

事业单位人事管理条例征求意见

新进人员公开招聘 内部选拔竞聘上岗

据新华社北京11月24日电 国务院法制办24日公布《事业单位人事管理条例(征求意见稿)》，面向社会各界征求意见，积极推进我国事业单位人事管理立法进程。

针对改革后事业单位

目前，我国的事业单位情况比较复杂。2011年3月，中共中央、国务院印发指导意见，要求对现有事业单位在进行科学分类的基础上加以改革。有的事业单位要转为企业，有的回到机关序列，这些单位转型后将分别适用企业、机关的人事管理规定。因此，条例征求意见稿规定，改革后仍为事业单位的，其人事管理适用本条例。

德能勤绩廉纳入考核

征求意见稿对事业单位工作人员的工作考核事项作了以下规定：
——事业单位根据聘用合同和岗位职责，以服务对象满意度为基础，全面考核工作人员的德、能、勤、绩、廉，重点考核工作绩效。
——考核分为平时考核和年度考核，必要时可以增加聘期考核。年度考核以平时考核为基础，实行单位内部评议与服务对象评价相结合，定性分析与定量分析相结合，采取个人总结、绩效分析、民主测评、综合评价等符合单位和岗位特点的方法。
——聘期考核结果分为合格和不合格2个等次。年度考核结果记入本人档案，作为调整岗位、工资的依据；聘期考核结果作为是否续订聘用合同的重要依据。

交警罚款不得收现金 公安部：收“黑钱”者不配当警察

据新华社电 公安部24日召开坚持公正廉洁执法坚决杜绝公路“三乱”视频会议，要求各级公安机关进一步严肃执法纪律，规范执法行为，坚决杜绝公路乱设卡、乱罚款、乱收费“三乱”现象；切实实行罚缴分离，交警不得对机动车驾驶人罚款处罚时收现金，罚款必须通过银行上缴国库；交通协管员不得参与执法，严禁其从事交通违法行为、开具法律文书等路面执法工作。
公安部副部长黄明在会上指出，谁收“黑钱”、搞“三乱”，就是公安机关的败类，就不配当警察，必须坚决清除出公安队伍，触犯刑律的要依法严肃追究刑事责任，决不姑息。要严格落实领导责任制和责任追究制度，对负有责任的领导，要依纪依规予以免职或撤职。
按照公安部部署，各级公安机关将集中开展执法突出问题大检查，进一步严明纪律。



无人售菜摊

近日，在合肥市站塘路出现一个无人售菜摊，没有卖家在场，买菜者根据标价自觉付款，交易双方全凭诚信。图为11月23日在站塘路拍摄的无人售菜摊。 新华社发

网上学到制毒法 感冒药中炼冰毒

江苏两男子因此获刑15年

据新华社电 两名男子用网上学到的制毒方法，从800多盒“新康泰克”感冒药中提炼制毒原料，制成冰毒95克。这起江苏省首例感冒药制毒案22日由溧水县法院作出一审判决，两名男子均被判处有期徒刑15年。
2011年4月，王勇因生意失败染上毒瘾，后通过网络与陈锋结识，共同商量合伙制造冰毒。后经王勇指导，陈锋购买了电动搅拌机、烧杯、试剂等设备及麻黄草、咖啡因等原料。今年5月底至6月初，两人分3次从镇江、南京等地购得蓝色包装的“新康泰克”感冒药800多盒，在溧水租住了一间阁楼开始提炼毒品。
今年6月的一天，房东发现出租屋内有异常刺激性味道，便向警方举报。接报后，公安机关当场在其出租屋内查获2个小纸包和4只烧杯，里面分别装着粉末、晶体、颗粒状物，共计59克，均检出甲基苯丙胺成分，此外两人还交代此前已制出甲基苯丙胺36克。据此检方认定，两人共同制造冰毒95克。

竞聘上岗人员“能上能下”

公开招聘和竞聘上岗，是事业单位推行聘用制度、实行岗位管理的重要内容。通过公开招聘，从事单位外部引进人才，提高新进人员素质；通过竞聘上岗，从事单位内部选拔人才，实现人员能上能下。

违反职业道德要受处分

征求意见稿对奖励和处分事项作了规定。
征求意见稿中列举，对如在培养人才、传播先进文化、促进社会文明进步中作出突出贡献；在执行国家重要任务、应对公共突发事件中作出突出贡献；长期扎根基层、爱岗敬业，履行职责模范作用突出的工作人员或者集体，给予奖励。

工资福利兼顾公平

为了维护事业单位工作人员的合法权益，兼顾社会分配公平，征求意见稿对事业单位工作人员的工资福利和社会保险问题作了以下规定：
一是事业单位工作人员的工资制度、工资构成，需执行国家的统一政策；

为如何做好公开招聘和竞聘上岗工作，征求意见稿明确了以下内容：
一是事业单位新进人员应当公开招聘，公开招聘不得设置歧视性条件，公开招聘采取考试与考察相结合的办法，择优聘用。

征求意见稿还规定，对弄虚作假、骗取奖励；申报奖励时隐瞒严重错误；违反规定的权限或者程序等行为，撤销奖励。违反政治纪律，损害国家荣誉和利益的；违反工作纪律，致使公共利益或者人民生命财产遭受损失的；违反财经纪律，挥霍、浪费单位资财的；违反职业道德、社会公德，造成不良社会影响的；法律、法规规定的其他行为，给予处分。

二是事业单位内部应当通过竞聘上岗产生岗位人选，竞聘上岗采取个人自荐、民主推荐、组织推荐等方式，根据岗位的不同特点，运用笔试、面试、民主测评等方法。征求意见稿还明确了竞聘上岗的方式方法。

三是国家建立健全事业单位工作人员的社会保险制度。

相关链接： 如何提交意见

针对《事业单位人事管理条例(征求意见稿)》提出的有关意见，可在2011年12月30日前，通过以下三种方式提出：(一)登录中国政府法制信息网(<http://www.chinalaw.gov.cn>)提出。(二)通过信函方式将意见寄至：北京市2067信箱，并注明“事业单位人事管理条例征求意见稿”字样。(三)通过电子邮件方式将意见发送至：sydw@chinalaw.gov.cn。

速冻面米制品新国标发布

速冻食品允许含少量金黄色葡萄球菌

卫生部：新规更加科学并非“开倒车”

卫生部24日公布食品安全国家标准《速冻面米制品》

在近期几大速冻品牌食品因检出金黄色葡萄球菌而下架的背景下，因有条件允许金黄色葡萄球菌限量存在，新国标引热议纷纷。卫生部专家称，新国标更加科学合理，并没有降低要求，也并非被大企业“绑架”。

这个新国标是根据《食品安全法》及其实施条例规定，由卫生部在原《速冻预包装面米食品卫生标准》(GB19295—2003)实施基础上组织制定的，将于2011年12月21日起正式施行。
关于金黄色葡萄球菌，新标准一改过去“不得检出”的定性判断，采用了三级采样方案，用5个样品定量检测结果进行综合判定。这一“从无到有”的变化，令一些人质疑新标准在“开倒车”。对此，中国疾病预防控制中心研究员刘秀梅表示，根据食品安全风险分析原则，特定病原菌在某些特定食品中要作为重点来控制。泛泛地规定致病菌不得检出是缺乏科学依据的；从食品检验技术支撑来看，过去我们在微生物检验方法中也没有定量的检测方法，只能采用定性规定。
据卫生部食品安全综合协调与卫生监督局副巡视员段冬梅介绍，新标准在制定过程中，借鉴了国际食品法典委员会、国际食品微生物标准委员会和相关国家的管理经验，分析了我国速冻面米制品的种类、特点及安全风险和消费特点，严格遵守食品安全国家标准制定程序。
新国标本着公开、透明的原则，充分听

取了行业协会、企业和专家的意见，并非被大企业“绑架”，其标准已向世贸成员通报。
在2011年12月21日前，鼓励企业按照新标准组织生产经营；自2011年12月21日起，企业必须按照新标准组织生产经营。
据新华社电

金黄色葡萄球菌

金黄色葡萄球菌广泛分布于空气、土壤、人和动物是主要携带者，通常存在于50%或更多健康人群的鼻腔、咽喉、头发和表皮中，对热敏感，一般烹饪煮熟即可杀灭。通常在金黄色葡萄球菌大于10的5次方菌落数/克时可能产生致病性肠毒素，引起食物中毒。
现在新国标金黄色葡萄球菌限量为10的2次方菌落数/克到10的4次方菌落数/克，参考了国际食品微生物标准委员会标准，符合国际规则；在100摄氏度的条件下，数秒内这种细菌就会失去活力。可以肯定，在煮沸的过程中，食品煮熟了，金黄色葡萄球菌就不存在了。



内蒙古降温 -33℃!

11月24日，内蒙古呼伦贝尔出现“小雪”以来大面积强降温，其中牙克石市、根河、满洲里等地区最低气温降至-31℃至-33℃。图为呼伦贝尔牙克石市街头，一名环卫工人的帽子、口罩和眼睫毛上结满冰霜。 新华社发

国务院严处大连 输油管爆炸事故

中石油董事长受处分 14人追究刑责

据新华社电 近日，国务院对中国石油天然气集团公司辽宁省大连市所属企业发生的“7·16”输油管道爆炸火灾等4起事故的调查处理报告作出批复，认定这4起事故均为责任事故。依照有关法律法规，对4起事故涉及的64名事故责任人分别给予党纪、政纪处分，14名涉嫌犯罪的责任人被移送司法机关依法追究刑事责任。

事件回放：

2010年7月16日，位于辽宁省大连市保税区的大连中石油国际储运有限公司原油库输油管道发生爆炸，引发大火并造成大量原油泄漏，导致部分原油、管道和设备烧损，另有部分泄漏原油流入附近海域造成污染。事故造成作业人员1人轻伤、1人失踪；在灭火过程中，消防战士1人牺牲、1人重伤。据统计，事故造成的直接财产损失为22330.19万元。

该起事故发生后，中国石化天然气集团在辽宁省大连市所属企业又连续发生了大连中石油国际储运有限公司2010年“10·24”火灾事故和大连石化分公司2011年“7·16”火灾事故、“8·29”爆炸火灾事故等3起责任事故。

处理意见：

国务院批复同意事故调查组提出的处理意见。将上海祥诚公司大连分公司经理李伟、天津辉盛达公司董事长兼法定代表人张海军、总经理张德胜等14名责任人移送司法机关依法追究刑事责任。

给予中国石油天然气集团公司董事长、党组书记蒋洁敏警告处分；分别给予中国石油天然气集团公司副总经理、党组成员李新华、廖永远记过处分；分别给予中石油股份公司副总裁刘宏斌、中石油股份公司安全总监贺荣芳行政记过处分；给予中国石油国际事业有限公司总经理王立华行政降级、党内严重警告处分；给予中石油燃料油股份有限公司总经理郑明禹行政记过处分；免去大连中石油国际事业有限公司董事长、党委书记兼大连中石油国际储运公司董事长张景福的董事长职务，并给予撤销党内职务处分。

以执法规范促进公平正义

(上接第一版)强化了检察工作的司法属性，淡化了行政色彩。每名主办检察官选聘若干名助手，根据完成工作的质和量分为三个不同等级，对助手推行分级管理模式。同时，实行绩效考核和动态管理。主办检察官和助手实行年初申报、竞争上岗、每月通报、年终考核。中层负责人和检察官实行业绩好的留任、未达目标的免职竞争。

“我们更需要探索和完善的符合基层检察工作实际的管理考评机制。”宁建海说，金水区每年办理各类案件5000起左右，案多人少，平均每人每天办理2起案件。如何建立科学、规范、统一、高效的考核和考评机制成为院党组思考的重中之重。

每年年初，设定不同层级的岗位目标，制定《绩效考核办法》，一月一考评，在院局域网上公开通报，年底总分高者自动成为先进。同时，将考核成绩记入个人政绩档案，与法律职务、行政职务晋升挂钩，普通干警一年一聘任，主办检察官一年一申报，科长一律竞争上岗，对未完成年度目标任务的淘汰，违法违纪一票否决，空缺的岗位进行缺位竞争，使职位不再是一种待遇，而是一种压力和动力。

“我要对我所办的每一起案件终身负责，这让我不能有一丝懈怠。”公诉主办检察官杨京鸽对记者说。从2009年起，金水区检察院根据院党组提出的案件质量终身负责的要求，结合本院实际，制定了《案件质量终身负责制暂行规定》，本着谁承办谁负责、谁审批谁负责、谁决定谁负责的原则，明确规定本院检察官自办理案件之日起对案件质量终身负责，不受责任人的职务变动、岗位轮换和分工调整的影响。“为将这一制度落到实处，我们专门成立案件质量考评委员会，由三名经验丰富、责任心强、同志担任案件质量监督员，专职检查案卷。”宁建海指着正在检查案件卷宗的三位同志说。

制定《主办检察官办案质量等级评价办法》，将案件质量分为三级九等，明确规定了检查范围、检查内容、认定标准、保障落实等方面内容，并根据工作实际不断总结完善。每月最后一周的星期四，是固定的检委会委员会议，专门听取案件质量检查情况汇报，现场抽查案件卷宗，并将评价结果向全院通报，评价结果与主办检察官和助手的绩效考核挂钩，作为干警晋职、晋级的重要依据。

强化内部监督提升执法水平

强化监督制度是执法规范化重要抓手。如何把强化自身监督同强化法律监督放到同等重要的位置，以自身监督促进执法规范化的落实？“我们探索实行把自身监督向前延伸到执法办案的各个环节，向后延伸到跟踪回访问效。”宁建海说。金水区检察院大胆创新，把纪检监察和案件管理合署办公，推行释法说理制度，不批捕案件理由说明制度、不抗诉不起诉答疑说理制度，对公诉案件的跟踪评议制度，建立廉政风险防控制度，不批捕不起诉不立案案件的回访风险评估制度，深化自身执法活动的监督……

同时制订了《案件跟踪回访督察办法》，由院纪检监察部门组成案件回访组，对自侦案件和不捕、不诉、不立案以及撤销案件进行跟踪，主动到发案单位或当事人家中进行回访，重点了解办案人员是否依法办案、是否严格执行诉讼程序和办案纪律、是否有效保障当事人诉讼权益等。对反映出的违法违纪方面的问题，由纪检监察部门严肃查处。对需要复查处理的案件，及时移交相关业务部门更换承办人重新办理。该办法实施以来，已对办结的自侦案件和50多起不捕不诉案件进行了跟踪回访。

结合基层执法办案多的工作实际，金水区检察院认真查找并预测评估可能引发不廉洁行为甚至违法违纪问题的廉政风险点和监管风险点。建立廉政风险谈话提醒提示制度，及时召开廉政风险防控分析会，对防控措施进行完善。目前，该院共核定廉政风险点160多个，其中重点风险点20多个，编织起了规范权力运行的防控网，推进了廉政监督工作向纵深发展。

信息现代化助推执法效果

金水区检察院以信息化促规范化，用科技手段助推检察工作发展。今年5月份，该院专门在案件管理中心设立了律师查阅卷宗室，制订了律师阅卷制度，配备了律师阅卷专管员，购置了电脑、打印机、扫描仪等设备，根据刑事诉讼法规定律师可以查阅、摘抄、复制的材料全部录入电脑，方便了律师查询，规范了律师接待。

加强信息化建设。建立了数据、语音、视频“三网合一”的局域网，建成了电子监控系统、远程指挥系统、视频会议系统，实现了网上办案办公、审讯全程监控、会议全程录音录像。建立标准化的办案工作区，在工作区内设立了急救室。设立电子监控中心，实现了对所有办案活动全程动态监控，既加强了对干警执法行为的监督，又保证了办案的安全。

以信息化促进业务工作规范化。将各类法律文书制作成电子版，统一了字体、字号、行间距，规范了表述方法，并将常见的各类罪状、法定从轻从重量刑情节形成资料库，在网络办案时自动生成规范性法律文书，提高了工作效率。

金水区检察院的探索得到了最高人民检察院检察长曹建明、纪检组组长莫文秀的充分肯定。一项项荣誉纷至沓来：蝉联两届“全国文明单位”、“全国先进基层检察院”、“全国模范检察院”、“集体一等功”等，省内外200多家兄弟单位前来学习取经。