群众是推进工作落实的最大依靠

马锁文

“打天下，坐江山，一心为了老百姓的苦辣酸甜。老百姓是地，老百姓是天，老百姓是共产党永远的挂念；老百姓是山，老百姓是海，老百姓是共产党生命的源泉。”歌为心声，一首《江山》唱出了中国共产党“权为民所用，利为民所谋，情为民所系”的浓浓深情。

马克思主义始终认为，历史活动是群众的事业，人民群众是历史的创造者，是国家的基石，是历史结局决定者。“夫民者，国之根也，诚宜重其食，爱其命。有为之君，不敢失万民之欢心”。宋代学者朱熹，将老百姓与当政者的关系形容为“盖国以民为本，社稷亦为民而立，而君之尊，又系于二者之存亡”。王充在《论衡》中更是以百姓群众的满意与否来衡量政事的得失，认为“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。郑板桥当了十二年七品芝麻官，对老百姓那种“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”的深情厚谊，感动着数百年来的底层百姓，更警醒着数百年来的当政者。古代为政者流露出对老百姓的敬畏之感、亲近之情，足以让我们感受到：群众，无论是古代还是今天，在人们心中的分量是多么厚重。

伟大的中国共产党深深地明白其中的道理。从古代“民为重，社稷次之”“居庙堂之高则忧其民”的感叹。到现在以人为本，科学发展，打造和谐社会的治国方略，无不揭示着这样一个真理：天下为大，民生为最。正如毛泽东同志指出的，和最广大的人民群众取得密切联系，是我们共产党人区别于其他政党的又一个显著标志。紧紧依靠群众，慎始如初，我们的工作才不会懈怠，我们的事业才能无往不胜。

常言道，能下人，故其心虚，虚其心，故能取广，能取广，故其人愈高。我们不但要深入群众推进各项工作落实，还要带着虚心、诚心和感恩之心去与群众交朋友，拉家常，这样才能对群众的期盼感同身受，就能融洽与老百姓的鱼水关系，培养与老百姓的真情实感。只有这样，我们的工作才能不消极、不懈怠、不折腾。诚心诚意地去为群众办实事，尽心竭力地解难事，坚持不懈地做好事。把“意莫高于爱民，行莫高于乐民”的爱民之心、亲民之意、为民之举落实到行动上，做“干练”“干事”“干净”的“三高”干部，就是立党为公，执政为民的具体表现。联系群众如鱼得水，脱离群众如树断根。在我们党的历史上，有深入联系群众，依靠群众取得一个又一个辉煌业绩的鲜活范例，但也有一些脱离群众，盲目发展，搞形式主义的冒进运动而贻害无穷的沉痛教训，更值得我们去认真反思。

据中组部调查统计显示，“去年一些机关只有7%的干部到过乡镇和村庄，20%的干部从未参加各种调研，2/3的干部参加调研在10天以下”。为什么在交通便利，出行方便的今天，许多机关同志不愿下基层、不能深入群众呢？无外乎以下几个原因：一是借口工作忙，没时间，走不开；二是觉得现在资讯发达，没必要下去跑，有一种“秀才不出门、遍知天下事”的盲目优越感；三是认为经常见到基层的同志，也有很多基层的汇报、文字材料，就够了。这些想法貌似有理，其实不然。纸上得来终觉浅，看到的材料、听来的信息远没有切身体会的深，技术再发达、信息再畅通、交通再便利，都代替不了干部进村入户、蹲点调研。

有的同志即便下到基层，也是走马观花，蜻蜓点水，浮躁应付。有的同志没有什么基层经验，没有什么群众感情，给群众办不了什么实事，反遭群众误解。更是有个别同志长期脱离群众，高高在上，喊一些不着边际的空口号，提一些不切实际的高指标，好大喜功，浮夸投机，甚至弄虚作假，严重脱离了群众，造成工作的被动。所以，一些工作部署有阻力，一些政策效果打折扣，一些实际矛盾不能及时解决，一定程度上都与决策和工作安排脱离基层实际、违背群众意愿有关。长此以往，就会有脱离实际、脱离群众的危险。

“生于忧患，死于安乐。”无论何时，我们广大党员干部都应该常怀忧患之心，恪尽惠民职责。尤其是现在，我们面临着跨越发展的大好机遇，中原经济区发展势头强劲，郑州都市区建设如火如荼。郑州市委、市政府近期构建网格化管理为载体的“坚持依靠群众推进工作落实”的长效机制，就是为了强化群众观点，坚持群众路线，转变领导方式，坚定不移地推进党员干部深入基层、贴近群众、了解群众、服务群众，进而坚持不懈地汲取群众的智慧，调动群众的力量，依靠群众推进工作的落实。努力营造稳定、高效、有序、和谐的发展环境和群众生活环境，为中原经济区和郑州都市区建设提供有力保障，意义重大。

“道虽迩，不行不至，事虽小，不为不成。”“为政贵在行，以实则治，以文则不治。”无论是构建“坚持依靠群众推进工作落实”的长效机制，还是推行“全覆盖无缝隙”的网格化管理；无论是推进机关人员下沉的工作，还是落实“三个三分之一”的工作要求。其目的都是掌握群情民意，切实解决老百姓所思所想、所期所盼的各种问题。让群众理解、认可、支持直到参与我们的工作，把党委的决策落实到最基层，落到群众的心坎上。作为新时期党员干部，在实际的工作中坚决戒骄傲、戒娇惯、戒矫情。切实深入群众，依靠群众，向群众虚心求教，与人民群众打成一片。我们不但要深入群众推进各项工作落实，还要带着虚心、诚心和感恩之心去与群众交朋友，拉家常，这样才能对群众的期盼感同身受，才能融洽与老百姓的鱼水关系，培养与老百姓的真情实感。只有这样，我们的工作才能不消极、不懈怠、不折腾，我们的决策才能成为群众的心声，得到群众的拥护。

“群众利益无小事，凡是涉及群众切身利益和实际困难的事，再小也要竭尽全力去做。”胡总书记语重心长地告诫全党干部。在中原经济区建设的历史新阶段，我们只有自觉主动地密切联系群众、服务群众，帮困解难，便民利民；才能凝聚人、发动人，动员广大群众，更加积极主动地支持、参与我们的中心工作。让我们广大党员干部用“功成不必在我任期”“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的敬业责任，用“掌权不忘责任重，位高不失公仆心”的精神风貌，用“得一官不荣，失一官不辱”“利归天下，誉属黎民”的淡泊情怀，用“欲安其家，必先安于国”的执政理念，用“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的公仆意识，去履行职责、为民服务、为民谋利；只有这样群众才会真正拥护我们，和我们心连心，自觉地把我们的工作当成自己的事情。我们才能推进工作的落实，做好各项工作，才能团结带领人民群众完成既定的宏伟目标和创造繁荣美好的未来。让我们重温《咱老百姓》这首深情赞歌：都说咱老百姓是那黄土地，大地浑厚托起那个太呀太阳红；都说咱老百姓是那无边的海，大浪淘沙托起那个巨呀巨轮行。天大的英雄也来自咱老百姓，树高千尺也要扎根在泥土中……　（作者为荥阳市委书记）

扶植小微企业最佳措施是免税

据我考察，近两三年内小微企业发展较快，创业者包括农民、返乡农民工、大中专学校毕业生、下岗工人、退伍军人，还有残疾人、退休职工、家庭妇女等。小微企业吸收了许多人就业，为地方增加了产值，方便了群众生活，也促进了城镇化。

在有的市、区、县，政府为了帮助小微企业的发展，开辟了小微企业创业园，吸引小微企业迁入。小微企业创业园很受小微企业主欢迎。他们反映：进了小微企业创业园，政府的服务到位，水、电、煤气供应齐全，道路状况良好，进货销货都便利；进了小微企业创业园，许多小微企业聚集在一起，接触多了，信息交流也多了，大家都有好处，都有机会找到新的商机。

然而，我在考察中也了解到，小微企业同其他较大规模的民营企业一样，当前同样遇到困难。据他们反映，大体上有以下五个困难：

第一，订单在减少，特别是出口外销的订单。这主要是受到西欧国家和美国经济不景气的影响。有的小微企业主说，自从去年第四季度以来都如此，小商品(玩具、生活用品、小五金产品、礼品、节日用品、鞋袜帽子等)再不像过去那么红火了。

第二，用工成本上升。小微企业主说：现在很难雇到合适的工人，即使雇用了，别的地方出的工资高一些，他们就换工作。

第三，物流成本上升，包括仓库租金、运输费用、装卸成本等都上升了。

第四，融资难问题一直未能很好解决。小微企业通常仍得不到银行贷款，只得求助于民间借贷，而民间借贷的利率要高出许多。

第五，税费名目多，负担重。我问这些小微企业主：当前你们认为什么是最重要的？是不是解决融资难问题最重要？他们的回答出乎我意料。他们认为，开办小微企业，摆在首位的是要有钱可赚。

仔细想想，这些小微企业主的话是有道理的。订单减少，要靠技术创新打开销路，但技术创新，哪有这么容易？而且技术创新需要时间，不是立竿见影的事情。

用工成本上升和物流成本上升，靠小微企业自身难以缓解。劳动密集型企业内迁，也许有助于规模较大的民营企业降低用工成本和物流成本，但不一定适合于小微企业。何况，小微企业内迁，迁到哪里去？有合适的地点吗？内迁需要一笔投资，这划得来吗？

缓解融资难，有一定的用处。在需要资金的时候，小微企业不必求助于民间借贷，从而可以降低融资成本。但如果企业因用工成本和物流成本等上升过快，再加上销路减少，市场紧缩，他们是不会请求贷款的，而是宁肯减产、停产、关闭。

由此看来，现阶段对小微企业最好的扶植措施是免税。免税实际上给小微企业一种选择：如果选择停产，就享受不了免税优惠；如果选择继续生产，有了免税优惠，可以盈利；如果选择扩大生产规模，免税优惠更多，盈利也可能更多。在这种情况下，政府尽管减少了税收，但小微企业继续生产和扩大生产规模，将会维持就业和增加就业，政府仍将受益。　厉以宁

以创新精神加强农村基层党组织建设

袁海昌

农村基层党组织是我党开展农村工作和提升农村战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒，是农村基层组织和各项工作的领导核心，是党联系农民群众的桥梁和纽带。

近年来，巩义市小关镇党委坚持以创新精神不断加强和改进农村基层党组织建设，按照建设社会主义新农村的要求谋划、推进和检验农村基层党组织建设工作，实现了组织体系健全、班子功能增强、党员素质提高、工作机制完善、服务保障有力的目标。镇党委多次被河南省委、郑州市委、巩义市委授予“五个好”乡镇党委等荣誉称号。“七一”前夕，巩义市小关镇党委还荣膺“全省创先争优先进基层党组织”称号。

实施“堡垒工程”，育强配好班子。小关镇党委首先把加强镇村两级班子建设作为深入开展“三级联创”“创先争优”等活动的重中之重。一是强化镇党委班子建设。镇党委坚持中心组学习制度，不断提高班子成员理论水平和领导能力。坚持每周党委会、每月党务工作例会，每季度党建专题会和半年总结评比、全年隆重表彰方式，始终把党建工作列入党委重要日程，做到强化领导，常抓不懈，促进全面提升；二是育好“双强”领头雁。我们已连续两届采取“公推直选”办法选举产生村“三委”班子，实现了“党委满意、党员干部满意、群众满意”效果。目前，全镇13个村的83名村支两委干部，全部是“公推直选”产生的。目前，全镇13个农村党支部，全部达到了“五好”标准，农村基层党支部班子和党员干部队伍真正成为了推动新农村建设的“主心骨”和“领头雁”；三是实行党组织分类动态管理。对村党组织“五个好”目标进行细化量化，实行“百分考核”管理，按得分情况授予“五好标兵”和“五个好”党组织称号，并给予一定奖励。还对全镇评选出的100名优秀党员进行表彰奖励，通过公平考核、激励机制等举措，进一步增强了党组织的活力和凝聚力，夯实了党的执政基础。

实施“阵地工程”，夯实党建基础。党建活动阵地是党员参加组织活动，履行党员权利和义务的集聚地，也是党组织开展党员教育管理，发挥党员先锋模范作用的有效平台。为此，我们抓住今年开展的“基层党建提质升级年”活动的有利时机，规范建设标准，按照市里提出标准，年初就把13个村党员活动阵地的设置和功能进行明确定位。全镇计划总投资1600万元，完善基层基础设施、改善党建教育条件。通过党建活动阵地建设，形成了领导干部重视、党务干部齐心抓、党员积极参与、群众了解的党建工作氛围。

实施“创新工程”，提升党建水平。巩义市小关镇党委围绕破解村级组织“有人干事、有钱办事、有场议事、有章理事”等现实问题，在巩义市委组织部的指导帮助下，大胆创新实施了“一定两评三补”机制。“一定”就是：镇党委政府年初为各村统筹制定年度发展目标；“两评”就是：党委政府年终对各村目标进行综合考评，党员和群众代表对村各项工作进行民主评议；“三补”就是：镇党委政府根据“两评”情况，对村级组织实行经费贴补、项目奖补和财政返补三项资金奖补。通过近几年来的实践，我们感觉到“一定两评三补”机制突破口选得准，实在、简便、管用，是加强党委政府对村级组织领导的关键抓手，提高了村干部工作积极性，壮大了村级财政的支撑力，实现了基层党的建设与农村社会管理的互促共进、协调发展。近两年来，镇党委政府拿出2600万元对各村进行“三补”。有了经济支撑，各村围绕民生开展建设，全镇先后建成15个高标准游园广场，新修道路270余公里，村村建有标准文化大院、卫生所，经济社会各项事业呈现协调发展良好局面。通过实施“一定两评三补”机制，近6年全镇财政收入增长了6倍，固定资产投资增长了2.9倍，农民人均纯收入增长了4倍。党组织在发动和组织群众推进新型城镇化、农业现代化、建设新社区中充分发挥了领导核心作用，增强了党的吸引力和凝聚力。

实施“素质工程”，提高党员活力。提高农村党员素质，建设一支优秀的有战斗力的农村党员队伍，是构建和谐社会和建设社会主义新农村的保证，也是新时期加强党的先进性教育，全面推进党的建设的伟大工程的重要基础。我们在实践中，一是强化党员队伍管理。镇党委始终坚持“三会一课”制度和每月基层党建工作例会制度，建立基层党员轮训制度，重点抓好村党支部书记、新党员、大学生“村官”、党员致富带头人等的培训。今年以来，已举办各类党建学习培训班4起，累计参培人员达400人次。二是严把入党关。按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针，建立和完善发展党员推荐制、考察制、票决制、公示制和责任追究制。严格发展党员工作程序，确保党员质量。三是继续在无职党员中开展设岗定责活动，充分发挥农村无职党员的先锋模范作用，使农村无职党员“有职有责、有岗有位、有位有为”。

实施“关爱工程”，构建党内和谐。镇党委和各支部通过组织人员深入摸底排查，掌握了贫困党员的底数，今年已对全镇160余名困难党员、老党员进行走访慰问，使他们切实感受到组织的温暖。同时，镇党委建立完善“五必访”制度，基层党组织做到对所属党员患病受伤时必访、亡故时必访、家庭受灾时必访、长期外出前必访、生产发展有困难时必访，切实增强党员对组织的归属感。开展帮扶服务。利用镇村举办各类学习培训和村远程教育网络，组织困难党员进行实用技能培训，增强困难党员自我脱困能力。今年全镇已有一批困难党员的党员意识、责任意识被有效激活，其中有40多名农村困难党员在“党员关爱工程”的扶持下走上致富道路。

（作者为巩义市小关镇党委书记）

跳楼

据报道，江苏邳州地税局某分局一名副局长近日自七楼跳楼受伤，有当地企业界人士称其或因卷入民间高利贷漩涡。徐州下属某县级市财政局一名科长去年自杀，原因正是高利贷崩盘、无力还债。不知一起又一起家破人亡的惨剧能不能唤醒许多至今仍然沉迷于高利贷暴富幻想中的人们。不过，在此伏彼起的非法“民间放贷”闹剧愈演愈烈之际，各地政府相关部门有责任提醒民众睁开眼睛认清披着各类伪装的骗局。如此，社会才能和谐平静，百姓才能安居乐业。　吴之如 文/画

浅谈外力在科学发展中的作用

焦豫安

毛泽东同志在讲到外因和内因的关系时，曾经说过：“外因是变化的条件，内因是变化的根据，外因通过内因起作用。”在这里毛泽东同志强调的是内因的重要作用，但对于外因在事物发展变化中的作用也不容忽视。这是事物发展变化的两个要素。联系这几年在上街区国税局的工作，使我对科学发展的问题有了更深层次的感悟：一个地区或一个单位的发展，除了自身的主观因素，客观上还要会恰如其分地借力借势促进发展。

在江海湖泊上航行的船只，在自身机械动力的驱使下，要想快速前进，就得顺风顺水。所以借助风力对行船的速度起着重要的作用。中国历史上三国时期有名的“赤壁之战”，就是“巧借东风”以弱胜强的著名战例。

在世界历史上，如二战时期，东欧的许多国家，都是在苏联反法西斯战争的彻底胜利这一大势之下，借势恢复重建的。再如世界上许多国家都争着申办奥运会、世博会等国际性大会。在某种意义上，也是为了借力借势发展自己的国家。

由此联系到上街区国税局的发展问题。上街区国税局是个小局，各方面的优势较少，虽然有些工作也上去了，但和其他兄弟局比还有许多差距，特别是思想观念还比较落后，思维方式还比较陈旧，要想快速发展，仅靠我们自身的力量和条件还是不够的。我们必须学会借力借势来发展自己，壮大自己。一是借助区委、区政府的力量，多向地方政府汇报税收工作，征得区委、区政府及各有关职能部门的支持。二是虚心向各兄弟单位学习，向外地一切有利于上街国税局发展的方面学习，采取走出去，请进来的方法学习别人的先进思想观念和先进工作经验和工作做法。三是对某项工作的推动，要善于借助上级领导机关的指示精神和各项方针政策法规的贯彻落实。

除此之外，我们在具体工作中，还可以借助别人许多方法措施为我所用，借助别人的能力和资源来提高我们的能力，丰富我们的资源。中国古代的大学问家荀子在《劝学》中说：“登高而招，臂非加长也，而见者远；顺风而呼，声非加疾也，而闻者彰；假舆马者，非利足也，而致千里；假舟楫者，非能水也，而绝江河。君子生非异也，善假于物也”。荀子在这里说的这些人并不是天生就很有能力，主要是善于学习，善于利用科学的方法，善于借助先进的工具，即善于借助外力罢了。这里说的学习也是借力的方式。这说明要干好一件事情，光靠自身的力量和能力是不行的，必须借助先进的思想观念，科学的方式方法，先进的工具，才能提高效率，达到预期的目的。

有时我们即使暂时还没有某种能力，只要敢于冲破旧的观念的束缚，创新思维方式，没有条件可以创造条件，没有能力可以通过学习提高能力。改革开放后，许多地方创造的“借鸡下蛋”“借梯上楼”“借资生财”等都是借力借势发展自己的经典经验。

在战争中学习战争，在实践中学习知识，在工作中学习方法，实践出真知。实际上有许多方法我们正在工作实践中运用并已证明是行之有效的，如我们组织到外地参观学习，把有关专家请进来给职工讲课培训；把某些有某种业务技术专长的人才聘进来为我们所用等，都正是借力借势发展自己的方法和手段。

随着改革开放和学习贯彻落实科学发展观的不断深入发展，我们的思想观念要不断地更新转换，在工作中，我们不仅要学会借力借势发展，还要学会创新发展。我们要学会主动地创新造势，创造工作氛围，为完成某项工作去主动地策划组织一些活动，创造一种气氛和环境，去扩大我们的影响力，达到我们的目的。

总之，不论是一个单位，一个地区的发展或是一项工作的开展，在充分发挥自身的主观能动性的同时，也必须学会借力借势，才能变被动为主动，克服弱势，发挥优势，得到长足的科学发展。

（作者为上街区国税局党组书记 局长）