

科学发展
成就辉煌

从改革走向看科学发展

新华社记者 刘铮 侯大伟 樊曦

改革激发活力 推动中国经济蓬勃发展

出资100亿元、持股16%、代表民间多方出资人利益的城市基础设施产业投资基金,5月30日签约投资西气东输三线工程项目。民间资本进入石油石化领域迈出重要一步。

最近一段时期,相关部委密集出台了一连串鼓励民间投资实施细则。这是继2005年国务院出台“36条”、2010年出台“新36条”后的又一重大改革部署,预示着中国经济的内生动力将更加充沛。

“科学发展的第一要义是发展,而改革解放和发展生产力,极大地促进了经济的快速发展。中国经济未来的发展动力和空间,依然要靠改革提供和开辟。”中央党校教授周天勇说。

——市场取向的改革,激发了企业作为经济细胞的活力,汇聚成中国经济的滚滚洪流。2003年至2011年,中国经济年均增长10.7%,是同期世界经济增速的2.7倍。

凤凰涅槃,浴火重生。中国建材集团董事长宋志平忘不了自己2002年刚上任总经理时的遭遇:债主追债,办公楼被查封,法院送来传票……“国企必须放手”在市场上搏击,他们大力兼并重组,加大技术创新,从昔日负债累累,发展到2011年利润达158亿元。通过大刀阔斧的改革,国企一举走出困局,成为中国经济的中流砥柱。

破茧成蝶,翩翩起舞。国家不断改善非经济发达地区环境,非经济对中国经济贡献率已达60%左右。中兴、华为国际专利申请量跃居世界第一、第三,沙钢、华为荣升世界500强,民营企业今非昔比,成为中国经济最具活力的因子。

——市场化取向的改革,畅通了金融血脉,在迎战国际金融危机的狂风巨浪、应对世界格局新的曲折局面中,发挥独特作用。

5月16日,央行温州市中心支行首次正式对外公布,4月份温州市民间借贷综合利率平均水平为21.58%,新的金融体制改革正“试水”温州。此前,中国用了7年时间,完成了国有大型商业银行股份制改革,曾被一些西方媒体指称“技术上已经破产”的国有商业银行,迎来了发展黄金期。

——市场化取向的改革,使得宏观调控体系进一步完善,成为中国经济有效熨平波动、保持平稳发展的有力保障。

6月7日,央行宣布降息,同时调整了金融机构存贷款利率浮动区间上下限,利率市场化改革又向前推进了一步。

“随着改革的推进和政府职能的转变,中国宏观调控体系进一步完善,灵活性和前瞻性大大增强,这使得近十年中国经济的稳定性比过去大大提高。”亚洲开发银行中国代表处高级经济学家庄健说。

逆水行舟,不进则退。市场化改革仍处

巩固提升 探索创新 重在效果

(上接第一版)要用心发现和深入钻研新机制运行过程中遇到的各类问题,把敢于发现问题、敢于研判问题、敢于解决问题作为加强领导干部执政能力建设的主要方面。要立足当前,着眼长远,探索创新,做到“五个高度关注”:高度关注责权结合问题,真正形成合力。新机制的关键是条块融合。如何变原来的条块分割为条块融合,真正把权力下放到基层,实现权责分明,责权结合,要搞好政策研究。高度关注探索创新,一定要实事求是发现问题,不搞形式主义,一刀切。高度关注持续恒融问题,防止“两张皮”。要改变惯性思维,充分认识网格化管理长效机制不是一项单项工作,而是一个新的工作推进机制,是政府履行职责推进机制的一个创新。不要把网格化管理同其他工作割裂开来,而是在谋划、部署、开展工作,都要全面融入新的体制机制当中。高度关注提升能力的问题,做到主动履职。要切实加大各级各管理部门人员的培训力度,提升发现问题、解决问题的能力,做到网格管理,一岗多责。高度关注好融入群众的问题,自觉践行宗旨意识。长效机制的立足点就是要实践好全心全意为人民服务的宗旨。由浮在上面对群众是实践宗旨意识的具体表现。要通过新机制的建立,充分发挥好广大人民群众的作用,坚持依靠群众力量,把问题解决在基层。通过长效机制的构建,把全心全意为人民服务的宗旨意识真正落到实处,使我们的工作展现于群众之中,接受人民群众的检验监督,改进促进我们的工作。

三是要“全面看”,关键是重在效果。建立以网格化管理为载体的“坚持依靠群众推进工作落实”长效机制的目的就是,坚持以领导方式转变加快发展方式转变、坚持依靠群众、强化基层基础,以管理机制创新推进基层工作落实,努力营造稳定、高效、有序、和谐的发展环境和群众生活环境,为中原经济郑州都市区建设提供有力保障。要从思想认识不断深化、运行机制不断完善、工作效率不断提高、群众满意度不断提升、工作生活环境不断改善等五个方面来检验新机制的运行效果,真正构建“横到边、纵到底、全覆盖、无缝隙”的管理网络,消除管理盲点,实现无缝对接,推进管理方式从“被动处置问题”向“主动发现问题、解决问题”转变,从“事后执法”向“源头管理服务”转变,从突击式、运动式履行职责任务向常态化、制度化履行职责任务转变,由被动应付变主动履职,由外化强制变为内化自觉,从体制机制上保证政府各项职责全覆盖、无缝隙落实,使人民群众工作生活环境不断改善。

王璋强调,建立“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制工作是一个长期的发展过程,要发挥探索创新的开拓精神,充分调动群众力量,推动新机制不断升级,使新机制有生机有活力,持续健康发展,真正把网格化管理体系建成一个促进郑州市全面工作整体水平提升的长效机制。

改革,决定了当代中国命运,影响着未来中国走向。改革,激发了中国经济活力,推动着发展方式转变。党的十六届三中全会作出《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》以来,我国经济体制改革进入了以科学发展观为指导、以完善社会主义市场经济体制为目标的新时期。

近十年来,改革成为推动科学发展的强大动力,为科学发展奠定了坚实的体制基础。

于攻坚期,下一步要进一步破除垄断、放开准入,真正形成各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的关系,进一步处理好政府与市场的关系。面临攻坚,改革仍任重道远。

改革惠及民生 让人民群众更好地分享发展成果

“以前是‘救护车一响,猪牛羊白养’。现在看得起病了,不给儿女添麻烦。”贵州省凤冈县何坝乡水河村65岁的苗族村民周华祥,切身感受到新一轮医改带来的巨变。

对一身慢性病的周老来说,医改后乡卫生院条件改善了,大部分时候不用走远路往市医院跑了。在卫生院住10天院,新农合报销后自己花费不到200元。

新一轮医药卫生体制改革2009年全面启动。全国享受基本医保的人数目前超过了13亿,织成世界最大的“全民医保网”。世界权威医学杂志《柳叶刀》认为,新医改强化政府在基本医疗卫生制度中的责任,促进公平性,与构建和谐社会的理念相一致。

“以人为本是科学发展的核心。近十年来改革呈现新特点,更加注重改善民生,更加注重让人民群众分享经济发展成果。”国务院发展研究中心副主任刘世锦说。

改革的目的在于发展,发展的成果要让人民群众共享。随着经济发展,公众诉求不断提高,民生热点不断涌现。只有以改革创新的精神,以解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,建立和完善保障民生的体制机制,才能实现科学发展。

——改善民生,要靠社会事业发展,通过改革建立健全社会事业的体制机制是关键。

“俺们农民以前一直是‘养儿防老’,没想到现在也能像城里人一样领养老金。”67岁的山东省胶州市胶东办事处葛埠岭村农民李文元,如今每月领取55元养老金。

55元数目虽小,却是我国社会保障制度发展和改革的重大进展。近十年来,基本养老金覆盖面不断扩大,今年将实现城乡制度全覆盖。

——改善民生,表面上看是政府不断加大投入的问题,实质上却是政府职能的转变和公共财政体系的改革。

今年中央财政预算按国内生产总值的

4%安排教育经费支出。经过近20年努力,教育经费占比终于达标。随着公共服务成为政府越来越重要的职能,财政体制从建设型转向公共服务型。

“我们国家太大,很多事情不是一下子就能办成的。只要向着人民意愿的方向前进,国家就大有希望。”中国人民大学校长纪宝成感到欣慰。

特别是,国家一方面彻底取消了农业税和农业特产税,每年减轻农民负担1300多亿元;另一方面不断加大“三农”投入力度,中央财政用于“三农”的支出从2004年的2626亿元增长到2011年突破1万亿元,农村发展的体制机制不断健全。

——改善民生,要靠深入推进收入分配改革,在做大“蛋糕”的同时切好“蛋糕”,实现公平正义。

近一消息引起关注:我国农民工去年月均工资超过2000元,比上年增加了359元。不禁让人想起2004年曾引起关注的消息:据劳动保障部门调查,珠三角农民工月均工资12年只提高了68元。这样的变化中,最低工资制度发挥了重要“托底”作用。

合理调整收入分配关系,已成为改革攻坚重点。近年来,国家连续上调最低工资、基本养老金和低保补助标准,增加中低收入阶层收入;连续上调个人所得税起征点,降低中低收入阶层税负;目前,深化收入分配改革总体方案正在制定。

“收入分配差距仍然较大,建议尽快出台并抓紧实施收入分配改革总体方案,让我们的市场经济社会走向公平可持续。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说。

改革注重长远 增强可持续发展能力

打着紫红色的领结、穿着黑色的职业套装,举止大方,容貌秀丽……成都市双流县兴隆镇保水村村民汤炳琼,总能给人这样清新的印象。她的另一个身份,是玫瑰园农业休闲接待部主管。如今她每月从银行卡里领取工资奖金,每年还从村里领取土地出租收益金。

成为国家统筹城乡综合改革试验区以来,成都已在明确农民农村产权和收益权的基础上,破除了城乡居民身份差异,真正统

一户籍,汤炳琼就是改革受益者。这场统筹城乡改革,关系到6亿多农民的命运和未来中国可持续发展的空间。

“科学发展的基本要求是全面协调可持续,而当前城乡二元结构、资源环境约束和自主创新能力薄弱等问题,制约了可持续发展。改革,不仅肩负着经济体制的转轨任务,同时肩负着加快转变经济发展方式的转型使命。”国家发展改革委员会经济体制与管理研究所所长聂高民说。

——可持续发展离不开资源高效集约利用,推进资源价格改革成为有效“杠杆”。

7月1日起,阶梯电价制度将在全国全面试行,探索“多用多付费”的促进节能新机制;灵活反映市场供求变化和资源稀缺程度的油价定价机制,正通过改革逐步建立;2010年以来,资源税改革从新疆试点起步,并向全国推开。

财政部财研所所长贾康说,在全球发展低碳经济的大潮下,资源价格改革和资源税改革的推进,对引导经济结构调整具有重大意义。

——可持续发展要让山更青、水更绿,通过改革创新建立一套有利于生态环境保护的体制机制是根本。

“天上灰蒙蒙,地下满地尘”,工业重镇湖南株洲曾给人们留下这样的第一印象。如今的株洲,天变蓝了,水变绿了,路边园林生机盎然。

长株潭城市群2007年成为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合改革配套试验区以来,财政生态补偿等一系列制度创新纷纷面世,排污权交易等50多项改革试点出台实施,在政绩考核上设置了环保“一票否决”权……

——可持续发展靠的是自主创新能力的不断增强。国家科技创新体系建设和科技体制改革的全面展开,是增强自主创新能力的根本举措。

国家把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变发展方式的中心环节。科技体制改革深入推进,企业主导技术研发创新的体制机制建立,产学研一体化加快发展。我国科技发展已进入“快车道”,国家投入连续6年,每年都以20%的速度增长。

“中国经济在世界上的地位和影响力,从根本上取决于自主创新能力的提升,这是增强可持续发展能力最重要的动力。我们取得了很大的进步,但离先进水平还有很大差距。”周天勇说。

在从中等收入国家迈向高收入国家的漫漫征途中,我们要越过很多道“槛”:竞争优势要从低成本转换成自主创新,社会结构要从城乡二元转换成城乡统筹,发展模式要从资源消耗大、环境污染重转换成资源节约、环境友好……每一道“槛”的迈过,都考验着下一步改革的智慧和决心。

“十二五”末我省旅游业 电子商务营业额 力争占比超三成

本报讯(记者 成燕)“十二五”末,全省旅游业建立电子商务示范单位50家,力争电子商务营业额占到其收入的30%以上;建立1~2个年交易额超亿元的在线旅游交易平台。记者昨日从省旅游局获悉,为切实加快我省旅游产业转型升级,进一步发挥信息化对旅游产业的支撑和引领作用,该局联合省工行厅出台了《关于加快推进河南省旅游信息化建设和发展的意见》。

《意见》提出,到“十二五”末,力争实现全省旅游基础数据库和公共信息服务设施基本健全,旅游全要素基础信息70%实现共享。各省辖市和省直管试点县(市)100%建立目的地资讯网,建立共享率50%以上,专业动态的宣传营销数据库,对主要客源国(地区)开通多语种宣传网站,借助“三网融合”推动三星级以上饭店开通电视旅游资讯中心,80%的重大旅游活动实现线上线下同步传播。

“十二五”末,我省还将建立基于云计算的省级旅游综合电子商务服务平台,90%的旅游企业实现在线宣传和产品销售。财务管理、人力资源管理、客户关系管理、同业交流等信息化系统和智能化服务终端在企业得到广泛应用。同时有关部门还将鼓励旅游企业采用虚拟旅游、视频监控等技术进行信息化创新工程;鼓励企业开展旅游在线服务、网络营销、网络预订和网上支付;鼓励传统旅游企业开展在线营销,支持有实力的在线旅游企业兼并整合传统旅游企业,培育大型旅游在线企业集团。

此外,我省还将依托12301旅游热线,结合移动通信平台、地理信息和触摸查询系统,建立由省旅游服务中心和18个分中心构成、县区和游客服务中心联网的四级旅游安全监管和指挥调度信息系统;建设全省联网的景区视频监控体系,实施对重点区域、景区和线路的全天候监控,提供全方位的旅游信息咨询、快速救援、突发事件处置等服务。

粽子抽检全部合格

本报讯(记者 黄永东 宋华)端午节临近,省质监局近日对粽子产品进行了专项监督检查。抽查的27家企业90批次产品质量全部合格。

这次抽查的粽子全部来自获得食品生产许可证的企业,包括焦作、开封、漯河、郑州等9个地市的27家企业。质监人员重点对粽子的酸价、铅、黄曲霉毒素B1、致病菌等质量安全指标进行检测。抽查详细情况将在省质监局网站公布。

市民若发现粽子存在质量问题,可拨打质监部门投诉热线12365举报。

城东路办事处 创新落实网格化管理

(上接第一版)即为每名网格长配备1部智能手机,随时上传网格内最新情况;发放《致辖区居民的一封信》和《致辖区商户的一封信》,倡议群众积极参与网格化管理;发放社区网格责任人明白卡、网格化服务联系卡,明确网格长职责和义务;给每名网格长配备1本《民情日志》、1本《工作指南》、1本《业务手册》,以便记录每天工作开展情况,快速实现“一人多能”。在着力推行三项机制的同时,办事处对履行市场监管、社会管理和公共服务职责中的任务进行梳理,把“三非”、安全、信访等20项工作作为重点任务,建立了13类台账。

截至目前,网格长发现超出职能权限的问题132起,通过区职能部门的介入,解决118起,通过联合执法解决14起,条块融合使办事处各项工作实现大提升。

调控成果仍需巩固

在多重因素的共同作用下,冰封多日的房地产市场再次显露出“发力”的迹象。房地产调控的成果能否巩固,在保持房地产市场稳健成长的同时,如何避免重回价格暴涨的老路考验着调控的智慧。

赵卓文认为,在当前强调“稳增长”的情况下,如果频频对楼市调控进行微调很可能反转向购房者的心理预期。

链家地产副总裁林倩认为,出于有利于整个房地产市场健康发展的角度,调控依然需要从严执行,刺激刚性需求是合理的,但过度放松很容易使得在刚性需求层面产生透支消费。

北京中原市场研究部总监张大伟表示,在目前情况下,微调楼市政策,继续发挥楼市对经济的拉动作用非常必要,但是需要注意力度和方向。

“要继续抑制投资需求,限购城市的力度不仅不应该放松,甚至应该继续加强,限购并非禁购,在之前限购的基础上,应该加大全国联网城市的多城市限购多套房。”张大伟建议,对真实自住需求的信贷政策应该维持一定松动,但是松动的幅度不宜过大,以免被市场理解为全面放开的信号。同时,开拓更多投资渠道,避免群众的投资只能选择楼市。继续尽可能地加大保障房的建设,保证保障房供应的真实性。

“购房潮”重现楼市 会否再次吹高房价

新华社记者 罗宇凡 赵瑞希 华晖迪

以来,北京期房市场新增项目76个,截至6月上旬,网签量为5674套,其中21个项目年内成交均价出现一定程度上涨,占比约为28%,与此同时,全市商品住宅成交均价也从1.9万元上涨到近2万元。

随着成交量的大幅回暖,房价的悄然变化引发了人们的担忧。

中国房地产业学会副会长陈国强分析认为,此轮“购房潮”的出现有三个原因:一是开发商采取降价出货策略,注重突出楼盘的性价比,以价换量;二是宏观经济下行国家重视“稳增长”,促使投资加速,货币政策有所放松,同时地方政府受制于财政压力又在对楼市调控进行“微调”,两者合力使购房者预期改变;三是行政性调控政策已经见底,长期积累的刚性需求得到释放。

后市面临很多变数

“目前市场的情况还是比较复杂,此轮‘购房潮’带有结构性复苏的特点,适合刚需。热销涨价仍属个案,后市还面临很多变数,需要进一步观察。”陈国强说。

广州市同创卓越房地产投资顾问有限公司总经理赵卓文认为,成交回暖态势基本已经确定,但目前楼市仍处于供过于求的状态,开发商资金压力仍然较大,因此近期成交量的提升虽让楼市站稳,但还不足以扭转市场。

国家统计局数据显示,截至5月末,全国商品住宅待售面积高达1.97亿平方米,同比增长43.7%。万科总裁郁亮表示,高库存使得后市并不乐观。

“毕竟中央并没有放松房地产调控,并且宏观经济政策以及地方政府的‘微调’政策,都会有一定的滞后性,因此年内并不会出现房价暴涨,总体上仍会比较平稳。”深圳市住房研究会常务副会长陈德贵说。

中国综合开发研究院旅游与地产研究中心主任宋丁认为,在“稳增长”的宏观调控指向之下,货币政策和信贷政策的松动促使流动性得到释放,这不可避免会波及房地产市场。随着成交量的放大,楼市企稳回升的预期会越来越高,如果调控政策不能坚定地保持,不排除未来楼市又重回“量价齐涨”的老路。



新华社发