

新密 新型城镇化引领“三化”协调科学发展



2011年11月29日至30日,河南特色“三化”协调科学发展之路高层论坛在新密市隆重举行,全国政协副主席、民盟中央第一副主席张梅颖出席高层论坛并致辞。一个县级市承办如此高规格的论坛,新密市的新型城镇化建设,走在全国前列。

2012年5月15日,我市在新密市召开新型城镇化建设推进现场会,省委常委、市委书记吴天君在会上强调,要深化认识,坚定信心,突出重点,创新方法,围绕“五个一”工作体系,有序推进以新型城镇化引领“三化”协调发展。与会人员先后到新密市岳村镇正兴社区,来集镇王堂祥和社区、浮山雅居社区和超化黄固寺中心社区进行了现场观摩,新密市委书记王铁良在会议上作了典型发言。

走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,以新型城镇化为引领的“三化”协调科学发展之路,是建设中原经济区、郑州都市区的核心任务。新密市按照这一战略部署,先行先试,积极探索。

规划先行 优化空间布局

按照统筹城乡发展的理念,围绕“人在什么地方居住、居住什么样的环境”、“产业在什么地方发展、发展什么样的产业”等问题,科学编制了全市新“三化”协调发展空间布局规划以及产业发展、交通道路、生态廊道、新型农村社区等专项规划,对新密1001平方公里土地上的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化作了全域规划布局,形成了合理的城镇体系、合理的产业布局、合理的人口分布、合理的就业结构。

(一)优化城镇空间布局。编制城镇空间规划时,注重发挥中心城区的辐射带动作用,提高新市镇综合承载能力,按照集聚、集群、集约、内涵式发展的理念和尽量合村并城、合村并镇、多村并点联建的原则,构建“双城四新市镇五十六社区”新型城镇体系。“双城”即新密主城区、曲梁新城。“四新市镇”即超化新市镇、刘寨新市镇、大隗—苟堂新市镇、白寨—岳村新市镇。“五十六社区”即把全市303个行政村中的149个通过合村并点建成56个新型农村社区,71个行政村并入城区,83个行政村并入镇区。

(二)注重合理布局产业。本着让居住在新市镇、新型农村社区的群众在家门口实现就业的原则,在每个新型农村社区周边规划建设一个农民创业园,在城区、镇区周边规划建设产业集聚区、工业创业园,实现居住与就业的同步到位。全市规划建设省级产业集聚区一个——新密市产业集聚区,郑州市级产业集聚区三个——超化耐材工业集聚区、大隗清洁生产循环经济产业园、城南工业区,乡镇工业创业园七个,重点发展新型耐材、品牌服装、绿色造纸、装备制造等产业。

(三)打造绿色交通路网。实施交通道路“8642”工程和生态廊道“5321”工程。规划郑登快速通道(新密段)双向8车道,两侧各50米绿化带,内侧13米密植;过境省道双向6车道,两侧各30米绿化带,内侧10米密植;新密市区至各新市镇道路双向4车道,两侧各20米绿化带,内侧8米密植;镇区至新型农村社区道路双向2车道,两侧各10米绿化带,内侧6米密植。绿化突出“三季有花、四季常青”,打造全域顺畅快捷绿色通道。

(四)搞好社区规划设计。本着“一代人建房、几代人居住”的原则,搞好新型社区内部设计、外部装修,注重提升质量品位,努力建设“百年社区”。所有新型社区规划设计和单体建筑设计,都要经过市新型城镇化建设指挥部审核把关。搞好基础设施和公共服务设施配套,在“五通、七有、两集中”基础上,实施“1+25”规范化配套,特别是让入住新型社区的居民都能用上天然气、暖气,使农村社区居民享受到与城市社区居民一样的公共资源和服务,真正体现“农村不比城市差”。

完善政策措施 创新推进机制

按照新型城镇化引领“三化”协调科学发展的总体思路,完善政策,创新机制,强化领导,迅速掀起新型城镇化建设热潮。

(一)抓牢工作重点。坚持以拆开路、以拆促建,抓住交通道路建设、生态廊道建设、新型农村社区建设等切入点,带动整体工作实现突破。在完成郑登快速通道(新密段)拆迁基础上,对过境省道老郑登路、密杞路、密荣路、槐下路;县道王超路、王观路;密州大道、下庄河市场;镇区至新型农村社区道路、新型社区周边等道路和区域实施拆迁。目前全市已拆迁9019户、351万平方米,其中住宅7078户、212万平方米,非住宅1941户、139万平方米。廊道绿化抓好整地、培土、栽植等环节,目前已整地培土73公里、149万立方米,内侧绿化种植86公里、136万平方米,外侧绿化种植108公里、352万平方米。加快新型农村社区建设,此次拆迁安置启动建设11个新型农村社区。目前全市建成和在建新型农村社区31个,建成农民新居1.9万户,已入住5000户2.2万人,年底可入住1.1万户4.7万人。

(二)提供政策支持。把上级关于新型城镇化建设的政策与新密实际相结合,围绕拆迁安置、资金筹措、社区建设、设施配套、产业发展、社区管理等具体问题,先后研究出台了《关于加快推进新型农村社区建设的若干意见》、《关于进一步规范全市集体土地上房屋拆迁补偿和安置工作的若干意见》、《关于整合涉农项目资金集中用于新型农村社区建设的意见》、《关于加快推进新型农村社区建设的若干政策》等一系列配套政策,市直21个职能部门也出台了支持服务新型城镇化建设的具体措施,为加快推进全市城镇化进程提供全方位政策支持。

(三)破解资金、土地难题。持续加大财政投入,积极整合涉农资金,引导民间资金投入,满足新型城镇化建设需要。新密市财政按每户5000元标准对新型农村社区基础设施和公共服务设施建设进行奖补,两年多来,郑州市、



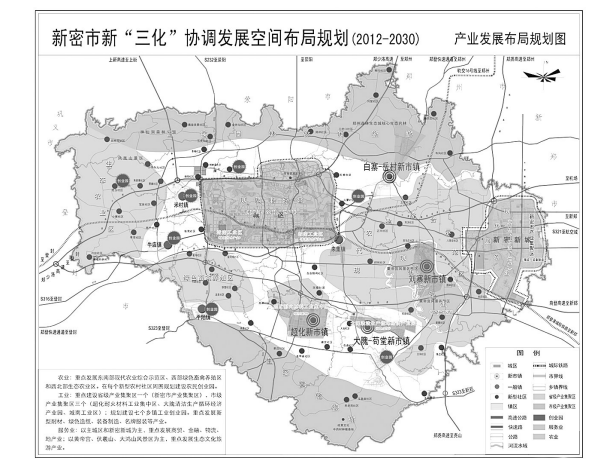
全国政协副主席张梅颖出席在新密市召开的河南特色“三化”协调科学发展之路高层论坛。



我市新型城镇化建设推进现场会在新密市召开,省委常委、市委书记吴天君,市长马懿带领各县市区负责人察看新密市新型农村社区。



新型社区廊道绿化



新密市两级财政共奖补资金3.2亿元;整合农业、水利、交通、教育、环保等涉农项目资金,首先保障新型农村社区建设,共整合投入4.1亿元;鼓励引导“双强”村党支部书记和民营企业企业家捐资帮扶,累计捐资7.6亿元。今年以来,市委、市政府筹措资金10.3亿元用于道路拆迁安置。坚持集约节约利用土地,目前建成和在建的36个新型社区,原村庄占地1.6万亩,新社区占地5200亩,节约土地1.08万亩。按照空间布局规划完成合村并城、并镇、并点后,全市预计可节约土地6.8万亩,保障了新型工业化、新型农业现代化发展用地需求。

(四)强化组织领导。2011年9月,新密市委、市政府专门成立了新型城镇化建设指挥部,市委书记、市长任政

委、指挥长,市委副书记任常务副指挥长,指挥部下设综合协调、新型农村社区建设、城中村改造及合村并城三个办公室,办公室主任均由副县级领导干部担任,每个办公室配备10名正式工作人员,同时依托职能部门成立了交通道路建设、生态廊道建设、生态水利建设、中心城区功能改造提升等4个切入口工作办公室。建立完善日询问、周例会、月观摩、季考核等制度,及时安排部署工作,研究制定政策,解决困难问题,督促检查落实,统筹推进全市新型城镇化建设。发挥基层党组织龙头作用,规划多村并点联建的56个新型农村社区,全部成立了社区党委(党总支),分别由乡镇科级干部任社区党委(党总支)书记,原行政村党支部书记任副书记或委员,统筹协调社区的规划建设、管理

服务等工作,形成了上下联动、齐抓共管的组织推进体系。

谋划下步发展 持续强力推进

下一步,新密将深度谋划,持续推进,努力使新密的新型城镇化建设挑大梁、走前列,建成全省、全市的“三化”协调发展示范区。

(一)继续探索常态化下的新型农村社区建设路子。今后,农村需新建住宅的,一律进入新型农村社区,原村庄不再审批新的宅基地和旧宅翻新。从2013年起,市财政每年设立1亿元专项资金,列入财政预算,用于配套和奖补新型农村社区基础设施建设,以良好的基础设施和公共服务配套吸引农民群众向新型农村社区集中。对入住新型农村社区的居民,在教育、医疗、就业、养老、社区服务等方面给予政策倾斜,使农村社区居民享受到与城市社区居民一样的生活。初步研究决定,对入住新型农村社区居民,2013年底全部实现免费医疗,就业创业享受城市下岗职工优惠政策,优先享受政府补贴的小额贴息贷款,低保户享



受城市低保标准,农户转为城镇居民,继续享受农村各项政策和待遇,社区房屋可依法办理房屋所有权证。同时,规划的四个新市镇今年全部启动建设,其他乡镇启动一半以上新型农村社区建设。

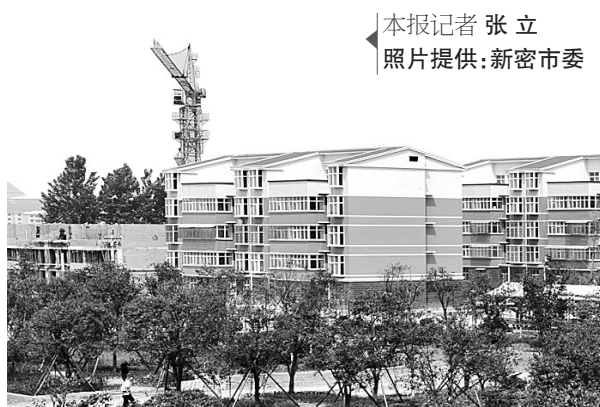
(二)盘活用好土地。群众搬入新型农村社区之后,及时对旧宅进行拆除,原宅基地按不低于1:1.05比例进行复耕,复耕后的耕地和节余的建设用地坚持集体所有,发展各类产业,增加群众财产性收入。加快推进土地流转,在郑州市实行奖补的基础上,市财政加大奖补力度,对流转土地面积200亩以上,每亩价格不低于500元;流转合同期限不低于5年的,5年内财政按每亩每年40元给予奖补,鼓励和引导农民将土地以入股、转包等形式向农业公司、农民专业合作社和种植养殖大户流转,促进农业结构调整和集约化、规模化经营。

(三)大力发展主导产业。市里重点培育发展耐材、服装、文化旅游三大主导产业,努力打造千亿耐材产业基地、五百亿服装产业基地。耐材行业向国内、国际最高水平看齐,加快推进企业改组、改制、改造,实现资源、资金、人才、技术向大型企业倾斜、集中,真正把耐材产业做强、做大、做优,建设全国最大的新型高端耐材基地。服装行业实施名牌战略,加大招商引资力度,积极引进国际、国内知名服装品牌,加快锦荣国际服装城、波司登服装产业园等重大项目建设,全面提升服装产业集群化发展水平,建设全国服装一级批发市场和生产基地。同时,每个乡镇、街道办事处重点培育发展一个除煤炭、耐材以外的主导产业。

(四)全面实行网格化管理。加快网格化管理体系建设,充分发挥18个一级网格、350个二级网格、3241个三级网格作用,使下沉的1012名群众工作队员、1331名乡镇办工作人员、5122名市直执法部门业务人员明晰职责任务、促进条块融合、发现解决问题,当前首先排查解决非法生产、非法经营、非法建设等领域的突出问题。进一步规范“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制,为促进“三化”协调科学发展,把新密建设成为“干净整洁、结构优良、富足文明、风清气正”的现代化宜居宜业城市提供坚强有力保障。



来集镇浮山雅居社区



本报记者 张立 照片提供:新密市委



来集镇王堂祥和社区