

#### 跳出新郑看发展

# 对外开放与中原崛起

#### -从"昆山之路"谈开去

本报记者 王建军 陈扬

#### 解放思想 抢抓机遇



世人都知道"昆 山之路",从自费创 办开发区起步,大力 发展开放型经济,不 仅经济社会发展取 得了巨大成就,而且 在改革开放实践中 积累了宝贵经验,探 索出一条以开放型 经济为主要特色的 "昆山之路",在全国 产生了广泛而积极

的影响。

从 1978 的 沿海 大开放、西部大开发 到东北等老工业基 地振兴,现如今中原 崛起正当时。"昆山 之路"的核心是对外 开放,改革开放的大 环境下催生了"昆山 之路",本报《跳出 新郑看发展》活动, 最后一站抵达昆山, 解读"昆山之路",愿 更多的河南"昆山" 在中原崛起大环境 的催生下,顺势而 为,趁势而上。

昆山为世人所熟知的历史并不长,其名 声甚至不如该市的水乡周庄响亮。改革开放 前,昆山是个典型的农业县,在苏州地区经济 实力排名垫底儿,而今竟一跃成为"全国百 强县(市)之首",2010年经济总量达2100亿 元,2011年人均GDP更是将超过3万美元,与 香港相当。

翻开昆山近30年的发展史,可以清晰地 看到,昆山从一开始就确立了一条以解放思 想为先导,坚持科学发展的红线。围绕这条 红线,昆山人始终想在先,干在前,不满足,不 停步,在发展的关键节点上,紧抓机遇,先人 一步。

1983年,昆山抓住中央1号文件支持发展 社队企业的机遇,大力推进横向经济联合,加 快发展乡镇工业。

1984年,昆山抓住国家实施沿海开发开 放战略的机遇,自费开辟工业新区,提出"东

"昆山之路"离不开大量的外来投资。发 展靠投入,投入靠项目,项目靠招商。招商引 资是实现一个地区经济跨越式发展和老百姓 致富的战略选择。

昆山首先解决了一个认识上的问题:来 帮助我们吸引外资的是恩人,来投资我们的 客商是亲人,能打开招商局面的干部是能人, 影响投资环境的人是罪人。昆山再次解决的 是环境营造的问题:营造一个良好的政策环 境、法制环境、服务环境、人文环境,好环境快 发展,差环境慢发展。

经济要上去,干部要开道。昆山招商经 济发展好,有两张王牌:第一,组织部就是招 商部;第二,不断扩大民间招商。昆山每年都 选派 200 名 30 岁以下干部出国,一改过去 "工作要上去,干部要下去"的 老观念一 "经济要上去,干部要出去"、"外资要进来,干

昆山较早认识到在开放条件下不断提高 自主创新能力的重要性,并初步构建了政府、 企业、政策环境三层自主创新支撑体系,成效

政府,自主创新参与者和自主创新体系 的构建者。昆山市政府不断加大财政科技投 人,落实自主创新的配套政策,大力实施扶优 扶强和名牌工程,引导企业由加工制造、设计 制造向自有品牌制造发展,培育形成了一批 驰名、著名商标和名牌产品。积极引进专业 技术人才和管理人才,解决户籍和子女人学

外资企业,自主创新重要力量。外资企 业的创新行为不仅有利于提高企业竞争力, 依上海,西托三线、内联乡镇、面向全国、走向 世界"的思路,实现了从传统农业向乡镇工业 崛起的"农转工"的历史性跨越。

1990年,昆山抓住国家开发开放浦东的 机遇,大力实施开放带动战略。1992年8月成 立昆山经济技术开发区后,全市逐步形成以 开发区为龙头、带动乡镇工业小区的开放格 局,实现了从发展乡镇工业向发展开放型经 济的"内转外"的格局性转变。

1997年,昆山在东南亚金融危机中抢抓 机遇,敏锐发现台湾产业基础好、扩张性强, 果断作出"主攻台资"的战略决策,并规划建 设一批功能性园区,增强对外资的吸引力。 2000年4月昆山出口加工区经国务院批准设 立,有力促进了昆山产业由分散布局向各类

昆山人创造了江苏省第一家中外合资企 业、第一家外商独资企业、全国唯一自费创 办的国家级开发区、全国第一个封关运作的 出口加工区、全国率先实行城乡并轨的最低 生活保障制度、全国第一家实现人力资源市 场大贯通……众多"全国第一"、"全国唯 "全国率先"的背后,是昆山人一次 次勇于思想解放,一次次去做第一个吃螃蟹 的人。

改革开放以来, 我们国家发展很快, 抓 住机遇就发展、抓不住机遇就淘汰。时间倒 退20年,华夏第一县无锡,在这个宝座上 一待就是20年。为什么?就是抓住了一次 机会(乡镇企业异军突起)。改革开放以 来,代之而起的是广东顺德、南海为代表 的珠三角经济,后来昆山也赶上来了。所 以现在一定要研究这个现象: 抓住一次机 会迎来一次发展, 失去一次机会落后一个 年代,一步赶不上步步赶不上、一步落后 步步落后。

#### 招商引资 项目带动

部要出去",研究专业招商、小分队招商、感情 招商、跟踪招商、花更少的钱招得更多的商; 昆山有多家不为外界知道的民间招商公司, 曾有一个老板为昆山招到13亿美元,企业化 管理、市场化运作、专业化招商、保姆式呵护, 昆山讲求"政府和民间互动、内外互动、专业 和业余互动,全社会互动"

招来商之后要有一个好的载体,最好的 载体莫过于开发区。中国成功的背后就是开 发区,很多国家都在效仿,昆山也不例外,昆 山就是开发区,开发区就是昆山。在昆山开 发区,坚持做到信息通、市场通、法规通、配 套通、物流通、资金通、技术通、人才通、服务 通,向各地前来的投资商提供经济技术服务

文化搭台,经济唱戏,文化是最高的招商 力。昆山挖掘出了两个文化品牌:千年古镇 水乡文化(周庄)、昆曲。先说周庄,现在有 "两个"周庄,一个古老的周庄向世人展示它 悠久的历史,另一个建起了亚洲最大的电子 传感器的生产研制中心,预示着"周庄"美好 的明天;自联合国教科文组织把昆曲列为世 界非物质文化遗产后,昆山修建了艺术馆,组 建了昆曲艺术团,每到秋季,举办招商节的时 候,举办大型的昆曲艺术表演节。

现在地区之间的差距,并不是农业之间 的差距,而是体现在近年来由于招商引资和 科技发展而给我们带来的巨大的经济、社会、 科技、财政的反差。中原经济区上升为国家 战略,政策的倾斜和世人的关注必将带来前 所未有的机遇,在这样的大环境下,一定要注 重招商,善于招商。那么如何做好招商引资 工作呢?转变观念是前提、抓住机遇是关键、 落实措施是保证、永攀高峰是动力。

#### 自主创新 人才引领

主创新。随着外资经济的发展,外资研发中 心也开始向昆山转移。目前,昆山拥有研发 机构数量和实力在苏州市乃至全省领先地 位,有力地推动了昆山自主创新战略的实施。

民营企业,从外向配套到自主创新。尽 管昆山民营企业起步较晚,但是发展很快,很 多企业有品牌、有专利,甚至成为行业领先的 企业,走出了一条从外向配套转向自主创新 的外资推动型民营企业发展之路。很多民营 企业通过"引进消化吸收再创新",发挥"后发 优势",一下子使得自己的产品技术达到国际 国内领先水平。一些企业的外向配套产品, 已经达到了世界先进水平。

在吸收人才方面,像当年"招商引资"一 样积极"招才引智",一方面,昆山积极开展江 苏省"人才特区"试点工作,加快构建人才集 聚新高地。另一方面,昆山正在积极进行产 业结构的升级,为创新型人才提供一展身手

外来力量的注入,是为了更好的发展自 我,发展自我必须立足于自主创新。目前,昆 山的开放型经济发展进入到了一个新的发展 阶段。随着昆山利用外资存量的增加,受制于 土地和环境等因素,通过利用外资量的扩张获 得经济长期可持续快速发展难度越来越大。 昆山新一轮经济发展的主要动力在哪里? 在 对外开放中大力推进自主创新是昆山经济发 展的一个重要推动力量。我们的发展将来也 可能遇到瓶颈,如何谋求新出路? 注重人才引

# 新郑动态

# 知名媒体做客新郑 深入探讨外宣工作

外宣办主任座谈会暨第一期"给力郑州外宣论坛"在 新郑市成功举办。郑州市委宣传部部务委员、市委 外宣办主任王丽艳及新郑市领导付桂荣参加会议。

会上,郑州市各县(市)区外宣办主任分别汇报了 各自外宣工作取得的成绩,并互相交流了好的做法和 经验。中新社、中国日报、香港文汇报、香港大公报和 香港商报等知名媒体驻豫工作站的资深媒体人,结合 郑州实际和新郑市黄帝文化品牌,就如何提高郑州市 乃至新郑市的国际知名度,提出了宝贵意见。

新郑市领导指出,下一步,该市将紧密围绕社会 管理创新、重大项目建设、红枣产业等城市品牌进行 广泛深入的宣传,不断提高城市国际知名度,努力推 动外宣工作再上新台阶。

## 慰问信教群众 促进社会和谐

本报讯(记者 吉祥 通讯员 祝磊)近日,新郑市领 导李志强、彭德成、赵建武、苏铁林到渔夫子路教堂,看 望慰问基督教信教群众,并为他们送去祝福和礼品。

新郑市领导向基督教信教群众表示祝贺,并向 为全市经济发展、社会稳定做出突出贡献的信教群 众表示衷心感谢。并希望基督教界朋友积极宣扬党 的宗教政策,发扬爱国爱教的光荣传统,诚信友爱, 扶危济贫,用博爱之心积极参与社会公益事业,积极 发展经济,促进宗教和睦、社会和谐。

# 加强旅游文物项目建设 推动旅游文物事业发展

本报讯(记者 吉祥 高凯)近日,新郑市召开旅游 文物项目协调会,要求各级各部门高度重视旅游文物 项目建设工作,促进该市旅游文物事业大发展。新郑 市领导刘五一及相关部门负责人参加会议。

会议通报了新郑市旅游文物项目建设情况,并 宣读了《郑韩故城遗址公园建设方案》,就遗址公园 建设工作进行周密安排和部署。

新郑市领导要求相关部门,要统一思想,充分认 识旅游文物项目建设的重要意义,积极主动协调对 接,采取有效办法、有力措施,全力支持和推进项目 建设;要加强领导,抓好落实,讲究方法,强化督查, 为提高城市品位、提升城市形象、推动该市旅游文物 事业大发展做出贡献。

# 专项整治校车隐患 全力保障幼儿安全

本报讯(记者 李伟彬 通讯员 陈书琴)12月26 日,新郑市召开校车专项整治及规范和取缔未经审 批幼儿园工作会议,对近期校车专项整治活动有关 内容及规范和取缔未经审批幼儿园工作做出安排部 署。新郑市领导缑云峰参加会议。

按照会议部署,新郑市将在全市范围内集中开 展为期一个月的校车专项整治活动,通过整治,彻底 杜绝非专用校车接送幼儿和小学生现象,彻底杜绝 没有办理校车手续的车辆接送学生现象,彻底杜绝 校车超速现象,使校车驾驶人、学生、教师、学生家长 的交通安全意识得到增强,确保全市校车运行安 全。对规模小、办园条件差、管理混乱的幼儿园直接 下发停办通知书,春节放假前必须关闭。对具备基 本办园条件的幼儿园,下发限期整改通知书,在规定 时间内整改到位。

#### 新郑国税局聘请特邀监察员 请百姓上门"挑刺"

本报记者 孙瑞 高凯 通讯员 范爱君 许培娟

聘请企业老总、人大代表、政协委员、个 体纳税人等特邀监察员上门挑刺,如果发现 税务干部有违法违纪行为,可以当面批评制 止,也可以口头、信件等方式进行举报。这是 新郑市国税局为进一步优化经济环境采取的 "对内措施"。

近日,新郑市国税局召开特邀监察员座 谈会。为发现自身存在的问题并采取措施及 时整改,新郑国税局专门从社会上聘请30名 特邀监察员上门挑刺,并为特邀监察员发聘 书,明确特邀监察员的职责和范围,监督税干 在税收执法当中有无以权谋私、以税谋私、滥 用职权等违法违纪行为。

"我们公司成立已近20年,在与国税部 门打交道的过程中,真是感触颇深,从以前的 管理到现在的服务,为我们带来了实实在在 的优惠。今天我很荣幸当选了新郑国税局的 特邀监察员,对你们工作进行评议监督,这 是对我的信任,在今后的工作中,我将充分 行使好自己的这份权利,为构建和谐征纳关 系、推进地区经济建设做出自己应有的贡 献。"天津药业集团新郑制药厂总经理周遂成 这样说道。

座谈会上,来自辖区各部门的特邀监察 员在肯定成绩的同时大胆挑刺,就公正执法、 优质服务、队伍管理等提出了10余条中肯的 意见和建议。

今年以来,新郑国税局加大优化经济环 境工作力度,提出以提升国税品牌形象、促进 经济税源增长为重点,做到执行政策零折扣、 办税服务零距离、生产经营零干扰、税收执法 零投诉,进一步营造优惠的政策环境、优质的 服务环境、公正的执法环境、良好的纳税信用 环境与和谐融洽的征纳关系。

此外,该局还经常深入重点税源企业、个 体经营户,采取发放调查问卷、明察暗访的形 式,广泛征求意见和建议,了解和查找自身存 在的不足,有的放矢制定整改措施。



## 发展高效农业 促进农民增收

寒冬时节,工人在温室大棚里 种植黄瓜苗。位于新郑市的河南众 天农业产业有限公司王行庄有机蔬 菜基地投资400多万元,新建温室 大棚60多个,带动当地农民致富。 本报记者 刘栓阳 摄

# 番鸭大王"高扬帆

本报记者 李佳浩

因为自己的理念与公司老板不合, 1994年的时候高扬帆与自己工作多年的 企业挥手告别,并誓言再也不给别人打工, 要做自己的老板。"当时,我从朋友那儿接 手了300只番鸭,就在自己家的院子里开 始养了起来。"回忆自己最初养鸭的经历, 高扬帆颇有感触。

由于当时的番鸭刚刚引进中国,在市 场上还是个稀罕物,谁也不敢保证这300 只鸭最后到底是赚还是赔,但是不愿再给 别人打工的高扬帆也没有别的营生,只能 硬着头皮上了。经过自己努力钻研,终于 从一个鸭鹅不分的人,逐步掌握了番鸭的 习性,并且慢慢地成为了半个专家。到年 终结算时发现,这300只番鸭还真给自己 带来了不小的经济效益。

初战告捷,这给了高扬帆很大的自信, 或许养鸭也能成就自己不给别人打工,做 自己老板的誓言。找准了目标,剩下的就 是努力奋斗了。经过几年的发展,高扬帆 的养鸭事业在他的悉心谋划下稳步发展, 同时也带动了附近村民的养鸭热情。看似 一切都在向好的方向发展时,一场突如其

来的灾难给了他猝不及防的打击。

在2003年全球饱受"非典"肆虐的时 候,由于大众对其病原体的误解,使得作为 番鸭养殖户的高扬帆和村民们蒙受了巨大 的损失。面对巨大的市场压力,周围的养 殖户们一个个退出,高扬帆夜不能寐,养是 赔,不养也是赔,究竟要如何抉择。看着自 己辛辛苦苦养大的番鸭,实在是不忍心就 这么放弃。由于市场缩水,资金紧张,饲料 问题成了继续坚持下去的瓶颈。"当时,我 们村里不少人种红薯,那些红薯叶啊什么 的就成了喂鸭的饲料,我们就拉着架子车 去地里拾红薯叶之类的东西回来,我还被 别人放置的专门抓野兔的机关电到过,腿 上都是一块青一块紫的。那是我最困难的 一段时间,村里也有不少人看我的笑话,说 我原来是个大老板,现在也是推着个架子 车到地里拾菜叶……"

面对资金的短缺、条件的艰苦以及村 民们的冷嘲热讽,高扬帆愣是挺了下来。 直到现在,他还牢牢记着当时的情景,这也 成为了他坚持创业的动力。现在,看着已 经慢慢形成规模的养殖场,高扬帆终于可

以松口气了。

提起下一步的打算,高扬帆信心满满, 正在建设中的集育种、孵化、养殖于一体的 三鸟孵化基地里,还设置有多功能训练厅 和饲料厂。用他自己的话说,就是自己富 了不算富,只有带着大家一起致富,那才是 真正幸福的事。现在,来自新疆、海南等十 多个省市的养殖户来向他取经。

作为一个农民企业家,高扬帆深知乡 亲们对他的帮助,富起来后他丝毫没有忘 记乡亲们的恩情。为此养殖场里雇用了十 几个同村村民,每年夏天村里六十岁以上 的老人每人也能领到一袋西瓜……"一个 企业家,利益固然是十分重要的,但是在追 求利益的同时,同样也要担负起一定的社 会责任,这是我经营企业的准则,也是我所 追求的企业宗旨。我想也应该是每个企业 家所追求的一种更高的精神利益吧!"

走基层 转作风 改文风

# 办好民生事 敲开幸福门

#### 统筹教育资源配置一体化 让城乡居民学有所教

"以前每到开学前,家人就为我的学费和杂费发 愁,现在,我们高中生享受到了免学费的好政策,300 块钱对于像我这种来自农村贫困家庭的学生来说, 帮助真的很大。"新郑一中分校的小培说。

为使城乡居民平等享有优质均衡的十二年免费 教育,从今年开始,新郑市财政每年增加投入3000 多万元,免除普通高中学生的扩招费、学杂费、住宿 费,使17800多名孩子享受到免费的高中段教育。

针对因家庭困难、不良习惯等原因产生厌学倾 向的初中毕业生,该市还积极推进青少年全面教育 服务,按照"一个都不能少,哪里流失哪里找"的原 则,实行家庭、学校、社会三方负责制,尽最大努力让 他们回到校园,目前已有232名孩子继续进入高中 学习。

同时,该市还加快公办幼儿园建设,2011年年 底前市财政全额经费保障的公办幼儿园将覆盖全部 15个乡镇、街道;2012年年底全市城乡70%以上适 龄儿童可进入公办幼儿园,努力实现学前教育资源 配置合理、均等。

#### 统筹养老服务保障一体化 让城乡居民老有所养

近年来,新郑市通过政策关爱待遇优、平台建设 增投人、生活照料重保障等一系列措施,统筹城乡养 老服务保障均衡发展。

从2009年开始,该市财政每年投资500多万元, 让城乡60岁以上老人都可以免费乘坐城乡公交 车。此外,该市还投资3000多万元建成了集办证服 务、老年教育、文体活动等功能于一体的市老年人服 务中心;投资6000多万元加强了乡镇敬老院标准化 建设,新建5所敬老院,新增养老床位2000张。

#### 统筹社会管理服务组织建设一体化 让城乡社会管理整体推进

社会管理创新是一项系统工程,需要整合资源。 形成合力,建立完善常态化、长效化的工作机制。

新郑市统筹社会管理服务组织建设一体化,整体 推进城乡社会管理,在市一级推进"一办十中心"建 设,在乡镇(街道)一级推进服务管理平台建设,在村 (社区)一级推进服务管理组织规范化建设,整合人防 力量成立十支队伍,整合技防力量健全防控网络,形 成"'一办十中心'管好社会事务、'十支队伍'加强综 治维稳、人人参与基层管理"的社会管理格局。