



# 城乡社会发展统筹 基本公共服务均等 积极探索城乡一体化的社会管理新模式

(上接第一版)二是以政策扶持促进就业。建立集就业服务、指导培训、劳动维权等于一体的市、乡、村三级就业服务网络。实施全民创业30条《意见》,在政策、资金、技术等方面对创业人员给予支持。对城乡劳动者实行同等的免费技能培训、免费推荐就业的“双免政策”。对大中专毕业生,建立小额担保贷款基金扶持创业;对复转退役军人,优先享受“双免”政策,不断拓宽安置渠道;对城乡所有残疾人提供劳动能力评估、求职登记、技能培训、职业介绍、技能鉴定、康复指导等服务,努力帮助他们解决就业方面困难。三是政府购买公益服务等方式保障低收入群体就业。通过设立“六护员”、交通协管员、治安辅助员等方式,新开发了2000多个城乡公共服务类公益性岗位,市财政设立专项资金购买公益服务,着重保障城乡“零就业家庭”、“4050”人员、农村富余劳动力等就业。这些城乡就业服务一体化政策的实施,不仅有效解决了城镇化加速推进过程中大批农村富余劳动力转移就业问题,有效缓解了城镇就业压力、缩小了城乡居民收入差距,更使一批生活相对困难的群众感受到了党和政府的温暖。

**二、统筹医疗保障一体化,让城乡居民病有所医。**一是全面推行新型医保。在基本实现城镇居民全覆盖的基础上,大力推行新型农村合作医疗,全市共有51.9万人“参保”,“参保”率达到99.6%。对“五保”、低保、重点优抚对象等困难群众,由市财政全额资助参加新农合或城镇居民医保,今年又进一步提高特困家庭医疗救助报销比例。二是着力改善就医环境。统筹推进乡镇卫生院改造和村卫生室、社区卫生服务站标准化建设,建立健全突发公共卫生事件应急体系和市、乡镇(街道)、村(社区)三级医疗保障体系。目前,全市共有市级综合性医院5家、乡镇卫生院12个、社区卫生服务中心4个、村卫生室(室)305个,基本实现城乡“小病不出村(社区)、大病不出市”。三是注重强化片医服务。在城乡推行片医制度,成立了315个片医小组,组建了871人的片医团队,为61.1万多名城乡居民普遍建立了健康档案,建档率达99%以上,初步实现了“健康档案有人建、预防保健有人管、小病能够及时看、大病带着转医院”。这些医疗保障措施的实施,让城乡居民看病就医更加方便、更加快捷,医保水平大为提高。

**三、统筹居民住房保障一体化,让城乡居民住有所居。**一是建设宜居新型社区。将中心城区、龙湖宜居教育城等作为新型城市社区建设试点,选择薛店、辛店等重点乡镇作为新型城镇社区建设试点,由市财政出资对全市309个行政村统一规划整合为146个行政

村,重点规划建设33个城乡新型社区,目前在建16个,涉及35个行政村,9800多户,“十二五”期间将建成十个万人规模的新型社区。在具体推进过程中,坚持规划设计、基础设施、生态绿化、文化教育、社区服务“五个先行”,积极探索以“土地流转置换社会保障、宅基地置换房产证、农村户口置换居民户口”模式。与此同时,每年有计划、有重点地在城区选择3-5个城中村,在农村选择7个偏远村、贫困村进行重点改造,加大水电路等公共设施投入,改善人居环境。二是建设保障性住房工程。投资4.6亿元建设畅馨苑保障性安居工程,一期建成保障性住房1068套,首批936户已入住,逐步使符合条件的低收入家庭享受经济适用房、廉租房带来的实惠。对因灾造成房屋倒塌无自救能力的群众实施“温暖工程”,由政府出资帮建房屋。三是建设移民安置新村。按照“搬得出、稳得住、能发展、快致富”的要求,认真落实省、郑州市南水北调移民安置优惠政策,建设6个移民新村(社区),1102户、4607名群众已全部搬进新居。这些住房保障措施的实施,既加快了农村人口向城市转移并顺利融入城市,又加快了农村土地向集约化经营转变。

**四、统筹教育资源配置一体化,让城乡居民学有所教。**一是积极推进“十二年”免费教育。2007年以来,积极推行免费职业教育。从今年开始,市财政每年增加投入3000多万元,免除普通高中学生的扩招费、学杂费、住宿费,使17800多名孩子享受到免费的高中阶段教育。目前在新郑,城乡学校基本无差别,办学水平基本无差异,教师学生基本不择校,所有青少年不论城乡,均能平等享有优质均衡的十二年免费教育。二是积极推进青少年全面教育服务。所有中学都配备了法制副校长、专职法制教师和心理咨询师,建设了预防青少年违法犯罪教育中心和生产实践基地、拓展训练基地。今年对353名因家庭困难、不良习惯等原因产生厌学倾向的初中毕业生,按照“一个都不能少,哪里流失哪里找”的原则,实行家庭、学校、社会三方负责制,尽最大努力让他们回到校园,目前已有232名孩子继续进入高中学习。三是大力促进城乡学前教育均衡发展。加快公办幼儿园建设,年底前市财政全额经费保障的公办幼儿园将覆盖全部15个乡镇(街道);明年年底全市城乡70%以上适龄儿童可进入公办幼儿园,努力实现学前教育资源配置合理、均等。通过对城乡教育同等加大投入,同步改善环境,有效提高了城乡学校教学质量,新郑市高考成绩连续20年位居郑州六县(市)之首,获得全国推进义务教育均衡发展先进地区称号。

**五、统筹养老服务保障一体化,让城乡居民老有所养。**一是政策关爱待遇优。从2009

年开始,市财政每年投资500多万元,让城乡60岁以上老人都可以免费乘坐城乡公交车;全面推行城乡居民社会养老保险制度,全市共有34万人参保,7.4万名符合参保条件的60岁以上城乡老人全部享受养老保险待遇。从今年开始,全市不论城乡,60岁以上老人均可每2年接受一次免费体检,并按年龄段领取高龄补贴。二是平台建设投入。投资3000多万元建成了集办证服务、老年教育、文体活动等功能于一体的市老年人服务中心;投资2000多万元建设了拥有300张床位、以养老等功能为主的社会福利院;近年来投资6000多万元加强了乡镇敬老院标准化建设,新建5所敬老院,新增养老床位2000张。三是生活照料重保障。在保证1627名“五保”老人集中供养的前提下,积极探索敬老院利用闲置资源增设老年公寓的“一院两用”机制,在新型社区和城中村改造中建设老年幸福院,为入住的空巢老人提供日常照顾、餐饮健身等服务。通过这些措施,统筹城乡养老服务保障均衡发展。

**六、统筹社会管理服务组织一体化,让城乡社会管理整体推进。**一是在市一级推进“一办十中心”建设。结合事业单位改革,在编制不突破、机构不增加前提下,整合社会管理服务资源,建设市社会管理综合治理委员会办公室和“110”服务、矛盾纠纷调解、老年人服务、青少年及大学生服务、“两新”组织服务、残疾人服务、就业社保服务、信访接待服务、虚拟网络管理、特殊群体帮教服务等十个中心。特别是将市“110”指挥中心拓展为“110”服务中心,与民生密切相关的职能部门抽调人员,实行统一管理、统一接警、统一受理、统一交办、统一督查、统一反馈,实现了信息共享、综合联动、便民安民。二是在乡镇(街道)一级推进服务管理平台建设。成立由党(工)委书记任主任,乡镇长(街道办事处主任)为第一副主任的社会管理综合治理委员会及其办公室,统筹协调社会管理、便民服务、信访稳定、人民调解、治安防范、人民武装等工作。三是在村(社区)一级推进服务管理组织规范化建设。全市所有村(社区)建设为民服务站,合理设置服务窗口,规范服务标准和工作流程,延伸覆盖公共服务,努力构建村(社区)党组织、村(居)委会、为民服务站与物业公司“四位一体、齐抓共管”的服务管理模式。选派321名正科级以上干部到全市所有村(社区)兼职挂职,选出了新一届村两委班子,夯实基层组织基础。市财政每年出资1000多万元,聘用了以护村、护井、护路、护林、护电、护土为主要职责的“六护员”1000多人,建立了“综治办总协调、乡镇有管护站、村级有六护员”的管护体系。通过对社会管理服务组织

的规范化建设,社会管理和公共服务触角深入到城乡基层,真正做到了管理更加有序,服务更加到位。

通过狠抓上述六个统筹、六个一体化,新郑市经济社会发展取得了明显成效:一是城乡均衡发展格局基本形成。今年1至9月份,完成地区生产总值327.4亿元,同比增长14.2%,新郑市跻身全国县域经济综合实力、基本竞争力百强县(市)行列。5个乡镇进入全省综合实力百强乡镇,今年底将有2个乡镇财政收入超2亿元、4个乡镇超亿元。二是城乡建设面貌发生明显变化。新郑新城、龙湖宜居教育城辐射带动作用逐步显现,城乡建设协调推进,水电路气暖等公共设施日益健全,形成了城乡环境改善、人与自然和谐相处的良好局面。三是城乡公共服务体系初步建立。所有与城乡群众生活密切相关的教育、医疗、文化等公益事业基本实现均衡发展,所有公共服务事项办理基本实现“一站式办公、一条龙服务”,基本实现村村通柏油路、公交车和安全饮水,村村有卫生室,上学就医不再难,公益事业有人管,群众生活有保障。四是城乡群众幸福指数不断提升。城乡居民收入比例由上年的1.68:1缩小为1.24:1,逐步实现城乡共同富裕。城乡群众安全感指数达96.58%,位居全省第三位、郑州市首位,获得省委、省政府颁发的“中原平安杯”,被中央综治委授予全国“平安建设先进县市”称号。

下一步,新郑市将认真贯彻落实周永康等中央领导同志重要讲话精神和先进单位的好经验,瞄准全国社会管理创新示范城市的目标,扎实做好综合试点工作。一是用领导方式转变推动社会管理创新,逐步完善社会管理综合治理体制。进一步健全完善市、乡镇(街道)两级社会管理综合治理委员会及其办公室职能,把社会管理创新放在大局中来谋划、战略中找定位、项目中抓推进,形成统筹研究、高效决策、协调一致、强力推进的工作格局。二是用发展方式转变推动社会管理创新,逐步破解城乡二元结构难题。按照“人口集中、产业集聚、土地集约、功能集成”原则,针对农产品价格、土地价格、劳动力价格“剪刀差”,统筹推进城乡规划建设、产业布局、基础设施、生态建设一体化,从根本上破解城乡发展不平衡、不协调、不可持续的难题。三是用需求方式转变推动社会管理创新,逐步建立共建共享的政策体系。根据城乡居民对公共服务的期待、新要求,继续加大民生投入,满足不同类型人群对公共服务的需求。四是用服务方式转变推动社会管理创新,逐步完善城乡一体的管理机制,确保加强和创新社会管理的各项工作取得实实在在的成效,实现经济高度发展、城乡群众生活富裕、社会和谐稳定。

## 新郑动态

### 脊髓灰质炎疫苗 强化免疫活动开展

本报讯(记者 赵地 高凯 通讯员 海霞)12月5日,新郑市开展首轮口服脊髓灰质炎疫苗强化免疫活动,市领导孙淑芳前往市卫生防疫站疫苗接种门诊视察免疫活动开展情况。

根据上级安排,新郑市将于今冬明春分两轮开展免费口服糖丸活动。服务对象为2月龄~不满15周岁的儿童,2011年7月1日以来赴新疆采棉、商贸往来、旅游等返回人员,往返于我国新疆及邻近的脊灰野病毒流行国家的人员,以及各地确定的具有野病毒输入、传播风险的人群等。

市领导叮嘱有关部门,一定要以极端负责的态度做好预防接种工作,为群众健康提供保障。

### 深入学习宣传宪法 大力弘扬法治精神

本报讯(记者 赵地 通讯员 王军现)12月4日,新郑市开展了以“深入学习宣传宪法,大力弘扬法治精神”为主题的大型法制宣传活动。市领导李占龙、彭德成、赵建武、李中俊到现场察看活动开展情况。

全市40多个政法机关、行政执法单位在炎黄广场“摆摊设点”,向市民发放法制宣传图书、宣传页。市民们现场咨询法律问题,浏览法制展板,观看法制图片。活动的深入开展,帮助广大民众学法、知法、守法,为建设和谐新郑营造了一个良好的法治氛围。

### 温县考察团到新郑 考察红枣产业发展情况

本报讯(记者 文都 通讯员 王超)近日,温县政府考察团到新郑市考察红枣产业发展情况。新郑市领导李志强陪同考察。

考察团一行先后参观了想你枣业股份有限公司中华红枣博览中心、公司车间,详细了解企业经营现状、发展前景和现代化红枣加工工艺。

通过实地参观、听取介绍,温县考察团对新郑市红枣产业发展状况表示赞叹,对红枣研究开发及红枣标准化基地建设给予好评。

### 推行网格精细化管理 筑牢消防安全防火墙

本报讯(记者 吉祥 高凯 通讯员 祝磊)为进一步提升新郑市消防安全管理水平,有效预防和减少各类火灾事故发生,12月1日,新郑市召开专题会议,就推进基层消防安全网格精细化管理进行安排部署,市领导赵建武参加会议。

会议指出,基层消防安全网格精细化管理是以乡镇、街道为基本单元,将辖区划分为以乡镇、街道为“大网格”,社区、行政村为“中网格”,责任片区为“小网格”的三级单元网格,明确各网格管理的人员、责任和任务,形成横向到边、纵向到底、责任明确、监管到位、服务及时的消防管理动态监管体系,实现消防安全监管全覆盖。

### 会计集中核算向国库 集中支付转轨工作完成

本报讯(记者 吉祥 通讯员 李新伟)近日,记者从新郑市财政局获悉,该市会计集中核算向国库集中支付转轨工作圆满完成。

按照新郑市政府统一部署,从今年8月起,各核算单位严格按照财务制度,成立财务机构、配备财务人员。该市财政部门组织开展了集中培训和分散辅导相结合的培训活动。单位会计核算软件通过政府采购统一预算安装。截至目前,该市169家单位已经开始通过单位零余额账户,自主办理本单位授权支付业务,实现网上操作。

### 抓好奖扶特扶两项制度 推进扩大奖励优惠政策

本报讯(记者 边艳 高凯)今年以来,新郑市人口计生委把落实奖励扶助和特别扶助制度作为民心工程,当做重要大事来抓。2011年度新增奖扶对象274人,新增特扶对象5人。为全市998名奖扶对象发放奖扶扶助金99.87万元,为45名特扶对象发放特别扶助金5.28万元。

人口计生委按照国家农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助管理相关规定,认真制订调查方案,组织人员培训,下发调查表格,严把调查质量。

经过宣传发动、个人申报、村级评议公示、乡级初审公示、县级确认公示等“三审公示”的程序,认真进行逐级资格审查,确定扶助对象。工作人员下乡入村时注重给群众讲解宣传奖励扶助政策、意义、条件等相关内容,确保奖励扶助金发放工作真正进行逐级资格审查,确定扶助对象。

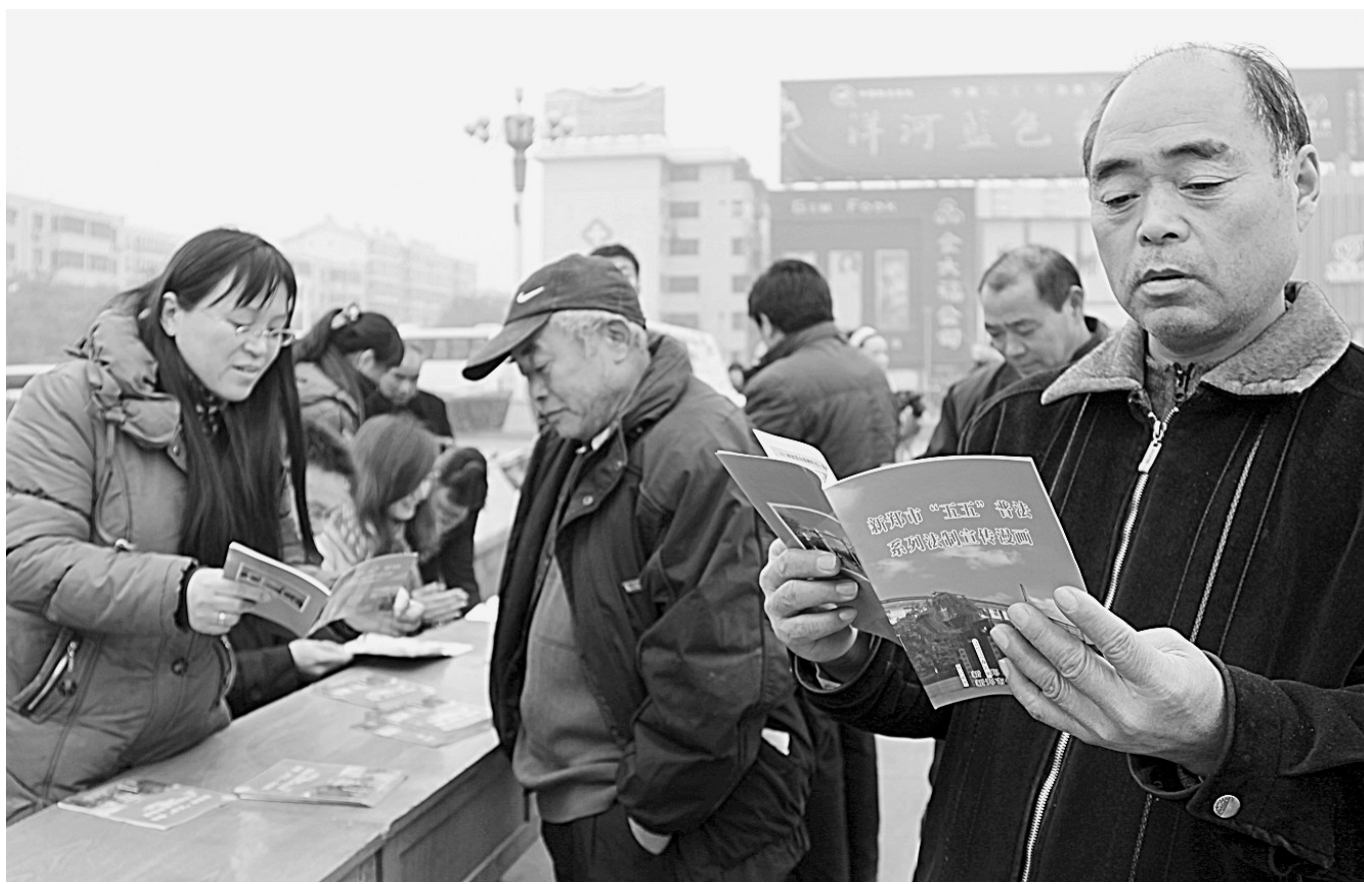
## 惠民大樱桃合作社 荣获省级先进

本报讯(记者 刘冬 高凯)近日,记者获悉,新郑市惠民大樱桃合作社经河南省农民专业合作社发展工作领导小组评选,荣获河南省农民专业合作社优秀社,成为该市唯一一家河南省农民专业合作社优秀社。

新郑市龙湖镇西部梅山脚下的古城村与大名鼎鼎的樱桃沟隔沟相望,但“销售难”曾让古城人很是“头疼”。樱桃成熟的季节,农民往往是路边交易、提篮兜售,而没有品牌、粗糙包装、混级销售,优质不优价更使农民吃亏不少。对此,合作社成立后干的第一件大事就是在村东头建立了3.5亩的大樱桃交易市场,市场负责全程销售和服务,使田园与市场零距离对接,樱桃不离地就找到好买主,还能卖高价。同时,在生产过程中坚持统一销售,统一技术服务,统一购进生产资料,严格制订了大樱桃标准化生产技术规程,种植管理严格统一标准,确保大樱桃品质优良,在消费市场上树立了良好形象,得到了客商和消费者的认同,让“好酒冲出了深巷”。

据了解,新郑市惠民大樱桃专业合作社现有社员320户,大樱桃种植面积3200亩,辐射带动大樱桃种植户近5000户,发展大樱桃种植面积2万余亩。该合作社充分发挥作用,切实搞好服务,让群众得到实惠,村民收入连续几年大幅提高,生活条件不断改善。

## 法制宣传日 普法到千家



在第11个“12·4”全国法制宣传日到来之际,新郑市利用多种形式开展了以“深入学习宣传宪法,大力弘扬法治精神”为主题的一系列法制宣传活动。图为12月4日,在炎黄广场,新郑市司法局工作人员向市民发放普法宣传册。本报记者 李伟彬 摄

### 第一书记在基层

## 沉到群众中 下到基层去

——记新郑市郭店镇高孟村党支部第一书记黄军奇

本报记者 赵地 通讯员 高峰 张勇

前,高孟村社会养老保险费和新型农村合作医疗保险费缴纳工作已全部完成。

当得知该村经济基础良好、企业较多,他便到河南省龙洋装饰材料有限公司、河南锦隆装饰材料有限公司等企业实地调研生产和建

设情况,在听取企业负责人的介绍后,黄军奇表示以后将结合本单位工作优势,积极为企业发展搞好服务,增加帮扶力度,助推各企业快速发展。

在高孟村的换届选举工作中,黄军奇全程指导此项工作,动员群

众正确行使民主权利,积极参与换届选举,最终确保了选举的顺利进行,选出了真正为民服务的、群众满意的好班子。

省第九次党代会召开后,黄军奇立即到村里向群众传达党代会精神,组织大家认真学习。他说:

“党代会给咱们新农村建设鼓了劲!卢书记在报告中多次提到农村和农民,强调‘三化’协调科学发展的路子,这让我们明确了今后的发展方向。”

近日,黄军奇又与新上任的村“两委”班子一起研究村里下一步工作重点:继续搞好走访送温暖,确保困难群众安全温暖过冬;继续抓好环境卫生整治,建设整洁家园。

“基层工作牵系基层牢固,我一定要带领群众贯彻好党代会精神,扑下身子‘沉’到群众中去,‘做’字当先,以实际行动履行工作职责,倾心为老百姓办实事、做实事。”黄军奇说。