

九大体系六大措施助推都市区铿锵前行

——《中原经济区郑州都市区建设纲要》摘要

坚持科学谋划、统一部署、突出重点、强力支撑、融城有力的要求,着力推进综合交通、现代产业、生态环境、基础设施和资源能源、科技创新和信息、高素质人力资源、特色文化、改革开放、社会管理等九大支撑体系建设。



我市为县区乡镇卫生院配备了救护车。

1 建立综合交通支撑体系

现代化交通体系是都市区建设的重要保障。以现代交通基础设施建设为重点,建成面向国际的大型航空枢纽和全国重要的铁路、公路交通枢纽。到2020年,航空旅客、货邮吞吐量分别达到4060万人次和50万吨,集装箱始发量达到200万标准箱。

- 1.航空。构建以机场为中心的放射状综合交通网络。大力发展航空物流,把郑州机场建成重要的国内航线中转换乘和货运集散区域性中心。
- 2.铁路。建成“双十字”铁路客运枢纽和“米”字形客运专线网络,形成到北京、上海、天津、武汉、西安的3小时铁路客运交通圈。
- 3.公路。到2020年,形成高速公路580公里,干线公路1445公里,快速通道330公里,实现乡乡通二级公路。
- 4.轨道交通。重点建设“三横两纵一环”地铁线路。加快城际轨道交通建设,构建以郑州为中心、辐射周边、服务中原经济区的轨道交通网。
- 5.城市综合交通。提高公共交通运行承载力。到2020年,建成区公共交通出行分担率达到35%,万人拥有公共交通工具达到20标台。完善城市静态交通。到2020年,人均拥有停车位面积1平方米。加快城市智能交通平台建设,着力解决交通拥堵问题。完善主城区道路网络。到2020年,主城区干、支路网密度均达到6公里以上/平方公里。
- 6.团一城立体交通。到2020年,形成各组团与主城区之间网络化立体综合交通体系,打造10分钟团一城通勤圈。

2 建立现代产业支撑体系

以产业集聚区建设为载体,大力发展战略支撑产业,加快发展先进制造业、现代服务业和都市型现代农业,建立现代产业支撑体系。

- 1.大力发展战略支撑产业。以建设两百万辆以上汽车制造基地为目标,重点发展轿车、经济适用型汽车、大中型客车和专用汽车;加快建设以煤矿机械、纺织装备、工程机械为主导的郑州装备基地。到2020年,汽车和装备制造制造业销售收入突破10000亿元。电子信息产业销售收入达到10000亿元左右,物流业增加值达到2000亿元,社会消费品零售总额达到7000亿元,文化产业增加值达到2000亿元,旅游业增加值达到1400亿元。
- 2.加快发展战略新兴产业。到2020年,实现新能源产业销售收入1500亿元以上,新材料产业实现销售收入1500亿元以上,生物及医药产业实现销售收入600亿元,节能环保产业实现销售收入800亿元。积极培育动力电池及材料等特色优势产业链,提升新能源汽车核心零部件配套能力;建成国内重要的新能源汽车制造基地。建设企业信息服务平台,提高企业信息化水平,到2020年实现销售收入1200亿元。
- 3.积极发展高成长性产业。加快发展银行、证券、保险、信托、期货、基金等金融产业,重点培育汽车、装备、电子、食品、服装等展会知名品牌。到2020年,金融业增加值占GDP的10%。知名品牌展会达到300个,展览面积达500万平方米。房地产增加值占GDP比重达到6%。食品产业实现销售收入3000亿元。
- 4.提升改造传统产业。促进铝工业优化升级,建设国内一流纺织服装产业基地,努力提升农业产业化水平。

3 建立生态环境支撑体系

围绕建设资源节约型和环境友好型社会,大力发展绿色经济,推动经济社会发展向低投入、低消耗、低排放和高效益转变,构筑科学合理的市域生态支撑体系。实施生态保护重点工程,提高环境综合承载能力,重点建设三带八大生态园区。发展循环经济,建成全国工业农业复合型循环经济示范区。加强环境保护,加大大气污染防治力度。实施污水综合治理工程,严格保护水源地,加强农村饮用水源地污染防治监管。引导全社会形成低碳生产方式和消费方式。



居民医保为老年人免去后顾之忧。

六大保障措施

要坚持以科学发展观为统领,按照“三具两基一抓手”和“四个重在”实践要领的要求,立足全局、融入全局、服务全局,形成推进郑州都市区建设的强大合力。

- (一)土地保障。重点做好七方面的工作:一是在省每年下达我市的土地利用计划指标基础上,再争取30%以上的用地指标;二是在每年省确定重点项目基础上,再争取50%的项目列入省重点项目建设;三是加大工矿废弃地、撂荒地治理力度;四是尽快制定城乡建设用地增减挂钩的具体办法,力争每年整理土地2万亩;五是设立耕地复垦开发资金,每年开发土地1.5万亩;六是实行最严格的项目用地政策,严格执行投资强度、容积率、建筑密度等集约用地指标和多层标准厂房建设标准;七是协调省政府将部分黄河滩地作为郑州市后备资源用地;八是探索建立中原经济区土地交易市场。
- (二)环境保障。严格建设项目总量核定,最大限度争取和优先保障重大项目环境总量指标。加大结构调整力度,优先发展高新技术产业和产业集聚区项目,保障“低能耗、低污染、资源节约型”重大项目环境容量指标从快配置审批。
- (三)规划保障。以郑州都市区建设纲要为指导,各组团和宜居城市组团加快编制近期建设规划和各项专项规划,明确规定建设项目起止时间、规模、土地指标的争取、资金的来源和项目建设推进机制等。
- (四)资金保障。重点抓好以下几方面工作:一是开展农村信用社深化改革工作,政策性金融机构加大信贷支持力度。力争金融机构贷款占全社会固定资产投资规模的20%左右,每年递增一个百分点;二是开展规范股权投资企业发展,完善备案管理试点工作,支持符合条件的企业上市。每年新增3~5家企业国内外挂牌上市,1~2家上市公司再融资;三是扩大债券融资规模,每年10家左右符合条件的企业发行各类企业债券,债券规模达到200亿元以上,发行各级城市(组团)建设债券,初期融资达到100亿元,每年按30%递增;四是加快融资平台建设,市级及以下各类融资平台每年融资达到300亿元以上;五是在重大项目规划布局、审批核准、资金安排等方面争取国家、省专项建设资金支持。六是加大招商引资力度,利用外资和境外资金每年均增长30%;七是探索经营城市的新途径,实现土地收益最大化;八是激活民间投资,降低准入门槛,民间投资占全社会固定资产投资60%左右。
- (五)项目保障。建立规范便捷的行政审批机制,实施重大项目建设联审联批制度,严格执行行政审批限时办结制。完善项目建设服务保障机制。科学制定项目年度推进计划。强化重大项目谋划储备。
- (六)机制保障。完善规划修编机制,建立联动推进工作机制,成立高规格的郑州都市区建设协调领导机构,完善专家咨询委员会,充分发挥在规划审查审批、利益协调、政策激励等方面的组织、管理和调控作用。 本报记者 侯爱敏 文 丁友明 图

4 建立基础设施和资源能源支撑体系

以现代基础设施建设为重点,建成体系完善、功能完备、安全高效的城市基础设施网络,整合重要矿产资源,推进资源资产化,促进生产要素资源自由流动和集聚,全面提升综合承载力和能源保障能力。

- 1.基础设施建设。到2020年城市供水能力达到400万吨/日。改善城市环境卫生,提高城市电气保障能力。到2020年,装机容量达到1500万千瓦以上,城市集中供热普及率达到40%,天然气入户率达到95%以上。加强城市园林绿化,到2020年,建成区人均公园绿地面积达到12平方米,绿化覆盖率达到42%,绿地率达到38%。
- 2.资源利用。提高水资源保障水平。充分利用地表水,严格限制开采地下水,建设节水型社会。集约利用土地资源,实行最严格的耕地保护制度,严格控制建设用地规模。
- 3.能源利用。创建多元化的能源供应体系,在市域范围内以煤炭为基础、电力为重点,大力引进天然气、成品油等优质能源,控制煤炭使用。



5 建立科技创新和信息支撑体系

加快国家创新型试点城市建设,提升城市的自主创新能力,推动城市发展由要素驱动向创新驱动转变。到2020年,全社会研究及开发经费(R&D)占生产总值的3%以上,科技进步贡献率达到65%。

- 1.创新型城市建设。培育自主创新主体,发展自主创新载体。到2020年,新建各类研发中心1000家以上,其中国家级研发中心20家,省级研发中心400家。加强关键产业自主创新。
- 2.数字城市建设。建立宏观经济、资源环境、城市管理部件及设施等共享数据源。推进无线城市建设。加快信息应用系统建设。推进产业信息化。

6 建立高素质人力资源支撑体系

高素质的人力资源是建设郑州都市区的根本保证。坚持人才优先发展战略,实施优质教育资源倍增计划,统筹解决人口数量、素质和结构问题,把人口压力转化为人力资源优势。

- 1.着力提高现代化教育水平。重视学前教育,提高基础教育水平,促进教育公平,解决市区大班额、入学难的问题,保障进城务工人员子女与城市居民子女享受同等水平的义务教育。
- 2.大力发展职业教育。加大对职业教育发展的财政保障力度,打造全国重要的职业教育基地和职业培训实训基地。
- 3.优化发展高等教育,扩大与国内外知名高校、科研机构的学科共建、合作办学、科研交流。
- 4.实施人才强市战略。实施高端人才引进和培养工程,积极争取国家“千人计划”、“百人计划”等人才和引智项目。

7 建立特色鲜明文化支撑体系

文化是建设郑州都市区的强大推动力量。郑州深厚的文化积淀,成为郑州都市区凝聚力和创造力的重要源泉,也是彰显城市个性、打造特色鲜明都市区的得天独厚资源。

- 1.加强公民思想道德建设。形成具有法律约束力的社会群体道德评价、奖惩体系,使道德要求转化为公民的社会责任。
- 2.繁荣文化事业。实施一批重大文化设施项目。加强基层文化宣传队伍建设。
- 3.大力发展文化产业。依托黄河、古都、功夫、名胜古迹等资源,形成一批全国有影响力的文化品牌。
- 4.实施文化资源保护。发挥文化依存集聚的独特优势,传承弘扬黄河文化、黄帝文化、嵩山文化、商都文化。
- 5.创建文明郑州倡导“博大、开放、创新、和谐”的郑州精神,彰显郑州城市文化个性。

8 建立改革开放支撑体系

坚持把深化改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力,切实解决经济社会发展中存在的深层次体制机制问题,不断拓展对外开放的广度和深度,提高开放型经济水平,进一步增强郑州都市区建设的活力和开放度。

- 1.持续深化改革。“三化”协调发展。采取更加灵活的政策措施,在城乡资源要素配置、土地节约集约利用、农村人口有序转移、行政管理体制改革等方面先行先试。
- 2.努力扩大开放。积极吸引跨国公司在郑设立地区总部、研发中心、采购中心、结算中心等功能性机构。努力扩大对外贸易。重点支持高新技术产品、机电产品出口,扩大劳动密集型产品、优势特色农产品的出口。实施“走出去”战略。增强利用海外资源、市场和先进技术的能力,建设郑州内陆开放型经济示范区。

9 建立社会管理支撑体系

促进社会和谐是建设郑州都市区的基本任务。把保障和改善民生作为发展的首要目标,着力扩大就业,完善社会保障,努力形成全体人民各尽所能、各得其所、和谐文明的社会环境。

- 1.千方百计扩大就业。大力发展服务业、劳动密集型产业,推进全民创业,努力扩大就业容量。
- 2.促进城乡居民收入较快增加。努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。
- 3.完善社会保障体系。逐步实现社会保障全覆盖,不断提高社会保障水平。
- 4.加快医疗卫生事业改革发展。实施优质医疗资源促进计划,优先满足群众基本医疗卫生需求。
- 5.全面做好人口和计划生育工作。坚持计划生育基本国策。积极应对人口老龄化。
- 6.创新社会管理。创新社会管理体制,整合社会管理资源,提高社会管理水平。
- 7.加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一。促进社会公平正义。
- 8.加强反腐倡廉建设。以完善惩治和预防腐败体系为重点,以反腐倡廉的实际成效取信于民。