

聚焦全国两会

全国人大常委会工作报告解读

吴邦国作全国人大常委会工作报告时表示

理直气壮坚持人民代表大会制度

要把人民代表大会制度坚持好完善好

吴邦国委员长作全国人大常委会工作报告时指出,去年7月1日,胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上发表了重要讲话,讲话为坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作指明了方向,在人大工作的同志要站在坚持和发展中国特色社会主义的战略高度,把人民代表大会制度坚持好完善好。

一要坚定不移走自己的路。办好中国的事情,要立足中国的实际,依靠中国人民自己的力量,走符合中国国情的发展道路。包括人民代表大会制度在内的中国特色社会主义制度,是当代中国发展进步的根本制度保障,必须倍加珍惜,长期坚持。把人民代表大会制度坚持好完善好,就是要深刻认识和把握中国特色社会主义政治发展道路。

二要进一步发挥人民代表大会制度的特点和优势。我国人民代表大会制度是人民当家作主的根本途径和最高实现形式,也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式,具有强大的生命力和巨大的优越性。把人民代表大会制度坚持好完善好,就是要发挥我们党是中国特色社会主义事业坚强领导核心的政治优势,确保党的主张经过法定程序成为国家意志,从制度上法

律上保证党的路线方针政策的贯彻落实;就是要发挥国家一切权力属于人民的制度优势,确保人民通过各级人民代表大会行使管理国家的权力,动员全体人民以国家主人翁的地位投身改革开放和社会主义现代化建设,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益;就是要发挥民主集中制的体制优势,坚持人民代表大会统一行使国家权力,督促和支持“一府两院”依法行使职权,保证国家机关协调高效运转,保证国家统一有效地组织各项事业,更好地发挥国家权力机关在国家政治生活中的重要作用。

三要不断推进人民代表大会制度完善和发展。改革开放30多年来,我们党领导的改革是全面的改革,人民代表大会制度必将在党和人民的创造性实践中不断完善和发展。推进人民代表大会制度的完善和发展,就是要牢牢把握正确政治方向,坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持从国情和实际出发,积极稳妥,扎实推进人大工作的创新。

吴邦国强调,人民代表大会制度是我国的根本政治制度。在人大工作的同志要加强理论武装,在政治上自觉同党中央保持高度一致,旗帜鲜明抵制各种错误思想理论影响,不断增强坚持和丰富中国特色社会主义理论体系的自觉性和坚定性,做中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。

推动中央重大决策部署贯彻落实

吴邦国委员长作全国人大常委会工作报告时指出,为做好今年经济社会发展工作,常委会要进一步加强和改进监督工作,努力推动中央重大决策部署的贯彻落实。

一是听取审议国务院关于调整国民收入分配、国有企业改革与发展、县级基本财力保障机制运行、农田水利建设、土地管理和矿产资源开发利用及保护等工作情况的报告,检查农业法实施情况。

二是听取审议国务院关于保障饮用水安全、社会救助等工作情况的报告,检查残疾人保障法实施情况,督促有关方面加大保障和改善民生工作力度。

三是听取审议国务院关

于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣工作情况报告。

四是听取审议计划、预算执行情况报告以及中央决算报告和审计工作报告,审查批准2011年中央决算,推动贯彻落实中央宏观调控政策,促进经济平稳较快发展。

五是听取审议国务院关于外国人入境及居留就业管理工作、监狱法实施和监狱工作、禁毒法实施和禁毒工作情况等报告,推动社会管理创新。

六是听取审议最高人民法院关于知识产权审判工作情况的报告、最高人民检察院关于民事行政检察工作情况的报告,促进公正廉洁司法。

选择国有企业改革与发展、农田水利建设、保障饮用水安全等开展专题询问。

刑事诉讼法修改草案已基本成熟

吴邦国委员长作全国人大常委会工作报告时指出,修改刑事诉讼法是全国人大及其常委会立法工作的一个重点,社会方方面面都很关注,仅本届以来就有2485人次全国人大代表提出相关议案。我们在认真梳理代表议案、广泛征求意见的基础上,形成了刑事诉讼法修正案草案。去年8月份的常

委会会议对草案进行了初审,会后向社会全文公布征求意见,12月份的常委会会议再次审议,并决定将草案提请本次大会审议。常委会组成人员普遍认为,草案吸纳代表相关议案内容,正确处理惩治犯罪与保障人权的关系,符合我国国情和实际,已基本成熟。

胡锦涛出席解放军代表团全体会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛12日出席十一届全国人大五次会议解放军代表团全体会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委、国家副主席、中央军委副主席习近平出席会议。

听取代表发言后,胡锦涛强调,全军和武警部队要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕国防和军队建设主题主线,坚持稳中求进总基调,更加注重从思想上政治上建设部队,更加注重拓展和深化军事斗争准备,更加注重维护社会大局稳定和保持部队自身安全稳定,坚决完成担负的各项任务,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

胡锦涛强调,全军要坚持以推动国防和军队建设科学发展为主题,以加快转变战斗力生成模式为主线,不断增强履行新世纪新阶段我军历史使命的能力。贯彻国防和军队建设主题主线,必须始终把政治建设摆在各项建设首位,毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度。要扎实开展“讲政治、顾大局、守纪律”学习教育活动,严肃政治纪律和组织纪律,确保政令军令畅通。

胡锦涛强调,全军要牢固树立发展是硬道理、稳定是硬任务的观念,自觉在党和国家工作大局下行动,切实做好维护社会和谐稳定工作。地方各级党委、政府要充分考虑和兼顾军事需求,继续关心支持军队建设,为国防和军队建设提供坚强后盾。

两会日程	
2012年3月13日(星期二)	
十一届全国人大五次会议	
上午9时	代表小组会议
下午3时	代表团全体会议
全国政协十一届五次会议	
上午9时	政协十一届五次会议闭幕会

基层声音

月薪7500元为何“没有安全感”

代表委员建言“为中等收入群体减负”

两会期间,一则“北京上班族月收入7500元没有安全感”的消息引发舆论关注和热议。一些代表委员认为,这在一定程度上反映了我国中等收入群体的境况和心态。

今年政府工作报告强调要扩大中等收入者比重。在深化收入分配制度改革中,如何做大“中等收入群体”?使收入分配格局从“金字塔形”向“橄榄形”过渡?

减负:如何将生活成本降下来

(现状)小姚在北京一家高新技术企业工作,每月收入约7500元,扣除五险一金和个税后,每月实发约6500元,再除掉房租、伙食费和交通费等生活必需开支,每月积蓄不到2500元,他说生活在北京没有安全感。

租住在蜗居,出门挤地铁,买房是奢望……小姚的感慨引起许多上班族强烈共鸣。全国人大代表、西南财经大学教授易敏利指出:“这反映出我国中等收入者非常脆弱,享受的社会保障和福利较少,生活负担压力较重。”

何为中等收入者?专家认为应具备中等以上收入、生活比较富裕、生活水平比较稳定。但现实中,住房、教育、医疗和养老等高昂的生活成本,扼杀了城市工薪阶层积累财富的能力,制约了中等收入群体的增长。

(代表声音)“做大中等收入群体,首先要织密社会保障网。”来自云南省昆明市基层的全国人大代表杨明说,目前我国社会保障和福利制度主要覆盖低收入群体,中等收入群体享受不到城乡低保、保障性住房等政策。他建议,政府要切实加大调控房价、稳定物价、推进教育公平、深化医改和完善社保等方面的力度,为中等收入群体“减负”,建立有利于中等收入群体增长的社会保障体系。

增收:如何让收入增长跑赢GDP

(现状)国家统计局发布的数据显示,去年我国城镇居民人均可支配收入为21810元,同比增长8.4%,低于GDP增长9.2%和公共财政收入增长24.8%的幅度;城镇居民人均可支配收入中位数为19118元,比平均数低2692元。

(代表声音)“这组数据表明,我国居民收入在国民收入分配中的比重还在降低。同时,大多数城镇居民收入在平均水平以下。”来自四川民营企业的全国人大代表王麒认为,现在收入分配格局变成“金字塔形”,贫富差距在拉大。

全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林建议,抓紧制定并尽快出台“收入分配制度改革总体方案”。关键是在顶层设计上落实“两个提高”,即提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,使“两个提高”从概念变成政策。

统筹:如何“调高提低扩中”

(现状)“政府工作报告提出了调高、扩中、提低的改革方向。这三者是有关联的,调高和提低都能起到扩中的效果。”易敏利代表说,“调高、扩中、提低”需要统筹推进,打出“组合拳”。包括调整部分垄断行业尤其是高管人员的过高收入,提高个税起征点,建立工资正常增长机制等。

(代表声音)全国人大代表、云南白药控股有限公司总裁王明辉提出,“结构性减税”对缩小收入差距等具有重要意义,应当作为一项长期的基本财政政策,对结构性减税制定一揽子计划,明确路径图和时间表。

“普通工人的工资水平为什么上不去?因为最低工资标准定得太低。”全国人大代表、四川东风电机厂工人王品盛表示,“希望建立职工工资正常增长机制,把更多的财富分配给一线劳动者。”

“扩中不能仅在收入上调节,更重要的是在机会上调节,畅通中低收入者向上流动的渠道,防止社会阶层出现固化。”王麒代表说。



“围追堵截”

中国人民银行行长周小川在进入记者会现场时被记者包围。

央行负责人就货币政策热点答记者问

没有计划发行1000元面值大钞

十一届全国人大五次会议12日举行记者会,中国人民银行负责人就货币政策及金融改革相关问题,回答了中外记者的提问。

高利贷不受保护

中国人民银行行长周小川12日表示,民间借贷的规范化,就是民间借贷要保持不能演变成募集公共存款,这是一条非常重要的界限。同时,高利贷也是不受保护的。

他在十一届全国人大五次会议新闻中心记者会上回答有关民间借贷的问题时说,上述两方面内容都是反复强调的。他同时说:“往往有些事情发生了以后才知道,因为它并不在正规金融机构的监管范围之内,这方面的工作有很多改进的余地。”

不过他表示,如果不是正规的金融机构,并不在现有的监管部门监管职责之内,这方面如何推进、如何规范化,还涉及很多需要达成共识和协调的问题。

近期没有发行大钞计划

中国人民银行副行长胡晓炼回答记者提问时表示,是否发行大额钞票需要统筹考虑利弊,目前为止没有计划发行500元、1000元面值大额钞票。

我们注意到老百姓有一些议论,在从事大额交易的时候,特别是买大件的时候,现在钞票的面额比较小,需要拿一捆去,不太方便。同时还有携带的便利问题,如果钞票面额比较大,携带起来会比较方便,这就引发了是不是可以发行一些大额现钞的要求。

但他也看到,如果发行大钞,又会引发另一些大家比较担心的问题,比如大额钞票用在小额交易的时候就不太方便。另外,大额现钞,如果发生了伪钞、假钞,持有者的损失会比较大。所以,我们在决定是否发行大额现钞的时候,需要把利和弊统筹起来考虑。至于大家说的交易便利性问题,现在的电子支付制度,像信用卡、银行卡这些已经在很大程度上能够解决现钞的携带问题和大额交易的便利性问题。所以,到目前为止,还没有发行500或者1000元大额钞票的计划。

必须保证个人首套商品房贷款

中国人民银行副行长刘士余回答记者提问时表示,今年将全面落实差别化的住房信贷政策,在信贷实行总量管理的前提下,各家银行对个人居民首套自住普通商品住宅的贷款必须予以保证,对符合条件的借款人购买首套普通商品住宅要给予贷款。

对于贷款的利率问题,刘士余表示,央行此前在关于个人首套房贷款利率上有一个下限,央行鼓励各家金融机构在央行的基准利率和首套普通商品住宅贷款优惠利率的下限之间,根据借款人的财务状况权衡来自定价。

他强调,要切实防范风险,严格落实差别化的住房信贷政策,商业银行不能参与目前市场上出现的少数开发商搞的一成首付等行为。

发言集锦

“中等收入群体是一个成熟社会的中坚力量,是消费社会的基础。这个群体应该是富有活力的,但是现在,他们陷入了某种群体性焦虑。”

——全国人大代表、西南财经大学教授易敏利

“想让干部贪不了大家的钱,办法很简单,就是公开透明,接受监督。村里事是大家的事,钱是大家的钱,权力必须在大家手里。”

——全国人大代表、河南濮阳县西辛庄村党委书记李连成

“目前民间借贷利率不得超过银行同类贷款利率的四倍,超出此限度的利息不予保护,而这个标准来源于最高法院1991年出台的规定,执行了二十年,已远远不适应形势的发展变化,从浙江地区的情况来看,如果是十天半月的短期民间借贷,有些已经达到了银行利率的6倍、8倍甚至更高。”

——全国人大代表、浙江省高级人民法院院长齐奇

“只有做到公平分配,使该保障的群众真正受益,防止不符合条件者侵占保障房资源,才能实现政府投入大量财力人力保障基本住房需求的政策初衷。”

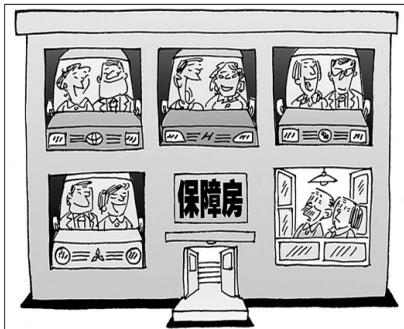
——全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长杨洪波

“国家应统一立法鼓励见义勇为,让市民在面对老人跌倒、见义勇为等事件时,少一分顾虑,多一分安心,让好心人可以‘零成本’行善!”

——全国人大代表、中国电信湖南公司总经理廖仁斌

“不是修几栋高楼就叫城镇化,不是把农民叫进城来就叫城镇化。”

——全国人大代表、贵州省黔东南州委书记陈鸣明



落户

针对一些地方出现开着豪车住保障房的怪现象,全国人大代表、陕西省政协副主席、中国科学院院士周卫健建议,应建立和完善保障房退出机制,严格规定住房保障对象的进入、退出条件以及相应的管理办法,做好落实与监督工作。对以虚假资料骗购保障性住房的,一经查实,立即责令退还或退出。

本版文图均为新华社发