

新型城镇化引领“三化”协调发展

——河南特色“三化”协调科学发展之路高层论坛专家发言摘编

高度重视粮食生产和安全

——中国社会科学院副院长 李慎明



经济全球化,把大量的资本和高耗能、高污染的加工工业转移到发展中国家,从而侵占和损害了大量的农田,破坏了这些国家的生态环境。各国政府为了应对这次国际金融危机,恶性增发货币,基础货币和各种金融衍生品急剧膨胀,从一定意义上讲世界的物质财富是定量

不会增加的,财富只会转移,能量是守恒的。全球急剧增长的资本不仅要寻求保值,而且逐步实现最大的增值。而人人必须消费的粮食,这是他们必定要炒作的。“谁控制了粮食谁就控制了世界上所有人。”在此时刻我们在河南农业大省探讨“三化”协调推进,具有特别重大的意义,我个人认为,无粮不稳、无农不稳、无粮自乱是一个十分浅显和深刻的道理,这对我们中国来说尤为重要,从一定意义上讲,这关系到党、国家和人民的安危,所以建议国家有关部门一定要千方百计地支持和鼓励河南人民生产出更多、更好的粮食。

从经济大省变成经济强省

——中国社会科学院荣誉学部委员、研究员 陈栋生

河南现在是农业大省,但不是农业强省,要从农业大省变成农业强省,要使一个只能保证农业温饱的农业变成能够支持农民富裕强势的现代农业,应该完成这个转变,如何转变?要市场化带动现代化,要培养特色优质品种,不管是种植、栽培还是养殖,要发展品牌农业。

我们全国现在在地理标志的农产品中,河南在第10名以外,只有30多个,最多的省是浙江,有99个,第二是山东,86个。我知道浙江、山东在搞品牌农产品上很有功夫,建议有关部门多学习,求发展。

河南户籍人口当中有

40%的农村户籍,这关系到很多制度的问题,最关键的就是维持农村土地的“用、益、物权”,这是郑州市宋寨村发明的,他们只有0.6平方公里,就把这0.6平方公里的产权紧紧掌握在手中,把各种衍生的增值都给农民,每一户都有几百万的财产,每年的财产经济收益十几万。

同时,要使新兴工业大省变成一个工业强省,有自己自主知识产权的产品。要重视大型企业,要重视引进大型项目,但是却不可忽视中小企业、小微企业,特别是民营企业。要确立好承接产业转移,包括东部、外商在东部企业或者外商企业和本地企业经济结构升级相结合。我想能够做到这样,那么河南就能够真正从一个经济大省变成一个经济强省,变成一个人均GDP也走到全国前列的富省。

河南特色“三化”协调科学发展之路高层论坛在新密隆重开幕

(上接第一版)来保粮食的“三化”协调科学发展之路?如何强化新形势下新型城镇化的产业支撑,构建现代产业体系?如何全面提升公共服务的水平,切实保障和改善民生等,这些问题迫切需要进行深入的理论研究,以便更有效地指导实践。刘怀廉说,真诚地希望各位领导、专家和学者发表真知灼见,多为河南的发展提出宝贵的意见。

连维良在致辞中代表市委、市人大、市政府、市政协和866万郑州人民向出席论坛的各位领导和专家表示热烈欢迎和衷心的感谢。连维良说,中原经济区上升为国家战略,国务院出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》,为河南的发展带来了千载难逢的重大历史机遇。作为省会城市,省委、省政府要求郑州在中原经济区建设中挑大梁,走前列。挑大梁就是要求郑州进一步提速发展,做大经济总量,提高首位度,在中原经济区建设中担当更大的责任;走前列就是要求郑州在“三化”协调科学发展之路上,创新先行,扮演好中原文献、河南振兴领跑者的角色。

连维良指出,在“三化”协调科学发展中,新型城镇化是引领,郑州建设中原经济区的重要举措就是加快郑州都市区建设,打造中原经济区核心增长区,按照“两核六城十组团”的发展格局,加快城中村改造,加快城郊村合村并组、合村并镇,加快新型农村社区建设,统筹规划建设城乡一体的郑州都市区;新型工业化是主导,坚持工业强市,服务业优先为发展战略,以产业集聚区建设为载体,大力发展汽车和装备制造、电子信息、物流商贸、文化创意旅游等战略支撑产业,努力打造现代产业体系;新型农业现代化是基础,坚持工业、景观、生态的理念,在落实严格的耕地保护政策和惠农政策的基础上,大力发展观光休闲农业、精品农业、生态农业等特色农业,加快推进都市农业。

连维良指出,新密作为郑州都市区的重要组成部分,近年来将新型农村社区建设作为新型城镇化的战略基点,率先在以新型城镇化引领“三化”协调科学发展上进行了一些积极的探索和有益尝试。此次论坛在新密举行,有各位领导和专家的参与,必将对于中原经济区和河南“三化”协调科学发展起到积极推动作用,产生深远影响。连维良衷心希望各位领导和专家为中原经济区建设,为河南特色“三化”协调科学发展建言献策。

开幕式上,中国社会科学院荣誉学部委员、研究员陈栋生,中央党校经济法学部主任、教授赵振华,国家发改委国土和地区经济研究所所长、研究员肖金成,农业部政策法规司司长张红宇,中央党校经济法学部发展经济学教研室主任、教授施红等特邀嘉宾围绕推进河南特色“三化”协调科学发展之路进行了深入探讨,为建设中原经济区建言献策。

省委有关部委和省直厅局有关负责人,省各民主党派、工商联及无党派人士,郑州市有关单位负责人,中央、省、市新闻媒体参加了论坛开幕式。

本次论坛为期两天。昨日上午,与会代表现场观摩了新密市新型城镇化建设情况。

解决好农民收入问题

——农业部政策法规司司长 张红宇

我国今年粮食实现了八连增,但是从需求的角度来讲仅平衡而已。从供给角度来看,我们的土地资源和水资源不断减少。1995年,我们的耕地资源是19.5亿亩,去年耕地资源是18.26亿亩,15年下降了1.3亿亩,城市化、工业化还会对耕地继续造成减少。耕地减少,水资源压力越来越大,中国人均水资源是全球四分之一。但是水和耕地随着工业化和城镇化的发展,能给农业发展留出多少空间?资源决定了我们的粮食生产压力加大了。

从农民收入来看有四个方面:第一,好的方面。特别是去年农民收入超过城镇居民收入增长速度,今年前

三季度也超过了城镇居民收入增长速度。第二,困难的一面。大家都知道农民收入增长主要是靠家庭经济的收入和务工的收入,家庭经济收入和务工收入今年上半年和去年的表现都是相当不错的,但还有困难和不确定的一面。第三,挑战性的一面。从农民收入的角度来

看,现在城乡的差别主要是城乡居民的收入差距。河南去年的农民收入5923元,前年4807元。最高的上海去年是13758元,最低的甘肃去年是3425元,绝对差距是1万元以上,相对差距是1:4的标准,差距也是比较大的一面。第四,值得借鉴的一面。农民的收入解决得好不好,跟“三化”统筹、民生事业发展关系重大。农民收入和粮食增产是“三化”协调科学发展需要关注的问题。农民收入偏低或者城乡之间的差距过大,事关共同富裕的问题。我以为“三化”同步,农业现代化是基础,通过现代农业的发展解决国民经济不协调、不平衡的现状。

工业化要走区域集中道路

——中央党校经济法学部主任、教授 赵振华

中原经济区核心是“三化”协调发展,在“三化”中最关键是要走河南特色的新型工业化道路。

一、河南人口将近1个亿,劳动力6000多万,这么多的劳动力如果出现大量失业,社会难以稳定。所以,要增加就业。

河南的工业化要走区域集中道路,很重要的一个方面就是不以牺牲农业和粮食为代价。

二、要破解河南特色新型工业化道路的障碍。第一是土地的障碍。从耕地来看,我们要把耕地变成工业用地,在现有的条件下也

只有一点,就是农村现在所在的村和庄合并,村庄通过合并、社区化、城镇化可以节约出来土地。二是走新型的工业化道路需要人才、技术、资金。这些怎么办?我觉得这些是企业的事情,只要引来了企业,自然而然

人才、技术、资金都来了。在市场经济条件下,所有非土地的生产要素跟着企业家走,关键是要引进企业家,培养本地的企业家,引进外来的企业家。三是从经济学的历史来看,18世纪当时的生产要素左右了劳动资本土地,随后加进技术和管理,我觉得现在要加进制度的因素,这个制度因素既包括企业的内部制度,又包括政府的制度。在市场经济条件下,我觉得更多的是要界定政府和市场的边界,政府究竟干哪些事情和市场干哪些事情要区分清。

城市布局规划要有百年意识

——中央党校经济法学部发展经济学教研室主任、教授 施红

新密市是郑州都市区的重要组成部分,我想它的发展之路代表都市区的统筹城乡发展之路。

我想谈几个观点,第一,河南探索出来的路子是以新型城镇化引领“三化”协调科学发展,河南特色、新型城镇化的特色在哪里?新在哪里?我想,全国城镇化道路讲的是大中城市和小城镇协调发展,而河南提出来的则是大中城市和小城镇及新型社区协调发展,我想“特”就特殊在这一点上。

第二是百年大计。我看了许多城市制定的空间布局规划,大都是20年的时间。

我认为,一个城市布局规划的时候要有百年意识。我们有感于城市建了拆、拆了建的时候,应该思考,我们的规划是不是应该更长远一些。

第三是快而不赶。城市化快速推进,但不去赶。在城市化的过程中我们要重视

城市化率的提升,更应重视质量,是产业的提升、精神面貌的提升。

第四是新社区建立的同时,要思考怎么把我们的历史留下来,怎样把宝贵的财富和新社区建设结合起来,在城市规划中怎么考虑历史的沉淀和文化的积累,让我们的子孙后代都能沐浴在历史悠久、文化悠久的阳光之中。

在新密市“三化”推进、城乡统筹的过程中,我想到了一个理论——田园城市理论。我希望当我们过一段时间再来的时候,新密因为一个城乡融合、田园式的城市出现在我们面前。

区域发展模式要从国情出发

——国家发改委国土和地区经济研究所所长、研究员 肖金成

我个人认为未来根据中国的国情要采取区域发展模式,我们的区域发展模式要从中国的国情出发。

第一,集中发展模式。现在各地提出来三集中,工业向园区集中,人口向城市和城镇集中,土地向规模经营集中。我觉得这个好的模式,我们要通过“三集中”实现我们集中发展的模式,经济要素向经济带集中,人口向城市群集中,农民要逐步向中心村集中。

第二,集群发展模式。集群发展模式有两种:一是产业集群,我们要把这个产业发展起来就要产业的专业化,也要产业的集群化,没有



产业的集群化就没有产业的专业化,所以我们说招商引资一定要注重他的配套能力。二是城市的集群,我们要大中城市和小城镇协调发展,那么这个目标也只有城市群里能实现,因为在城市群里面小城镇和小城市有了发展空间,所以我们说

在城市群里就能实现大中城市和小城镇协调发展。

第三,集约发展模式。一是发展紧凑型城市,我们在推行城镇化的过程中不能以大量的占用耕地和牺牲农业为代价,我们把农民吸引到城市来不能以牺牲环境为代价,集约发展就是解决这个矛盾的途径和出路。什么是集约发展?就是提高单位土地面积的投入和产出,单位面积的投入越大和产出越大就是集约发展,我们的城市建设就要提高容积率,容积率太低就不是集约的,但是环境怎么办?我们要向空中和地下去绿地和环境。

本报记者 张立 整理

闯出一条路子 形成一套制度 为全省服务台商工作树立榜样

(上接第一版)产业的集聚效应和项目带动效应初步显现。其中,2011年我市新增规模性台资企业30家,总投资20亿美元,整个台资企业呈现出蓬勃发展的良好态势。广大在郑台商企积极投身郑州发展,充分发挥自身优势,广泛联系,宣传推介郑州,“以台引台”、“以商引商”方面发挥了重要作用,搭建了一座郑台两地友好交流交往、互利双赢的桥梁。

王任生、陈泽亚、姜太平、杨仕昌、李奕堂等台商代表分别在座谈会上发言。

史济春代表省委、省政府对台资企业对河南经济社会发展作出的贡献表示感谢。他指出,近年来,在来豫投资兴业台商的大力促进和引导下,河南和台湾企业的接触更加频繁,越来越多的台商来豫访问、考察,寻找投资机会。通过接触,越来越多的台湾人对河南有了更多、更真实、更全面的了解;与此同时,越来越多的河南人开始走进台湾,将中原文化传播到宝岛。河南和台湾之间广泛的交流,加深了两岸的了解,增进了彼此的感情。河南人口众多,市场潜力巨大,特别是中原经济区上升到国家战略之后,更是干事创业的宝地,希望在豫工作和生活的台

商能吸引更多朋友和关联企业到河南投资兴业。

史济春要求,郑州市要积极发挥中原经济区建设中的龙头作用、重心作用和示范带动作用,在服务台商工作上闯出一条路子、形成一套制度,为全省服务台商工作树立榜样。

吴天君代表市委、市政府对在郑投资兴业的台商为郑州经济社会发展作出的贡献表示感谢。他表示,郑州市要贯彻落实省领导的指示精神,组织开展走访台商活动,认真听取大家在生产、生活方面的困难和问题,听取对改善郑州投资环境的意见和建议,及时协调解决、及时改进工作,形成一套科学高效的服务台商工作机制,为全省服务台商工作探索路子。吴天君指出,要围绕郑州都市区建设,进一步提高工作站位,提升发展理念和发展思路,明确产业定位,明晰产业布局,积极引导企业发展。要积极配合政府推动基础设施建设的内生动力机制和企业发展的内生动力机制,搭建政府公共服务平台,为台商提供更好的服务。希望广大台商在增资扩产、发展壮大的同时,邀请更多的朋友到郑投资兴业,为加快郑州都市区建设贡献力量。

(上接第一版)这片位于汉阳南部,由长江、汉水和京珠高速公路包围而成的368平方公里扇形区域,是规划建设中的武汉新城。在这里,在一片荒滩草中,武汉人开始用500亿元打造新城最大的基础设施项目。

“按照规划、逐步实施、基础先行、滚动发展,以基础设施的建设改善新区的城市功能和形象,从而提高该区域的土地价值。”当陪同的武汉市领导介绍起博览中心的运营模式时,市领导感慨:“我们还在这样要求的时候,武汉人已经作出了大手笔,干出了大事情。”

“搭建平台 集聚产业”的中国光谷

在武汉东南部的三湖六山之间,散布着48所高校院所、56个中央及省部级科研院所、11个国家重点实验室、10个国家工程技术中心、700多个技术研发机构和2000家高新技术企业,这里是武汉东湖新技术开发区。不过,武汉人更愿意称呼它为“中国光谷”。

三年前,武昌东南,二妃山下,是一片荒山野岭、穷乡僻壤,一群怀揣梦想的人来到这里拓荒耕耘、奋力拼搏。如今,在武汉之东、光谷新中心,一座现代化的生物科技新城冉冉升起,成为东湖新技术开发区的五大支柱产业之一。

考察团驻足光谷生物城,探求武汉人三年创造生物产业300亿产值的脚步。

光谷生物城的崛起,是市场“无形之手”和政府“有形之手”共同作用的结果。生物城搭建了武汉光谷新药孵化公共服务平台,按照市场经济法则吸引风险投资机构,利用市场无形的手,为

南下江城取真经

企业、创业者提供更为多样的融资渠道。欲引金凤来,先种梧桐树。光谷生物城秉承了东湖开发区“以平台集聚产业”的传统,高起点规划、高标准建设,写字楼、办公楼、生活配套、公共技术平台……三年前,第一家企业入驻之前,这些硬件设施就开始一一完善,水、电、路、气等配套建设迅速推进。

短短三年,光谷生物城六大园区开工建设面积300万平方米,协议入驻企业3000余家,100家企业已经入驻或投入运营,其中世界500强企业3家、上市企业10家,7个国家级平台获批建设,年总收入300亿元。

新晋贵族光谷生物城的崛起,仅仅是中国光谷产业发展的一个缩影。

20多年的发展,让中国光谷“起家”的光电子信息产业在国际上也站稳了脚步;这里的光纤光缆生产规模全球第二,国内市场占有率达50%,国际市场占有率12%,光电器件、激光产品的国内市场占有率40%,在全球产业分工中占有一席之地;这里主导制定了5项国际标准、110项国家标准、180项行业标准。

关东光电子产业园、关南生物医药产业园、汤逊湖大学科技园、光谷软件园、佛祖岭产业园、机电产业园……中国光谷里,这些定位不同的产业园区各具特色,却都有一个共同的特点:不贪多、不求全,围绕同一个产业完善产业链条,积极做大做强。

中国光谷的发展深深触动考察团成员的心。市领导明确要求:郑州各开发区、各城市组团要研究明确各产业集聚区、产业园区的产业定位,科学谋划区域战略支撑产业,每个县(市)区所确定的主导产业原则上不超过三个,在全市范围内,每个主导产业的发展布点一般不超过两个,集聚、集约发展,集中力量打造优势产业。

“跨越奋起 累积推进”的郑州决心

26日21时30分,第一天的考察刚刚结束,考察团成员却都没有休息,一场内部座谈会就在驻地开始了:各县(市)区、市直各部门负责人依次发言,大家谈观感、谈体会、谈思路,为郑州发展提建议。

“武汉注重规划的实施、注重产业链的完整性、注重重大项目的引领性,发展速度之快、效果之好,出人意料。”在惠济区区长常继红看来,学习武汉,就是要“解放思想、敢于担当”,全力推进当前市委、市政府部署的六项重点工作。

“郑州和武汉,在同一区域、同一发展通道上,不比都不行。”不过,在看到差距的同时,市交通委主任范强也看到了信心,“产业要突进、交通要先行,郑州都市区,大有可为。”

武汉利用两江交汇、河湖密布、生态绿地分割的自然地理特征,依托两条快速路和一条轨道交通组成的复合型交通走廊,由主城区向外沿路遥、纸坊

等发展轴向外,布局六个新城组团,形成以主城区为核、六个组团轴向外拓展的“1+6”开放式空间结构——这和郑州都市区“六城十组团”的发展模式异曲同工。登封市长郑福林、中牟县长马锁文和航空港区管委会副主任陈宏伟都将目光锁定在了“城市组团”的发展上:我们的发展不仅要提速,更要提质,要明确各城市组团的主导产业,加快城市组团的发展。

兼具武汉风情风貌与历史文化、融合时尚元素和现代设施的“武汉天地”,围绕世界顶尖汉秀的国际快时尚旗舰店“武汉汉街”……武汉高标准、高品位的城市设计、建设给考察团留下深刻印象。郑州市市长王广国、市委书记陈新、管城区委副书记高建军对武汉市以政府主导旧城改造的办法表示赞赏,纷纷建议我市强化“运营城市”的理念,加快推进政府主导城中村改造、旧城改造等城市建设、提升工作。

时间在一分一秒地过去,发言却越来越热烈。

临近子夜,主持会议的市委常委、常务副市长胡荃不得不再次打断大家的讨论。

“通过考察学习,我们要认清郑州在思想境界、发展理念、工作作风、发展气魄和勇气、务实作风等方面和武汉市的差距。”初冬的长江岸边,市委副书记、代市长吴天君的话掷地有声,“我们要以此次考察为契机,全面学习武汉市的发展经验。虚心学习,跨越奋起,累积推进,晋位升级,全力推进郑州都市区建设,实现郑州全面工作的提升。”