

## 国务院对深入推进行政审批制度改革做出重要部署

# 政府审批权进一步“瘦身”

要点

■凡市场机制能够有效调节的,公民、法人及其他组织能够自主决定的,行业组织能够自律管理的,政府就不要设定行政审批;

■凡可以采用事后监管和间接管理方式的,就不要再搞前置审批;

■没有法律法规依据、不按法定程序设定的登记、年检、监制、认定、审定以及准销证、准运证等,要一律取消。

■涉及人民群众切身利益的,要通过公布草案、公开听证等方式广泛听取意见。没有法律法规依据,行政机关不得设定或变相设定行政审批事项。

据新华社电 国务院14日召开深入推进行政审批制度改革工作电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并发表重要讲话。他强调指出,行政审批制度改革是行政管理体制改革的重要内容,一定要坚定不移地继续推进行政审批制度改革,推动政府职能转变取得实质性进展,推动行政管理体制改革取得实质性进展。

(一)进一步清理、减少和调整行政审批事项。坚持市场优先和社会自治原则,凡市场机制能够有效调节的,公民、法人及其他组织能够自主决定的,行业组织能够自律管理的,政府就不要设定行政审批;凡可以采用事后监管和间接管理方式的,就不要再搞前置审批。突出三个重点领域:一是投资领域。进一步深化投资体制改革,真正确立企业和公民个人的投资主体地位。二是社会事业领域。加大审批事项

的清理、精减和调整力度,放宽限制,打破垄断,扩大开放,公平准入,鼓励竞争。三是非行政许可审批领域。清理一些部门和地方利用“红头文件”等对公民、企业和其他社会组织提出的限制性规定,没有法律法规依据、不按法定程序设定的登记、年

检、监制、认定、审定以及准销证、准运证等,要一律取消。

(二)严格依法设定和实施审批事项。行政机关设定审批事项必须有法有据,严格遵循法定程序,进行合法性、必要性、合理性审查论证;涉及人民群众切身利益的,

要通过公布草案、公开听证等方式广泛听取意见。没有法律法规依据,行政机关不得设定或变相设定行政审批事项。

(三)创新行政审批服务方式,推进服务型政府建设。按照公开透明、便民高效的要求,依法进一步简化和规范审批程序,创新服务方式,优化流程,提高效率。加强政务中心建设。原则上实行一个部门、一级地方政府一个窗口对外。加强电子政务建设。

(四)强化对权力运行的监督制约,推进反腐倡廉建设。加快建立健全决策、执行、监督相对分离、相互制约的行政运行机制。建立健全行政审批责任制度。强化行政审批的全过程监控。建立健全相关制度,保障行政审批利益相关方的知情权、陈述权、申辩权、监督权。违法设定和实施行政审批侵害当事人合法权益的,要依法追究,并给予当事人合理赔偿。

### 中组部要求基层干部全员培训

## 街道干部 每年最少学习12天

据新华社电 近日,中共中央办公厅转发了《中央组织部关于加强和改进基层干部教育培训工作的意见》,并发出通知,要求开展基层干部教育培训工作,要实行全员教育培训,对象包括县(市、区、旗)直属部门机关干部、乡镇(街道)干部、县域企事业单位领导人员、村(社区)主要负责人、乡村集体经济组织中的党组织负责人、非公有制经济组织和社会组织党组织负责人等,重点抓好县(市、区、旗)直属部门主要负责人、乡镇(街道)党政正职、县乡两级后备干部、县域企事业单位主要负责人、村(社区)党组织书记、非公有制经济组织和社会组织党组织书记等对象的教育培训。

要合理确定教育培训时间,根据有关规定,县(市、区、旗)直属部门机关干部、乡镇(街道)干部每年参加各类学习培训的时间累计一般不少于100学时或12天,其他干部一般不少于40学时或5天。

## 京沪“生病”动车 周三复出

### 曾因质量问题召回

据新华社电 据铁道部14日证实,之前因质量问题召回在京沪高铁线上运营的CRH380BL型动车组,经试验验证、第三方评估和专家评审,已确认整改合格,自11月16日起将分批投入运营。

铁路系统权威人士透露,第一趟列车有可能是从北京到青岛。该人士透露,CRH380BL型动车组存在的问题已经全部解决,并已经在京沪高铁线上空车试跑了一段时间。

据了解,CRH380BL动车组是基于德国西门子公司技术,由CRH3型动车组改进创新而来。中国北车所属长客股份公司生产的CRH380BL型动车组连续发生热轴报警误报、自动降弓、牵引丢失等故障,这些故障大多因供方配件不合格所致,在运营现场难以快速排查和有效整改。

## 西安一小吃店 煤气罐泄漏爆炸

### 9人死亡34人伤

### 紧邻大厦公交站完全炸毁

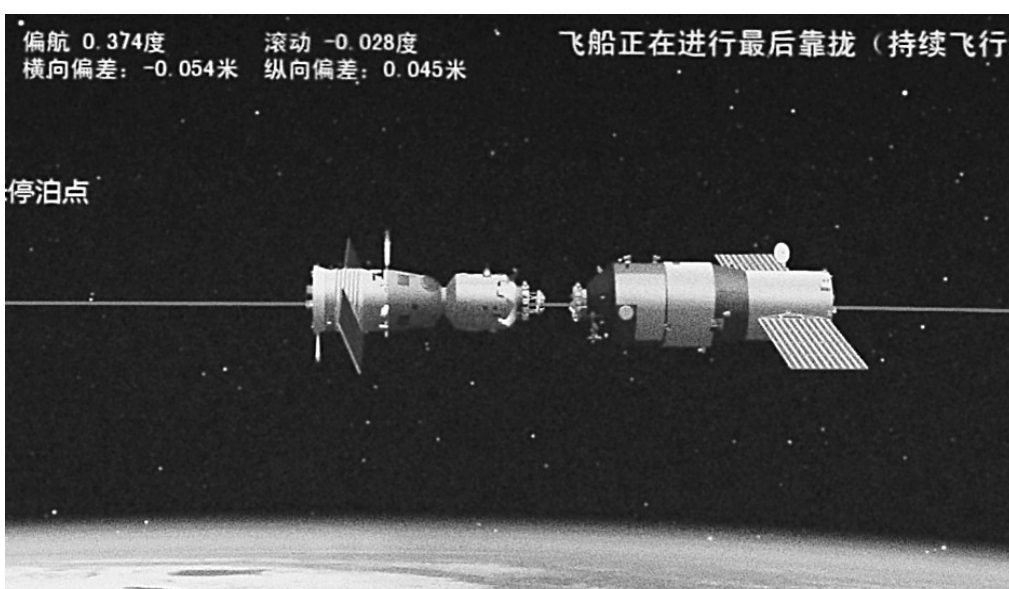


据新华社电 记者刚刚从西安市委宣传部获悉,截至14日19时,发生在这个市科创路的餐饮店爆炸事故已造成9人死亡,34人住院治疗。

14日上午7时40分许,位于西安市科创路的嘉天国际公寓一层的樊记肉夹馍小吃店因液化气罐泄漏发生爆炸。冲击波造成公寓一层北侧和东侧临街的6家商铺受损严重,其中事发店面两侧的蛋糕店和房屋中介已被完全炸空,多家商家的招牌、店内设施被冲击波震落到街道上,地面有大量血迹,现场一片狼藉(如图)。而紧邻大厦的公交车站也完全被炸毁,地上满是玻璃碎片,甚至被震到50米外的马路对面。记者现场了解到,伤亡者主要为商铺内的员工、过路的人和公交车站等车的市民。

据事故现场指挥部介绍,西安将组织建筑专家抓紧对受爆炸影响的大厦主体和周边建筑受损程度进行安全鉴定,在安全隐患没有完全消除之前,楼内住户不能入内。同时,在初步结论的基础上,进一步查明爆炸原因,并在西安市开展安全大检查,消除安全隐患。在爆炸原因最终确定后,及时向社会公布。

# 小别之后 「天神」二度牵手



11月14日,神舟八号飞船与天宫一号第二次对接成功。这是北京航天飞行控制中心屏幕上模拟对接的画面(11月14日摄)。新华社发

据新华社电 14日20时,在北京航天飞行控制中心的精确控制下,天宫一号与神舟八号成功进行了第二次交会对接。

19时24分,北京航天飞行控制中心向组合体发送指令,飞行中心的大屏幕上,中间位置显示出神舟八号逐渐撤离天宫一号的三维动画,两侧分别显示着从天宫看神舟八号的神舟看天宫的图像。

4分钟后,天宫一号目标飞行器与神舟八号飞船交会对接机构顺利解锁,组合体成功分离,神舟八号飞船缓缓撤离至140米停泊点。

在地面控制下,神舟八号再次向天宫一号缓缓靠近,30米,20米,10米……

神舟步步追赶,步步靠近,逐渐抵达天宫“身旁”。经过接触、捕获、缓冲校正、拉回、锁紧等技术动作,两个航天器最终实现

二次对接,再次形成刚性组合体,以优美的姿态飞行在浩瀚太空。

随后,北京飞控中心宣布:天宫一号、神舟八号第二次交会对接取得圆满成功。顿时,飞控大厅里掌声四起,一片欢腾。

据介绍,这次试验主要目的是检验组合体分离、飞船撤离功能和交会测量设备在日照区的工作性能,并进行天宫一号与神舟八号第二次交会对接。

组合体运行一段时间后,神舟八号飞船将再次撤离天宫一号。这次飞船分离与二次交会对接前飞船的分离形态不同。二次交会对接前,组合体进行180度调头,飞船正飞分开。而最终撤离返回的时候,组合体不再调头,飞船采取倒飞撤离,即直接从前面撤离。

据悉,神舟八号将于17日返回地球。

## 二次交会对接要闯三关

神舟八号与天宫一号的二次交会对接有哪些关节点? 将面临怎样的考验?

### 关节点1 倒飞

事件:为顺利进行二次交会对接,天宫/神八组合体于13日22时37分在距地面高度约343公里的近圆轨道上偏航180度,建立倒飞姿态。

解读(北京飞控中心副总设计师李剑):选择倒飞的方式,而不直接以原有姿态,即飞船在前、天宫在后的姿态进行分离和二次对接,主要是考虑光照条件并保持与第一次对接姿态一致。

### 关节点2 分离

事件:要完成二次交会对接,神舟八号首先要与天宫一号分离,这也是首次交会对接时没有做过的动作。当组合体的对接机构控制器接到分离指令后,对接锁系统就将执行分离指令,实施解锁动作,时间需要3-4分钟;对接锁解开后,将通过对接面上4个被压缩的弹簧推杆的弹力,将两个8吨多重的航天器轻轻推开。

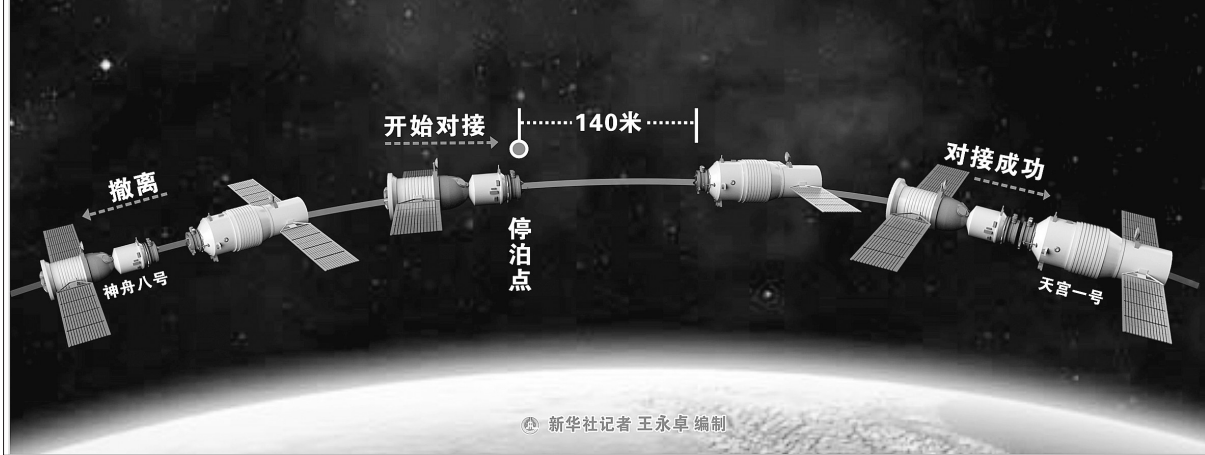
解读(北京飞控中心副总设计师李剑):神舟八号与天宫一号的撤离过程是受控的。分离弹簧虽然是对称设计,但是分离的时候很容易产生两个目标的偏航、倾斜,因而要控制好两个目标的相对姿态,保持好两个目标相对导航。

### 关节点3 对接

事件:神舟八号飞船撤离至140米后,将再次飞往天宫一号,完成第二次对接。这次对接与首次对接过程基本相同。主要区别在于,二次对接在光照区进行。

解读(天宫一号总设计师张柏楠):首次交会对接在地球阴影区进行,由于没有太空中强光的影响,对接非常顺利。为了充分验证测量设备的抗干扰能力,二次对接在光照区举行。 均据新华社电

## 神舟八号/天宫一号第二次对接全过程示意图



## 山东两药企搞垄断 发改委重罚700万元

### 控制高血压药原料 哄抬价格牟取暴利

据新华社北京11月14日电 国家发展和改革委员会价格监督检查与反垄断局相关负责人14日宣布,山东潍坊顺通医药有限公司和潍坊市华新医药贸易有限公司非法控制抗高血压药复方利血平原料药,哄抬价格、牟取暴利,被没收违法所得和罚款逾700万元。

复方利血平是列入国家基本药物目录的抗高血压药,全国目前有上千万高血压患者长期依赖此药,年消费量约为80亿-90亿片。目前我国仅有两家企业正常生产复方利血平的主要原料药盐酸异丙嗪。

今年6月9日,山东顺通和山东华新分别与两家盐酸异丙嗪生产企业签订《产品代理销售协议书》,垄断了盐酸异丙嗪在国内的销售。协议书主要内容:山东顺通和山东华新分别独家代理两家企业生产的盐酸异丙嗪在国内的销售;未经过山东顺通、山东华新授权,这两家企业不得向第三方发货。

发展改革委称,山东顺通、山东华新控制原料药货源以后,立刻将销售价格由每公斤不足200元提高到300元-1350元不等。多家复方利血平生产企业无法承受,被迫于今年7月全面停产,目前仅靠库存向医疗机构维持供货。

发展改革委相关负责人强调,经营者应该严格遵守《反垄断法》、《价格法》等法律法规,不得滥用垄断地位,实施价格垄断行为,排除、限制竞争,哄抬价格、牟取暴利,损害消费者利益。

## 新闻出版署启动打击非法报刊行动 举报假记者假新闻有奖

据新华社电 记者14日获悉,全国“扫黄打非”办公室、新闻出版总署日前联合启动打击非法报刊专项行动,将重点打击非法报刊、非法报刊机构、假记者、假新闻。

据介绍,专项行动从现在起持续到12月底,打击重点包括:一是非法报刊,包括假冒、伪造国内刊名刊号或无刊号出版的报刊,利用境外注册刊号在境内非法编辑发行的报刊,以买卖刊号、一号多报(刊)和固定形式印刷品广告等形式非法出版的报刊;二是非法报刊机构,主要指未经批准擅自设立的报社、编辑部、记者站、工作站、报刊网站,特别是未经批准以港澳等境外媒体名义擅自设立的编辑部、记者站、办事处等非法机构以及制售传播非法报刊的信息咨询企业;三是假记者,包括假冒记者或新闻采编人员身份的闲散人员、新闻机构离职人员和非采编人员,以及假冒网络新闻媒体记者或新闻采编人员身份的各类网站工作人员;四是假新闻。

全国“扫黄打非”办公室负责人表示,欢迎各界群众举报相关线索,举报电话是12390、010-65212870/2787,网络举报登录中国扫黄打非网(www.shdf.gov.cn)。对举报线索查证属实的,及时反馈查处结果,足额兑现举报奖金,并严格保密举报人个人信息。

## 减轻学生备考压力 沪明年高考取消英语口语

据新华社上海11月14日电 上海市教委14日公布消息称,2012年上海高考将取消英语口语。这是继取消“综合科”考试之后,上海高考政策调整的又一动作,旨在减轻学生备考压力。

记者了解到,上海今年9月已宣布在2012年高考中取消“综合能力测试”科目,增加普通高中学业水平考试成绩在专科层次自主招生中的应用。此次取消英语口语,也将不同程度增强“高中学业水平考试”在升学中的作用。

据介绍,2012年上海“高中学业水平考试”高三年级4门考试科目分别为语文、数学、外语和思想政治。外语除书面笔试外另设单独进行的口语测试,时间为20分钟。口语测试成绩分“合格”、“不合格”两类;“合格”成绩再分A、B、C、D四个等级。2012年上海高考的非应届高三毕业生(社会考生)也需参加该项测试。



## 瑶族舞编入课间操

11月14日,湖南省江华瑶族自治县沱江镇第一小学的学生们在老师带领下走向操场,准备做第一套瑶族长鼓舞操。在湖南省江华瑶族自治县沱江镇第一小学,长鼓舞在本学期被编排成了广播体操的形式进入学生课间操。这套长鼓舞操包括“喜迎宾客”、“精耕细作”、“高山流水”等9节,根据小学生的身体特点将长鼓舞中常用的蹲、跳、转体等基本动作进行编排,让学生们在锻炼身体的同时感受民族舞蹈的魅力。 新华社发