

奋力实现民生水利跨越发展

——市水务局党委书记、局长陈松林访谈录

本报记者 王思俊 通讯员 王举 靳英

金秋时节,丹桂飘香。市十次党代会胜利闭幕,各条战线捷报频传,全市水利工作会议隆重召开,全面部署贯彻落实中央水利工作会议、中央和省委1号文件精神,明确当前和今后一个时期加快我市水利改革发展的总体要求、主要目标、基本原则和重点任务,制定加快水利发展的新政策新举措,对事关经济社会发展全局的一系列重大水利问题进行深入分析和安排部署,必将开启全市水利跨越式发展的新征程。

蓝图绘就,号角吹响。我市水利事业将在新的坐标上,跨上新高度、实现新业绩。如何在新形势下贯彻落实好中央1号文件和全省水利工作会议精神,奋力开创水利改革发展新局面,怎样面对机遇和挑战,正确判断形势,切实推进民生水利的大发展,加快推进郑州都市区建设、打造中原经济区核心增长区提供坚强的水利支撑等问题。近日,记者采访了市水务局党委书记、局长陈松林。



1 水是生命之源、生产之要、生态之基,人类社会一刻也离不开水。中央1号文件和中央水利工作会议,明确了今后一个时期水利改革发展的主要任务,迎来了全面加快水利改革发展的春天。

记者:中央1号文件从党和国家事业全

局的高度,对扎实做好新形势下水利工作作了全面部署。如何正确理解中央1号文件,在学习实践中有哪些全新的认识?

陈松林:今年初,党中央、国务院首次就加快水利改革发展专门出台了1号文件。7月8日至9日,中央水利工作会议在北京召开,明确了今后一个时期水利改革发展的主要任务,对贯彻落实中央1号文件进行了全面部署。可以这么说,这种高规

率、大力度、超常规的举措,充分表明了党中央和国务院高度重视水利工作、对做好新形势下水利工作的坚强决心和明确要求,对于全社会特别是水利战线是一个巨大的鼓舞,使我们对水利的重要意义有了更加全面系统的认识,切实感受到了做好水利工作的紧迫感、责任感和使命感。

为贯彻落实好中央1号文件,中央水利工作会议精神和全省水利工作会议精神,市委、市政府高度重视,把加强中央1号文件的宣传工作作为贯彻落实的重要内容,列入各级政府、各个部门的重要议事日程,抓紧制定切实可行的学习计划。市委办公厅、市政府办公厅联合下发了《关于学习贯彻中央水利工作会议精神的意见》,市水务局组织召开党委专题会,传达学习中央水利工作会议精神和全省水利工作会议、省厅座谈会精神,召开全市水利系统学习贯彻落

实中央水利工作会议精神座谈会。今年以来,市水务局党委先后8次组织集体学习活动,全市水利系统和广大党员干部结合实际,采取“集中学、培训学、网络学、宣讲学”等灵活多样的学习形式,深入开展学习实践活动,引导广大干部群众把思想统一到中央和省委对水利形势的科学判断上来,把行动统一到中央对水利改革发展的总体要求和决策部署上来,形成推进水利改革发展的强大合力,为加快水利改革发展营造良好的舆论氛围,为建设中原经济区、加快推进郑州都市区建设和打造中原经济区核心增长区提供坚强支撑和有力保障。

对于郑州这样一个总体上水资源匮乏的城市,空间性分布不均,资源性缺水与工程性缺水并存,水资源供需矛盾进一步加剧,水利发展面临诸多亟待解决的困难和挑战。需要统筹解决好水的问题,加快水利发展,促进人水和谐。



除险加固后的朝阳沟水库



2 记者:当前,我市社会经济发展进入一个大开放、大跨越的新阶段,各项水利工作呈现日新月异快速发展的时期。随着经济社会持续快速发展,水资源形势十分严峻,水利发展仍然面临诸多困难。请您谈一谈,我市基本水情的大致态势和现状。

陈松林:郑州市属于北温带大陆性季风气候,降水时空变化大,降水量在全省中偏下水平,年平均降水量629.2毫米,尽管拥有124条大小河流,但人均水资源占有量是全省的45.3%,不足全国人均水资源占有量的1/10,土地亩均水资源占有量是全省的72.6%,属于严重缺水地区。据统计,全市旱地面积占耕地面积的56.73%,科学调度、合理用水成为当前面临和亟待解决的问题。

进入二十世纪九十年代,由于全球气候变化和人类活动影响,水资源开发利用方式粗放,用水效率不高、浪费严重,水资源过度开发,大量污水未经处理直接排放,导致一些地区水环境严重恶化,引发了河道断流、水库干涸、水质污染、地下水位下降等严重的生态问题,降水量呈现逐年衰减趋势,郑州市水资源量也逐年减少,供需矛盾日益突出,成为影响人民群众身体健康和经济社会可持续发展的突出问题。

记者:我市水利发展还面临哪些困难、机遇和挑战?

陈松林:当前,水利发展仍然面临诸多困难和挑战,成为经济长期平稳较快发展的瓶颈制约。概括起来,有以下几个方面的困难和问题。一是水资源短缺、水利设施薄弱,防洪排涝体系不完善。二是农田水利建设滞后,农田灌溉体系不稳固,供水保障能力不强。三是水资源管理水平有待进一步提高,干旱缺水、洪涝灾害、城乡水环境恶化等问题比较突出,防汛抗旱形势依然严峻。四是随着生态水系的不断建设,协调任务更加繁重,施工难度日益加大。五是影响水利发展的体制性、机制性障碍依然存在,水利投融资体制改革有待进一步健全,水利改革任重道远。充分认识这些矛盾和问题,抓住历史机遇,迎接挑战,对加快水利发展具有十分重要的意义。

近几年来,中央把水利工作放在更加突出的位置来抓。从《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》到中央1号文件和中央水利工作会议,强调加快水利改革发展。中央一系列举措,为水利事业提供了资金、政策、体制等全方位的保障,为水利建设创造了良好的发展机遇。随着我国经济连续保持平稳快速增长,各级财政收入近年来大幅度增加,为稳定和增加水利投资创造了有利条件。

市委、市政府高度重视水利事业,专门作出生态水规划,出台一系列重大决策。市委书记连维良在检查水利工作时多次指示:“我市的水利建设很好,但截污治污不到位,受到极大的影响。为此相关部门要严查排查排污口,对排污企业要重罚。真正达到水通、水清、水美的建设目标。”“水库除险加固一座,就要在周边植树,建设成一个生态公园。”市委副书记、代市长吴天君在生态水建设情况汇报会上明确强调,要抓住国家水利建设机遇和省里大力支持水利的机遇,在生态水建设上,在确保生态水量的前提下,加强水域景观建设、提升管理水平,进而提升生态水系的综合效益,最终实现“水通、水清、水美”的生态水建设目标。这些为我市水利发展指明了方向和目标,提出了更高更严的要求。

力争通过5年到10年努力,从根本上扭转我市水利建设滞后的局面。到2020年基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的体制机制和制度体系等四大体系。水利改革发展的目标任务已经明确。



村村通滋润了老百姓心



3 记者:当前和今后一个时期,我市水利发展有哪些规划,要达什么样的发展目标?

陈松林:当前和今后一个时期,我市水利发展的总体要求是:按照中央1号文件和中央水利工作会议要求,深入贯彻落实科学发展观,把水利作为全市基础设施建设的优先领域,把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务,把严格水资源管理作为加快经济发展方式转变的战略举措,注重科学治水、依法治水,大力发展民生水利,突出加强薄弱环节,切实推进重点工程,不断深化水利改革,加快建设节水型社会,促进水利可持续发展,为全面推进郑州都市区建设提供有力支撑。

紧紧围绕市十次党代会精神,加快推进郑州都市区建设、打造中原经济区核心增长区,坚持以人为

本,突显民生水利。力争通过5年到10年努力,从根本上扭转我市水利建设滞后的局面。到2015年,基本完成重点中小河流重要河段治理,全面完成小型水库除险加固和山洪灾害易发区预警预报系统建设,全市农田有效灌溉面积达到305.6万亩,农田灌溉水有效利用系数提高到0.6以上,基本解决农村饮水不安全问题,万元工业增加值用水量降低到25立方米,工业用水重复利用率达到78%,初步建成有利于水利科学发展的制度体系。

到2015年,城市供水能力达到每日162万吨,饮用水质量进一步提高;污水处理能力达到每日165万吨,实现污水全收集全处理。规划建设第二条引黄河水系工程,为城市水系提供每年4.73亿立方米的可靠补充水源,有效缓解城市水系水资源缺乏压力。同时,规划建

设都市生态水系和南水北调生态带等重大工程项目,城市水域面积超过4.5%,基本形成防洪安全、环境宜人和水景观的河湖健康水系。到2020年基本建成防洪抗旱减灾体系、水资源节约合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的体制机制和制度体系,水利工程良性运行机制基本形成。中央水利工作会议已经对水利改革发展进行了全面部署,实现我市水利的跨越式发展,当务之急就是要加快行动,抓紧落实。当前,全力以赴做好我市水利工作,就是要谋大事、抓急事、办实事、促改革、转作风、保稳定,形成推进水利改革发展的强大合力,为建设中原经济区、加快郑州都市区发展提供强有力的水利支撑。



规划合理的移民新居



4 记者:治水方略已定,水利建设前程似锦。下一步,将采取哪些措施,推动我市水利事业又好又快发展?

陈松林:抓住事关水利改革发展全局的一些重大水利问题,以重点突破带动各项水利工作,不断夯实我市水利跨越式发展的基础。眼下,当务之急就是谋大事,重点抓好五个方面工作:

一是积极提升生态水规划建设和“十一五”期间,市委、市政府科学决策,全面启动了生态水规划建设和“十二五”期间,组织技术力量,围绕增加水源、扩大水面,先后数十次对沿黄多条引水线路进行勘察调研,反复论证,编制生态水系统优化和提升方案。方案实施后,市区水面将由目前的18平方公里增加到44.95平方公里。二是着力加强农田水利建设。加快灌区续建配套和节水改造,最大限度提高有效灌溉面积;高标准完成小型农田水利建设任务,继续推进灌区配套工程、高效节水灌溉工程和“五小水利”工程。力争“十二五”期间,全市新增节水灌溉面积55万亩,灌区骨干工程配套完好率达到95%,灌区达标率95%,灌溉水有效利用系数提高到0.6以上。

三是切实提高防洪保障能力。今年完成西水库、楼上庄水库、天坡水库等19座小型水库除险加固。到2012年,完成全市区梁水库、杨庄水库、赵城水库等30座小型水库除险加固任务。启动庄王水库、王陈沟水库、竹园水库等73座小型水库安全鉴定工作,到2015年底完成除险加固任务。加大中小河流治理力度,使治理河段防洪能力提高到10~20年一遇,排涝标准达到3~5年一遇。2012年前,完成索河、汜水河等6条河流8个项目的治理任务。2015年底前,完成运粮河、枯河等15条河流22个项目治理任务。用三年时间,在全市山洪灾害防治区的6个县(市)区72个乡镇建设监测预警体系,实现视频到乡、音频到村,确保水库不垮坝、河道不决口。

四是加快水利信息化建设。积极开发,整合水利信息化资源,建设全市水利信息中心。主要包括建设我市国家防汛抗旱指挥系统二期工程,加快推进生态水数字化调度管理系统、农田水利管理系统、水土保持信息检测系统和水利移民管理系统等,达到数据互通,信息共享,在全



环境宜人的东风渠

省率先实现水利现代化。

五是全面落实最严格的水资源管理制度。加快确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污3条红线,严格水资源论证和取水许可制度,加快实施节水技术改造,落实建设项目节约用水“三同时”制度,从严核定水域纳污容量,切实从制度上推动经济社会发展与水资源水环境承载力相协调。

确保全市经济社会平稳较快发展和全年各项水利目标任务完成,就要抓紧解决当前直接关系民生、社会稳定和水利发展改革的突出矛盾和问题,主要包括三大块。

一是完善水利规划,加快项目实施。结合中央水利工作会议提出的新任务新要求,抓紧完善各项综合规划和专项规划。在建项目,确保按照时序节点推进和完成。列入国家规划的项目,早开工、早完成、早见效。未列入国家规划的项目,强化运作,积极创造条件,争取进入国家规划。

二是抓好丹江口库区移民搬迁。第二批9993人移民工作,8月中旬完成搬迁任务。3个社区安置点房屋建设正在按时推进,10月底完成搬迁任务。

三是抓紧国家专项规划内11座病险水库的验收。常庄、尖岗水库等6座中型水库和郭家嘴水库、马庄等5座小型水库全部完成了建设任务,7月底完成竣工验收任务,为专项规划内病险水库除险加固画上圆满句号。

着力民生、着力民心,全力做好涉及民生的水利工作,让人民群众共享水利发展成果。围绕三个方面办实事:

一是保障城乡居民饮水安全。加强水资源配置工程建设,全面提高水资源调控水平和供水保障能力。加快实施南水北调配套工程建设,力争年底前具备开工条件,明年年底前全部开工,2013年底前基本完成,2014年汛后与南水北调主体工程同步通水、同步达标。切实解决好农村饮水安全问题,用5年时间,全部解决我市农村居民饮水安全和村村通自来水问题。今年,计划解决40万农村人口饮水不安全问题。按照农村供水城市化的目标和要求,使农村自来水普及率提高到90%以上。加强城市供水能力建设,抓紧建设正常备用和应急供水水源,完善干旱年份供水安全战略储备体系,提高应对供水安全危机事件处置能力。

二是抓好生态保护和水环境治理。力争在5年内完成易灾地区、生态脆弱地区和黄河流域等国家重点防治项目。2011年,实施枯河、石综河、大潭嘴项目区水土保持小流域综合治理工程项目。三是搞好移民后续帮扶工作。加快技能培训 and 转岗就业,扶持移民开发生产,实现增收致富,确保移民搬得出、稳得住、能发展、快致富。

为深入贯彻落实中央1号文件和中央、省、市水利工作会议精神,制订了今冬明春水利建设实施方案。重点有五大板块,估

算总投资51.5亿元,今冬明春预计完成投资25亿~30亿元。生态水提升建设上,抓好水源提升工程、河道治理工程和水面提升工程;污水治理工程包括金水河上游截污工程、十八里河上游截污工程和魏河流域截污完善工程;农村水利建设项目主要实施小农水建设重点县项目、机井升级改造项目、小型农田水利工程、引黄灌溉工程和农业综合开发、中低产田改造工程;民生水利项目,围绕农村安全饮水村村通自来水项目加快建设,水库除险加固项目、重点地区中小河流治理项目、山洪灾害防治县建设工程和水土保持重点工程等;南水北调配套工程建设输水线路、修建提水泵站、新建水厂和改扩建水厂等等。

记者:加快水利改革发展,水利部门将采取哪些保障措施?

陈松林:以领导方式转变加快发展方式转变,坚持“四个重在”、“三具两基一抓手”,深入推进“两转两提”,扎实开展“创先争优”活动,不断提高水利系统干部职工素质,为水利事业快速发展提供坚强的政治和组织保证。

一是坚持转变作风,营造浓厚学习氛围。学习中央1号文件和中央水利工作会议精神,学好“十二五”规划和郑州都市区建设的主要内容,以刻苦钻研的精神、学以致用的成效体现水利人应有的境界、责任和作为。二是坚持转变作风,不断提高战略思维能力、创新思维能力和辩证思维能力,逐步建立行之有效、周密严谨的决策、执行、评价、监督和激励机制,把转变领导方式与推动工作紧密结合起来,用领导水平和执政能力的提高检验转变,用水利事业的持续较快发展检验转变。三是坚持转变作风,结合实际把党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府的各项决策部署贯彻好落实好,把更多时间和精力放到基层,多做抓基层打基础的工作,扎实推进水利工作创新。四是坚持转变作风,时时处处重实际、说实话、办实事、求实效,真抓实干,求真务实,树立水利干部的良好形象。

记者:水利改革发展目标锁定,任务明确,您对全市水利事业发展有哪些希望和期待?

陈松林:今后五到十年,水利改革发展真正迎来了一个崭新的春天,水利事业大有作为。水利改革发展的春天已经到来,水利建设的号角已经吹响,让我们在市委、市政府的坚强领导下,进一步解放思想、锐意创新,抢抓机遇,奋力开拓,以更加优异的成绩向市委、市政府和全市人民交上一份放心满意的答卷。