纪念邓小平南巡讲话20年

让改革的声音更响亮

——专访中国改革发展研究院院长迟福林

1992年1月17日，一趟专列从北京驶出，奔向中国改革开放的前沿南方地区。88岁高龄的邓小平，启动了一次决定中国发展命运的历史行程。

回顾20年前的那一幕，中国(海南)改革发展研究院院长迟福林仍抑制不住内心的激动和兴奋。作为中国改革理论的探索者和改革智库的代表性人物，迟福林在接受《半月谈》记者专访时表示，南巡讲话是中国30余年改革开放史上的一个里程碑，其重要性怎么估计都不为过。时至今日，其依然是中国深化改革开放的重要精神力量，具有强烈的现实意义。

第二次思想解放

“我对小平南巡讲话有一种特别的情感。在困难的时候，它给予你一股力量；在迷茫的时候，它给你指明了方向。”迟福林说。

中国要不要坚持改革开放？改革开放在中国处于什么地位？改革开放的主要目标、任务是什么？怎样推动改革开放？改革开放的突破口在哪里？邓小平的南巡讲话对这些关键问题都回答得很清楚。

“从历史贡献来看，小平南巡讲话是中国第二次思想解放。”迟福林分析，第二次思想解放与第一次1978年的真理标准大讨论一样意义重大，为走中国特色发展道路指明了方向。真理标准讨论解决了发展的思想路线问题，南巡讲话则确立了发展的行动路线。

新阶段改革面临深层次问题

面对“十二五”重大战略机遇期和复杂的内外发展环境，党的十七届五中全会明确提出把改革开放作为转变经济发展方式的强大动力，中国改革开放进入新的历史阶段。

迟福林认为，新阶段的中国改革面临诸多突出的问题，主要存在三大症结。一是结构性改革不到位。过去20年，我国解放和发展生产力是与以投资出口为主导的增长方式相联系的，通过投资和出口，比较好地利用了国际国内两个市场。但是，当外部环境和国内需求结构发生重大变化的时候，这种增长方式引发的矛盾问题越来越突出。

二是中国改革进入了一个利益全面调整的时期。30多年的改革确实使一部分人和一部分地区先富起来，与此相联系，利益博弈格局也初步形成，并且有进一步固化的趋势。一些既得利益者既不希望继续改革，又不希望退回到计划经济。在这一背景下，利益受损的是中低收入群体，于是社会矛盾就产生了。

三是政府主导型的经济发展特点仍十分突出。当前，相当一部分地方政府仍然以追求经济总量为主要目标，以扩大投资规模为主要途径，以土地批租和发展重化工业项目为主要特点，以行政干预和行政推动为主要手段，使政府行为带有“增长主义”特点，“增长主义”同财税体制、干部选拔体制相联系，与部门利益、行业利益紧密结合在一起，使体制、机制性的问题难以从根本上得到解决。

因此，迟福林认为，继续贯彻小平南巡讲话精神，以改革的办法来探索解放和发展生产力的新路，仍具有重大现实意义。

当前，必须通过深化改革解决发展转型的两大关键性问题。一是将中国巨大的潜在消费能力释放出来，转化为现实的消费行为，从而奠定中国下一个20年较快增长的基础。二是调整利益关系，实现小平同志说的“逐步走向共同富裕”。

他分析说，实现以消费为主导的经济转型，不是一句简单的口号，更不能陷入“消费主义”甚至“拜金主义”的怪圈。一方面，它关系中国未来20年的发展前景，另一方面，应把它看做是经济领域的一场深刻变革，涉及更深层次的矛盾，尤其要改变一些抑制合理消费行为的制度安排。

比如改变城乡二元结构。没有更大的决心和魄力，难以改变已经形成的投资主导的体制惯性和行为惯性，只有消除深层次的制约改革发展的体制因素，才能使中国下一个20年经济继续保持年均8%左右的增长。

实现邓小平所说的“逐步走向共同富裕”，有几个基本判断极为重要：

一是现在已到了着手解决这个问题的时候，要用10年左右，用制度安排来奠定走向共同富裕的制度基础，再用10年左右的时间，通过缓解、缩小贫富差距，提高中等收入群体的比重，奠定共同富裕的社会基础；

二是必须从改善民生逐步走向富民优先，把发展方式由过去的经济总量导向转向国民收入导向，这是一场理念的深刻变革。

以改革推进公平和可持续发展

南巡讲话在中国社会获得了民众的广泛支持。迟福林认为，随着时代的发展，如今的中国社会需要重新形成改革共识，寻求共生发展，需要按照邓小平所说的大胆地试、大胆地闯，进一步推进、深化改革。

迟福林表示，应该启动以公平和可持续为目标的转型与改革，其内涵可概括为20个字：消费主导、富民优先、绿色增长、市场导向、政府转型。

“公平是经济增长、社会稳定的基础。”迟福林说，“如今不公平问题已成为经济增长、社会稳定的挑战。因此，建立公平制度是一个基本目标，包括公平竞争、公平参与、公平分配。”

他认为，解决不公平问题应与改善民生和富民优先相结合，确立富民优先的发展导向，以此破解收入分配难题，包括居民、政府、企业分配比重调整，劳动报酬分配比重的调整等。

在改善民生同时，老百姓必须成为经济发展、社会进步的主体和主要受益者，中等收入群体的比例要逐步扩大；富民不是靠政府给予，而是通过合理的制度安排，使群众可以获得自身的利益，成为推动经济社会发展的主要动力。

把政府主导的改善民生同老百姓作为主体的富民制度相结合，不仅能解决短期的问题，也是中国实现公平可持续发展的一项基本制度。这样的改革，不是一种激进的改革，而是老百姓主动呼吁的改革，是一种可持续的改革，是和经济转型相适应的社会转型。

目前，经济转型、社会转型、贫富差距、利益调整等问题，焦点都集中在政府转型上。迟福林认为，在当前矛盾问题特别突出的情况下，必须坚定改革决心，形成改革魄力，务实推进行政体制改革和政府转型。

首先，是改变“增长主义政府”。目前，哪个地方经济总量做大了，哪个地方财政税收就高，哪个地方就出官，刺激了地方政府和官员对GDP增长的盲目追求。

其次，改变某些诱发政府自身利益冲动的制度体制安排。现在政府利益、行业利益、地方利益彼此纠缠，阻碍了垄断行业的改革以及政府自身的改革。

再者，应当在市场的主导下更好地发挥政府作用，而不是发展在政府主导下的有限市场。要通过充分重视市场的公平竞争，来推进政府转型。最后，公共服务型政府建设十分重要。政府以公共服务为中心才能保证经济社会下一个20年的公平可持续发展。

重温“南巡讲话”凝聚改革共识

20年前的今天，邓小平踏上“南巡”之路。在“南巡”20周年后，改革的任务也许更加困难和繁重，但改革的宗旨并没有变。只要循着小平“南巡讲话”的精神，就能引导中国社会攻坚突破，迈向更大的成功。

20年前的这个时候，88岁高龄的邓小平踏上了注定将载入史册的“南巡”之路。

在这段途经武昌、深圳、珠海和上海几千公里、历时一个多月的行程中，这位小个子的伟人、中国改革开放的总设计师一边调研视察，一边发表了一系列振聋发聩的新观点，后来被统称为“南巡讲话”。

其中最著名的论断包括，不要纠缠于“姓资”还是“姓社”的问题讨论，“改革开放的判断标准主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”，“计划和市场不是社会主义和资本主义的本质区别”，“中国现在要警惕‘右’，但主要是防止‘左’”……

自此以后，以“三个有利于”为代表的新的“思想大解放”的共识，成为上世纪90年代后中国社会主义市场经济发展的重要价值取向和标准，全社会充溢自由创新的气象。

“南巡”近10年后，2001年年末，中国加入世界贸易组织，一个多世纪来首次主动接轨发达国家主导的全球经济体系；“南巡”近20年后，到2011年，西方发达经济体多数沦陷于全方位经济社会危机之中难以自拔，中国经济总量却跃居全球第二，且仍然保持着快速发展的势头。

但正如很多人所判断的，在改革开放30多年后，中国社会正进入一个关键的“攻坚”阶段，仍需要再下决心，开启新一轮的改革航程。只有改革才能求得真正的稳定和发展，“稳中求进”，既要稳，也要进。

当今，我们面临的形势全新而复杂，不再像改革开放启动之初那样：因为没有了“国民经济走到崩溃边缘”之虞，没有了共同的“敌人”(令全国人民深受其害的“极左路线”)，改革的共识受到了挑战。

另一方面，几乎所有社会利益群体又都承认，目前的发展方式是有必要改革的，尽管不同利益群体所主张的改革的方向和手段不尽相同。

因此，为今之计，要继续改革，首先就必须凝聚改革共识，必须拨开利益和观念的迷雾，重温改革开放最初的出发点是什么。这也是今天我们纪念小平“南巡讲话”的现实意义。

作为改革开放的“总设计师”，邓小平所倡导的伟大变革包含了无限丰富的含义。但若究其核心，我们认为，精髓大致在于以下两点：

第一，在原则层面，就是“解放思想”。改革不存在事先规划好的完美蓝图，只要在方向上有利于国家、民族、人民，就都值得做。所谓“摸石头过河”、“大胆试、大胆闯，试了不行大不了再收回来”、“不管白猫黑猫，抓到老鼠就是好猫”……指的都是这个意思。而应当认识到，利益格局的固化带来的思想固化，已经成为改革最大的阻力，导致不能应对新的发展与变化。

第二，在操作层面，则是改革要依靠民间的创造力，应当尊重人民群众创造美好生活的热情和智慧，呼应和鼓励民众推动的变革。改革也是一个自上而下不断放权和分权的过程。这实际上意味着，政府要继续转变政府职能，减少对微观经济的干预，要打破垄断等既得利益者的阻碍，为民众提供更加自由、公平、开放的市场环境。

中共中央总书记胡锦涛在十七大报告中也曾明确指出，“改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，停顿和倒退没有出路”。的确，在小平“南巡”20周年后，改革开放的任务更加困难和繁重，需要解决的问题也更加复杂和多元，但改革的宗旨并没有变。只要循着“南巡讲话”的基本精神，就能引导中国社会攻坚突破，迈向更大的成功。

作为改革开放的“总设计师”，邓小平凭着对中国人民深切的爱，以及对人性、对社会的深刻洞察，通过“南巡讲话”推动了进一步的改革。这些年改革开放取得的成就证明，让社会中的每个人去追求属于自己的美好生活，国家民族就有真正的前途。这个质朴的道理，应当长久地昭示21世纪中国的前进之路。 据《半月谈》

以“三抓三重”促“三讲三提升”

王彬彬

今年全省组织系统开展的“三讲三提升”活动，既是组织部门自身建设的一件大事，也是保证工作落实和树立组织部门形象的重要举措。管城区历来重视组织部门自身建设，也做了一些有益的探索和尝试，并取得了一定的成效，主要表现在以下几个方面：一是坚持学习兴部，提升了组工干部素质。通过每年举办组工干部培训班、业务知识测试，组织组工干部到延安、井冈山、西柏坡等革命圣地学习考察等形式，加强了组工干部的理论素养、党性修养和能力培养。二是坚持能力强部，确保了组工干部高进严出。面向全区公开选调了8名优秀年轻干部到组织部机关工作，增强组工干部队伍的生机与活力。充分发挥组织部门培养锻炼干部的摇篮和熔炉作用，时刻关注组工干部的成长进步。近年来，部机关先后有18名同志被提拔或交流到重要岗位。三是坚持作风立部，树立了组织部门良好形象。深入开展了以百名组工干部、百名科级后备干部和百名党员志愿者为主体的“三个一百”下基层活动，赢得了群众的广泛好评，中组部也对我们的做法予以了肯定。

对于今年的“三讲三提升”活动，管城区将按照省、市委组织部的安排部署，以“三抓三重”为载体，认真抓好贯彻落实，确保圆满完成各项工作任务。

一、抓教育培养、重素质提升，力求在能力建设上实现新突破

坚持把加强组工干部能力建设摆在突出位置，持之以恒来抓，高标准推进。一是强化学习培训。认真开展以“每周进行一次集中学习、每月阅读一本好书、每季听取一次讲座、每年做一次总结”为内容的读书学习活动。通过在组工干部中开展读书竞赛活动、举办专题培训班、跟班学习、岗位练兵等形式，不断提升组工干部的理论素养和业务能力，努力成为组织工作的行家里手。二是强化调查研究。坚持理论联系实际，深入开展“组工调研纵深行”活动，每个组工干部承担1个调研课题，深入基层蹲点调研10天以上，及时发现解决问题，总结推广经验。三是强化实践锻炼。从组工干部中选派15人到上级部门、重点项目一线、到艰苦的工作环境，到重点单位关键岗位进行挂职锻炼，努力提高组工干部处理复杂问题的能力。

二、抓规范管理、重水平提升，力求在机制建设上取得新进展

以健全完善制度为基础，全面推行目标管理，提高工作效率，提升工作水平。一是完善规章制度。按照简便、实在、管用的原则，对部机关的各项规章制度进行修订，完善首问负责制、限时办结制、责任追究制等规章制度，做到以章管人，以章理事，用制度规范组工干部的言行，形成完备的部机关自身建设制度体系。二是完善办事流程。完善部机关各科室的工作流程，包括来信来访、干部任免、党组织关系接转、信息工作处理等工作流程，使各项工作有章可循、有据可依。三是完善目标管理。年初将全年工作任务分解到各科室和每名组工干部，并对相关内容进行了量化和细化，层层签订责任状。年底严格按照目标对各科室和组工干部进行考核，确定工作的优劣，做到客观公正、科学合理。四是加强组工信息宣传。实施全员信息制，出台《关于进一步加强组织信息宣传工作的意见办法》，规定部机关每人每月必须向上级组织部门上报1条以上信息，全年有1条信息被上级组织部门采用。充分运用网络、广播、电视、报纸等媒体，大力宣传组织工作和组织部门自身建设的有关情况，增强组织部门的社会认同感。

三、抓联系服务，重形象提升，力求在作风建设上体现新成效

强化服务意识，转变服务方式，经常深入基层，理民情、排民忧、解民难，树立组织部门良好的服务形象。一是谈心谈话下基层。完善领导干部谈心谈话制度，实行班子不协调必谈、干部职务变动必谈、新配备调整的班子必谈、外派挂职学习必谈、发现苗头性问题必谈的“五个必谈”，建立健全部领导与基层组工干部定期谈心谈话制度，营造组织部门亲情关怀、情感管理的人文环境。二是信访接待下基层。研究制定组织部门信访举报处理规定，组织部班子成员和组工干部分批参加信访接待，依法依规化解一批涉及组织工作的信访积案难案，努力在化解矛盾中树立形象。三是结对帮扶下基层。建立组工干部蹲点工作制度，经常深入基层，了解党建实情，加大指导力度，帮助基层抓好党的建设。完善组织部门和组工干部联系和服务基层群众制度，实行部领导联系帮扶老党员、部机关支部对口帮扶落后村党组织、组工干部结对帮扶困难党员，用制度化推进结对帮扶活动经常化，形成联系基层、服务群众的长效机制。

(作者为管城区委常委、组织部长)

用组织工作助推领导方式转变

马炳林

近日，省委书记卢展工同志提出“用领导方式转变加快发展方式转变”，并要求首先从党委、政府和领导干部转变开始。组织部作为管党员、管干部、管人才的党委部门，作为服务中心、服务大局的职能部门，在领导方式转变过程中责无旁贷，需要用组织工作推动领导方式转变，从而加快发展方式转变，推动经济社会科学发展，具体要在四个方面下工夫。

在选贤任能上下工夫，为领导方式转变提供人才保障。路线确定之后干部就是决定因素。用什么人，怎样用人，是引领干部领导方式的风向标和指挥棒。一方面要坚持正确用人导向。要围绕卢展工书记提出的“钱从哪里来、人往哪里去、民生怎么办、粮食怎么保”四个问题，以改革创新精神深化干部人事制度改革，建立选人用人机制，用好的作风选人，选作风好的人。要做到“人岗相宜，人尽其才，才尽其用”、“让吃苦的人吃香”、“让实干的人实惠”、“让最能干的人破难题，让最能破难题的人受重用”，树立“哪里出政绩，哪里就出干部”的用人导向。另一方面要建立健全科学的考评机制。要以县乡村党组织换届为契机，进一步建立健全科学的考评用人机制，真正把那些坚持科学发展有韧劲、谋划科学发展有思路、推动科学发展有激情、实现科学发展有贡献的优秀干部选出来、用起来，努力造就一批推动科学发展的骨干队伍。要科学运用民意调查、岗位目标考核、重大项目跟踪考核、实绩分析等方法改进考核方式，实现党政领导干部考核由“官本位”逐步转向“民本位”、由“物本考核”逐步转向“人本考核”，引导党员干部树立“既注重‘显绩’，更注重‘潜绩’、既要看发展速度和规模，更要看发展质量和效益”的正确的政绩观，用正确的政绩观引导领导方式转变，实现经济发展方式转变。

在教育培训上下工夫，为领导方式转变提供智力支持。思想是行动的先导。领导方式转变的深度，取决于领导干部思想认识的高度。学习培训和实践锻炼是提高各级领导干部思想高度的主渠道。一要创新培训模式。要结合中央《2010~2020年干部教育培训改革纲要》的精神，紧紧围绕“打造郑州新组团、建设省会西花园、实现荥阳跨越发展”的战略目标，充分发挥各级党校、远程教育的主渠道、主阵地作用，推动新一轮大规模培训干部工作。在坚持“干什么学什么、缺什么补什么”原则下，通过加强与著名高校、知名企业合作，充分整合全社会资源为干部教育培训服务，采取“菜单式选课”与“学员必修”相结合的方法，把科学发展观、领导方式转变、发展方式转型的相关理论列入必修课程，使广大干部洁其身，丰其慧，充其心，清其脑，实现素质新跃升、思想大转变。二要建设学习型党组织。开展各级党组织创建学习型领导班子等活动，进一步拓宽领导干部知识领域，着力增强各级领导干部谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的理论水平，从根本上解决广大领导干部思想上“不愿转”、行动上“不会转”的问题，为加快经济发展方式转变奠定坚实的思想理论基础。三要强化实践锻炼。要强化干部能力培养，创造性开展挂职工作。选送优秀党政后备干部和优秀人才到发达地区外挂，学习转变经济发展方式的先进思路和领导艺术，使党员干部在外挂中增长见识；选派优秀干部到省市有关职能部门上挂，学习领会上级关于经济发展方式的精神，使党员干部在上挂中理清思路；选派优秀干部内挂，使其在基层一线帮扶、信访一线接访、项目一线攻坚，让干部在“急难险重”的实践中提升领导科学与艺术，使党员干部在内挂中提升能力。

在创先争优上下工夫，为领导方式转变提供动力源泉。创先争优活动是学习实践科学发展观活动的延展和深入，是激发党员干部内生动力，加快转变领导方式，更好地服务工作大局、服务中心工作的重要途径。因此，要以创先争优活动为契机，加快推进领导方式转变。要在服务大局上促转变。要持续开展好党员干部形势教育、市情教育，努力把思想统一到站位全局、富民强市上来，统一到谋划“十二五”发展的具体行动上来，统一到“建设宜业宜居宜游新荥阳”上来，在围绕中心、服务大局上实现领导方式转变；要在科学发展上促转变。实干兴邦、空谈误国。要引导党员干部学会运用“三具两基一抓手”这个工作法，善于抓基层、打基础，抓具体、具体抓，勇于突破重点、攻克难点，做到实事求是不盲目，方法科学不蛮干，持之以恒不折腾，在科学发展上实现领导方式转变；要在服务群众上促转变。民生连着民心，民生凝聚民力，民生关系发展。广大党员干部要立足本职岗位，强化为民意识，着力在心系群众、情牵百姓中创先争优，提升服务，转变作风。要围绕解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题进行公开承诺，主动关心群众疾苦，帮助群众解决生产生活中遇到的实际困难。

在自身建设上下工夫，为领导方式转变提供组织保障。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。组织部门作为管干部的部门、组工干部作为管干部的干部，尤其需要加强自身建设，为领导方式转变提供坚强的组织保障。一方面，要内强素质，打造过硬队伍。抓教育强党性，通过继续深入开展“讲党性、重品行、作表率”活动，不断加强组工干部党性修养，教育组工干部坚定理想信念，努力增强政治意识、大局意识，树立党性最强、作风最硬、党员群众最信任的组工干部良好形象。抓学习强能力，以开展创建学习型机关活动为抓手，通过“读书竞赛活动”、“大调研活动”、“讲党课”轮岗交流等形式，加强组工干部各方面的业务能力和实践锻炼，引导组工干部了解经济社会发展大局、趋势，掌握经济运行的规则、规律，不断增强服务科学发展、推进经济发展方式转变的能力。另一方面，要外树形象，建设模范部门。抓民生创和谐，继续深入开展“组织部长下基层”、“组工干部大走访”、“驻村结对帮扶”活动，建立下基层的长效机制。坚持不懈地做好调查研究、谈心谈话、结对帮扶、信访接待工作，及时了解帮扶基层党组织和党员群众困难，在帮扶工作中强化为民意识，转变领导方式。抓作风促效能，进一步提高机关效能，提高服务质量，完善和改进工作职能，重点健全和完善组织工作重点工作流程、绩效比较和工作进度督查等制度，推动各单位在工作要求上拉高标杆、在工作质量上提高水平、在工作效率上提升层次，夯实领导方式转变的工作基础。要抓落实强执行，通过建立完善目标管理责任制、工作承诺制、限期办结制、首问负责制、定期考评制等制度，规范内部管理制度，形成在抓落实上见分晓、比高低、论英雄的氛围，提高组工干部在服务加快推进经济发展方式转变的执行力。

(作者为荥阳市委常委、组织部长)