

积极探索 农民工市民化的有效路径

任丽娟

农民工进城务工成为新市民亦即市民化,是我国实现工业化、城镇化、农业现代化的必然过程,是加速城乡统筹发展步伐的重要途径,已成为经济社会发展不可逆转的趋势。但由于长期形成的制度壁垒、体制缺陷、保障匮乏等因素的制约,农民工市民化进程还面临诸多困境。当前,站在统筹城乡协调发展的时代语境下,从保障体系构建、财政体制改革、集体经济管理模式转型等层面探索农民工市民化的有效路径,无疑具有重要的理论价值和实践意义。

一、加强农民工的就业指导与培训,着力增强农民工市民化的竞争力

当前,农民工就业的主要困境在于农民工技能与社会人才技术需要不适应的结构性矛盾,因此通过各级各类就业指导与培训,提高农民工就业技能和素质,是确保转户农民在城镇立足、提升城市化竞争力的关键举措。第一,以个性化培训为着力点,加强分类培训。不同行业、不同年龄段的农民工对培训的需求有很大不同,面对个性化的需求,农民工培训不能搞一刀切,不能只有一份教材、一个模式。第二,加强转户农民教育培训管理,确保培训实效。推行弹性学制,帮助转户农民工开展工学交替、半工半读,分阶段、分时段以“累计学分”的形式完成培训。第三,新建一批农民工培训基地和培训学校,增加培训资源。在农民工达到一定数量的地区,可以新设立一批农民工学校,设置适宜转户农民学习、方便转户农民就业的特色专业。同时,还要建立和完善专门的劳务信息网络,提供有效的信息服务;加强劳动就业的法制建设,规范劳动力市场;大力培育民间劳务经纪人和就业中介机构,建立社会化就业服务体系。

二、建立健全覆盖农民工的社会保障体系,扎实提升农民工市民化的保障力

要让转户农民工在城市安心工作生活就必须构建覆盖农民工的社会保障体系,探索促进农民工从传统土地保障到现代社会保障过渡的方式,真正改变传统的以土地为保障的状况。一是进一步规范养老金缴发制度,扩大养老保险的覆盖面。切实调整提高农民工养老保险的单位缴费比例,逐步实现与城市居民同步。加大基本养老保险覆盖范围,积极探索流动农民工参加养老保险等制度,增加养老保险基金收入渠道。二是合理布局医疗机构,增加转户居民聚居区的医疗资源供给。要按照城市功能区的布局规划,科学合理布局综合医院、专科医院和社区卫生服务机构,加快县级医院、乡镇卫生院、社区卫生服务机构建设,加快覆盖城乡的医疗服务体系建设,逐步完善转户居民聚居区医疗服务基础设施、设备建设,保障转户人员及其子女和低收入群体在市内居住地享有国家规定的公共卫生服务。三是探索建立以行业分类的工伤保险制度。大力完善工伤保险制度,针对行业特点,制定建筑施工、餐饮服务等行业参加工伤保险的办法。探索建立转户农民工最低生活保障体系,建立适合农民工特点的失业保险、生育保险政策。四是健全农民工住房保障体系。对于在城市稳定就业一定年限、有一定经济能力的农民工,在保障性住房上应给予市民待遇,同时要扩大公积金制度覆盖范围,逐步将在城市中有固定工作的农民工群体也纳入其中。逐步完善“住房公积金制度、住房补贴制度、财税支持制度、金融服务制度、土地供应制度、规划保障制度相互补充”的农民工住房政策体系。

三、推进统筹城乡财政体制改革,切实强化农民工市民化的主导力

建立统筹城乡的公共财政体制,缩小城乡公共服务和公共资源差距,实现城乡基本公共服务均等化,促进城乡同步发展,是推进农民工市民化的核心与动力。目前,在推进农民工市民化的过程中,首要问题是解决其中的社会福利和社会保障问题。首先是要摸清农民工市民化工程所需的经费投入总量和资金来源,估算所需的财政投入规模,制定具体财政投入方案,确定各级财政在农民工市民化过程中的投入比例,以及财政资金与社会资本的投入比例、方式和社会资本的回收渠道,吸引社会资本参与农民工市民化。其次是调整分级财政体制的分配方案,对落后地区的市民化后的农民工的基本公共服务要在政策上倾斜,同时通过改革地区财政留成比例、降低城市地区的财政留成比例,加大专项转移支付等,弥补长期以来区县在基础设施、教育、卫生等基本公共资源的投入不足,确保基本公共服务稳定发展。

四、建立适应农民工市民化的农村集体经济管理新模式,积极激活农民工市民化的助推力

农民工转户后,不仅涉及城市公共资源和公共服务供给制度改革,同时由于转户造成的农村集体资产处置和再分配等问题也亟待解决。因此,全面推进农村集体经济管理体制改革,建立规范的集体资产管理体制,改革农村集体资产管理体制是农民工市民化的重要推动力。农村集体经济管理体制改革应以产权制度改革为核心,围绕退出补偿、土地规划利用与管理、用途管制等方面,制定切实可行的管理经营方式,挖掘集体经济的发展潜力,增强集体经济的活力。

五、以小城镇发展为导向合理控制市民化的规模和布局,有力保障农民工市民化的可持续发展力

相对小城镇,大都市无疑对农民工更具吸引力。为了控制转户农民工蜂拥到主城区,引发“城市病”,必须大力发展小城镇,引导农民工转户到中小城镇,缓解大城市尤其是省会大城市的扩容压力。因此,要增强小城镇,特别是区县城对农民工的吸引力。一是建设重点中心镇,全力推进重点乡镇的规划管理,使人居环境不断改善,生态环境得到保护。二是加强乡镇行政管理体制改革,向中心镇“强镇扩权”。三是规范、科学合理地规划和发展区县城,在区县形成“县城+中心镇”的模式带动区县城建设发展,使县城和中心镇成为吸纳农民工市民化的主战场。

(作者单位:西南大学经济管理学院)

小微企业 如何保生存谋发展

柳毅

“活下去”的小微企业靠什么

由于小微企业规模小、经营分散,与大中型企业相比往往处于弱势地位,尤其在经济出现较大波动时,更容易受到冲击,显得非常脆弱。调研表明:坚持依靠科技创新的小微企业展示出旺盛的生命力和巨大的发展潜力。深圳一电科技公司持续依托技术创新,成功实现转型升级、快速增长。作为全球唯一一家专业研发生产非手持拍摄设备的企业,2011年销售额达1295万元,其中60%销往德国、法国、美国等欧美国家和地区。

一批小微企业充分发挥市场反应灵

各级工商联如何服务小微企业

工商联在服务小微企业保生存谋发展主要有以下做法:注重发挥商会优势。商会是工商联工作的组织基础和重要依托,在了解和联系小微企业方面独具优势。实践证明,各级工商联注重发挥行业商会、异地商会等在助推小微企业保生存谋发展中的不可替代的作用,不断增强服务引导工作的针对性和实效性。在融资方面,商会组织通过银企商(银行—企业—商会)合作平台、信用担保和互助基金等多种方式,帮助小微企业缓解融资难问题。

引导“龙头”以大带小。大企业与小企业依产业分工形成布局合理的企业生态,有利于资源的有效配置,有利于小微企业规避风险,提升发展能力,进而实现互利共赢。

政府如何服务小微企业

只有正确处理政府、市场和企业的关系,才能加快破解制约小微企业生存发展的体制机制难题。

保生存并不是保一切、包一切,该淘汰的就要淘汰;谋发展不是硬发展、乱发展,该调整的就要调整。一方面,要看到小微企业有其自身的发展规律。处在不同行业、不同发展阶段的小微企业,其需求有所不同。因此,必须坚持因地制宜、分类指导、有保有舍,引导小微企业健康发展。另一方面,要尽一切可能为小微企业营造良好生存发展环境。

切实转变政府职能刻不容缓。要把服务市场主体和创造良好环境作为转变政府职能的重要着力点,在行政审批、市场监管、服务体系等方面,为小微企

敏、决策灵活的优势,积极进入新材料、新能源、生物医药等新兴产业,获得发展先机,这充分证明积极融入新兴产业能为小微企业赢得更多机会。

调研组在调研中发现,产业集群具有产业链上下游集成配套、土地厂房等资源集约利用、公共服务集中提供等优势,能积极融入产业集群的小微企业能极大地降低设立、运行和管理等成本。

精心培育自主品牌的小微企业同样能赢得一片自己的天空。许多小微企业有强烈的品牌意识,善于从自身特点出发,集中力量做专、做精主营业务,成为小而强、小而久的企业。

大力抓好信息服务。各级工商联不断创新方法,努力小微企业提供权威、多元、及时的信息,引导小微企业加快转型升级、实现可持续发展。多数小微企业缺乏了解、把握和应用相关政策的能力,千方百计帮助小微企业了解和用好政策。

切实维护合法权益。一是畅通维权渠道。各级工商联普遍成立了专门的维权部门,负责受理、协调、处理小微企业在生产经营过程中遇到的困难和问题。二是加强维权合作。各级工商联通过加强与政府相关部门的合作,建立制度化维权机制,提高了维权效果。三是拓展维权领域。随着产业细分不断加大,小微企业的权益诉求延伸到知识产权保护等诸多领域。商会特别是行业商会,在提供专业服务方面,已经成为工商联维护小微企业权益的重要力量。

业松绑,为实体经济服务。要统一规范促进我国小微企业生存发展的各项政策法规;加强政策执行力,全面落实包括“中小企业29条”、“小微企业29条”等各项促进小微企业生存发展的政策措施。

建议各级党委政府按照《中共中央国务院关于支持和改进新形势下工商联工作的意见》精神更加重视和加强工商联工作,为工商联履行职能、发挥作用创造条件。一是支持推进行业协会商会改革。二是支持培育和发中国特色商会组织。三是支持参与公共服务体系建设。政府在提供基础性公共服务的前提下,鼓励各类商会组织充分发挥服务功能,共同构建多元化、多层次、多方位的小微企业服务网络。扩大小微企业发展专项资金的使用管理单位范围,政府有关部门通过商会将扶持资金更好地惠及广大小微企业。

强化组工文化建设 推进“三讲三提升”活动

马炳林

组工文化是党的先进文化的重要组成部分,是组织部门价值理念、道德标准、行为规范的集中反映,具有强大的思想导向、精神凝聚、创新引导等功能。在组织系统“三讲三提升”(讲责任、讲作为、讲正气,提升素质、提升水平、提升形象)活动中,荥阳市在积极做好“规定动作”的同时,创新“自选动作”,强化组工文化建设,以此全面推进“三讲三提升”活动的深入开展。

加强思想政治建设,强化公道正派、科学严谨的组工文化理念。思想政治建设的过程是动之以情、晓之以理、导之以行的过程,对于组织部门来讲,通过加强思想政治建设,使每名组工干部真正树立公道正派、科学严谨的组工文化理念是首当其要的。所以,荥阳市坚持把加强组工干部队伍的思想政治建设作为组工文化建设的首要环节。一是强化政治理论学习。开展全员培训系列活动,依托市委党校,对全市组工干部及党务专干分批次、分层次进行全员培训,邀请省委党校教授郭献功为全市组工干部作“怎样做好基层组织工作”辅导报告;结合建党91周年及迎接十八大活动,各单位围绕“讲党性、讲宗旨、讲理想、讲人生、讲奉献”主题,开展了主要领导干部上一次党课活动。二是强化业务技能学习。在组织部机关开展“组工业务集中轮训月”活动,每周开展一次组工业务轮训,轮流对组工干部讲授人才工作、信息及实用公文写作、干部选拔任用及换届工作、基层党建等方面的业务知识,目前已举办“组工业务讲坛”6期。同时,积极组织全市350余名组工干部,参与全省组织系统“三讲三提升”活动业务知识竞赛。三是强化职业道德教育。全国组织工作满意度民意调查,影响组工干部形象第一位的突出问题,是“不能做到公道正派”。所以,组工干部的职业道德内涵第一位就是公道正派。在“三讲三提升”活动中,我们先后组织了“弘扬优良传统、锤炼组工精神”、“向先进学什么、比先进差什么、学先进做什么”、“到组织部和人家比什么、在组织部干了什么、在组织部和人家比什么”、“什么是组工干部的党性”等专题大讨论,重点学习了李林森、王彦生等优秀组工干部典型事迹,从中使每位组工干部真正领悟到组工干部的党性内涵,以及如何坚持组工干部的党性、恪守公道正派要义。

加强活动载体建设,强化作风过硬、优质高效的组工文化内涵。载体是各项活动生命力所在,创新是各项工作抓手所在。荥阳市坚持把创新活动载体作为深化组工文化建设的关键环节,把优质高效内涵融入到生动活泼的组工文化建设中去。一是围绕锤炼过硬作风,积极开展主题教育活动。总结近几年开展的“三大一树”、“讲党性、重品行、作表率,树组工干部新形象”、“组工干部下基层等主题活动成功经验,成功运用到组织系统“三讲三提升”活动中来,全面加强机关干部作风教育、理想信念教育。二是围绕提升凝聚力,开展文明科室和先进个人评选等系列活动。积极开展争创“五型”机关、争当“五型”组工干部,争创“先进文明科室、先进个人、党员先锋岗、优秀共产党员”等评选活动,进一步提升了组织部门的凝聚力。三是围绕建设和谐部门,开展丰富多彩的文体活动。强化组工干部“健康生活、快乐工作”价值理念,成立了书法兴趣小组和篮球队、羽毛球队等体育兴趣组;为每位机关干部配备了电子计步器,在机关开展“健康我要行,天天一万步”主题活动;组织全体机关干部到环翠峪开展登山比赛活动,活跃了组工干部文化生活,培养了健康情趣,增强了组工干部的身体素质和物品品位,营造了团结和谐、奋发向上的良好氛围。四是围绕亲民爱民,开展扶贫帮困等公益活动。定期开展贫困孤儿、困难职工“一对一”结对帮扶,补充“困难党员红色爱心基金”、“慈善一日捐”和重大节日扶贫济困送温暖活动,塑造了组织部门无私奉献、亲民爱民的良好社会形象。

加强制度规范建设,强化党性锤炼、服务大局的组工文化环境。制度建设是通过组织行为改进原有规程或建立新规程,小平同志讲过“制度好,可以使坏人无法任意横行;制度不好,可以使好人无法充分地做好事,甚至会走向反面”。在“三讲三提升”活动中,我们切实加强制度规范建设,强化党性锤炼、服务大局的组工文化环境。一是强化党性锤炼。结合组织部机关干部各自岗位职责,制定《荥阳市委组织部廉政风险“三星评估四级防范”工作机制建设实施方案》,全面查找每位组工干部的廉政风险点,并制定防范措施,增强组工干部的廉政意识,促进工作作风的转变。围绕人大、政府、政协换届,组织部干部签订了廉政承诺书;在机关走廊和每个科室悬挂组工干部“五条禁令”、“十严禁”等纪律要求和名言警句,组织机关干部到董天知故居、环翠峪八路军后方医院等革命传统教育基地参观;为每位组工干部发放《组织系统先进人物事迹选编》和《选人用人警示教育案例选编》,并利用远程教育平台,组织观看反腐倡廉警示教育片,强化反面警示。二是建立完善目标管理和绩效考核机制。进一步建立健全组工干部行为规范、服务承诺、首问负责、限时办结、奖惩激励等工作制度,明确各科室工作职责和个人岗位职责。制订了各乡镇(街道)组织工作绩效考核机制和组织部机关干部绩效考核机制,与各单位签订了目标管理责任书,强化责任,推动组织工作和基层组织建设年活动在基层得以有效落实。三是服务大局。在服务市委、市政府中心工作快速通道建设拆迁工作中,相关乡镇(街道)组工干部组织成立党员志愿服务队34支,深入群众家庭,宣讲政策,摸排矛盾,理顺情绪,热情为群众提供搬家、联系房屋、组织关系转接等服务,确保拆迁工作全面快速推进,没有出现因拆迁引起上访等不稳定因素,以实际行动彰显组工干部良好形象。各单位组工干部带头,组成“学雷锋、讲奉献”志愿服务队,深入村(社区)义务为群众提供计划生育、社会保障、科普、法律等方面的咨询,担当文明交通指挥志愿者,免费开展理发、修车、义诊等一系列志愿服务活动。

(作者为荥阳市委常委、组织部长)



地方保护阻打假

据报道,国家质检总局发表署名文章称,一些地方“狭隘”的保护主义,成了区域性假冒伪劣现象盛行的主要原因之一。许多地方市场上伪劣商品的泛滥成灾,固然是不法分子藐视法律、追逐利润的结果。但是,这一现象的不断发生甚至屡打不绝,很大程度上与当地监管部门疏于职守、管理不严不可分。国家质检总局的署名文章,虽有为自己叫屈而推卸打假不力的责任之嫌,但所揭示的当前打假阻碍所在,却值得公众尤其是社会管理决策层反思。吴之如文/画

实名制怎样才能不会“挂空挡”

张铁

一项制度的向心力,归根结底来自对公共利益诉求的满足

本、用户需求,实名制就容易架空。自行车实名制,快递实名制等,也大多是因为执行起来“不方便、没人管、没必要”而被悬置。

从系统论的思路看,一项制度未能实现设立初衷,考察执行力度是一方面,从操作性角度反过来推敲设计的科学性,也是值得重视的必要环节。转型加速中,社会管理的难题越来越多。为确保公共安全,在特定时间、特定地域将菜刀纳入管制刀具;像邮局寄送邮件一样,对快递投寄人身份进行核实以防危险品漏网,这些做法的出发点无疑都是好的。但换个角度看,紧急避孕药实名制带来隐私泄露风险,艾滋病检测实名制更可能让需要治疗者望而却步。一旦制度的潜在受益人对某项制度的益处感受有限、“麻烦”却十分具体,制度就很可能因“不领情”而空挡运行。

空挡运行造成的“制度浪费”不

容忽视。制度出台,要调研、要发文,要执行甚至还要检查,一旦起不到实效,这些就都成了白白投入的行政成本。更重要的是,“令不行禁不止”会让人怀疑规定的可行性、可靠性,从而消耗制度乃至社会管理者最宝贵的公信力。

实名制要落实,需要增加制度吸引力。同一间电子商务平台上的卖家,实名制肯定是首选;不实名,怎么吸引买家,怎么积攒信用,怎么货真价实?一项制度的向心力,归根结底来自对公共利益诉求的满足。

当然,也会有这样的情况:实名制的好处是大范围、深层次的,个人不一定能感受到,反而会觉得增加麻烦。也正因此,实名制的推行更需广泛征求民意,说清利弊得失,争取社会共识,凝聚公众合力。否则,制度推行受阻,公众无法受益,反过来让制度更难推行。这样的恶性循环,需要社会管理者以更多的耐心和智慧去打破。