



十一届全国人大五次会议8日上午在人民大会堂举行第二次全体会议,听取关于刑事诉讼法修正案草案的说明、关于十二届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十二届全国人大代表的办法草案和澳门特别行政区选举十二届全国人大代表的办法草案的说明。

# 下届全国人大拟大幅增加农民工代表

## 明年1月选出 首次实行城乡按相同人口比例选举

关于十二届全国人大代表名额和选举问题的决定草案8日提请十一届全国人大五次会议审议。这一草案规定,十二届全国人大代表于2013年1月选出,十二届全国人大代表的名额不超过3000人。

决定草案规定,“农民工代表人数要比上届有较大增加”。全国人大常委会副秘书长李建国说,修改后的选举法规定,全国人大代表应当具有广泛的代表性,根据这一规定精神,决定草案规

定,十二届全国人大代表中,基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表的比例要比上届有所上升,农民工代表人数要比上届有较大幅度增加,党政领导干部代表的比例要比上届有所降低,妇女代表的比例应当高于上届。

另外,十二届全国人大代表选举的最大特点是首次实行城乡按相同人口比例选举全国人大代表。根据规定,省、自治区、直辖市应选全国人大代表名额由三部分构成:

一是根据人口数计算确定的名额数。在不超过3000人的全国人大代表名额中,按照人口数分配的代表名额为2000名。实行城乡按相同人口比例选举人大代表,即每一届全国人大代表代表相同的城乡人口数。决定草案规定,省、自治区、直辖市根据人口数计算的名额数,按城乡每67万人分配1名。

二是地区基本名额数。各省、自治区、直辖市不论人口多少,都应有一个相同的地区基本名额数。为此,决定草案规定,

省、自治区、直辖市各分配相同的地区基本名额数为8名。

三是其他应选名额数。全国人大代表名额中,需要留出一定的名额由全国人大常委会依法另行分配,以保证人口特少的民族、地区和各方面代表人士比较集中的地区都有适当的代表名额。

李建国说,这个决定草案经本次大会审议通过后,由全国人大常委会根据本决定对代表名额进行具体分配。



### 会后接着聊

3月8日,全国政协十一届五次会议在北京人民大会堂举行记者会,冯骥才、王健林、单霁翔、尹力、樊锦诗、张和平委员围绕“深化文化体制改革,促进文化大发展大繁荣”接受记者提问。这是冯骥才委员(左)和王健林委员在回答一个问题时意见产生分歧,一番辩论后,两人互留联系方式,约定会后接着聊(拼版照片)。

### 我要提问!

这是一名记者高举着绘有冯骥才委员漫画形象的平板电脑,希望吸引主持人注意,获得提问机会。

### “过来聊一聊”

这是会议开始前,资深媒体人曹景行把列席会议的全国政协委员李毅中拉到记者跟前接受采访(拼版照片)。



### 第一现场

## 宋丰强再向总理报农情:“我带来农民新九盼”

“作为一名农业界委员,我最关注的是‘三农’问题。我在基层调研中了解到,很多农民现在有了新的愿望和新的期盼,我归纳为农民新九盼。”

8日下午,温家宝总理看望政协经济、农业界委员并参加联组讨论。河南省工商联副主席、河南绿色中原现代农业集团董事长宋丰强第三个起来发言。

“在来北京开会前,我专门到郑州郊区的一个联系点,在黄河岸边的小山村,像您一样,举办了一个农民座谈会……”

温家宝总理和与会的委员们听到这儿都乐了,会场上的气氛顿时变得既热烈又轻松。而这,让宋丰强更激动也更兴奋,他边说边打着手势,用一口河南口音的普通话说向总理汇报。

来自农业大省,出身农村,吃现代农业饭——从担任全国政协委员开始,宋丰强就一直专注于农民和农村发展问题。2010年,他在温家宝总理参加经济界和农业界委员小组讨论时,代表农民朋友作了“农民增收有‘九盼’”的发言:一盼支农惠农政策保持稳定和持续,二盼农业补贴标准继续提高,三盼粮食等农产品价格高一些,四盼农资价格跌一点,五盼学到实用的农业技术,六盼进城务工学到一技之长,七盼创业有门路,八盼有农民专业合作社带领闯市场,九盼融入农业产业化链条。

温总理当场一一作答,请宋丰强告诉农民朋友们放心,还亲切地称他为“农民委员”。

这一幕,已经过去两年,但宋丰强对“农民委员”这个称号却一直牢记在心,他积极参加全国政协有关“三农”问题的专题调研,还常年联系郑州市郊区的一个农村点,为村庄的发展做些力所能及的实事。

而今年两会前,他根据自己的调研和追踪发现,在当前农村的好形势下,农民朋友又有了新愿望、新期盼。

他把这些愿望总结为新“九盼”:一盼粮食“九连增”,二盼进城扎下根,三盼土地不强征,四盼收入再提升,五盼技术送上门,六盼有病能看成,七盼养老有保障,八盼校车放心乘,九盼乡村环境美。

### 两会速递

## 神九女航天员是否上天未定

全国人大代表、中国载人航天工程副总指挥、总装备部副部长牛红光,在两会期间接受记者采访时表示,神舟九号载人飞船将于今年6月至8月择机发射。目前,航天员乘组已完成初选,女航天员是否会登上神舟九号,“要根据最后的情况来确定”。

牛红光说,执行此次航天飞行任务的航天员乘组,将由三名航天员组成,航天员将进入天宫一号目标飞行器工作和生活,并开展相关空间科学实验。航天员目前正在进行手控交会对接等有针对性的训练,航天员也正在训练。手控交会对接,是由航天员操纵手柄,进行“瞄准”,完成两个航天器的交会对接。

### 代表委员议政录

## 要培养懂得享受生活的人

目前,社会上面向中小学生的各种补习班、提高班、培优班、奥数班铺天盖地。中国工程院院士、华中科技大学校长李培根代表对此深恶痛绝。他说,各种各样的“班”占据了中小学生的课外时间,学生疲于应付,想象力和思维空间受到很大限制。

李培根说,这种现象不利于国家未来创新能力的提升。他建议政府明令禁止面向中小学生的各类收费补习班,同时提高中小学教师待遇。

上海东华大学经济发展有限公司所长严诚忠代表认为,随着教育的普及,人才的竞争已不是知识量的竞争,而是智慧和思维模式的竞争。素质教育要培养的人才应当是能够驾驭人生、懂得享受生活的人。

他解释说,“驾驭人生”要求不能事事都由家长替孩子做主,而要培养学生自我负责的理念。“享受生活”包含三个层面:一是充分理解生活的真谛;二是珍惜生活中的美好,懂得感恩;三是学会和他人共享生活。

# 刑事诉讼法“大修”六大看点

### 看点一:尊重和保障人权写入总则

(草案规定)此次提交大会审议的刑诉法修正案草案,在总则中明确写入“尊重和保障人权”。

“人权保障问题在提请全国人大常委会二次审议的时候还没有规定。现在规定进去是很大的亮点。”多次参与刑诉法草案修订工作的中国政法大学

终身教授陈光中。

(专家点评)刑诉法是一部直接关系到公民权益和基本权利的刑事诉讼法律,决定公民的生命、财产、自由等基本权利。

“这是宪法有规定以来,我国部门法第一次有了人权规定。”陈光中说。

### 看点二:防止刑讯逼供 不得强迫“自证有罪”

(草案规定)修正案草案在现行刑事诉讼法规定严禁刑讯逼供的基础上,增加不得强迫任何人证实自己有罪的规定。同时,明确规定采用刑讯逼供等非法方法收集的犯罪嫌疑人、被告人供述和采用暴力、威胁等非法方法收集的证人证言、被害人陈述,应当予以排除。

(专家点评)“余祥林案、赵作海案等冤错案让人们对刑讯逼供深恶痛绝。但

刑事司法面临很大的破案社会压力,刑诉法修订的一个重要方面就是防止和遏制刑讯逼供。”北京大学法学院副院长汪建成说,“过去严禁刑讯逼供的规定执行得不好,就是因为非法取得的口供可以作为证据,因此,此次修法重点放在了非法证据排除规定上,而且还规定了严密的、严格的证据收集程序。这会对遏制刑讯逼供起到重要作用。”

### 看点三:严格限制“不通知”家属情形

(草案规定)根据现行刑诉法规定,拘留、逮捕后,除有碍侦查或无法通知的情形以外,应当把拘留、逮捕原因和羁押处所,在24小时以内通知家属。其中“有碍侦查”情形的界限比较模糊。

鉴于此,此次提请大会审议的修正案草案明确规定,采取逮捕和指定监视居住措施的,除无法通知的以外,都应当通知家属。

(专家点评)全国人大常委会法工委有关负责人介绍,“修正案草案提请首次审议时,规定两种情形可通知家属:‘无法通知’和‘涉嫌危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪等严重犯罪,通知可能有碍侦查’。但草案公开征求意见后,产生一些误解,反而被理解为增加了不通知的情形。”因此,草案缩小了拘留后因有碍侦查不通知家属的范围。

### 看点四:避免错杀 死刑复核更慎重

(草案规定)为体现适用死刑的慎重,修正案草案增加规定,最高人民法院复核死刑案件,可以讯问被告人,辩护律师提出要求的,应当听取辩护律师的意见。最高人民检察院可以向最高人民法院提出意见。

### 看点五:辩护律师介入提前

(草案规定)根据现行刑诉法,犯罪嫌疑人、被告人在侦查阶段只能聘请律师提供法律帮助,只有到了审查起诉、审判阶段,才可以委托辩护人。修正案草案明确,犯罪嫌疑人在侦查阶段可以委托辩护人。

修正案草案还完善了律师会见程序。根据我国律师法规定,律师凭借“三证”就有权会见犯罪嫌疑人、被告人。这同现行刑诉法规定不一致,引发过争议。

“经有关方面反复研究认为,在刑事

(专家点评)北京律师刘昊认为,从立法规定上看,死刑复核程序过去没有成为一个真正意义上的诉讼程序,带有一定行政化色彩,缺乏公开性、透明性,为避免错杀,落实“少杀、慎杀”的原则,完全有必要增加这样的规定。

### 看点六:部分公诉案件纳入和解程序

(草案规定)我国现行刑诉法对自诉案件和解作了规定。这次修改又将部分公诉案件纳入和解程序。“将部分公诉案件纳入和解程序,有利于化解矛盾纠纷。同时,考虑到公诉案件的国家追诉性质和刑罚的严肃性,和解程序的适用范围也不能过大。”全国人大常委会有关负责人说。

修正案草案规定,公诉案件适用和解程序的范围为因民间纠纷引起,涉嫌侵犯人身权利民主权利、侵犯财产犯罪,可能判处三年有期徒刑以下刑罚的故意

诉讼法中应当吸收律师法的相关规定,但对于极少数案件,律师在侦查阶段会见犯罪嫌疑人,事先经侦查机关许可是必要的。”全国人大常委会法工委有关负责人说。

据此,修正案草案规定“三类案件”应当经侦查机关许可:危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪、特别重大贿赂犯罪案件。

(专家点评)对于这一改动,刘昊律师表示,这意味着在侦查阶段,律师的身份由“提供法律帮助的律师”转为“辩护人”。

犯罪案件,以及除渎职犯罪以外的可能判处七年有期徒刑以下刑罚的过失犯罪案件。

修正案同时规定,对于当事人之间达成和解协议的案件,可以依法对被告人从宽处罚。

(专家点评)有人提出,这是否意味着可以“花钱买刑”。陈光中教授认为,制度不是一点没有弊端,但是修正案草案规定的适用范围很窄,比较严格,而且必须出于双方自愿。