

以人为本 以德为先 以管为重

# 管城唱响城区建设三部曲

本报讯(记者 赵顺利 通讯员 康昊增)作为全市唯一的一个民族区,管城区在综合实力不断增强的同时,大力推进文明城市创建工作,先后荣获“全国民族团结进步模范单位”、“全国残疾人工作先进区”、“国家计划生育优质服务先进区”等国家级荣誉36项、省级荣誉71项,城区面貌焕然一新,宜居程度显著提升。今年,该区再次把创建省级文明城区纳入全区经济社会发展的战略全局,明确提出“2011年创建成省级文明城区”的奋斗目标。

以人为本为创建注入动力。群众是文明城区创建的主体。在创建中,该区从群众最关心的热点、难点、焦点问题抓起,使群众从日常

生活中感受到文明城区创建给自己的生活和带来的好处,从而激发群众参与文明城区创建的热情。今年该区投入资金2亿元,新建、改扩建中小学26所,累计免除城乡义务教育阶段学生“两免一补”资金4326万元,惠及学生23.7万人次。投入资金4200万元,在全市率先开展“片医”负责制,全部完成乡镇卫生院新院建设,基本实现了社区和农村卫生服务网络全覆盖,新农合参合率连续两年达到99.9%。积极做好城乡低保规范化、精细化管理,新增参加城镇职工养老保险5.28万人,全区五保户集中供养率达到100%。深入实施“阳光家园”计划,累计帮扶困难群众3.94万人次,发放帮扶资金3700万

元,为下岗职工、残疾人、五保老人等困难群体的生产生活提供了保障。

以德为先奠定思想基础。思想道德建设是精神文明建设的核心内容。该区通过组织宣讲、知识竞赛、开设专栏等多种形式,在全社会广泛深入地开展宣传教育活动,提高广大市民和未成年人的思想道德素质,为文明城区创建奠定良好的思想基础。该区累计投资2000多万元,先后建起了未成年人教育网站、未成年人教育热线、家庭教育指导中心、心理健康辅导站、两代人活动室等区、街道、社区、楼院四级未成年人教育活动场所180多个,积极整合河南省女子劳教所、文庙、城隍

庙等社会资源,建立未成年人实践体验基地12个,青少年活动场所覆盖率达到100%。

以管为重巩固创建成果。管城区从实际出发,加强城区基础设施建设,提升城区品位,增强城区综合功能配套,积极探索市场运作、经营城区的新路子,解决影响城区文明程度的突出问题,推进长效管理,使城区管理纳入制度化、法制化、规范化轨道。2009年以来,全区共整治道路75条,创建市级园林小区23个,新建游园12个,新增绿地170万平方米,辖区绿化覆盖率达到35.5%,人均公共绿地面积达到9.6平方米,“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理模式基本形成。

## 阴雨连绵暖阳少 一天更比一天凉

本报讯(记者 王恩俊)在未来一周全省各地阴雨天气成为主角,气温没有明显回升,阴雨连绵难见暖阳。根据省气象台预测,周一到周二,西部、西南部阴天有小雨,其他地区多云到阴天。周三,东部、东南部阴天,其他地区阴天有小雨。周四到周五,全省阴天有一次降水过程。最高气温西部山区和北部11℃~12℃,其他地区13℃~15℃。最低气温西部山区和北部4℃~6℃,其他地区6℃~8℃。

尽管未来一周全省没有明显冷空气过程,由于受到另一个低气压旋的影响,天气一直以多云为主,全省各地晴天可能会被阴云取代。虽然气温下降不明显,但阴雨天气较多,昼夜温差较大,一天更比一天凉。据郑州市气象台预报,周一至周二为阴天,周三至周日小雨,最高气温18℃,最低气温11℃,全市将笼罩在连绵阴雨天气中。

## 上周我市肉蛋菜价格小幅下降

本报讯(记者 宋建巧)市物价局价格监测中心监测数据显示,上周我市猪肉、鸡蛋、蔬菜价格均有不同程度下降,面粉价格小幅上涨。

据价格监测中心监测,上周我市农贸市场的面粉特一粉和精制粉价格(25公斤装)分别为1.58元/500克和1.38元/500克,分别比前一周上涨1.3%。

上周农贸市场猪肉后腿肉为15.5元/500克,与前一周均价相比下降1.3%,生猪出场价格(新郑报价)为8.7元/500克,比前一周价格

下降5.4%。农贸市场的鸡蛋价格在4.3/500克到4.5元/500克之间波动,比前一周平均价格低2.6%,鸡蛋出场价格(新郑报价)为4.06元/500克,比前一周价格下降2.4%。

农贸市场监测的29种蔬菜品种中,与前一周期相比,稳中略降。西红柿、油菜、生菜等5种蔬菜价格下降,大白菜、芹菜、冬瓜等24种蔬菜价格均与上周价格持平。价格监测中心工作人员预计,随着天气逐渐转冷,蔬菜价格将会小幅上涨,但涨幅不大。



“上下牙齿要轻轻咬住筷子,放松面部肌肉,这样你的微笑才会自然亲切。”昨日,公交一公司对驾驶员们进行微笑培训,以此提高服务水平。本报记者 宋晔 摄

## 我省600留守儿童领助学金

本报讯(记者 李娜)昨日上午,“雷沃公益关爱留守儿童计划”在我市启动,来自周口的彭吉祥等10名留守儿童成为该活动的首批受助者,每人获得500元的助学金,还有新书包和文具。从今年开始,他们年年都能获得助学金,并享受志愿者提供的学习、生活方面的服务,直到初中毕业。

来自周口市第十三中学的初三学生周梦雪今年15岁,他的父母接连外出打工已经4年了,4年间,周梦雪由奶奶照顾。和周梦雪一

样,昨日我市共有10名贫困留守儿童获得了资助。

“雷沃公益关爱留守儿童计划”,旨在为全国各地的留守儿童提供力所能及的爱心援助,由福田雷沃重工每年提供100多万元爱心资金,从河南等五省选取2000名品学兼优、家庭困难的留守儿童,以“爱心助学计划”为主线,并辅以“亲情+1+1家庭关爱计划”,全方位为其提供家庭温暖。

据悉,在2000名留守儿童的受助计划中,河南将有600名留守儿童受助。



27日,长兴路街道辖区宏达路拆迁打通工程正式开始。该路为城市次干道,东起金杯路,西至江山路,全长986米,投资1000万元。本报记者 黄永东 摄

## 河南省河北商会成立

本报讯(记者 赵文静 宋建巧)昨日,河南省河北商会在我市成立。

随着豫冀经济的持续发展,两地经贸交流与合作日趋紧密。目前,在豫投资经营的河北企业达1000多家,涉及机械制造、食品加工、房地产、建材、电线电缆、汽车配件、教育、服务等领域和行业,并涌现出了郑州新大方、金山润滑油等一批知名企业。

河南省河北商会是由河北工商企业在河南投资兴办的和河北籍人士在河南依法成立的各类经济组织自愿组成的非营利社会团体。商会成立后,将为冀商服务,推动和促进豫冀两地的经济交流与合作。

## 我市新添蝴蝶兰生产基地

本报讯(记者 黄永东 通讯员 李杰)26日,位于江山路东侧贾河村的三易种植者合作社内,惠济区又一蝴蝶兰生产基地——15000平方米玻璃温室工程动工。

蝴蝶兰被誉为“兰中皇后”,其开花期可达100多天,在市场上有较高经济价值。惠济区近年来十分重视设施农业发展,大力支持辖区温室大棚建设,蝴蝶兰花卉所需的玻璃温室项目被列入财政奖补范围。据悉,目前惠济区已有两处玻璃温室项目,加上此次开工的15000平方米,总面积已接近35000平方米。这个规模将使该区成为郑州市近郊最大的蝴蝶兰生产集中地。

## 理论

ZHENGZHOU DAILY

责编 张学臣 编辑 刘锋 电话 67655637 E-mail: zzbqjxw@sina.com

# 新型城镇化:发展道路的历史性转变

——学习卢展工同志省九次党代会报告的一点体会

舒庆

卢展工同志在省九次党代会上的报告中指出,持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化“三化”协调发展的路子,是中原经济区建设的核心任务。走好这条路子,必须充分发挥新型城镇化的引领作用。

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化,是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。以新型城镇化引领新型工业化、新型农业现代化,这是由河南的省情和工业化、城镇化、农业现代化发展水平决定的,符合河南实际,符合经济社会发展规律。河南的城镇化率仅为39.5%,比全国平均水平低10个百分点。这既有工业化发展拉动力量不足的制约,也有河南大量农村劳动力外出务工的原因,更有城镇化发展发挥自身动力不足的问题。

从发达国家和东部沿海地区的经验教训来看,单纯依靠工业化带动的城镇化,必然付出牺牲农业和粮食、生态和环境的代价,这不符合河南不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子。我省既没有将城镇化发展水平滞后全国10个百分点作为发展的包袱,也没有简单被动地等待工业化的带动,而是在总结河南部分地区实践的基础上,创造性地将新型城镇化作为新的经济增长点,作为社会和谐发展的助推器,作为务实发展的新动力,将发展、改革和稳定有机统一起来,提出了符合我省“农村人口多、农业比重大、保粮任务重”的省情实际的以新型城镇化引领“三化”协调发展的科学发展路子,并将新型农村社区建设作为新型城镇化的战略基点予以重点推进。

从濮阳的实践来看,全市人口62万,2010年完成生产总值358.8亿元,财政收入18.6亿元,农民人均纯收入9050元,综合实力居全省前列。近年来,濮阳积极建设新型农村社区,初步探索了三种类型:一是开发带动型。如贾峪镇与河南新田置业有限公司合作,把洞林湖区域5个村改建为5个农村新型居住区。二是自我发展型。如崔庙镇郑庄中心村是省级贫困村,通过借助上级扶贫政策建设新型农村

社区。三是异地搬迁型。坚持选最好的点、调最好的地、建最好的房,建设5个南水北调新型农村社区。据初步统计,贾峪镇五村联建、豫龙镇槐西村、崔庙镇郑庄村、广武镇唐垌村等四个新型农村社区建设,已实现财政投入和社会投入共约18亿元,安置农户4558户,约18000人。按省统计局2004年发布的建筑业投入产出比1:1.3计算,18亿元投入可直接拉动经济总量23.4亿元,根据经济发展的乘数效应,其规模效益、经济效益十分可观。同时,每户搬进新房的平均消费又需3万~4万元,将对工业化发展产生消费拉动。从长远看,从农村搬入新型农村社区,还会推动消费升级,进一步扩大消费需求。另外,8个村原占地3686亩,4个新型农村社区只需1289亩,节约土地2397亩,这又为产业集聚区建设等工业化发展提供了土地,腾出了空间。

目前,我省有6000多万人生活在5万多个行政村中。未来5年,全省城镇化率将逐步达到近50%,一部分人进入城市和城镇,一部分人进入新型农村社区,必将产生巨大的投资和消费拉动,必将为工业化发展产生极大的推动作用。同时,新型农村社区的建设,有利于土地集约利用,农业规模经营,农民多元就业,生活环境改善,公共服务健全,在加快推进农村生产方式和农民生活方式转变的过程中,也将对新型农业现代化发展产生巨大的作用。

上个世纪80年代以来,各地特别是东部地区一直在积极探索农村城镇化的路子。我省在中原经济区建设的大潮中,提出新型农村社区建设的新模式,并有机融入不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展之中,上升到新型城镇化战略基点的高度,实现了农村城镇化理论和实践的重大突破。

与发达国家传统的城镇化和我国东部地区的城镇化相比,以新型农村社区建设为战略基点的新型城镇化,将实现四大转变:一是从被动转向主动。在发展路径上,实行由工业化拉动城镇化的被动模式向引领“三化”协调科学发展的主动模式转变。大范围的传统城镇化是工业化发展到一定程度被动拉动的产物。工业化拉动城镇化发端于英国,是

以“圈地运动”开始,毁灭性地破坏了农业生产,换取了工业化,结果大量贫困农民向城市集聚,环境也随之急剧恶化。随着城镇化发展到一定程度,农村人均耕地面积迅速扩大,加上资本积累已经完成,工业开始反哺农业,城市能够反哺农村,农业逐步走上规模化经营,城乡进入一体化发展阶段。我国快速城镇化起步于苏南、温州等东南沿海地区,上个世纪80年代乡镇企业遍地开花,在工业快速发展的进程中,付出了农业和环境代价。之后,迅速做出调整,工业快速集聚,小城镇迅速发展,城乡面貌发生变化。以新型城镇化引领的“三化”协调科学发展,是我省自觉落实科学发展观的重大实践,是结合实际自觉探索发展新路的重大创举。

二是从冲突转向协调。在发展关系上,实行由工业与农业、城市与农村的激烈冲突向相互协调、和谐推进转变。传统发展模式下的工业化、城镇化,在成熟期以前,本来是一对天然的矛盾。英国早期的工业化、城镇化是血淋淋的“圈地运动”、“羊吃人”,工业的繁荣、城市的崛起,建立在农业凋零和农村破落的基础上。改革开放以前,我国是通过工农业“剪刀差”,支持工业化、城镇化起步的。改革开放以后,工业化、城镇化加速发展,城乡二元结构突出,一些地方城乡矛盾愈演愈烈,“三农”问题一直是困扰我国现代化进程的重大难题。以新型城镇化引领“三化”协调发展,可以带动农业产业化和农村多元经营、农民多元就业,以及污染集中整治,在不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的前提下,引领工业化、城镇化健康发展,让农民同步分享经济发展的成果,实现工业与农业、城市与农村的协调发展。

三是从个体转向集体。在发展力量上,实行由个体力量集成为主向集体力量集中推进转变。发达国家传统的城镇化,是在工业文明高度发达的进程中建设的城市、城镇,是在漫长的过程中规划引导与个体建设、公共基础设施建设管理与私有住宅建设拥有的有机结合,加上建设理念、建设传统的传承,往往表现出规划较为合理、布局较

为有序、基础设施较为完善的特征。我国与发达国家在小城镇和村庄方面的差距要比城市大得多。我国的小城镇和新农村建设,建得比较好的往往是规划先行,政府主导,个人参与。但相当一部分表现出建设的无序性和基础设施的滞后性。以新型城镇化引领“三化”协调科学发展之路,将新型农村社区建设摆上突出位置,作为全省的一项重要任务,将各级党委、政府的积极性以及政府、集体、个人的能动性有机结合起来,通过节约村庄宅基地,实行土地流转,在保护耕地的同时,有效缓解建设资金的瓶颈,并通过基础设施的建设,提高社区品位、方便群众、优化环境。同时,通过政府主导、群众参与,加强基层组织建设,提高凝聚力、向心力。这种模式的有效实施,既注重发挥政府、集体不可替代的推动作用,又充分尊重农民意愿,全面保障农民合法权益、长远利益,是社会主义制度集中力量办大事优越性的充分体现。

四是牺牲转向提升。在发展成效上,实行由牺牲农业和粮食、生态和环境向稳步提升农业和粮食产量、保护改善生态和环境转变。发达国家用上百年的时间走过了工业化拉动城镇化、城镇化推动工业化的进程,在资本原始积累完成、工业化和城镇化达到相当水平的基础上,实现了农业现代化,走过了一条低成本、付出大,以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的发展路子。我国东部沿海地区的工业化、城镇化,初期呈现出工业向农村蔓延的态势,当相对富裕的地方财政开始支持逐渐富裕的农民进行新农村建设之时,一些农业商品粮基地已被蚕食,农产品的质量已经下降,发达国家上百年来,分阶段解决的环境问题,在快速发展的二三十年中集中爆发,呈现出压缩型、复合型的特点,付出了沉重的代价。新型城镇化是在维护农业和粮食高产、生态环境良性循环的前提下进行的,不仅可以改善农民的生活条件,而且能够改善农村的生态环境,并能通过创造内需带动工业化,迸发出新的发展活力,形成新的经济增长点,并以此促进工业集聚和农业现代化,从根本上改变我省城镇化发展滞后状况的过程中,从发展的源头避免传统城镇化牺牲农业和粮食、生态和

环境的弊端,促进经济效益、社会效益和生态效益的统一。

从发展路径、发展关系、发展力量和发展成效四个方面发生的转变,是历史性的转变,转出的是生机、活力,是新的生产力,必将为中原经济区发展转出一片新天地。

剖析濮阳的实践,我们感到,推进新型城镇化着力解决好以下几个问题。

第一,动力问题。新型城镇化的动力来自于农民群众对美好生活的热切期盼,来自于各级党委政府的强烈责任感,来自于国家、省市重大政策的大力支持,来自于最大化的土地收益取之于民、用之于民,来自于城市对农村应有的反哺,工业对农业应有的带动。

第二,持续问题。保证新型城镇化的持续,应多元推进产业转型升级,因地制宜搞好产业集聚区建设、农业产业化经营。应充分尊重农民意愿,在安置点选择、规划、建设、产业发展等方面,充分保障群众知情权、参与权和监督权。应充分尊重客观规律,在本辖区城镇体系规划的总体指导下,宜合则合,宜迁则迁。要注重保持传统村落建筑风格,注重保护文化遗产,注重体现与周边环境浑然一体的个性。

第三,机制问题。要坚持规划先行,加强与国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划的衔接协调。要充分考虑乡村多级组织,以及群众、投资者等多个主体的需求,坚持一村一策,建立高效、顺畅的运行模式。形成整体合力。

第四,组织问题。要充分发挥基层党组织在农村社区建设和管理中的重要作用,在充分保障群众眼前和长远利益的前提下,带领群众拆好旧村落、建好新社区。要积极探索农村新型社区管理体制,加强和创新社会管理,促进社会和谐稳定。

新型城镇化建设是一个时代命题。要始终贯彻落实科学发展观,坚持“重在持续,重在提升,重在统筹,重在为民”的实践要领,坚持在每一个具体项目的实施中抓落实、找规律、求突破,坚定不移地走出一条以新型城镇化为引领,不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展之路。

(作者为郑州市委常委、荥阳市委书记)