

实现安全生产 建设幸福郑州

本报记者 覃岩峰 通讯员 贾辉

核心提示

安全是什么？安全是企业的生命，是家庭的幸福，是工作的快乐，更是一种珍爱生命的人生态度。对于安全，可以有多种注释，但当我们审视所有词汇后会发现，安全其实是一种作为，是一种持续，更是一种坚持。

近年来，随着城市管理水平的提升，越来越多的郑州经验开始涌现，作为统揽和影响社会发展大局的安全生产工作一直在低调中提升，在创新中跃进。盘点2011年，我市生产安全事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失分别比上年度下降30.12%、15.44%、24.21%、23.7%。这组直线下滑的数字离不开市委、市政府的正确领导，少不了全市安监战线上的辛勤付出。

2011年11月22日，中国安全生产报头版以《河南郑州叠加增加工作法坚守安全红线》对郑州市委、市政府创新安全监管机制的做法进行报道，并向全国推广。12月9日，国家安监总局局长骆琳委托统计司司长彭玉敬一行对我市创新安全生产目标绩效考核及激励约束机制等做法成效进行专题调研。青岛、昆明、南宁、三亚等兄弟城市纷至沓来对我市先进经验进行学习。

对于领导肯定和各方赞誉，市安全生产监督管理局局长李刚良增加了信心，也多了份责任。他表示，中原经济区和郑州都市区建设号角已经吹响，作为安监部门深感责任重大，任务艰巨。在市委、市政府的正确领导下，我们有信心坚守安全红线，努力实现全市安全生产形势持续稳定好转。

各级领导的重视关怀 安全生产的郑州作为



市委常委、统战部部长王跃华(右三)到企业检查指导安全生产工作

发展有多重要，安全就有多重要，没有安全就没有发展这一道理在省市领导的讲话中反复提及，在社会各界形成共识。

省委书记卢展工不止一次地强调，在安全生产上，我们要永远保持高度的忧患意识，始终保持清醒，要把安全生产的责任牢牢放在心中。安全生产关系人民群众的生命安全，安全生产牵动千家万户，安全生产工作不上去，别的工作就不能得到有效推动。

省委常委、市委书记连维良上任伊始，在全市安全生产工作汇报会上强调，要把安全生产摆到第一要务的首要位置，只有保证安全生产，各级领导才能集中精力，推动经济社会持续、快速、健康发展。

对于各级领导的重视，市安全生产监督管理局局长李刚良深感压力与动力并行。他坦言，安全生产郑州经验内容很多，但其核心只有一点，就是各级党委政府主要领导的高度重视，率先垂范。

回顾2011年，市委、市政府主要领导10次召开高规格安全生产工作会议，多次对安全生产工作做出重要批示，多次第一时间赶赴生产安全事故抢险现场，亲自安排部署工作并督促落实。主管副市长和各位分管副市长19次召开安全生产专题会议，研究解决安全生产重大隐患整改工作。

市委、市政府对安全的重视还体现在制度上。为给安全生产提供制度保障，我市出台的《郑州市安全生产党政同责制度》中明确规定：“党委、政府一把手是安全生产工作的第一责任人，其他分管领导按照‘一岗双责’要求，既要负责分管范围业务工作，又要负责分管范围内的安全生产工作”。郑州市安全生产“十二五”发展规划，对安全生产法制、监管、信息化、应急救援等工作进行了长远规划。随后，市政府把郑州市安全生产监察大队升格为副局级监察支队，增强了安全监管执法能力。各县(市)区政府也都把安全生产工作摆在经济社会发展全局中的“首位”地位，加强领导，调整常委或常务副县长(市、区)长分管安全；保障机制，落实责任，实行领导分包隐患；金水区、二七区、中原区、管城区等县(市、区)设立了安全生产专项资金，这一系列的措施为安全生产工作的开展奠定了良好基础。

安全关系千家万户，关系人民群众生命财产安全。2011年，市政府将安全郑州创建工作列为全市“十大民生工程”的重要内容，成立了以主要领导任组长的安全创建领导小组，认真贯彻落实《安全河南创建纲要》，大力开展安全郑州创建活动，印发了《安全郑州创建2011行动计划》、《安全郑州创建实施意见》、《安全郑州创建2011年行动计划实施方案》、《安全郑州创建任务分解方案》和《安全郑州创建2011年行动计划考核办法和细则》等文件，细化了创建任务，明确了方法、步骤和目标。与文件下发同步的是全市加大创建投入，共投入安全创建资金约5000多万元，采取各种形式推进安全创建工作。其中，金水区政府各方面筹措1200万元资金用于改善“城中村”消防安全状况，使“城中村”安全状况得到初步改善；新郑市划拨500万元用于安全创建；管城区政府投入近600万元用于安全创建，打造了3200米安全宣传长廊、12个宣传阵地，有效提升了全区整体安全素质水平。

统计显示，2011年，我市在各大商场、车站等人员密集场所利用电子屏幕、视频定时播出安全创建内容，联通、移动、电信等信息平台定期发送安全常识，共播出安全创建内容1.2万余次，发送短信300余万人次；全市共建成文化长廊近2.2万米，设置宣传橱窗、板报近3.4万块，发放各类《安全手册》近43万册；全市共创建安全和谐型社区90个，创建安全和谐型行政村286个，全面推广“三分六定”网格化管理模式，全市94%的乡镇街道办事处都实行了网格化管理；确立的巩义市、新郑市、金水区、管城区等4个创建安全保障型城市试点，28个创建安全和谐型村镇(社区)试点、26个安全发展型企业、16所安全和谐型学校等试点单位安全生产工作都取得了较好成绩；新郑市创建安全保障型城市、管城区创建安全和谐型社区的做法被省委办推广。



河南省安全监管局长张国伟(左三)到我市检查煤矿安全生产工作

三个体系的思维创新 安全生产的持续提升

发展需要创新，抓安全生产更需要创新。在市委、市政府的正确领导下，我市解放思想，创新监管机制，使得安全生产监管体系进一步健全。

按照建立安全生产“三个体系”要求，我市强化措施，狠抓落实，建立健全了安全生产监管体系。

一是健全安全生产目标责任体系。重新修订了《郑州市安全生产目标考核办法》，认真做好安全生产责任目标的制定与签订工作，将安全生产责任目标细化分解落实，与16个县(市、区)政府、35个市直部门共计51个单位签订了安全生产目标责任书。在安全生产目标考核中引入评差机制，加强安全生产目标运行监控管理，采取“月考核、季通报、半年督查”的方式，每月对各县(市、区)和安委会成员单位创建活动进

行考核、通报，对超出事故控制指标或工作进度不到位的县(市、区)和部门，以书记、市长的名义，定期向单位的行政“一把手”写信和发出《预警告知书》，提醒就有关问题引起高度重视。2011年共发出信件3封、《预警告知书》3份，有力增强了各级领导抓安全生产工作的责任感、使命感。

二是健全安全生产标准化体系。利用3个月时间，集中开展安全生产标准化达标创建工作专项行动，全力推进企业安全生产标准化建设。以安委会文件印发了《郑州市人民政府安全生产委员会关于全力推进企业安全生产标准化建设工作的通知》，对全市开展安全生产标准化创建工作进行了安排部署。全面推进危险化学品企业安全生产标准化工作。在全市142家危险化学

品生产企业中，已有81家化工企业达到了标准化三级水平。全面推进工贸企业标准化工作，我市确定上报56家工贸企业为试点企业。正在开展的企业279家，已有10家机械制造企业顺利通过复评，达到国家、省级标准，同评审机构签订协议36家。积极督促、协调、指导交通、建筑等行业开展标准化工作。建筑行业开展了标准化工地达标活动，正在开展标准化工地400个，已通过标准化工地验收120个。交通行业有8家企业开展了百分制安全标准化达标活动。

三是建立安全生产行政效能监察体系。市政府出台了《郑州市安全生产行政效能监察办法》，强化了对日常监管中失职、渎职、不履职等行为的行政问责力度，有效解决了责任不落实的问题。这些制度的创新得到了上级部门

防于未然的隐患排查 坚强有力的安全保障



市安全监管局执法监察人员进行安全生产执法检查

山、道路交通、建筑施工、消防、民爆器材、危险化学品、烟花爆竹、校园、旅游、特种设备、燃气等重点行业和领域开展了安全生产专项整治，道路客运企业隐患排查专项整治、人员密集场所消防、水上交通运输、在建工程预防坍塌事故、地铁工程、桥梁隐患排查、校车、民爆器材、特种设备、旅游、城乡接合部等安全专项整治取得了明显成效。同时，我市加强安全生产应急救援工作，对郑州市事故灾难应急救援预案进行修订，初步建立了应急救援联动机制。组织开展安全生产应急演练活动，全市设置演练科目共36类82项，动用主要装备器材500余台

(件、套)，直接参加演练人数达1.5万余人，提高了应急救援常识的普及率，扩大了应急管理工作的覆盖面，达到了检验预案、磨合机制、锻炼队伍、教育公众的目的。郑州正处于加快转型升级、跨越赶超的发展时期，要建设幸福郑州，必须牢固树立安全发展意识。为了使安全发展理念进一步深入人心，我市加大工作力度，深入开展了“安全生产月”等一系列活动。

在“安全生产月”中，我市紧紧围绕“安全责任、重在落实”的活动主题，坚持面向基层、面向企业、面向职工、面向社会，组织开展了贴近实际、贴近生活、贴近群众，形式多样、内容

领导的认可和社会各界的关注。2011年10月22日，中国安全生产报头版以《河南郑州叠加增加工作法坚守安全红线》为对我市从事安全生产工作的单位和个人，既赋之以责，又授之以权，建立健全目标绩效考核和激励约束机制的做法进行报道，并向全国推广郑州市的经验。12月9日，国家安监总局统计司司长彭玉敬一行4人，对郑州市建立安全生产目标绩效考核、健全安全生产激励约束机制的做法和成效进行专题调研。

制度的创新需要通过创新的工作来实践、来体现。2011年，我市通过实施行政、法制、科技等多种手段加强安全生产综合治理，全面推进安全生产综合治理和源头治本。

我市实施科技兴安工程，对涉及有毒有害、易燃易爆场所的102家企业完成介质泄漏报警仪表安装改造任务，并继续推进构成重大危险源的危化企业安装监控预警系统；开展“安全生产诚信企业”评选活动，推行企业班组安全生产规范化建设，有效促进了企业安全生产主体责任的落实；以严把安全生产准入关为重点，细化、公开许可程序，创新工作方法，加强安全许可；推行分级分类监管，对冶金、机械等九大工贸行业生产经营单位制定分级评审百分制考评细则进行评审定级；严格安全执法，组织开展了集中打击非法违法生产经营建设行为专项行动，查处取缔非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹无证无照生产经营等违法违规行为专项行动；不断推进职业健康工作，开展了全市职业安全健康管理员试点工作，要求存在职业危害的生产经营单位必须配备专(兼)职业健康管理员，并对我市机械加工、制造业、耐火材料企业和磨料磨具生产企业、石棉制品企业、石英砂加工企业、木制品家具制造企业、水泥生产企业进行了职业危害专项治理工作，此项工作也受到国家安监总局有关领导的好评。

丰富的活动。全市各单位、各企业都在显著位置悬挂了横幅，张贴了标语和宣传挂图，共悬挂(张贴)各类宣传标语7800余幅；各大商场、出租车、公交车站台的电子屏幕和临街建筑物大屏幕，滚动播出安全生产标语口号18万余次；为配合组织好全国安全生产万里行出发仪式在郑州举行，做好全国、省、市媒体记者在郑州期间的宣传报道工作，组织1600人组成8个方阵，每一方阵统一服装，整齐划一，为万里行出发仪式营造了良好的氛围，得到了国家安监总局和省政府有关领导的好评，并连续5年被国务院“安全生产月”组委会评为优秀单位。我市还加大安全生产教育培训力度，成立了10个县区安全生产培训工作站，编发了《安全生产技术规范汇编》，全市共组织培训各类人员74901人，其中企业负责人和安全管理20173人，特种作业人员12232人，提高了企业职工的安全技能。这些工作的开展，在宣传中教育，在培训中宣传，使安全发展的理念得到了提升，达到了“入脑入心”的效果，增强了全社会的安全意识。

回顾2011年，全市安全生产持续稳定好转，展望2012年，市安全生产监督管理局局长李刚良表示，全市安监系统将牢固树立安全发展的科学理念，坚持“一个主线”，即以“安全郑州”创建为主线；夯实“双基”，即夯实安全生产基层基础工作；推进“三个体系”建设，即推进目标责任体系、标准化体系、行政效能监察体系建设；加强“四项工作”，即加强隐患排查治理、加强安全执法、加强监督管理、加强宣传教育培训。努力完成省定控制指标，有效遏制重特大事故发生，确保全市安全生产形势稳定，为加快郑州都市区建设、持续推进跨越式发展、打造中原经济区核心增长区提供坚强有力的安全保障。