

两会/特稿

# 务实高效 绿城涌春潮

本报记者 张乔普

## 政协郑州市第十二届委员会第四次 会议关于常务委员会工作报告的决议

(2012年2月4日政协郑州市第十二届委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议郑州市第十二届委员会第四次会议,同意李秀奇主席代表政协郑州市第十二届委员会常务委员会所作的工作报

告。会议认为,报告实事求是地总结了过去一年的工作,对今年工作的安排切实可行,要求常务委员会认真组织实施。

## 政协郑州市第十二届委员会第四次 会议关于政协十二届三次会议以来 提案工作情况报告的决议

(2012年2月4日政协郑州市第十二届委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议郑州市第十二届委员会第四次会议,同意陈西川副主席代表政协郑州市第十二届委员会常务委员会所作的关于政协十二届三次会议以来提案工作情况的报告。

## 政协郑州市第十二届委员会 提案委员会关于政协十二届四次会议 提案审查情况的报告

(2012年2月4日政协郑州市第十二届委员会第四次会议通过)

政协郑州市第十二届委员会第四次会议期间,政协委员、政协各参加单位和专门委员会,紧紧围绕中原经济区郑州都市区建设的任务和奋斗目标,围绕经济社会发展的重要问题和人民群众普遍关心的热点问题,关注民生、履职为民,以高度的政治责任感和使命感,积极通过提案履行职责、建言献策。截至2月2日下午6时,共收到提案624件,经审查,立案433件,占提案总数的69.40%;作为委员来信转送有关部门研究参考的175件,占提案总数的28.04%;与提案者协商后并案、撤案的16件,占提案总数的2.56%。在立案的提案中,政协委员提案411件,各民主党派、工商联和政协专门委员会提案20件,界别小组提案2件。

本次会议提案选题准确,针对性强,内容丰富,涵盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设等方面。其中涉及经济发展方面的提案93件,民生改善方面的提案148件,社会管理方面的提案112件,文化建设和其他方面的提案80件。

经济发展方面。主要建议有:加大科技资源共享力度,加快我市企业上市步伐。规范中小企业所得税征收标准,破解中小企业融资难。做大做强我市汽车零部件产业,大力支持产业集聚区发展;加快发展都市现代农业,建立“菜篮子”补偿激励机制,培育创业型农民,扶持发展农业专业合作社;加快传统工业外迁,发展现代都市工业和商业、服务业等第三产业;加强对投资担保行业的监管,规范和引导民间金融发展,防范和化解金融风险;发展我市高端服务业,加大对我市物流业发展的支持力度。

民生改善方面。主要建议有:完善食品安全基层监管网络,加强我市食品药品安全监管。建立餐厨垃圾长效管理机制,坚决遏制地沟

油进餐桌;关注弱势群体,加强对城市低保人员保障帮扶。大力扶持发展老年产业,建立穆斯林养老院,推进养老社区的开发和建设;尽快开展PM2.5监测,加强大气环境的监测和治理;发挥政府主导作用,加快发展学前教育。加强校车运营管理,确保学生出行安全;加强乡村医疗卫生机构建设,提升农村医疗卫生技术水平。加快发展社区卫生服务和基层医院,深化基层医疗机构综合改革。加快推进公厕建设,着力解决市区如厕难问题。

社会管理方面。主要建议有:建立健全长效管理机制,巩固我市文明城市创建成果,提升城市精细化管理水平;优化公交线路,加大公交车辆、非机动车辆和行人交通违章管理力度,缓解市区交通拥堵;规范物业公司管理,提高物业服务水平;加大治理公车私用力度,加快推进公车改革;加强政务微博建设,推动政务信息公开、透明。加强城市养犬管理,加大对黑网吧的打击力度,强化中小學生道德教育工作,加快群众公共体育设施建设。

文化建设方面。主要建议有:加强公共文化基础设施建设,统筹管理我市公共文化设施。加大公共文化的投入力度,尽快构建覆盖城乡的公共文化服务体系。打造“三十分钟文化圈”,提升城市品位与城市知名度;加强郑州商城遗址和现代工业遗产保护,推进文化遗产的传承与利用;加强新农村建设中乡土建筑传统风貌的保护,关注新生代产业工人的精神文化需求;建设郑州黄帝养生旅游文化产业园,加快郑州都市区文化产业发展。

会议闭幕后,2月下旬将召开市政协十二届四次会议提案交办会,将大会提案送交72个承办单位办理。本次大会提案截止日期以后收到的提案,将及时审查立案,送交有关单位办理。

阳春布德泽,万物生光辉。

踏春而来的壬辰龙年,是实施“十二五”规划承上启下的重要一年,是全面贯彻省党代会精神、推进郑州都市区建设的关键之年。副市长、代理市长马懿在《政府工作报告》中的话掷地有声——

面对新的挑战和机遇,我们要“在转变中提升,在创新中提升,在开放中提升,主动在中原经济区建设中先行先试,在运作中找机遇、求发展、提效率”。

面对新的形势和任务,我们必须“坚持用领导方式转变加快发展方式转变,更加注重政府自身建设,更加注重提高主动服务意识,更加注重提升政府公信力和执行力,努力建设服务型政府”。

春到人间,万物鲜明。务实重干、廉洁高效的东风吹来,绿城已是处处春潮涌动。

### 打造发展软环境

联审联批变“串联”为“并联”,定期的评优评差推动机关效能建设,限时办结强化为民意识,“心通桥”等三大网络民意诉求新渠道打造“网络行政”新格局……“围绕服务企业、服务群众、服务基层,加快政府职能转变,切实提高行政效率。”《政府工作报告》中的描述,既是广大人民群众的热切期盼,更是政府沉甸甸的责任。

管城代表团的代表们在审议中表示,报告内容对政府自身建设提出了

新的更高的要求。服务型政府的建设,就是要积极推进政企、政事、政府与市场中介组织分开,履行经济调节和市场监管职能,为各类市场主体提供优质服

市人大代表、二七区委书记蔡红认为:“加快政府职能转变,提高行政效率,建设服务型政府,关系到郑州都市区发展软环境的建设。”十年攻坚,郑州成功创建为全国文明城市,此时,郑州都市区建设软环境的提升就显得更加重要。“政府转变职能,提高工作效率就是打造软环境的重要途径。”

张宏安代表是来自荜阳一家铝加工企业的负责人,在他看来,政府的服务职能与老百姓的要求还有一定的差距,服务型政府的建设依然任重道远。

汪得勇委员是我市某民营企业的负责人,报告中“深化行政审批制度改革,推动政府工作有序高效运转”等表述让他印象深刻,在他看来,“从这些实实在在的要求里,我们看到了服务型政府建设的决心和诚意”。

### 务实重干谋跨越

“以务实重干谋发展,以务实重干谋跨越,以务实重干求突破。”连日来的审议、讨论,报告中的这句话不断被代表、委员提起。大家纷纷表示,服务型政府的建设,就是要坚持把务实重干贯穿于政府工作中。

代表、委员的发言全都围绕着一个“实”字——

“树立务实重干的形象,就是要把务实作为一种追求、一种品格、一种责任,转变作风,善抓落实。”就是要努力建设“最佳投资环境、最佳就业创业环境、最佳人居环境、最佳旅游环境”城市。”就是要创新工作机制,不断优化发展环境。”

“巩固要在郑州都市区建设中挑大梁、走前头。”市人大代表、市委常委、巩义市委书记舒庆表示,今后一个时期,巩义市就是要“由中小城市向现代化中等城市转变,率先探索新型城镇化引领‘三化’协调科学发展的路子,努力建设成为郑州都市区的重要支撑、中原经济区重要的区域性中心城市”。

而在市人大代表、上街区委书记黄卿看来,“务实重干”是要以项目建设为抓手,按照“一城三区”的空间布局,努力发挥城乡一体化的引领作用,新组团建设的先行作用和幸福城市建设示范作用,在郑州都市区建设中争当排头兵。

### 以人为本惠百姓

“始终坚持以人为本,着力解决人民群众最直接最关心最现实的利益问题,逐步提高社会保障能力和水平……让人民群众更多地享受改革发展成果。”《政府工作报告》中把服务型政府“一切工作的落脚点和出发点都是为了人民群众”的执政理念诠释得淋漓尽致。

“2011年,面对复杂局势和严峻挑

战,全市经济社会始终保持了跨越式发展,各项工作取得了可喜的成绩。这些充分体现了服务型政府建设的成就和成果,展示了市委、市政府的执行力、公信力、推动力和凝聚力。”市人大代表、中原区人民检察院检察长李伟杰表示,作为基层代表,我们坚信,有市委、市政府的坚强领导,郑州的明天会更加美好。

“推进城乡公共服务均等化,将给农民生活带来福音。”谈起政府工作报告,新郑市龙湖镇泰山村党支部书记乔宗旺代表欣喜溢于言表。“报告中特别提到,今年,我市财政支出要重点向农村倾斜,改善农村生产生活条件。”乔宗旺认为,推进城乡公共服务均等化,不仅是加快新农村建设、统筹城乡发展的必然要求,更将给农民生活带来实实在在的改变。

32岁的进城务工人员代表张春生现场旁听了《政府工作报告》,报告中关于服务型政府建设的内容让他深有感触:“这才是回归政府本来的职能,这才是真正以人为本的政府。”报告中“不遗余力为百姓办实事”的内容让这个在郑州打拼了15年的年轻人,更加坚定地要做好一名新郑州人。

不须迎向东邻去,春在千门万户中。一个务实、高效的服务型政府,必将团结、带领全市人民,以坚定不移的信念、勤政务实的作风、埋头苦干的精神,开创郑州都市区建设新局面。郑州都市区,明天更美好!

## 代表委员心声

郑灏东代表:加快推进郑州都市区建设,落实省委书记对金水“挑大梁、走前头、当示范”的要求,我认为,金水应在“三大突破、三个提升”上破题攻坚——在科教新城建设和特色街区建设上求突破,在城中村、旧城改造和合村并城方面求突破,在社区建设方面求突破;要提升城市建设与管理水平,要提升平安建设工作水平,要提升党的建设

常继红代表:惠济区正在加快建设高端服务业新城,依托滨黄生态优势,打造滨河景观新城。作为一个传统的城郊区,惠济在道路交通、热力热源等基础设施建设方面还明显滞后。建议市里在产业布局、项目摆布、基础设施建设投入方面进一步向惠济为主体的北区倾斜,提高辖区宜居指数。

荆小娣代表:希望市政府高度重视社区服务,加强基层党组织建设,加强和创新社会管理的着力点应放在社区,改善民生要依托社区,让社区居民充分分享到经济快速发展带来的好处。所以要依托社区管理年,加大对社区软硬件建设的投入。

连鸿凯代表:实施优质医疗资源促进计划,整合优势医疗资源,要全面推进“宜居健康城”建设,尽快建成集医疗、教学、研究、学术交流为一体,以发展医药现代化科技产业、老年医疗康复等为主导功能的复合型健康新城。

李刚代表:建设郑州都市区,首先是要用好“先行先试”政策,明确“先试什么、先行什么”,发挥党中央、国务院和省委、省政府赋予的各项先行先试权的最大效益。

张爱红代表:建设郑州都市区,要切实加强社会诚信体系建设,规划引导好金融产业健康发展,着力建设区域性金融中心,把郑州建设成为资金“洼地”,切实为郑州都市区建设提供资金支持。

李超海代表:在市区内交通拥堵严重的地点,驻军要就近联系一个交通拥堵的路口,每天在上下班高峰期协助治堵保畅通,以实际行动支持“畅通郑州”建设。

赵梅委员:郑州建设“菜篮子”工程以来,越来越多市民吃上了放心菜,农村经济也得到了发展提高。但是由于缺乏很好的产销链,经常出现菜农蔬菜滞销,市民买菜找不到地方,菜农大量蔬菜却无处销售。建议做好产销对接,建立菜农——市场产销链,拓宽销路,为菜农销售蔬菜提供便利,使“菜篮子”工程落到实处。

王银玲委员:继“曼哈顿广场”之后,郑东新区又在筹建“温哥华广场”,城市建设过程中注入越来越多外来文化元素,本土文化受到侵蚀。建议加强民族、传统文化的宣传,站在文化的高地,建设具有郑州特色、富有中原传统文化气息的现代都市区。

周平委员:天桥在雨雪天气给广大市民尤其是残疾人士和老人出行带来诸多不便。建议在郑州市主要道路修建地下通道,一方面可以缓解路面交通,减少交通事故的发生,另一方面也可以为广大市民休息、缓冲提供方便。

周朝晖委员:郑州市大型体育设施缺失,使郑州市错过了很多承办大型赛事的机会。建议加快体育公共设施建设,加大奥体中心,增强全民健身理念,提升城市品位,跟上郑州都市区建设的脚步。

本报记者 党贺喜 张乔普 刘伟平

## 设立遗弃婴儿 救助专项基金

领衔代表:周崇臣

案由:建议设立遗弃婴儿救助专项基金

现状:弃婴救助一直是社会关注话题,但由于缺少弃婴专项救助资金,目前弃婴早期救助资金都由医院买单。仅以市儿童医院为例,自2005年至今,平均不到3天接收1名弃婴,医院每年为此支付医疗费达100余万,而此类情况在市妇幼保健院、市中心医院等市级综合医院也不同程度存在。因救治不及时,弃婴夭折或终身残疾率达90%。

建议:发动全社会力量,关注遗弃儿童,扩大慈善资源,由红十字会、慈善总会、民政局等部门设立遗弃婴儿救助专项基金,用于遗弃婴儿的早期救助。同时,慈善机构、收治弃婴的医院应秉承诚信、专业、规范、透明和高效的原则,切实履行基金职能,建立长效救助机制。此外,建议进一步增加新生儿重大疾病救助的范围和医保报销比例,让普通百姓、特别是经济困难家庭也能为患病婴儿看得起病。

本报记者 王红

## 市民游本地景点 能否实行半价

领衔代表:李蝴蝶

案由:建议市民凭身份证可享本地景点半价优惠

现状:近年来,我市旅游基础设施建设加快,迎来了大批省内外游客,推动了旅游事业的发展,增加了地方旅游收入。但与此同时,由于部分景点门票价格较高,使得一部分市民空有游玩的愿望,却因票价问题而得不到实现。全市旅游事业的发展也是经济社会不断发展的结果,理应让全市人民共享发展成果。

建议:有关部门进行专项调研论证,合理确定价格优惠水平,使广大居民特别是低收入阶层能游得起自己的家乡;建议制定具体可行的实施办法,如避开国庆黄金周等旅游高峰,针对本市市民可考虑实施优惠门票,郑州市民凭身份证、户口本或者学生证等有效证件可享受旅游景点门票半价优惠,从而以实际行动做到切实关注民生、造福群众,使全市人民安居乐业,不断提高物质和文化生活水平。

本报记者 王红

议案精选

## 见仁见智的参政之声

——市十三届人大四次会议旁听公民座谈会侧记

一个为民的政府首先是一个善于倾听的政府。昨日上午9时,正在召开的市十三届人大四次会议邀请28位旁听公民做客市人大13楼会议室,虚心纳谏,聆听意见。

因为言在先,每个人发言不得超过五分钟,于是,话筒被传来传去,传出争相发言、见仁见智的参政之声。

### 民生问题 永恒话题

沈月霞是来自管城区东大街办事处的一名“小巷总理”,她说:办事处辖区只有两个公厕,居民“方便”极不方便,老城区的基础设施欠账太多。城市建设不仅要锦上添花,更要雪中送炭。

恒重大工的基层工会主席胡德先直言,现在企业退休人员的养老金和事业单位的相比较,落差很大,他建议进一步提高这些群体的养老金发放比例。

林山寨街道办事处焦启成“语出惊人”:“义务教育应该向两端延伸,一是幼儿教育阶段,二是高中教育阶段。”

这次座谈会还邀请了几位外来务工人员。郑州市保安公司副总经理陈传军说,市政府2002年发布的115号令,是关于外来人

员就业的管理办法,现在看来很多条款已经滞后,应该重新修改。

### 城市管理 关乎形象

十年磨一剑,郑州创文梦圆。但在昨日的座谈会上,代表们仍然为了进一步提升郑州市管理水平支招献计。

河南黑马公司董事长赵紫光的发言:他算了一笔账,假如全市每天街面上有50万辆车,每年每天受堵一个小时,那一天下来耗费的汽油大概是400吨,折合资金200多万元。长此以往,损失的经济效益就是天文数字了,因此,市政府还是应痛下决心,根治拥堵。

针对治堵,市公交总公司的基层工会主席张建刚呼吁:应大力倡导公交都市理念,让公交优先的条例尽快落到实处。

### 管理创新 悄然升温

社会管理创新,这个话题今年悄然升温,许多代表不约而同侃侃而谈。

郑州水工机械有限公司的张聚成认为,社会管理创新应该先从“顶层创新”开始,另外,市里应该设立社会管理创新助章和奖励制度,让创新者“名利

双收”。

吴云代表再献一计:“应该尝试把空巢老人的托老养老与医疗联办,因为老有所养与病有所医本来就是密切关联的,联办将会减少社会成本,减轻子女负担。”

### 网民代表 有备而来

网民参加旁听座谈会去年“两会”已经出现。不同的是,今年又增添了两位外来务工者,他们显然是有备而来。

昨日发言的“第一炮”正是外来务工人员陈传军。同样,网民李新月在座谈会上居然一口气提出了7条建议,包括停车场建设、为农民体检官方微博等多个方面。

话多语长,时间宝贵。预定时间快到了,会议主持人“宽慰”没有赶上发言的代表说:“大家随后还可以通过ZZIC、市政府网站、市人大网站等不同渠道,抒发心声。”

一个多小时的时间里,“一府两院”有关负责人认真记录着代表们的意见和建议。他们表示,一定认真吸收整理,尽快研究实施,确保给大家一个满意的答复。 本报记者 党贺喜

## 政协郑州市第十二届委员会秘书长名单

(2012年2月4日政协郑州市第十二届委员会第四次会议通过)

政协郑州市第十二届委员会秘书长:张建国

## 政协郑州市第十二届委员会 常务委员会委员增补名单

(2012年2月4日政协郑州市第十二届委员会第四次会议通过)

(按姓氏笔画为序)

王志昂 白宇宙 刘炳辰 杨传文 李俊超 尚守道

## 政协郑州市第十二届委员会 关于接受张桂兰同志辞去政协郑州市 第十二届委员会秘书长职务的决定

(2012年2月4日政协郑州市第十二届委员会第四次会议通过)

因工作变动,张桂兰同志请求辞去政协郑州市第十二届委员会秘书长职务。根据《中国人民政治协商会议

章程》和有关规定,政协郑州市第十二届委员会第四次会议决定:同意张桂兰同志辞去政协郑州市第十二届委员会秘书长职务。