出是一个区域经济的概念,随着它的发展还会影响到周边的省份和其他地区,只有打破这种行政区划,中原经济区才真正有意义。



周小舟 制图