

绿道建设 树起优化城市环境丰碑

——市园林局推进“两环十五放射”道路绿化提升工程纪实

本报记者 裴其娟 通讯员 孟阳 赵永根

日前,设在市园林局的“两环十五放射”办公室传来消息:短短100余天,在保持社会大局稳定的前提下,郑州市“两环十五放射”道路两侧近1600万平方米拆迁任务大头落地,全面转入清运垃圾和培土、绿化阶段。不久的将来,“两环十五放射”沿线将新增493万平方米绿量,相当于18个碧沙岗公园,从而形成17条环绕郑州的美丽绿道。这一串串振奋人心的数字,不仅凝聚着全市上下的智慧和心血,更标志着我市新型城镇化建设首战告捷。

2012年2月16日,全市新型城镇化推进大会把“两环十五放射”道路绿化提升列为推进新型城镇化六项切入点之一,100余天来,市园林局按照市委、市政府以壮士断腕的决心和大刀阔斧、势如破竹的恢宏气势开启新型城镇化建设大幕的要求,统一思想,提高站位,创新举措,以高度的责任感和时不我待的紧迫感,切实履行巡查督导职能,以“拆”和“绿”为工作重点,以拆迁促进城市生态环境改善,在全市迅速掀起了“两环十五放射”沿线拆迁热潮,取得了“两环十五放射”道路绿化提升建设阶段性胜利,践行了在中原经济区和新型城镇化建设中“挑大梁、走前头”的责任和使命。



浓阴匝地的生态廊道。 本报记者 许大桥 摄



嵩山南路绿化景观初现。 本报记者 唐强 摄



此处拆迁后,按照规划将建成公共绿地。 本报记者 许大桥 摄

落实三级督导 推动比学赶超

“两环”即三环路(全长44公里)、四环路(全长93公里)，“十五放射”即三环路、四环路之间15条放射状道路,分别是:金水东路、商都路、机场高速、郑新路、中州大道南段、大学南路、嵩山南路、郑密路、航海西路、中原西路、郑上路、化工路、科学大道、江山路和中原大道北段。建设目标是对两侧各50米的范围内全面实施绿化。实现这一目标,需要对沿线各县(市)区、管委会47个城中村实施大规模拆迁,拆迁任务量达1597.27万平方米,拆迁量之大、任务之急在郑州近年来城建史上绝无仅有。

省委常委、市委书记吴天君高度重视“两环十五放射”工程,多次强调,“两环十五放射”工程,是郑州新型城镇化建设的六个切入点之一,是推进新型城镇化、建设郑州都市区的基础工程、富民工程、土地工程和能力工程,是改善生产、生活环境的民生工程,是促进城乡发展、城乡和谐、社会公正的工程,是节约集约、内涵发展的科学工程。为推动“两环十五放射”道路绿化提升和绿化工作,我市组建了“两环十五放射”道路绿化提升工程指挥部,由市委常委、副市长张建慧任指挥长,副市长张学军任政委,市政府副秘书长潘冰任常务副指挥长,下设办公室,办公室设在市园林局,局长姜现钊兼任办公室主任。

按照市委、市政府的统一部署,市园林局迅速行动,把全面推进“两环十五放射”道路绿化提升工程当作2012年的一号工程,制定工作方案,积极与市直有关部门、各区区政府(管委会)进行对接,推进工作落实。及时会同市规划局制定了“两环十五放射”道路整治提升规划建设导则,确定了每条道路的“红线”和“绿线”。制定了前期摸底调查方案,就“红线”和“绿线”范围内的土地性质、现状、面积、需征租情况,需拆迁村庄、农户、人口数量等进行专项调查统计。拟定了“两环十五放射”道路绿化提升工程工作方案,对拆迁、建设、任务分工、时序安排和督导、奖惩办法等进行了明确。

为确保“两环十五放射”各项工作顺利推进,在充分调研的基础上,“两环十五放射”指挥部办公室科学建立了“两环十五放射”三级督导服务体系,全方位进行协调督导。首先从全市园林系统派出14名副局级干部,每2名副局级干部分包一个县(市、区)、管委会,每周下到分包点(区)工作不少于2天,协调解决拆迁中遇到的难题。其次,根据县(市、区)、管委会进展情况,抽调技术熟练、责任心强的专业技术干部,成立6个“两环十五放射”绿化技术指导服务组,深入一线,现场提供培土绿化技术指导服务。此外,还抽调科级干部20余名充实到市“两环十五放射”指挥部办公室,划分为综合、设计、财务、征地拆迁与工程建设督导等8个部门,负责县(市、区)、管委会“两环十五放射”道路绿化建设督导和技术服务工作。

2月16日全市新型城镇化建设推进大会以来,市指挥部按照省委常委、市委书记吴天君的要求,开展了一系列紧锣密鼓的巡查督导和服务:

副指挥长、办公室主任姜现钊多次召开县(市、区)、管委会相关负责人参加的协调会,安排部署工作,要求按照指挥部办公室下发的《“两环十五放射”道路拆迁、培土和绿化等重点工作的建设时序》等文件要求,积极推进工作,坚决打赢“两环十五放射”道路绿化提升这一硬仗。

常务副指挥长、市政府副秘书长潘冰,市指挥部办公室副主任薛永卿连续多天带队深入拆迁现场巡查督导:2月24日,现场检查二七区“两环十五放射”拆迁现场,要求明确时间节点,倒排拆迁工期;2月27日,现场检查管城区“两环十五放射”拆迁现场;2月28日,对金水区、惠济区、中原区和高新区进行现场巡查督导,发现并解决问题,全力推进工程进展。对于检查中发现的南三环摩配市场、郑州果树研究所拆迁难等问题,巡查人员主动帮助区里与有关部门协调,使问题得到妥善解决。

为充分调动各县(市、区)、管委会拆迁工作的积极性、主动性和创造性,“两环十五放射”指挥部办公室及早制定出台了《郑州市两环十五放射道路绿化提升工程建设督导考核办法》,实行日排名,周排序,月评比的激励机制。从3月1日起,办公室全体人员取消双休日,实行“5+2”、“白+黑”高效工作推进机制,全面落实日巡查与现场抽查相结合的督办机制,强力推进工作落实。办公室内设的五个督导组按分工迅速赶到各区(县)投入拆迁一线,对县(市、区)、管委会“两环十五放射”工作进行全程跟踪督导。综合部负责收集整理报表资料,实行每日一报,每周汇总,每月总评,奖优罚劣,不仅为市领导决策提供了第一手资料,更使各区形成了比学赶超的拆迁氛围。

环境逐步改善 经济蓄势待发

市委、市政府势不可挡的新型城镇化进程,市指挥部办公室细致入微的巡查督导,让各区把“两环十五放射”拆迁工作的压力转变为动力,从开始的畏难观望转变为全力配合,认识到郑州要建设中原经济区核心增长区、全国重要的区域性中心城市和最佳宜居环境城市,成为“三化”协调发展示范区,在中原经济区建设中发挥龙头、重心和示范带动作用,就必须克服畏难情绪,增强机遇意识,提升工作标准,坚定“两环十五放射”拆迁的必胜信心和决心。

思想决定行动,思路决定出路。随着各区思想认识的不提高,一场轰轰烈烈的大拆迁在全市迅速拉开序幕,一幢幢挤挤挨挨的建筑物轰然倒地,一个个杂乱无章的市场消失不见……

各区在拆迁中八仙过海,各显其能,中原区、惠济区和管城区更是出类拔萃,这三个区在全市“两环十五放射”中拆迁场面均较大,但经过巡查督导,均形成了工作推动快、拆迁力度大的良好局面——中原区各级党政领导亲自抓拆迁,主管领导主

动抓拆迁,吃住在现场,及时协调解决问题。按照“确保稳定,确保进度,确保安全”三确保的方针,基本实现“无集体上访、无聚众闹事、无人身伤亡、场光地净”的目标。坚持“四个结合”,统筹全区发展,即和常西湖新区、宜居商贸城建设相结合;和土地整理、争取建设用地指标相结合;和打击违法建设相结合;和城中村改造、合村并城相结合。除完成中原西路南侧50米绿化带拆迁外,一次性把南水北调运河北侧剩余部分全部拆除,为日后南水北调带状公园建设奠定了坚实基础。

惠济区坚持“保进度,保稳定,保群众利益”,实现和谐拆迁,亲情拆迁,并组织了20支为民拆迁服务队,帮助拆迁户腾房搬家。落实重奖重罚,对主动配合自行拆迁的住户给予奖励,对力度大、成效好的镇办(村组)进行奖励,对动作慢、效果差的挂黑旗和经济处罚。

管城区在前期较为落后的情况下,以市“两环十五放射”道路绿化提升指挥部办公室的督导排名为

契机,奋起直追,以“百名干部下基层活动”为载体,组成重点项目突击队,以工作量大、难度高的南四环和郑新路拆迁为突破口,坚持以人为本的“一心两意三公开”工作法,开创了群众认同、积极配合的和谐拆迁局面,实现了后来居上。特别是在土地收储、项目谋划、资金运作等方面独树一帜,为全市创造了经验。

截至目前,全市“两环十五放射”拆迁总任务量1597.27万平方米中,有93%已顺利完成,拆迁任务大头落地。

一个村庄拆迁动辄数百万平方米,一个连片开发项目动辄上千亩,“两环十五放射”拆迁整理出来的一望无际土地,蕴藏着城市未来发展无限的可能,3至5年后,除了道路两侧各50米宽的景观绿化带,不少地段还将矗立起一幢幢现代化的楼宇之林。据初步统计,“两环十五放射”拆迁,将拉动沿线近百平方公里合村并城、城中村改造和整片区的改造开发,下一步,对沿线产业集聚区、中心功能区和特色街区建设的强力拉动作用将进一步凸显。

几多感人精神 值得永远铭记

如果不是眼见耳闻,亲历现场,你根本无法真正体会什么叫壮士断腕,什么叫势如破竹,如果不是亲历拆迁过程,你无法理解指挥部工作人员和村民做出的牺牲和奉献。

“两环十五放射”拆迁取得一百天近1600万平方米的骄人成绩,是全市上下干部职工凝心聚力、众志成城、攻坚克难、拼搏进取的结果,是无数沿线村民服从大局、舍小家顾大家的结果。

市区两级指挥部工作人员为了拆迁磨破嘴、跑断腿,有的还尝被拆迁人误解的委屈,有的累倒在工作岗位,住进医院仍然坚持工作。一桩桩、一件件拆迁故事感人至深,令人难忘:

市指挥部办公室督导人员从春节以来,朝七晚九,没有休息过一个节假日,有的奔波在拆迁一线,有的忙于提供培土、绿化指导,有的认真统计各区工作进度。由于长期紧张疲劳,市园林局绿化管理处处长赵继光等3名同志累病住院,但由于心系“两环十五放射”拆迁,都是病情稍稳就重返巡查督导岗位。

市指挥部办公室督导二部负责督导管城区拆迁建设,部长王文平每天带领督导人员深入工地,认真督导管城区拆迁、垃圾清运、培土和绿化工作,及时传达上级精神和要求,帮助协调和解决疑难问题。常常早上6点多就到了拆迁现场,晚上很晚才回家。几个月来,没有休息过节假日、礼拜天。有一次,王文平右手小指骨折皮肉开裂,去医院缝了4针,医生建议休息,可她说:“拆迁那么忙,我怎么能停下来!”她打着小夹板一直坚持工作。由于得不到休息,骨折至今仍未痊愈,稍一触碰就钻心的疼。但她毫不在意地说:“‘两环十五放射’的‘拆’和‘绿’才是大事,其它一切都是小事。”

正是市指挥部办公室这种奉献精神,保证了全

市拆迁的顺利推进,保证了每天晚上8点之前,全市当天拆迁进展情况能准确地上报给市领导,为领导提供及时准确的决策参考。

中原区拆迁工作人员充分发挥大局意识,实干巧干,努力实现阳光拆迁、人性拆迁、和谐拆迁。

拆迁组长丁建伟负责3户群众宅基地的动迁,一天晚上,到群众家里做思想工作到10点多,骑自行车返回途中,遇到路灯停电,不小心摔倒,造成鼻梁骨折。村民闻讯到医院看望他时感慨地说,早知道老丁会摔成这样,绝不会磨蹭几天不签协议。

刘淇沟村民刘留才的孙子要结婚,春节前就定了日子,通知了亲戚朋友,听到要拆迁的消息后不能接受。村干部和拆迁组长多次到刘家苦口婆心做工作,终于使刘家同意提前一个月办喜事。婚礼当天,办事处和村主任主动当起主婚人和证婚人,刘家办完喜事第二天,就主动搬家腾空交指挥部拆除。

桐树王村村民王秋贵爱人拆迁前刚生了孩子,按照农村风俗,女人坐月子期间在外难以租到民房,王家因此不愿搬迁。拆迁组长付保峰听说后,主动帮助王家联系了月子房,使王家顺利地签了拆迁协议。

在全区上下的共同努力下,中原区一百多天拆迁各类建筑物470万平方米,在全市起到了示范带动作用,多次受到市委、市政府主要领导的表扬,两次获得市指挥部的表彰。

管城区金岱产业集聚区位于东四环和南三环的400多家商户被纳入“两环十五放射”拆迁范围,总建筑面积约13万平方米。为了确保完成任务,拆迁工作负责人李刚坚持换位思考,用政策引导被拆迁户,用事实说服拆迁户。他积极主动地和拆迁户交朋友,促膝谈心,几次三番,不厌其烦,寻求合理的突破口,使得许多难题迎刃而解。他自制了建筑物拆迁

登记表,请市国土局测绘人员对园区拆迁范围进行卫星定位,严格登记制度,不多登,不漏登,使企业老板心服口服,为政府节省土地补偿费424万元。而连续几个月一心扑在拆迁工作上的他,不仅经常带病工作,还要默默忍受着清明节无法给先人上坟的痛苦和亲人的埋怨。

正是有了这样一支想干事、会干事、能干事的干部队伍,才赢得了群众的理解和配合,开创了“两环十五放射”良好的拆迁局面。5月31日,市委、市政府在管城区召开现场会上,以管城区为代表的“两环十五放射”拆迁经验,被省委常委、市委书记吴天君誉为“敢担当、懂政策、会操作、讲奉献的城市拆迁精神”。

全面技术指导 绿化景观可期

作为市“两环十五放射”指挥部的执行协调机构,市园林局不仅千方百计推动全市“两环十五放射”拆迁,还圆满完成了“两环十五放射”17条道路规划设计,为各县(市、区)、管委会下一步培土绿化提供了周的技术指导服务。同时,高品位启动了自身承担的示范路段中原西路景观绿化建设工作任务。

从2月起,市园林局按照“植物造景为主,突出绿量”和“公交进港湾,行走在中间,辅道在两边,休闲在林间”的原则,邀请全国5家知名园林景观设计院所,对“两环十五放射”道路进行高标准规划设计。截至目前,“两环十五放射”涉及的所有道路景观设计方案已全部完成编制并通过专家评审,交付到各县(市、区)、管委会组织实施。

按照市政府确定的“两环十五放射”道路红线、绿线控制原则,精确统计、修订各条道路的拆迁范围、任务量和新增绿地面积,先后印发了《关于对两环十五放射道路建筑物拆迁补偿普查统计的通知》、《郑州市两环十五放射道路绿化建设技术导则》、《生态廊道建设指导意见》、《两环十五放射道路培土、地形塑造、绿化建设验收标准》等一系列道路绿化建设的技术性规范文件,加强了培土绿化的技术指导服务,保障各县(市、区)、管委会加快培土绿化进度。

在“两环十五放射”由“拆”向“建”转移后,市指挥部办公室、市园林局及时于5月18日举办了“两环十五放射”暨生态廊道绿化建设技术培训会,组织园林专家就生态廊道建设中垃圾清运、场地平整、微地形塑造、管线敷设、苗木栽植和管理养护等对各区(管委会)人员进行深入浅出的讲解培训。

目前,市园林局正按照5月31日全市新型城镇化推进大会的要求,抢抓机遇,精心组织,科学安排,倒排工期,督促各县(市、区)、管委会加快拆迁扫尾、垃圾清运、微地形塑造,慢行步行地形建设和地被草的建设工作。确保近日完成拆迁的扫尾工作,6月30日完成微地形塑造,为“收秋种麦”后的全面绿化创造良好条件,确保实现市委、市政府提出的今年冬季“两环十五放射”绿化基本完成、明年春季“两环十五放射”工作进行扫尾的建设目标。届时,“两环十五放射”将成为郁郁葱葱、美景如画的城市生态景观大道,并为沿线经济发展提供强有力的环境支撑。



中原西路绿化景观效果图