

政府工作报告回应民生热点

楼市调控——

房价回归是主线 保障房建管是重点

【民意期待】各类两会民意调查显示，“房地产调控”位居关注度前列，人们关心2012年楼市政策是否或如何“微调”。

【报告回应】严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施，进一步巩固调控成果，促进房价合理回归。继续推进保障性安居工程建设，在确保质量的前提下，基本建成500万套，新开工700万套以上。抓紧完善保障性住房建设、分配、管理、退出等制度。改革房地产税收制度。

【委员点评】张泓铭委员：楼市调控向何处去，政府工作报告给出了明确方向。今年关键是“严格执行”与“逐步完善”的统一。保障房建设除了“保量”，今年会更加重视分配、退出等制度建设。房产税已经试点一年，今年稳步推进正当其时。

调控物价——

食品价格防骤涨 “中间成本”要降低

【民意期待】物价“高位回稳”后走势如何，关注度居新华网两会民意调查“第二位”。公众期待平衡好“稳增长”与“控物价”的关系。

【报告回应】继续把控制食品价格过快上涨作为稳定物价的重点。多管齐下，切实把流通效率提上去、中间成本降下来。坚决治理交通运输领域乱收费乱罚款，纠正大型零售商业企业违规收费行为，严厉查处发布虚假信息、囤积居奇、操纵价格、恶意炒作等违法行为。

【委员点评】邱立成委员：政府工作报告谈到物价，没有回避去年调控任务没完成的问题。今年提出调控物价要减税、扶持、让利、规范等多措并举，操作性较强，强调降低中间成本的部署也十分及时。同时，将控制食品价格作为重中之重，则显示政府保障民生的决心。

民生“三难”——

教育医疗就业 敢于作出新承诺

【民意期待】教育、医疗、就业——“老三难”关乎千家万户，一直是深化改革、加快发展的重点民生领域。

【报告回应】坚持优先发展教育。中央财政已按教育经费支出占国内生产总值的4%编制预算，地方财政也要相应安排。巩固扩大基本医保覆盖面，提高基本医疗保障水平和管理服务水平。各级政府务必坚持就业优先战略，继续实施更加积极的就业政策。

【代表点评】王荣华代表：教育经费占GDP的4%，医保标准提高到每人每年240元，这些数字鼓舞人心！政府工作报告对民生问题给出了“硬指标”“硬杠杠”，是向老百姓作出的庄严承诺。民生大于天，不仅要加以保障，更要持续改善。



站得更高

3月5日，第十一届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。这是两位记者站在梯子上进行报道。

两会快讯

“长征5号”火箭 2014年首飞

全国人大代表、中国航天科技集团航天推进技术研究院院长谭永华5日接受采访时说，“长征5号”火箭目前研制顺利，按计划将于2014年首飞承担运载任务，也将为我国发展空间站和探月工程“三期”提供运力保障，将为我国未来空间站的建设和探月工程“三期”提供运力保障。

“长征5号”火箭和欧洲研制的“阿丽亚娜-5”型火箭水平相当，目前，该种火箭所需的技术只有俄罗斯掌握。

首架大飞机 2014年上天

全国政协委员、中国商飞公司副总经理、大型客机项目总设计师吴光辉4日对新华社记者表示，中国C919大型客机研制正按照预定计划稳步进行，有望今年年底完成详细设计，开始进行零部件装配，2014年实现首飞。未来中国大飞机会有两款发动机供选择，“将来肯定会有我们的中国‘芯’”。

目前，国产大飞机已获235架次订单。除了大部分是国内需求外，国外需求客户更包括美国及东南亚国家。

民营书店 有望减税减租

新闻出版总署署长柳斌杰5日在十一届全国人民代表大会第五次会议会场外告诉记者，今年年底前预计将出台扶持民营书店发展的减税、减房租政策。今后还要将国有书店的建设纳入城市规划建设之中，所有城市的繁华街道必须给书店预留位置，社区新建的地方都要留出书店经营的位置。

红十字会 3年建成善款平台

“我们正在筹建全国统一的平台，也就是中国红十字会综合管理信息系统，用来规范对善款的监管，提高资金使用的效率，实现民间善款来源流向全公开、全透明。这项工作预计3年完成。”全国政协委员、中国红十字会副会长郭长江5日在接受新华社记者专访时表示。

本版文图均为新华社发

5日上午，温家宝总理政府工作报告不避民生难题，直面民意关切。代表们发现，报告对会前媒体等民意调查中的几大民生热点都有“回应”。



收入保障——

低收入者提薪酬 企退职工养老金再增

【民意期待】“缩小贫富差距”“社会保障”分别位居新华网和人民网两会调查关注度“榜首”，公众期待改革向纵深推进。

【报告回应】抓紧制定收入分配体制改革总体方案。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。建立工资正常增长机制，稳步提高最低工资标准。加大对高收入者的税收调节力度，扩大中等收入者比重，提高低收入者的收入。同时加快完善社会保障体系。扩大各项社会保险覆盖面，增加企业退休人员基本养老金，加强城乡低保和社会救助。

【代表点评】朱丽萍代表：今年的政府工作报告对收入分配和社会保障改革着墨较多，多策并举直指难题，收入分配“调高”“提低”“扩中”，社会保障“扩面”“提标”，这一系列安排显示政府有决心攻坚克难，尽快扭转收入差距扩大趋势。

食品安全——

突出监管能力 把好入口关

【民意期待】食品安全事件频发引发热议，如何把好“入口关”，成为重大民生关切。

【报告回应】深入开展打击制售假冒伪劣商品行动。增强食品安全监管能力，提高食品安全水平。

【委员点评】冯幸耘委员：政府工作报告关于食品安全的部署虽然言简意赅，但直中要害。食品安全问题关键是要建立从源头到餐桌的全程监管制度。

校车安全——

首次写入政府工作报告 强调避免短期行为

【民意期待】去年多起重大校车事故让校车安全成为民生新热点。舆论普遍关注，如何建立投入和监管的长效机制，避免短期行为。

【报告回应】加强校车安全管理，确保孩子的人身安全。农村中小学布局要因地制宜，处理好提高教育质量和方便孩子们就近上学的关系。办好农村寄宿学校。

【代表点评】张凤宝代表：“校车安全”首次被写入政府工作报告的“民生清单”，说明人民有所呼，政府有所应。报告从加强管理、就近入学、办好农村寄宿学校等方面，为校车安全问题提出了系统性的解决方案，而教育经费支出增长则为解决这一难题提供了“支撑”，令人鼓舞。

数字看两会

4% 物价调控目标不变

国务院总理温家宝5日在政府工作报告中提出，要保持物价总水平基本稳定，防止物价反弹，并把今年全国物价调控目标设定为居民消费价格(CPI)涨幅4%左右。

与去年的目标相比，今年的目标保持不变，但比去年实际涨幅低了1.4个百分点。去年下半年以来，经过全方位调控，CPI逐渐从高位回稳，同比涨幅从7月份6.5%的高点逐月回落到12月的4.1%，物价较快上涨的势头得到有效遏制。

不过，尽管物价上涨压力有所减弱，但面临的形势仍然不容盲目乐观。去年CPI全年同比增长5.4%，较以往年份仍有明显提高。今年1月CPI略有反弹，同比上升4.5%，其涨幅超出市场预期，尽管主要是受元旦、春节需求增加的影响，但也说明当前通胀预期还不稳定，对通胀风险仍不可掉以轻心。

尽管挑战严峻，但稳定物价具有积极条件和有利因素。国内粮食连续八年丰收，粮食库存大大高于国际标准，肉、油、糖、棉花都有充足的国家储备，再加上工业品总体供大于求，构成稳定物价的物质基础。特别是党和政府把稳定物价放在更加突出位置，实行省长“米袋子”、市长“菜篮子”负责制，这都是稳定物价的工作基础。

40个字 展示房地产调控决心

“严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施，进一步巩固调控成果，促进房价合理回归。”温家宝总理5日所作的政府工作报告中，用短短40个字展示了政府加强房地产市场调控的决心。

同样是“搞好房地产市场调控”，去年政府工作报告提出的目标是“坚决遏制部分城市房价过快上涨势头”，而今年报告则提出“促进房价合理回归”。代表委员普遍认为，这一表述，彰显了中央坚持房地产调控政策不动摇的决心。

住房和城乡建设部政策研究中心主任秦虹说，2012年，我国保障房将开工建设700万套，虽然数量比去年的1000万套有所减少，但实际在建工程量大，建设资金的实际投入也将超过去年。

7.5% GDP目标八年首降

国务院总理温家宝5日向十一届全国人大五次会议作政府工作报告时提出，2012年国内生产总值增长7.5%。这是我国国内生产总值(GDP)预期增长目标八年来首次低于8%。

回顾以往，2004年我国曾将GDP预期增长目标定为7%，自2005年开始，这一预期目标连续七年被确定为8%。

对于这一预期目标的调整，主要是要与“十二五”规划目标逐步衔接，引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来，以利于实现更长时间、更高水平、更好质量发展。

“把经济增速目标略微调低，适应了当前国内外经济形势的变化，体现了‘稳中求进’的总基调。”全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青说。

两会特稿

中央财政“蛋糕”如何分

——解读预算报告的“民生账单”

提请十一届全国人大五次会议审议的中央财政预算报告中，用于教育、医疗、社会保障等直接与人民生活密切相关的民生支出备受世人瞩目。2012年，中央财政用在与人民群众生活直接相关的民生支出安排合计13848亿元，比上年增长19.8%。越来越大的“民生蛋糕”，折射出党和政府更加浓郁的民生关怀。

教育：3781.32亿元，增长16.4%

【预算报告】2012年，中央财政教育支出安排3781.32亿元，增长16.4%。

据财政部部长助理胡静林介绍，初步测算，2012年国家财政性教育经费支出将超过2万亿元，2012年国家财政性教育经费支出将占国内生产总值4%以上。

——落实促进学前教育发展的一系列政策措施，重点支持中西部地区和东部困难地区。

——完善农村义务教育经费保障机制，推进农村义务教育薄弱学校改造，实施农村义务教育教师特岗计划和中小学教师国家级培训计划。

——在集中连片特殊困难地区实施农村义务教育学生营养改善计划，免除城市义务教育学生学杂费，支持进城务工人员随迁子女公平接受义务教育。

——逐步实行中等职业教育免费制度。

——健全家庭经济困难学生国家资助政策体系。推进“985工程”、“211工程”等，大力支持地方高校发展。

医疗：2035.05亿元，增长16.4%

【预算报告】2012年，中央财政医疗卫生支出安排2035.05亿元，增长16.4%。

——将新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险的财政补助标准增加到每人每年240元，并适当提高报销水平。

——健全城乡基本公共卫生服务经费保障机制，继续实施基本公共卫生服务项目和艾滋病、结核病等重大传染病防治，安排资金358亿元。

——加快推进以县级医院为重点的公立医院改革试点。

——支持做好城乡医疗救助等工作。

社保和就业：5750.73亿元，增长21.9%

【预算报告】加强社会保障和促进就业再就业。2012年，中央财政社会保障和就业支出安排5750.73亿元，增长21.9%。

——从7月1日起实现新型农村和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。

——继续提高企业退休人员基本养老金水平，健全企业职工基本养老保险省级统筹制度。

——适当提高城乡最低生活保障标准，中央财政分别按月人均15元和12元增加补助，进一步完善孤儿、残疾人、流浪乞讨人员等社会救助体系。

——适时调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。

安居：2117.55亿元，增长23.1%

【预算报告】2012年，中央住房保障支出安排2117.55亿元，增长23.1%。

——扎实推进保障性安居工程建设，在做好未完工项目建设的同时，新开工建设700万套以上。

——适当扩大农村危房改造范围并提高中央财政补助标准，扎实推进游牧民定居工程建设。