

# “三化”协调科学发展关键在做

——河南特色“三化”协调科学发展之路高层论坛专家发言摘编

## 河南经验为全国提供借鉴

——全国政协委员、中央党校原教育长、教授 李兴山

中原经济区建设最主要的特点、最核心的任务就是探出一条不以牺牲农业、粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展之路。能否走好这条道路既是中原经济区建设成功的关键,对全国来说也是能否走科学发展道路的关键。

在中原经济区的开发当中,不仅仅要重视经济因素、技术因素、结构调整、引进项目等这样一些措施,更重要的是要重视制度创新、管理创新、深化体制改革和机制转换。

以人为本是科学发展观的核心。以人为本最根本就是



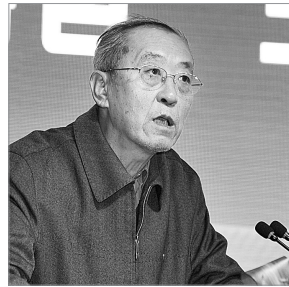
是要做到人民当家做主,在发展中就是要使广大人民群众成为真正的发展主体和动力,而不只是被调动者,这才是真正的本,也是真正发展的核心问题,是发展要依靠谁和为了谁的问题,解决这个问题才是转变发展方式最

关键、最根本的问题。

我们现在提出“三化”协调科学发展的问题,我认为不仅仅是经济层面和发展层面的问题,本质上也是一个体制层面和改革层面的问题,应当认识到我们城乡之间在我国不仅存在着经济的二元化,而且存在着体制的二元结构或者是政治上的二元结构,我们的农村落后不仅是经济上的落后,更重要的是政治上的落后和体制上的落后。为此,我们在实现城乡统筹、城镇化、农业现代化等一系列方针政策当中,不仅要解决经济二元问题,更重要的是要解决体制二元的问题。

## 土地置换和流转争取多方赢利

——中央政策研究室工业局局长 王超平



多方赢利的结果。从新密的经验来看还是政府导向,调动各方力量。土地资源怎么获得?河南的研究证明通过土地置换的办法来解决,这里面大有文章可做。河南是中国人口第一大省,我想它的村庄数

也是全国第一,如果我们相应地把村庄并一并就可以节约大量的土地,所以并村这件事情是可以考虑去做的,但是一定要能够在群众能够接受和自愿的前提下去做,我们要顺应规律、顺应民心民意去做工作。同时,土地的集中流转,我认为也很值得研究,如果我们通过土地的置换和土地的流转,能够使一部分农民从土地和农业上逐步分离出来,我们就可以大大提高我们农业的人均劳动效力,也就可以使一部分人通过种地致富,一人一亩地是绝对致富不了,一人100亩地就有可能致富。

## “三化”之路越走越宽

——光明日报社副总编、高级编辑 方正辉



在中原经济区的构想中,河南提出了不以牺牲农业和粮食生产为代价的“三化”协调科学发展的思路,为中国解决未来经济平稳快速增长提供了很好的思路。河南省第九次党代会又提出了全面推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化

的战略目标,明确表示要走好这条路子,是中原经济区建设的核心所在、希望所在,也是中原经济区上升为国家战略的价值所在和优势所在。作为一个国家战略,中原经济区不仅仅是中原崛起、河南振兴的载体和平台,也是探索一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展路子的载体和平台,是明晰定位,整合优势,凝聚合力的载体和平台,是河南扩大对外开放、加强交流合作、实现互利共赢的载体和平台,有了这个平台,相信河南特色“三化”协调科学发展之路会越来越宽、越走越顺、越走越快。

对于河南特色的“三化”协调科学发展之路,应该说《光明日报》是最早关注和持续关注的中央媒体。2008年光明日报在显著位置刊登了《统筹发展看河南》,指出河南认真贯彻落实科学发展观,将省情与国情紧密结合,把巩固提高农业基础地位、保障粮食生产安全放在第一位的同时,加快推进工业化和城镇化,探索走出了一条符合河南实际的统筹发展道路。

这次国务院制定《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》有一个鲜明的主题:要积极探索“三化”协调科学发展的路子。

## 建设“三化”协调发展示范区

——国务院发展研究中心宏观经济研究部部长、研究员 余斌



足于国内消费扩张的轨道上来,河南等中部地区具有独特的优势,人口众多、市场潜力大、劳动力资源丰富、价格低廉、工业技术较好、配套能力较强,尤其是河南等中部地区处于我们市场的中心地位,把生产基地放在中部地区可

以便捷地覆盖全国市场。近年来,劳动力成本普遍上升,当劳动力市场转为供不应求,劳动力价格大幅上涨以后,无论是农产品还是工业品,传统的方式都难以以为继。在劳动力供求关系转变、工资水平大幅度上升以后,中国传统的低科技含量、低附加值产业依靠劳动力的低成本所形成的竞争优势正在逐步丧失。在这样的情况下,河南加快工业化、城镇化、农业现代化,需要在原有的基础上逐步培育新的竞争优势,才有可能实现中部地区的崛起,中原经济区的建设才会取得成效。

## 新型城镇化中的四个要求

——国家住房和城乡建设部城乡规划司副司长 张勤



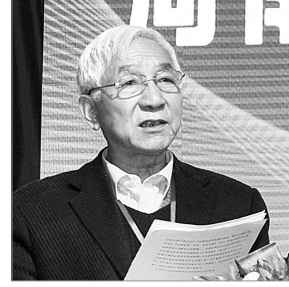
这样对我们今天的发展和长远的发展有一个很好的承接。第二,认真制定严格实施城乡规划。在城镇化快速发展中,常常会出现建设空间蔓延的情况。在沿海地区都已经开始做区域绿地的规划,就是把城市发展的空间,

用生态和绿色的空间分割开来,在河南城市体系里面也划定了省域管制的规划,以及明确的保护范围,这些要尽快落实到各级各类的城乡发展规划里。第三,加强基础设施建设的统筹协调,发挥城市的枢纽功能。交通基础设施承担着两层功能,一方面让这个区域,对外有更好的、更便捷的联系,把这个区域带向更广阔的市场,另外一方面就是要内部城市之间有便捷的联系,在经济上有优势互补、协调发展。第四,加强历史文化遗产保护,丰富和发展城市的文化内涵,增强城市特色。

要用城市群的理念,统领省域城镇化发展,要注意以下几点:第一,积极稳妥开展新型农村社区建设,适应农业现代化需要。改善村庄生产生活条件的同时,重点做好城中村和深山区、偏远农村地区等不宜居住的村庄农村人口转化。河南省现在在5万多个村庄,6000多万农村人口,大概每一个行政村有1200人,假如我们的城镇化水平每年提高1~2个百分点,实际每年要解决1200~1500个村庄,这样的过程要有规划地引导才能符合长远需要,我们要分产业和地域来加强引导,

## 中原经济区建设的十大定位

——中国社会科学院经济研究所研究员 徐逢贤

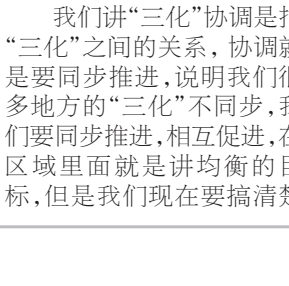


辐射源,从而成为资源优化配置、生态环境优美的发展区。第四,要把中原经济区建成承东启西,从而带动中东部地区协调发展的示范区。第五,要把中原经济区的核心郑州建设成为我国中部地区的现代物流中心、现代区域金融中心,只有这

样郑州的核心地位才会进一步加强。第六,要把中原经济区建设成为国际旅游区,现代文化的融合区。第七,要把中原经济核心区建设成为现代农业的基地。第八,要把中原经济区建设成为科学发展、文化发展的核心区。第九,建成城乡一体化和科技创新的对外开放区。第十,要把中原经济核心区,特别是黄河两岸建设成为高效生态经济区,要把我们中原经济区简称为能源渗透经济区,这十大定位实现了,那么我们整个中原经济区,特别是河南经济持续保持发展就有了一个基础和前提。

## 节约土地是最大贡献

——中国社会科学院工业经济研究所工业布局与区域经济研究所副主任 陈耀



我们讲“三化”协调是指“三化”之间的关系,协调就是要同步推进,说明我们很多地方的“三化”不同步,我们要同步推进,相互促进,在区域里面就是讲均衡的目标,但是我们现在要搞清楚

的道路,核心就在节约土地。这个探索的根本标志和核心就是土地怎么节约,这次来非常高兴看到新密市在新型农业社区建设方面已经开创出了一条路。我觉得土地节约是最大的贡献。

我昨天在来集镇看到,并村之前户均是1亩地,合并以后是0.12亩地,这样极大地节约土地,方向是正确的,这是我们探索的非常可行的成果。新型农村社区的发展离城镇化究竟有多远,这里面还有很多问题值得探索。第一,身份的问题,农民集中起来身份是不是解决了?第二,房产是集体土地上的房产,还是有国有土地的房产,有没有产权证,是多少年的?跟城市能否流通和怎么交易是下一步的问题,但是这个要明确,否则还是农村社区,跟我们讲的城镇化中间还有距离,需要我们进一步研究,希望我们先行进行探索。

## 道德之光 耀绿城

“人无德不立,国无德不兴。”道德是一种财富,需要我们精心呵护;道德是一种精神,需要我们不断弘扬;道德是一种火焰,需要我们添柴加柴;道德更是一种力量,需要我们共同传递。为进一步弘扬道德之光,本报即日起推出“道德之光耀绿城”专栏,详细报道省会助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲的典型事迹和感人故事,让我们在道德之光中被感动、受影响,让我们从身边做起,从小事做起,共同推动良好社会风尚的形成。

孟子曰:“爱人者,人恒爱之;敬人者,人恒敬之。”市公安局商城路派出所政委陈艳芳,自13年前到北下街派出所当一名片警之后,便把辖区百姓的事当作自己的事办,从而受到居民的拥护和爱戴。日前,在管城区首期道德讲堂上,她的事迹再次让观众们为之动容。一天,陈艳芳在辖区走访时,发现管城西街22号楼有一家的门上贴满了水、电、气催款通知单。她一打听,得知屋里住的是瘫痪在床、82岁高龄的代学诗老人,老人晚年丧子,儿媳改嫁,只有一个孙子在高校读书。当陈艳芳推开房门时,只见一位瘦弱的老人蜷缩在床上呻吟,被褥里都

## 警察闺女陈艳芳

是屎尿,锅里饭菜已经发馊。陈艳芳二话没说,立即动手打扫卫生,里里外外收拾好后,走到老人身边说:“大妈,我是新来的民警,以后我会常来看您,您就把我当自己的闺女吧!”老人眼含热泪,紧紧抓住她说:“闺女,闺女,老天爷给我送来了个警察闺女!”听到这里,她忍不住哭了,并暗暗发誓:我要对得起“警察闺女”这个称呼!

她是这样想的,也是这样做的。2001年2月,代大妈临终前把她叫到床前,紧紧拉住她的手说:“闺女啊,这3年把你拖苦了,今生无法报答,来世再报大恩大德吧!”

陈艳芳爱民的故事不胜枚举。辖区群众闹纠纷,她不厌其烦上门调解;谁家下岗失业了,她就想办法给找份活儿干……据统计,十多年来,她共为老百姓办好事、实事、难事花去十多万元。金杯银杯不如老百姓的口碑。陈艳芳视老百姓为亲人,老百姓也把她当成自己的闺女。由于为群众办了实事,搬进新村的群众便敲锣打鼓扭秧歌,自发地

将搬进新村家属院改为艳芳家属院。2001年11月,当居民们得知上级决定调陈艳芳到二里岗派出所任指导员这一消息时,纷纷停下手中的活儿向她涌来。大家围着陈艳芳哭着说着,不舍得她走,200多米长的一条小街,竟然从下午2点多一直走到晚上8点多。第二天一大早,辖区群众又纷纷涌向她所在的分局,送上写有“百姓心中有杆秤,爱谁谁心最明”的锦旗。入警20年来,陈艳芳先后40多次立功受奖,12次荣获国家级荣誉称号,两次被评为“全国优秀人民警察”,被公安部授予“二级英模”,荣获全国五一劳动奖章、全国劳动模范、全国三八红旗手、第六届中国十大女杰等一系列荣誉称号。本报记者 裴其娟

## 推行网格精细管理 确保百姓消防安全

本报讯(记者 陈思 实习生 司雯)为进一步加强基层消防安全监管工作,即日起,我市全面推行基层消防“网格精细化”管理,重点保社区居民安全。11月29日,我市召开工作会议,对相关工作进行部署。市委常委、政法委书记、市公安局局长黄保卫出席。

网格精细化管理具体内容为:划分“三级”单元网络,即构建乡(镇)、街道“大网格”,构建社区、行政村“中网格”,构建责任片区“小网格”。重点是以乡镇、街道办事处为一个单元,将辖区分成若干个网格,明确管理人员,及时解决消防安全问题。

黄保卫指出,推行网格化管理是为了积极应对近年来城市建设不断加快而带来的消防安全问题。他要求,通过推行网格精细化管理,逐步形成消防工作齐抓共管、隐患治理全面深入、火灾形势持续稳定、群众安全感和满意度显著提升的良好局面。

## 解决四难四乱 文明廉洁执法

市建委开展依法行政观摩交流活动

本报讯(记者 覃岩峰)随着郑州市市区建设大幕的拉开,市区建设任务日益加大,对行政执法提出了更高要求。昨日,市建委依法行政观摩交流活动在市建设安全监督站启动。

据了解,市建委开展依法行政观摩交流活动,旨在解决各二级机构在依法行政工作中存在的突出问题。按照市建委要求,从2011年11月到2012年9月,每个月都将组织机关及二级机构相关负责人到下属执法机构进行观摩交流,推广好的经验做法,并对执法过程中出现的问题提出意见和建议。

市建委相关负责人表示,通过此次观摩活动将进一步建立健全行政执法的监督检查机制,着力解决依法行政工作中的“四难”、“四乱”及“吃、拿、卡、要”等问题,努力实现文明执法、依法执法、公正执法、廉洁执法、严格执法。

## 走基层 转作风 改文风

【太行老区行】

## 农业合作社 助推老区发展

本报记者 聂春浩

在焦作博爱县孝敬镇的高效农业示范区,青年陈伟正在修理一架耙地机。今年32岁的陈伟在郑州卖过多年兽药,两年前返乡务农。谈及返乡的原因,陈伟说:“当时我听老家成立农业合作社,集中力量发展高效农业,我便说服弟弟一起回来了。”

博爱县是晋冀鲁豫野战军第九纵队诞生地,截至目前,该县先后成立了250多家农业合作社,近1/4农民成为合作社社员。陈伟加入的博爱县怀药专业合作社成立于2009年,目前建有半地下式温棚54座,总投资1000万元。合作社从孝敬镇东内都、中内都两个村农民手中承包土地,重点发展山药种植。

在孝敬镇,公路两侧到处都是已经建成或正在施工的温室大棚。怀田蔬菜专业合作社理事长邱玉莲告诉记者,孝敬镇人多地少,近年来,在政府的组织下,各种专业农业合作社得以快速发展。合作社以土地流转的形式,从农户手中承包土地,发展现代日光温室,农民除了出租土地挣租金、当合作社工人挣工资外,还可以通过资金、机械、技术入股取得分红。

陈伟在合作社入了5万元的股份。陈伟说,一个大棚建造成本约为12万,每年净利润在5万元左右,效益越好分红越多。

在博爱县寨乡小底村,樱桃专业合作社也让村民尝到了合作的甜头。小底村海拔约600米,这里出产的樱桃个头大、口感好,而且村子就坐落在通过青天景区的公路边,非常适合发展樱桃采摘业。

不过,在最初发展樱桃合作社时,村民的抵触情绪可不小,老百姓习惯了土里刨食,都觉得改种樱桃不可靠。在合作社的反复劝说下,村民吴云涛只种了一亩多樱桃。他说:“现在那一亩多樱桃树都进入了盛果期,每年收入3万多元。樱桃成熟期间,合作社还和旅行社对接,基本不出村,游客在地头就把樱桃买走了。”去年,不用合作社号召,吴云涛就把其余3亩多地都种上了樱桃。

济源市大岭镇曾是砚仙抗日大队战斗过的地方,在济源革命史上写下了浓重的一笔。大岭镇寺郎腰村的大葱专业合作社,有效解决了农民卖葱难的问题。

寺郎腰村位于黄河小浪底库区的北岸,土壤是富含钾的红黏土,非常适合种葱。寺郎腰大葱“白长肉厚味辛”,在明朝曾是贡品。合作社成立以前,村民都是自种自卖。2008年,寺郎腰大葱专业合作社正式成立,合作社内联基地、农户,安排葱农有计划轮作;外联市场,和洛阳、焦作、郑州等地的蔬菜市场对接。自从合作社建立以来,寺郎腰大葱每年都是供不应求。

合作社社长石德文说,现在寺郎腰村年种大葱3500亩,亩产2500~5000公斤,这几年,葱价每斤都在1.6元以上。“我们的大葱每年9月开始上市,那时葱价较高,等外地大葱集中上市时,合作社组织种植户把大葱储藏起来,等待春节的销售高峰期。”