



今年我省要力争居民收入增一成

本报记者 武建玲 王晋晋

“刚刚过去的2011年,是全面实施‘十二五’规划的起步之年。一年来,全省经济社会发展继续呈现出好的趋势,完成了省十一届人大四次会议确定的目标任务,实现了‘十二五’发展良好开局。”昨日开幕的省十一届人大五次会议上,省长郭庚茂代表省政府向大会作《政府工作报告》。

2012年是贯彻落实《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》和省九次党代会精神,全面推进中原经济区建设的重要一年,今年经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长10%左右;公共财政预算收入增长11%以上;全社会固定资产投资增长21%以上;社会消费品零售总额增长16%;实际利用外商直接投资增长20%;外贸出口总额增长30%;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入均实际增长9%左右;城镇新增就业100万人以上。

今年政府工作将坚持“四着力”:着力扩需求、着力创优势、着力破瓶颈、着力惠民生,立足河南实际,全面实施中原经济区建设。加快中原崛起河南振兴总体战略,持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化新型工业化新型农业现代化“三化”协调科学发展的路子,围绕富民强省总目标,继续保持经济社会发展好的趋势、好的态势、好的气势,努力在转变发展方式上取得新进展,在深化改革开放上取得新突破,在改善民生上取得新成效。

重点推进500个转型升级重大项目

本报讯(记者 王晋晋)昨日举行的省十一届人大五次会议上,省发改委主任张维宁向大会报告了2011年国民经济和社会发展计划执行情况与2012年计划(草案)。根据计划,2012年全省重大建设项目安排,将围绕“大需求,突出新型城镇化、新型工业化、新型农业化、基础设施建设、节能减排、社会事业、改善民生等重点领域,加快重大项目建设,保持合理投资规模,优化投资结构,强化投资对经济发展的主推动作用。

实施城中村改造项目366个

围绕强化新型城镇化引领,加快城乡建设,统筹城乡发展,重点实施以下项目:实施城中村改造项目366个、棚户区 and 旧住宅小区改造项目359个、商业中心(街区)改造项目40个。深入实施郑州市“畅通工程”,实施1117个城市道路、综合换乘枢纽、公交停靠站、公共停车设施等项目。以推动南水北调43座受水目标城市的配套供水设施和中央投资支持的建设项目为重点,对县以上城市供水设施进行扩容改造。实施100个以上污水处理项目,建成40个。实施48个垃圾处理设施项目,基本完成垃圾渗滤液处理设施建设。实施594个城市绿化、园林、河道整治、水系建设等生态设施项目。抓好1435个新型农村社区续建项目建设,力争全年新开工600个左右,建成500个左右。

围绕结构升级提升产业竞争力

新型工业化方面,围绕产业结构优化升级,提升产业竞争力,着力推进500个左右5亿元以上转型升级重大项目建设,推动优势主导产业、战略先导产业和现代服务业扩增量、拓优势,推动传统产业调存量、破瓶颈。重点推进东风日产郑州基地、郑州宇通产业基地等重大项目建设,力争整车产能达到150万辆,其中郑州汽车制造基地产能超过100万辆,产量超过50万辆。重点推进郑州富士康科技园等重大项目建设,争取富士康全球电子元件仓储物流分拨配送交易中心等后续项目落地,力争苹果手机产量超过1亿部,使郑州成为全球最大的苹果手机生产基地。重点推进郑州煤矿装备基地等重大项目建设。重点推进大唐集团豫西6个在建风电项目、天冠集团12万吨秸秆纤维乙醇等项目。建成嘉里物流园、国药控股河南物流中心等项目,加快推进郑州国际物流园区等10个大型农产品批发市场建设。建成郑州华晟文化科技产业基地等项目,加快推进郑州区域文化中心、嵩山文化产业园等项目,积极推动“水舞间”高端演艺项目落地。建成开封天中旅游小镇等项目。实施低成本纤维素酶等一批重大科技自主创新专项。

实施高标准粮田“百千万”建设工程

新型农业现代化方面,重点实施以下项目:现代化高标准粮田“百千万”建设工程,规划建设2000个万亩连片区、2万个千亩连片方、20万个百亩连片田。抓好国家新增千亿斤粮食田间工程、中低产田改造、土地整理和复垦开发,建设高产稳产粮田200万亩以上,改造中低产田180万亩以上,实施土地整理和复垦开发600万亩以上。力争解决600万农村居民和中小学师生饮水安全问题。新建农村沼气10万户、大中型沼气工程100座。改造县乡公路4000公里、大中桥梁4万延米,新增通村公路1000公里。加快实施新一轮农田改造升级工程。完成1000个扶贫开发重点村整村推进任务。

郑州东站上半年建成试运行

基础设施建设方面,重点实施以下项目:开工建设郑州机场二期工程,加快机场城际铁路、换乘中心以及机场内部站坪、货站等设施间的连接线建设,建成综合保税区货站和机场货站改扩建工程及“区港联动”信息系统。力争石武客专、郑州东站上半年建成试运行,开工建设郑徐客专,全力推进郑渝铁路、郑济铁路前期工作;争取完成郑开、郑焦城际铁路线下工程。加快豫西地区高速公路及跨省通道建设,拓宽改造连霍、京港澳高速公路,开工建设焦桐高速温县至巩义段等项目,建成焦桐高速巩义至登封段等项目,建成台前、南水北调渠首等“10+1”连接线工程,基本实现所有县(市)20分钟上高速。重点抓好107国道孟庄至龙湖连接线等项目建设。重点抓好8个总规模838万千瓦续建电源项目建设,力争新密电厂二期、焦作东区热电等7台高效清洁大机组建成投产。力争开工“疆电入豫”输电工程,加快城市新区、产业集聚区电网建设和老城区电网改造,积极破解地区性电网瓶颈。重点抓好郑煤李粮店煤矿等37个2100万吨在建矿井建设,争取建成郑煤高岭矿等7个项目。争取西气东输三线河南段开工建设。加快推进日照—洛阳原油管道项目。加快南水北调中线工程河南段干渠及受水区配套工程、调蓄工程建设,实施郑州龙湖等一批引黄调蓄工程,全面推进河口村水库主体工程。重点推进河南无线城市等项目建设。完成造林400万亩,实施300个农村人居环境连片综合整治项目,创建87个省级生态乡镇、452个省级生态村。

重点实施55个节能节水项目建设

节能减排方面,重点实施以下项目:重点抓好河南天丰节能板材等49个重点节能项目和安阳豫北金铝等6个重点节水改造项目建设。重点抓好丹江口库区、南水北调中线输水干渠沿线及淮河、海河、黄河、长江流域工业水污染防治项目建设,对造纸等行业实施深度治理,对冶金等非电行业实施脱硫、脱硝治理。重点抓好产业园区(集聚区)循环化改造,实施“城市矿产”、大宗固废和农业废弃物资源化利用项目,推进安阳艾尔旺等28个循环经济项目建设。

新开工各类保障性住房40万套

社会事业和改善民生方面,重点实施以下项目:实施农村学前教育推进工程,加快郑州、开封等职业教育园区建设,加强中等职业教育基础能力建设,支持高校重点学科建设,建成郑州大学“211工程”三期,推进河南大学百年名校振兴计划,争取一批高校进入中西部高等教育振兴计划。加快农村急救、县级基层计划生育服务体系和全科医生临床培养基地建设,启动实施基层医疗卫生机构管理信息系统建设,改造扩建一批县级中医院等项目建设。继续实施20户以下自然村广播电视村村通等文化惠民工程,支持大运河河南段中遗,实施一批文化遗产保护设施建设项目,加快省直文学院团剧场和中原网球中心一期工程建设。全年新开工各类保障性住房40万套,其中开工建设公租房14万套、廉租房8.8万套、经济适用房8.9万套,改造各类棚户区8.3万套。

力争实际利用外资突破120亿美元

把招商引资、承接产业转移作为开放工作的重中之重,按照产业结构调整方向和重点,依托产业集聚区,引进承接高成长性产业项目,培育壮大支柱产业,通过合资合作和引进高端产品、高端技术、高端人才,加快传统优势产业改造升级;积极引进劳动密集型产业项目,为扩大就业、群众增收和农民向城镇转移创造条件。开展“招商引资项目落实年”活动,强化签约项目跟踪落实,力争实际利用外商直接投资突破120亿美元、省外资金突破5000亿元。充分发挥郑州新郑综合保税区作用,支持符合条件的地方申报综合保税区、出口加工区和保税仓库,建设承接产业转移示范区,推进“一站式”通关和电子口岸建设。加快服务业对外开放,吸引境内外投资者进入现代物流、金融、旅游、文化等领域。深化农业对外开放,重点引进品种培育、精深加工等高新技术项目及畜牧、花卉等高效农业项目。扩大基础设施和城乡建设领域对外开放,鼓励各类资本参与公路、铁路、民航、城市建设等基础设施建设运营。支持国内外知名高校、科研院所、大型企业在豫建设区域性科技成果转化基地,创建一批科技创业园区。加强出口基地建设,积极承接出口型项目,实现进出口总额400亿美元以上。

支持加快建设郑州都市区

按照“核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边”中原经济区河南战略空间布局,统筹推进大中小城市、中心镇和新型农村社区建设,加快构建符合河南实际的现代城镇体系。大力实施中心城市带动战略。推动中原城市群联动发展,推进交通一体、产业链接、服务共享、生态共建,着力培育具有较强竞争力的开放型城市群。支持郑州都市区加快建设,先行先试,重点推进郑州航空城、综合交通枢纽、

力争规模超百亿产业集群达30个

国际物流园等区域开发,加快推进郑东新区金融集聚核心功能区建设,打造全国重要的区域性中心城市;积极推进郑汴都市区和郑汴一体化发展,尽快实现通信、金融同城和资源共享。尽快研究出台相关政策,支持地区性中心城市、中小城市规划建设商务中心;支持市辖区规划建设特色商务区(街),培育城区经济新的增长点;大力发展县域经济,依托产业集聚区和专业园区,培育主导产业,发展特色产业,促进产城融合。建立以农民转市民为核心的新型城镇化工作考核体系,切实解决农民进城就业、户籍、住房、社会保障、子女入学等问题,逐步使符合条件的农民真正转为城镇居民,享有平等权益。

确保粮食总产量1100亿斤以上

加快转型升级。抓住产业转移机遇,持续发展六大高成长性产业,改造提升四大传统优势产业,加快发展四大先导产业,加快发展现代服务业。突出龙头带动,明确主导产业规划布局,绘制产业链条图谱,建立健全省市县联动推进机制,集中资源要素,加快建设一批龙头型、基地型项目,力争规模超百亿的产业集群达到30个以上。适时调整规划布局,完善支持政策,持续提升产业集聚区发展水平,力争完成投资1万亿元。组织实施22项重大科技专项,组织实施800个重点技术改造项目。

头企业、农民专业合作社和农产品品牌,打造“全链条、全循环、高质量、高效益”现代农业产业化集群。再解决600万农村群众饮水安全问题,改造县乡公路4000公里,新增通村公路1000公里,再实现110万贫困人口稳定脱贫。

实现3G网络覆盖所有乡镇

持续加强基础设施建设,不断提升“三化”发展支撑保障能力。加强现代综合交通体系建设,着力打造全国重要的现代综合交通枢纽和物流中心。突出抓好郑州大型航空枢纽建设,开工建设郑州机场二期工程,积极引进基地航空公司,推动相关产业向空港聚集,促进航空经济发展。大力推进城际铁路和客运专线建设,力争石武客专河南段上半年建成投用、郑徐客专开工建设。加快推进豫西地区高速公路及跨省通道建设,基本完成高速公路网构架,力争新增高速公路600公里以上,实现所有县城20分钟上高速目标。加强能源保障能力建设。大力发展热电联产,争取新增电力装机500万千瓦、开工500万千瓦以上;加快西气东输二线省内配套支线管道建设,开工建设西气东输三线工程。推进二代移动网络升级改造,实现3G网络覆盖所有乡镇。

完成省辖市有线电视数字化转换

实施河南文化精品工程,加快中原文化艺术学院和省直文艺院团剧场建设,推进河南博物院二期、省图书馆新馆、省书画院新址等项目前期工作。做大做强传统文化产业,加快发展文化创意、数字出版、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业。深化文化体制机制改革,完成国有文艺院团改革和印刷类报刊改革,规范推进省级以下电台电视台合并,完成省辖市有线电视数字化整体转换,积极推进县级有线电视网络整合。

规划建设中小企业产业园区

制定进一步促进民营经济和中小企业发展的具体措施。因地制宜规划建设一批中小企业产业园区,妥善解决园区用地和基础设施建设问题。鼓励和引导民间资本通过多种方式进入基础设施、市政公用事业、保障性住房和社会事业等领域,鼓励和引导民营企业参与国有企业重组。建立健全中小企业征信体系,完善民营经济和中小企业项目对接、投融资、市场开拓、技术支持、对外合作、人才培养等服务体系。

扩大农村土地承包经营权登记试点

基本完成覆盖农村集体各类土地的所有权确权登记颁证,推进包括农户宅基地在内的农村集体建设用地使用权确权登记颁证工作,稳步扩大农村土地承包经营权登记试点。深入推进集体林权制度改革。完成小型农田水利设施管护体制改革任务。继续抓好农村综合改革,做好公益性乡村债务清理化解工作。

千亿元实施十项重点民生工程

加大民生投入,确保投入资金1000亿元实施“十项重点民生工程”。支持小型微型企业发展,鼓励以创业带动就业,多渠道增加就业岗位。重点抓好高校毕业生、城镇就业困难群体、退役人员和残疾人就业帮扶工作,在完成城镇新增就业目标的同时,确保新增农村劳动力转移就业100万人。继续增加企业退休人员基本养老金,提高城乡低保补助水平,提高优抚对象和困难群众保障标准。落实社会救助和保障标准与物价上涨联动挂钩机制,增加对农村寄宿制学校和高校食堂临时性价格补贴。积极推进保障性安居工程建设。

财政预算支出教育增幅最高

教育预算支出89.3亿元

2012年省级公共财政预算收入安排123亿元,省级公共财政预算基本支出182.6亿元,项目支出392.4亿元。其中,教育支出89.3亿元,增加21.3亿元,增长31.3%,占支出总额的比重为15.5%,比上年提高1.5个百分点;农林水事务支出24.8亿元,增加3.9亿元,增长18.6%;科技支出7.6亿元,增加1.3亿元,增长20.1%;文化支出1.3亿元,增加2800万元,增长27.5%;医疗卫生支出21.1亿元,增加3.7亿元,增长21.5%;人口与计划生育支出1.2亿元,增加1537万元,增长15%;节能环保支出5620万元,增加767万元,增长15.8%;基本建设支出8亿元,与上年持平。

加快构建现代城镇体系

加大对产业集聚区和新型农村社区基础设施建设支持力度,强化其在统筹城乡发展、推进城乡一体化中的作用。对产业集聚区(城市新区)的财政激励政策再延续3年,适当调整奖励办法,对2013—2015年当年省集中增值税、营业税和企业所得税比上年增量全额奖励。继续支持省级融资平台实施“百亿城乡建设筹资计划”,推动产业集聚区和城乡区域内土地整理和基础设施建设。完善城市道路冠名权、广告经营权等公共资源收益管理机制,拓宽城镇建设资金来源。完善社会保障和社会事业投入政策,推动在城镇稳定和就业和居

住的农民工有序转变为城镇居民。加大对市县新型城镇化建设以奖代补支持力度。

支持中小企业发展

加大对中小企业支持力度,并向小型微型企业适当倾斜。强化财政资金引导作用,促进更多社会资金加大对创业早期中小企业的投入。落实小型微利企业减半征收企业所得税政策,延长农村金融机构营业税优惠政策期限,对金融结构与小型微型企业签订的借款合同免征印花税,落实提高增值税和营业税起征点政策,免收小型微型企业部分行政事业性收费。发挥政府采购促进中小企业发展的政策功能,各部门政府采购预算总额的30%以上专门面向中小企业采购,其中预留给小型微型企业的比例不低于60%。继续支持中小企业信用担保体系建设。

多渠道增加农民收入

完善良种补贴、农资综合补贴和粮食直补政策,增加农机购置补贴规模,建立健全林业补贴政策体系,加强农民就近就地就业培训,加大水库移民后期扶持力

度,完善财政综合扶持政策体系,多渠道增加农民收入。加大对粮油生产大县、生猪调出大县奖励,实施耕地保护奖励,提高主产区财政保障能力。支持建立健全新型农业社会化服务体系,增强农业公共服务能力。筹建省农业保险公司,建立财政支持农业保险新机制。改善农村生产生活条件。深入推进村级公益事业建设一事一议财政奖补,完善村级公益事业办办助机制。进一步增强村级组织运转经费保障能力。切实支持农村安全饮水、沼气、公路建设养护以及各项社会事业发展。

完善社会保障体系

实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。继续提高企业退休人员基本养老金水平。城乡居民最低生活保障月人均补助标准分别增加20元和15元。农村五保集中供养和分散供养标准分别由2240元、1320元提高到2500元、1500元。将因艾滋病导致单亲家庭的未成年人的生活补助标准每人每月100元提高到200元。健全失业保险制度,继续做好大中型水库和南水北调移民后期扶持工作。

支持加快教育改革发展

落实促进学前教育发展一揽子政策措施,通过实施4大类7个重点项目,重点支持农村学前教育发展。深入实施农村义务教育薄弱学校改造计划,农村义务教育教师特岗计划,中小学教师培训计划和学生营养改善计划。支持解决进城务工人员随迁子女接受义务教育问题。促进普及高中阶段教育。继续加强职业教育基础能力建设,逐步实行中等职业教育免费制度。改革职业院校拨款方式,按人才培养成效核定拨款。提高高校生均拨款水平,推进高校重点学科和特色专业建设,支持化解高校债务。

做好就业扶持和卫生保障工作

按照扩岗增位、提升技能、健全机制、完善服务的要求,支持实施更加积极的就业政策。完善特定就业、职业培训、公共就业服务、公益性岗位、社会保险补助等政策措施,大幅增加小额担保贷款财政贴息,切实做好高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体就业工作。

提高医疗卫生保障水平。将新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年240元提高到240元,并适当提高报销水平。全面推进基层医疗卫生机构综合改革,加快以县级医院为重点的公立医院改革试点,加强基层医疗卫生人才培养。完善基本药物集中采购和医药费用支付制度。加大城乡医疗救助投入力度,对贫困人口给予医疗补助。