



跳出新郑看发展

新郑动态

对外开放与中原崛起

——从“昆山之路”谈开去

本报记者 王建军 陈扬

解放思想 抢抓机遇



世人都知道“昆山之路”，从自费创办开发区起步，大力发展开放型经济，不仅经济社会发展取得了巨大成就，而且在改革开放实践中积累了宝贵经验，探索出一条以开放型经济为主要特色的“昆山之路”，在全国产生了广泛而积极的影响。

从1978的沿海大开放、西部大开发到东北等老工业基地振兴，现如今中原崛起正当时。“昆山之路”的核心是对外开放，改革开放的大环境下催生了“昆山之路”，本报《跳出新郑看发展》活动，最后一站抵达昆山，解读“昆山之路”，愿更多的河南“昆山”在中原崛起大环境的催生下，顺势而为，趁势而上。

昆山为世人所熟知的历史并不长，其名甚至不如该市的水乡周庄响亮。改革开放前，昆山是个典型的农业县，在苏州地区经济实力排名垫底，而今竟一跃成为“全国百强县（市）之首”，2010年经济总量达2100亿元，2011年人均GDP更是将超过3万美元，与香港相当。

翻开昆山近30年的发展史，可以清晰地看到，昆山从一开始就确立了一条以解放思想为先导，坚持科学发展的红线。围绕这条红线，昆山人始终想在前，干在前，不满足，不停步，在发展的关键节点上，紧抓机遇，先人一步。

1983年，昆山抓住中央1号文件支持发展社队企业的机遇，大力推进横向经济联合，加快发展乡镇工业。

1984年，昆山抓住国家实施沿海开发开放战略的机遇，自费开辟工业新区，提出“东

依上海，西托三线，内联乡镇，面向全国、走向世界”的思路，实现了从传统农业向乡镇工业崛起的“农转工”的历史性跨越。

1990年，昆山抓住国家开发开放浦东的机遇，大力实施开放带动战略。1992年8月成立昆山经济技术开发区后，全市逐步形成以开发区为龙头、带动乡镇工业小区的开放格局，实现了从发展乡镇工业向发展开放型经济的“内转外”的格局性转变。

1997年，昆山在东南亚金融危机中抢抓机遇，敏锐发现台湾产业基础好、扩张性强，果断作出“主攻台资”的战略决策，并规划建设一批功能性园区，增强对外资的吸引力。2000年4月昆山出口加工区经国务院批准设立，有力促进了昆山产业由分散布局向各类园区集聚。

昆山人创造了江苏省第一家中外合资企业、第一家外商独资企业、全国唯一自费创

办的国家级开发区、全国第一个封关运作的出口加工区、全国率先实行城乡并轨的最低生活保障制度、全国第一家实现人力资源市场大贯通……众多“全国第一”、“全国唯一”、“全国率先”的背后，是昆山人一次次勇于思想解放，一次次去做第一个吃螃蟹的人。

改革开放以来，我们国家发展很快，抓住机遇就发展、抓不住机遇就淘汰。时间倒退20年，华夏第一县无锡，在这个宝座上一待就是20年。为什么？就是抓住了一次机会（乡镇企业异军突起）。改革开放以来，代之而起的是广东顺德、南海为代表的珠三角经济，后来昆山也赶上来了。所以现在一定要研究这个现象：抓住一次机会迎来一次发展，失去一次机会落后一个年代，一步赶不上步步赶不上，一步落后步步落后。

招商引资 项目带动

部要出去”，研究专业招商、小分队招商、感情招商、跟踪招商、花更少的钱招得更多的商；昆山有多家不为外界知道的民间招商公司，曾有一个老板为昆山招到13亿美元，企业化管理、市场化运作、专业化招商、保姆式呵护，昆山讲求“政府和民间互动、内外互动、专业和业余互动、全社会互动”。

招商商之后要有一个好的载体，最好的载体莫过于开发区。中国成功的背后就是开发区，很多国家都在效仿，昆山也不例外，昆山就是开发区，开发区就是昆山。在昆山开发区，坚持做到信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、技术通、人才通、服务通，向各地前来的投资商提供经济技术服务平台。

文化搭台，经济唱戏，文化是最高招商力。昆山挖掘出了两个文化品牌：千年古镇

水乡文化（周庄）、昆曲。先说周庄，现在有两个“周庄”，一个古老的周庄向世人展示它悠久的历史，另一个建起了亚洲最大的电子传感器的生产研制中心，预示着“周庄”美好的明天；自联合国教科文组织把昆曲列为世界非物质文化遗产后，昆山修建了艺术馆，组建了昆曲艺术团，每到秋季，举办招商节的时候，举办大型的昆曲艺术表演节。

现在地区之间的差距，并不是农业之间的差距，而是体现在近年来由于招商引资和科技发展而给我们带来的巨大的经济、社会、科技、财政的落差。中原经济区上升为国家战略，政策的倾斜和世人的关注必将带来前所未有的机遇，在这样的大环境下，一定要注重招商，善于招商。那么如何做好招商引资工作呢？转变观念是前提，抓住机遇是关键，落实措施是保证，永攀高峰是动力。

自主创新 人才引领

主创新。随着外资经济的发展，外资研发中心也开始向昆山转移。目前，昆山拥有研发机构数量和实力在苏州市乃至全省领先地位，有力地推动了昆山自主创新战略的实施。

民营企业，从外向配套到自主创新。尽管昆山民营企业起步较晚，但是发展很快，很多企业有品牌、有专利，甚至成为行业领先的企业，走出了一条从外向配套转向自主创新的外资推动型民营企业发展之路。很多民营企业通过“引进消化吸收再创新”，发挥“后发优势”，一下子使得自己的产品技术达到国际国内领先水平。一些企业的外向配套产品，已经达到了世界先进水平。

在吸收人才方面，像当年“招商引资”一样积极“招才引智”，一方面，昆山积极开展江

苏省“人才特区”试点工作，加快构建人才集聚新高地。另一方面，昆山正在积极进行产业结构的升级，为创新型人才提供一展身手的舞台。

外来力量的注入，是为了更好的发展自我，发展自我必须立足于自主创新。目前，昆山的开放型经济发展进入到了一个新的发展阶段。随着昆山利用外资存量的增加，受制于土地和环境等因素，通过利用外资量的扩张获得经济长期可持续发展难度越来越大。昆山新一轮经济发展的主要动力在哪里？在对外开放中大力推进自主创新是昆山经济发展的一个重要推动力量。我们的发展将来也可能遇到瓶颈，如何谋求新出路？注重人才引进和推进自主创新也将是不二之选。

新郑国税局聘请特邀监察员 请百姓上门“挑刺”

本报记者 孙端 高凯 通讯员 范爱君 许培娟

聘请企业老总、人大代表、政协委员、个体纳税人等特邀监察员上门挑刺，如果发现税务干部有违法违纪行为，可以当面批评制止，也可以口头、信件等方式进行举报。这是新郑市国税局为进一步优化经济环境采取的“对内措施”。

近日，新郑市国税局召开特邀监察员座谈会。为发现自身存在的问题并采取措施及时整改，新郑市国税局专门从社会上聘请30名特邀监察员上门挑刺，并为特邀监察员发聘书，明确特邀监察员的职责和范围，监督税务干部在税收执法当中有无以权谋私、以税谋私、滥用职权等违法违纪行为。

“我们公司成立已近20年，在与国税部门打交道的过程中，真是感触颇深，从以前的管理到现在的服务，为我们带来了实实在在的优惠。今天我很荣幸当选了新郑市国税局的特邀监察员，对你们工作进行评议监督，这是对我的信任，在今后的工作中，我将充分行使好自己的这份权利，为构建和谐征纳关系、推进地区经济建设做出自己应有的贡献。”天津药业集团新郑制药厂总经理周遂成这样说道。

座谈会上，来自辖区各部门的特邀监察员在肯定成绩的同时大胆挑刺，就公正执法、优质服务、队伍管理等提出了10余条中肯的意见和建议。

今年以来，新郑市国税局加大优化经济环境工作力度，提出以提升国税品牌形象、促进经济税源增长为重点，做到执行政策零折扣、办税服务零距离、生产经营零干扰、税收执法零投诉，进一步营造优惠的政策环境、优质的服务环境、公正的执法环境、良好的纳税信用环境与和谐融洽的征纳关系。

此外，该局还经常深入重点税源企业、个体经营户，采取发放调查问卷、明察暗访的形式，广泛征求意见和建议，了解和查找自身存在的不足，有的放矢制定整改措施。



发展高效农业 促进农民增收

寒冬时节，工人在温室大棚里种植黄瓜苗。位于新郑市的河南众农农业产业有限公司王行庄有机蔬菜基地投资400多万元，新建温室大棚60多个，带动当地农民致富。

本报记者 刘桂阳 摄

“番鸭大王”高扬帆

本报记者 李佳浩

因为自己的理念与公司老板不合，1994年的时候高扬帆与自己工作多年的企业挥手告别，并誓言再也不给别人打工，要做自己的老板。“当时，我从朋友那儿接手了300只番鸭，就在自己家的院子里开始养了起来。”回忆自己最初养鸭的经历，高扬帆颇有感触。

由于当时的番鸭刚刚引进中国，在市场上还是个稀罕物，谁也不敢保证这300只鸭最后到底是赚还是赔，但是不愿再给别人打工的高扬帆也没有别的营生，只能硬着头皮上了。经过自己努力钻研，终于从一个鸭鹅不分的人，逐步掌握了番鸭的习性，并且慢慢地成为了半个专家。到年终结算时发现，这300只番鸭还真给自己带来了不小的经济效益。

初战告捷，这给了高扬帆很大的自信，或许养鸭也能成就自己给别人打工，做自己老板的誓言。找准了目标，剩下的就是努力奋斗了。经过几年的发展，高扬帆的养鸭事业在他的悉心谋划下稳步发展，同时也带动了附近村民的养鸭热情。看似一切都在向好的方向发展时，一场突如其

来的灾难给了他猝不及防的打击。

在2003年全球饱受“非典”肆虐的时候，由于大众对其病原体的误解，使得作为番鸭养殖户的高扬帆和村民们蒙受了巨大的损失。面对巨大的市场压力，周围的养殖户们一个个退出，高扬帆夜不能寐，养是赔，不养也是赔，究竟要如何抉择。看着自己辛辛苦苦养大的番鸭，实在是不忍心就这么放弃。由于市场缩水，资金紧张，饲料问题成了继续坚持下去的瓶颈。“当时，我们村里不少人种红薯，那些红薯叶啊什么的就成了喂鸭的饲料，我们就拉着架子车去地里拾红薯叶之类的东西回来，我还被别人放置的专门抓野兔的机关电到过，腿上都是一块青一块紫的。那是我困难的一段时间，村里也有不少人看我的笑话，说我原来是个大老板，现在也是推着个架子车到地里拾菜叶……”

面对资金的短缺、条件的艰苦以及村民们的冷嘲热讽，高扬帆愣是挺了下来。直到现在，他还牢牢记着当时的情景，这也成为了他坚持创业的动力。现在，看着已经慢慢形成规模的养殖场，高扬帆终于可

以松口气了。

提起下一步的打算，高扬帆信心满满，正在建设中的集育种、孵化、养殖于一体的三鸟孵化基地里，还设置有多功能训练厅和饲料厂。用他自己的话说，就是自己富了不算富，只有带着大家一起致富，那才是真正幸福的事。现在，来自新疆、海南等十多个省市的养殖户来向他取经。

作为一个农民企业家，高扬帆深知乡亲们对他的帮助，富起来后他丝毫没有忘记乡亲们的恩情。为此养殖场里雇用了十几个同村村民，每年夏天村里六十岁以上的老人每人也能领到一袋西瓜……“一个企业家，利益固然是十分重要的，但是在追求利益的同时，同样也要担负起一定的社会责任，这是我经营企业的准则，也是我所追求的企业宗旨。我想也应该是每个企业家所追求的一种更高的精神利益吧！”

走基层 转作风 改文风

办好民生事 敲开幸福门

(上接第一版)

统筹教育资源配置一体化 让城乡居民学有所教

“以前每到开学前，家人就为我的学费和杂费发愁，现在，我们高中生享受到了免学费的好政策，300块钱对于像我这种来自农村贫困家庭的学生来说，帮助真的很大。”新郑一中分校的小悦说。

为使城乡居民平等享有优质均衡的十二年免费教育，从今年开始，新郑市财政每年增加投入3000多万元，免除普通高中学生的扩招费、杂费、住宿费，使17800多名孩子享受到免费的高中阶段教育。

针对因家庭困难、不良习惯等原因产生厌学倾向的初中毕业生，该市还积极推进青少年全面教育服务，按照“一个都不能少，哪里流失哪里找”的原则，实行家庭、学校、社会三方负责制，尽最大努力让他们回到校园，目前已有232名孩子继续进入高中学习。

同时，该市还加快公办幼儿园建设，2011年年底前市财政全额经费保障的公办幼儿园将覆盖全部15个乡镇、街道；2012年年底全市城乡70%以上适龄儿童可进入公办幼儿园，努力实现学前教育资源配置合理、均等。

统筹养老服务保障一体化 让城乡居民老有所养

近年来，新郑市通过政策关爱待遇优、平台建设投入、生活照料重保障等一系列措施，统筹城乡养老服务保障均衡发展。

从2009年开始，该市财政每年投资500多万元，让城乡60岁以上老人都可以免费乘坐城乡公交车。此外，该市还投资3000多万元建成了集办证服务、老年教育、文体活动等功能于一体的市老年人服务中心，投资6000多万元加强了乡镇敬老院标准化建设，新建5所敬老院，新增养老床位2000张。

统筹社会管理服务组织建设一体化 让城乡社会管理整体推进

社会管理创新是一项系统工程，需要整合资源、形成合力，建立完善常态化、长效化的工作机制。新郑市统筹社会管理服务组织建设一体化，整体推进城乡社会管理，在市一级推进“一办十中心”建设，在乡镇（街道）一级推进服务管理平台建设，在村（社区）一级推进服务管理规范化建设，整合人防力量成立十支队伍，整合技防力量健全防控网络，形成“一办十中心”管好社会事务，“十支队伍”加强综治维稳、人人参与基层管理”的社会管理格局。