

创新社会管理 需要公众参与

日前,因公布“吃空饷”者名单,浙江永康市《永康日报》一时“洛阳纸贵”,观者云集。一份地方党报被争相抢购,其所释放出来的积极信号令人鼓舞。

广东省第十一次党代会报告提出,要进行领导干部个人财产申报试点。作为全球公认的“阳光法案”,反腐利器,官员财产申报的制度优势已被证实;经过近20年的启蒙,国人对此也不陌生,尤其是经一些人大代表、反腐专家的鼓与呼,各界渐次取得共识。只不过,知易行难,我国官员财产申报制度步履蹒跚,犹抱琵琶,阻力主要来自两方面:主观及客观。主观来自此项政策的利益相关者,监督总是让被监督者不愉快;客观主要是技术问题,如社会诚信体系、信息统计体系不完善。随着社会的进步,客观阻力越来越小,主观阻力依然巨大。

期待广东版 官员财产申报有新突破

如果从1995年的《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》算起,财产申报制度在我国已践行17年,“现在国家机关副处级以上干部每年都在填申报表,据我所知,并没有多少人认真、如实地填写。表格交到组织人事部门,就锁进文件柜(蔡定剑教授语),效果可想而知。真正意义上的官员财产申报制于2009年年初在新疆阿勒泰试行,浙江慈溪、四川高县、湖南浏阳、上海浦东、湖南湘乡等地相继“接力”,一度很“火”,公众亦寄予厚望。然而,从各地实践来看,效果并不理想。在“申报什么”、“在哪公示”、“向谁公开”、“谁来受理”等方面都存在短板。

广东接过官员财产申报“接力棒”,满载公众殷切期待。广东一直是我国改革开放的排头兵,政府对改革有热情,公众对改革有好感,这是官员财产申报在广东试水的思想基础、群众基础。而官员财产申报制度是否有“革自己的命”的勇气与决心,这是该制度能否全面、顺利推开的至关重要的决定因素。这一过程,需要各级“一把手”身先士卒,以身作则。子帅以正,孰敢不正?事实上,早在2010年7月,广东省委就下发文件,提出将财产申报从“一把手”个人扩展到家庭。

绕过其他地方实践的暗礁,让广东版官员财产申报制度步子走得更稳健,必须在几个方面有所突破:在财产申报主体意愿上要有突破。财产申报者的意愿不足是此项政策处于长期胶着状态的最大敌人,如果这个问题得不到根本性改观,僵局照样无法打破。对此,有专家建议,以适度的妥协、让步(如赦免财产原罪),换取对制度的支持。是否还有其他更好的办法,不妨大胆假设,小心求证。

在公开范围上要有突破。财产申报的目的不是内部存档,仅供领导参阅,而是方便民众监督,借外部力量督促官员廉洁从政。要使官员财产申报制度真正有效,就必须把申报和公开紧密联系起来,在尽可能大的范围内公开,让民众获取相关信息的成本更低,监督更加便捷;在政策回应性上要有突破。申报为了公开,公开为了监督,监督需要回应,回应需要及时、高效、公正,给监督者一个说法。总之,先行先试既要有壮士解腕的勇气,还要有运筹帷幄决胜千里的智慧,在不断实践中创出“广东经验”。

练洪洋

“母亲节”功败垂成,现在又有专家重振旗鼓,呼吁“不过美国的母亲节”。在有关母亲节的研讨会上,中国政策科学研究会国家安全政策委员会的专家学者们呼吁应尽快确立自己的“中华母亲节”(5月13日新华网)。

不妨让老百姓自己去“发起”节日

“母亲节”该有国界吗?探讨此问题前,更应该探讨一下“母亲节”的发起方式。1876年,美国安娜·查维斯夫人在礼拜堂讲授美国国殇纪念日的课程时祈祷说:“但愿在某处、某时,会有人创立一个母亲节,纪念和赞扬美国与全世界的母亲。”其后,她向社会各界呼吁发起属于母亲的节日,而她的呼吁慢慢获得各界回应,创设节日的想法先后得到了教堂、国民、州政府的支持,最后由美国国会为节日命名,“母亲节”也开始在美国普及。

与其说这是一个美国发起的节日,我更愿意说这是一个由平民创设并发起的节日。在现代“母亲节”的发起过程中,美国国会、政府扮演着一个助推的角色,它们回应了国民的节日诉求,而非自上而下地为国民制定节日。尽管美国国会为“母亲节”命名,联邦政府率先过节,但节日时间、过节方式等等,都仍然是纯民间主导的。世界上很多国家都选定在5月的第二个星期日过“母亲节”,这个时间更多是约定俗成的,而非“国家法定节假日”做出的安排。

所以,现代“母亲节”不是什么美式的节日,而是一个民间的节日,它体现了普通儿女对于母亲的爱,这种爱没有国界,其差别只在于爱的方式罢了。“母亲节”的内涵正体现于通过平民百姓创设、发起和宣扬的这个过程中,而不体现于国会、政府主动确立节日内涵、时间——这是一种国家母性,它倒是有国界的,难于普及的。

毕竟,如果任何节日都需要官方定制,那便意味着民间失去创设、发起节日的能力。循此逻辑,我们最缺的倒不是中式“母亲节”,而是我们的国民自己创设节日的热情、力量。

节日或者纪念日等,并非一定要国家化,更不必然是与国界有联系。正如“无车日”,这是法国民众自发发起的活动,而它体现的是一种环保自觉。毕竟,任何观念、理念的宣扬首先是诉诸于人的自觉行为。然而,“无车日”到了我国后,便成了政府行为,环保自觉变成行政强制,“无车日”异化为“限行日”,其内涵便由此失去了。在这个意义上,我们应呼吁自己的国民自主创设、发起节日,以节日去传达当前社会最需要、或者最被认可的主流价值观念。

肖畅

当地“自曝家丑”的勇气值得肯定,而最令人心悦诚服的,还是公众和舆论的关注热情。之前永康也开展多次“吃空饷”清查活动,但只是在部门内部公示,结果都不彻底。此次向社会公示,一方面是希望进一步核实已公示人的信息,另一方面是希望有人举报有关情况。

面对公共事务,公众从来都不乏参与热情。近年来,从微博打拐到网络反腐,从价格听证到空气检测,公众权利意识的增强、参与热情的高涨,折射了社会转型所带来的社会结构变迁。无论是2007年国家预防腐败局官方网站开通后访问量过大致使网站几度瘫痪,还是2011年个税起征点征求意见一个月收到意见超过23万条,都体现了现代社会对公共生活的“公共性”诉求,反映了权利时代公众主体意识的增强。

在这样的背景下,如何看待并引导

公众的参与热情,就成为一重要命题。正如政治学所揭示的,公民政治参与的要求会随着利益的分化而增长,只有给个人或团体的参与提供顺畅渠道,其行为才不致冲击社会秩序。在这方面,我们有引导志愿服务精神、征求立法意见、举行价格听证等正面经验,也有过将维权事件拖延成群体性事件的反面教训。从这样的意义上讲,公众参与热情的高与低、参与渠道的通与堵、参与机制的顺与阻,直接关系到政府治理的改进与优化、社会管理的加强和创新。

现实中有一种误区,认为政府治理是“内部事务”,社会管理是“分内之事”,而往往忽略了公众参与的积极作用。事实上,公众参与本身就是对政府工作的一种认同,只有通过公众参与,才能提高决策的科学性和民主性,做出的决策才能得到公众的配合与支持。在社会转型

期和矛盾凸显期,鼓励公众参与,让献计献策取代抱怨对抗,有利于推动民众与政府在互动中分担责任。正因如此,中央才强调“完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”,并把社会协同、公众参与提到了前所未有的高度。

面对艰巨繁重的改革发展任务、面对未知远大于已知的互联网、面对日益高涨的各种权利诉求,今天,公共治理改进、社会管理创新的需求比任何时候都要迫切。呵护公众参与热情,探索公众参与与机制,培养公众参与能力,创造公众参与条件,从“单向管理”走向“社会共治”,我们就一定能最大限度激发社会活力,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素,推动国家全方位发展进步。

范正伟



公考第一名因“性格内向”遭拒录?

综合中青报报道,去年10月16日,中国保险监督管理委员会青海监管局(简称“青海保监局”)公开招聘6名公务员。毕业于中国人民大学保险专业的黄红通过了国家公务员考试、专业考试、面试和体检,面试成绩和总成绩排在该局“专业监管岗位”第一名。结果,接到了该局人事处的电话,“我被告知‘岗位匹配度不够,理由是性格内向’,被取消录用。”和她一样在最后关头被取消录用资格的还有两位:岳太杉和郭华东。岳太杉告诉记者,他被电话通知的理由是“岗位匹配度不够,理由是协调能

力弱”。郭华东表示,他被拒绝的理由是“岗位匹配度不够,理由是年龄太小、工作时间太短”。

青海保监局在其官方网站上回应称,在考察过程中,某考生存在违反公务员招录纪律的问题,青海保监局研究认为,上述3名考生不符合青海保监局此前公布的招录岗位资格条件,按照“公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取”的原则,作出不予录用的决定。

依照有关规定,青海保监局分别向上述3名考生给予了反馈。

【点评】

对公务员考试第一名被指因“性格内向”遭拒录事件,青海保监局相关负责人表示在接受采访时均表示愿意接受“监督”。这种态度是值得肯定的,在复杂的舆论环境下的特定事件,公共部门需要适应在监督和质疑中开展工作。

但从回应结果来看,考生却并不满意,认为“回应很模糊”,提出了“希望能得到更加公开透明的答复”的诉求。尽管考察结果细节可能涉及一些个人隐私、组织纪律等问题不方便“透露”,但给考生和公众一个可以信服的理由总不是一道难题吧。如果我们的组织人事部门,连这样的质疑都应对不了,何谈用人的公平、公开与公正呢?

青海保监局若无法解决这个问题,不妨让公务员招录监管部门介入做出裁定,以正视考生诉求,消除公众疑惑。这是对考生个人利益诉求负责,更是对招录部门公信力负责。漫画/唐春成 点评/张玉珂

秦宁

最近,温州市委书记陈德荣提出温州母亲河——温塘塘河的治理“新标准”:不以部门报上来的数据为准,要以环保局长和公用集团董事长带头下河游泳作为河水治理好的标准。这一“新标准”引各方热议,与当年仇和提出“治湖先治水,治水先治河,治河先治污,治污先治人,治人先治官”的滇池治污思路有异曲同工之妙。

下河游泳 是要求官员治污用心

温州“新标准”一出,有人说就很多环保局长是“游泳高手”,有人则担心他们下河游泳只是做样子。说来多少都有些抬杠和调侃的成分。其实“新标准”不是真要环保局长“下河游泳”去,也不是真要以此替代治污的科学标准,若游泳能代替治污,每天在污水中游泳也会有人愿意。无非强调官员要有直观感受和亲身体验意识,实质乃是要求治污官员“有心”。

做什么事情,官员有心无心大不一样。无心,糊弄一下就可以对付,在数据上治污是很容易让河湖“变清”的。有心,将心比心,把自己摆进去,自己都过意不去的事情就别拿来糊弄上峰和群众,自己都不敢下河游泳的水质怎么能算好水质?如有有心,治污恐怕就要用点真心,自己良心过不去,当然也是骗不了别人的。

治污良药难下咽的真正原因,乃是官员有心,却往往无力。所谓污染容易治理难,难就难在千头万绪,又投鼠忌器,壮士断腕伤及一片,治污效果却仍然未显著。官员是治污良药,但治污之本则在经济发展方式转变、经济结构调整,唯有把所有带有污染性质的产业、企业、生产生活方式彻底革新,使污染源彻底没有存在的土壤,河湖自然变清。这些显然不是具体治污的官员所能承担的。

据称温塘塘河治污难点有“六多一少”,即六类污染源多而整治资金少。治理,滇池曾经花费数十亿仍陷入“污染—治理—再污染—再治理”的怪圈,从2008年至2020年投入又将超过800亿元。资金充足诚然必要,但没有发展理念转变、可持续发展模式探索、治理标准坚守、环保执法严格,依然难逃污染循环怪圈,治污反倒成了生财之道。

这一切,官员仍然是关键,治官仍然是良方。从发展理念到具体实践诸层面都把官治好,则河湖污染必能根治,而发展气象也必为之一新。

陈家兴

老父亲检查单上显示“子宫肌瘤”

据重庆时报5月10日报道,66岁的父亲最近咳嗽得厉害,杨先生便带老人到重庆市一家大医院看病。在心电图的检查报告单子上,临床诊断竟然是

“子宫肌瘤”,病区则显示“妇产科病区”……他有点想不通,医院怎么会犯这样的低级错误。院方则表示,在心电图的检查报告单子上,临床诊断竟然是

【点评】

幸亏医生没开错药,没把这位老父亲真当“子宫肌瘤”给医了。媒体报道过不少医院有犯诸如如此类的低级错误,男子被诊断为“月经不调”的事儿就发生过。医生太忙?机器故障?不管差错是处于何种原因,起码说明了医院在有些细节上做得不够细致严谨。别给患者和家属制造这么多荒唐的“误诊”,医院也真无颜啊!

漫画/谢正军 点评/张玉珂



“世界末日说”是个娱乐新闻

近日有报道说,美国考古学家在危地马拉玛雅文化遗址获得重大发现:玛雅日历延续至今后7000余年,由此推翻了“2012年世界末日说”。

此前,曾有西方媒体报道称,根据玛雅历,一个时长5000多年的轮回将在2012年12月21日终结,这一天也将是“世界末日”。

根据这一发现,玛雅日历延续至今后7000余年,更直接点说,原来所谓的2012世界末日搞错了,大家都可以放心过日子了。大家都该感谢美国考古学家为人类做了一件大善事。

不过,按照考古学家发现的这一最古老的玛雅天象表,似乎7000余年后,人类仍免不了要面临“世界末日”。生在2012的人类不用担心世界末日了,7000余年后的人类却还要面对同样的问题,那该有多悲催。

值得庆幸的是,玛雅历不过是玛雅人的日历,它表达了玛雅人对未来世界的认识或者想象,却并非对未来世界的科学预言。只有破除对玛雅历的迷信,才能不仅破除对2012世界末日的预言,还能从根本上破除对所谓世界末日说法的迷信。

的确,玛雅人的历法相当精确,他们测算的地球年为365.2422天,这一数字与现代测算结果相差无几,精确得令人难以置信。可以说,在历法上,玛雅文明展示了其非凡高超的一面。只不过,极

其精确的玛雅历只是庞大的玛雅文明体系中的一个很小的方面,由此而认为玛雅文明高度发达可以说是一叶障目。同样是根据考古发现,考古学家们已经认定,玛雅文明属于石器时代的文明,没有青铜器,更不用铁器,也不会使用轮车,没有畜牧业。按照这一判断,玛雅文明的总体水平应该相当于中国商周之前。有鉴于此,只要我们承认人类文明水平在不断进步,就实在没有必要神话玛雅文明,也没有必要神话玛雅历。

实际上,从电影《2012》,到玛雅历,所有这些有关“世界末日”的话题,并没有多少科学依据,或许,把它们当成娱乐新闻更为合适。那些炒作“世界末日”的西方媒体本身可能也没有把“世界末日”太当回事,更多是作为一个炒作空间的噱头。因此,在这个问题上,如果你认真了,那就太天真了。不论对2012世界末日说,还是美国考古学家推翻2012末日说的“一本正经”的做法,都不妨以娱乐心态来看待,一笑而过。

党建军