

# 把握好战略性新兴产业发展的五个关系

张院强

大力培育发展战略性新兴产业是党中央、国务院作出的重大战略部署,也是我国经济发展方式转变和产业结构调整的必要选择。《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》(简称《决定》)发布一年多以来,在社会各界的共同努力下,战略性新兴产业发展工作取得初步成效。为了促进战略性新兴产业的健康发展,我认为,关键是要正确处理好的五个关系。

**一是正确处理立足当前与着眼长远的关系。**从提出培育发展战略性新兴产业战略的背景来看,党中央、国务院是在应对国际金融危机、促进产业振兴和经济增长的同时,为抓住新一轮科技和产业革命机遇,着力提高经济长远发展中增量的水平,带动整个产业结构的优化升级和经济发展方式转变而实施的重大部署。因此,培育发展战略性新兴产业从一开始就肩负着着眼长远为调整结构提供新的增长点和立足当前为经济增长提供新动力的双重历史使命。在当前严峻复杂的国内外环境下,战略性新兴产业要引导社会资源,结合区域经济发展实际情况,选择好新兴产业的发展重点和方向,加快创新成果产业化,优先扶持高端产业链协同发展。这样,有利于保持我国经济平稳较快发展。

**二是正确处理市场主导与政府调控的关系。**为了促进我国战略性新兴产业健康发展,国务院发布了《决定》,最近又审议通过并发布了《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》,国家发展改革委与财政部等相关部门还设立了战略性新兴产业的专项资金,许多省、区、市也根据本地特色制定了一系列鼓励战略性新兴产业发展的规划和政策,这些都是发挥政府宏观调控作用,加快培育发展战略性新兴产业发展必不可少的措施。但这并不意味着政府的引导和调控能够代替市场的作用,我们在实际工作中必须充分发挥市场配置资源的基础性作用。近年来的实践证明,一些市场调控机制作用发挥的充分的地区,新兴产业发展展现出勃勃生机。当地政府根据本地发展需求,通过规划、政策,明确发展目标、重点方向、商业环境和公平、普惠的政策措施,特别是通过建立激励企业加大研发投入、激励市场应用需求的政策体系,引导企业不断创新商业模式,充分发挥市场机制在选择投资领域、技术路线、产品性能、服务模式等方面的能动性,发挥市场主体在配置人才、资本、产业布局等方面有效性,鼓励集聚发展和竞争发展。

**三是正确处理产能扩张与市场选择的关系。**战略性新兴产业是不是应该扩张产能?扩张产能后是否会带来新一轮的产能过剩?我认为需要从3个方面客观看待。一是战略性新兴产业的特征之一就是发展潜力大,市场需求的扩张往往不是常规的经济学方法所能预测,因此必须用发展的视野、长远的眼光来看待战略性新兴产业的供需关系。二是战略性新兴产业技术发展迅猛,产品更新换代速度快,可以为消费者提供更高性能、更低成本、更加环保、更多享受的新产品新服务,产品性价比比大幅提升。而且通过市场的选择,新的先进产能将替代旧的落后产能,从而达到新的供需平衡。因此,我们应该鼓励在技术进步支撑下的有利于消费者利益的产能扩张。三是战略性新兴产业是未来世界经济竞争的制高点,我们不可因别国的限制就不扩张产能或甚至限制产能,而是要积极提升自己的发展能力,调整参与国际竞争的方式,不断满足国际市场的新需求,能够在未来的竞争中立于不败之地。

**四是正确处理全国布局与各地特色的关系。**国务院《决定》中明确了近期战略性新兴产业重点发展的7个产业领域和24个重点方向,具体到全国各地选择的发展重点,从产业领域到每个领域发展的重点方向,名称上可能会有所类似,似乎存在着重复建设问题。但从各地选择的各产业的细分领域来看,其实是有所区别的。比如同样是发展新能源产业,有的地方重点发展的是新能源的装备,有的地方发展的是新能源的产品,有的地方重点发展的是新能源的应用。还需要说明的是,《决定》确定的战略性新兴产业重点发展领域和方向是从全国的发展战略考虑,各地可根据本地的实际情况,在《决定》确定的重点范围内选择,允许和尊重各地在发挥本地特色基础上有所侧重。总之,我们一方面要通过规划及配套的政策,引导战略性新兴产业在全国合理布局,另一方面,也要鼓励各地有选择地发展具有本地优势和特色的战略性新兴产业。

**五是正确处理技术驱动与需求拉动的关系。**战略性新兴产业是新兴科技和新兴产业的深度融合,是以重大技术突破和重大发展需求为基础的产业。因此,国务院在《决定》中,选择具有取得重大技术突破、或具有重大技术突破潜力的领域作为近期培育和发展的重点,对于难以体现科技进步特征的产业,尽管当前有一定的市场需求,仍没有选择为近期培育和发展的重点。同时,我们在培育发展战略性新兴产业过程中,一定要把技术路线交由市场来选择。

总之,只要我们坚定信心,科学引导生产要素和政策资源向战略性新兴产业倾斜,就一定会将战略性新兴产业尽快培育成为我国的支柱产业,推动经济结构调整、经济发展方式转变取得实实在在的进展。

(作者为国家发展改革委副主任)

# 加快发展休闲文化产业

张敏

休闲文化产业,即与人们的休闲生活、休闲行为、休闲需求密切相关的文化产业,是以民俗旅游、体育运动、大众娱乐等为主体的经济形态和产业系统,涉及旅游、餐饮、体育、影视、出版、交通及与之相连的上下游产业群。休闲文化产业是体现文化消费水平和文化产业水平的新兴文化产业之一,是具有良好发展前景的战略性新兴产业。发展壮大我国文化产业,应加快发展休闲文化产业。

在发达国家,休闲文化产业已经成为国民经济的支柱产业,是推动经济社会发展的主要力量。在美、英、日、韩等国,以影视、动漫、游戏、歌曲等为主要形式的休闲文化产业的发展,不仅在一定程度上缓解了社会就业问题,而且带来了国家和区域产业结构的深刻变化。在英国,休闲文化产业的年产值达到近60亿英镑,休闲文化产业就业人数占到总就业人数的5%。相比之下,我国休闲文化产业的发展仍然存在不小的差距,迫切需要加快发展步伐。加快发展休闲文化产业,各级政府肩负着重要责任,应着力抓好以下几方面工作。

引导人们树立和形成正确的休闲理念、休闲方式。不同的休闲理念和休闲方式不仅会影响休闲本身,而且会影响休闲文化产业的发展。随着我国经济社会不断发展,休闲越来越成为人们生活的重要组成部分,树立和形成正确的休闲理念、休闲方式越来越重要。应引导人们树立科学、文明、健康、可持续的休闲理念和休闲方式。

统筹推进休闲文化产业发展。国家应根据经

济社会发展总体规划,借鉴发达国家和地区的经验,研究制定休闲文化产业发展规划和政策措施;同时,从休假制度、旅游价格等方面作出安排,为休闲文化产业发展创造良好的社会环境。各级政府应从本地实际出发,把休闲文化产业发展纳入城乡建设长期规划,实现文化、旅游、环境等发展规划的有机结合;顺应休闲产业发展趋势,把握休闲文化产业发展机遇,整合休闲文化产业发展资源,实施休闲文化产业重大项目,扶持特色文化产业,打造相关产业集群,完善相关产业链,不断提升休闲文化产业竞争力。

打造特色休闲文化产业品牌。对各地富有特色的地方文化资源进行挖掘、整理和保护,重点保护生态环境脆弱或敏感地区、自然保护区、历史文化遗址等旅游景区,发掘现有文化旅游产品的丰富内涵,提高休闲文化产品品质;积极开发一批特色鲜明,集文化科普与休闲、娱乐于一体的休闲文化项目;结合地域特点,打造具有浓郁地方特色的休闲文化品牌,以之带动休闲文化产业发展。

解决制约休闲文化产业发展的突出问题。资金、人才和技术不足,是当前制约我国休闲文化产业发展的突出问题。有效解决这些突出问题,加快休闲文化产业发展,仅靠政府的力量是不够的,还必须充分发挥市场和各方面的作用。应进一步深化改革、完善政策,引导、鼓励民间资本和私营企业以及外资进入休闲文化产业。

(作者单位:西南财经大学)

# 为过“权力瘾”去管黄网



据报道,7月17日,南通市公安局对外发布,该局破获一起特大网络传播淫秽物品案。31名主要犯罪嫌疑人无一漏网。令人惊奇的是其中一人竟是当地政府在职公务员。

2011年12月,该公务员在一个QQ群“SIS360娱乐在线”注册成为会员。由于在线时间较长,被提为版主。

明知该网站是淫秽色情网站,自己的行为属于传播淫秽物品的行为,他为何还要参与该网站的管理。他坦言,他迷恋管理权限,“网站副管理员能让自己临近退休时还能过一把权力瘾”。

【点评】  
为过“权力瘾”当黄网管理员,这位59岁公务员“晚节不保”有些悲哀。不过,这“临近退休时还能过一把权力瘾”的荒唐理由,也足以能够写进“拍案惊奇”!

漫画/赵乃育 点评/张玉珂

# 限购并未抑制住房刚需

限购,是本轮楼市调控的关键词。因为限购,本轮调控多了个“史上最严”的修饰词。

限购的效果很明显,可谓立竿见影。它剔除了投机因素,稳定了市场预期,勒住了疯涨的房价。

然而,政策出台之初,就有质疑声音:限购抑制消费,有违市场法则,应当立即取消。在楼市出现回暖迹象,调控处于关键时期的当前,这种声音再度出现。

限购真的抑制了消费吗?单从词义上看,确实有此嫌疑。限购?买东西还受限制,咱还是市场经济吗?咱还能自由交易吗?但是且慢,政策本身并非此意。

各地情况不同,限购略有差异,但核心是一样的:买套房子,住有所居,政策不限;甚至改善条件,换套大的,政策也不限;但是您要买个3套5套、10套8套,自己不住,等着倒手,赚笔大钱,对不起,限!

说白了,商品房限购令,瞄准的并不是刚性需求,限的是投资,不是消费。实际情况也是如此。本轮调控近3年来,市场

大体经历了以下阶段:买者观望、卖者硬扛——交易冷清、楼市低迷——卖者降价、买者进场——交易复苏、楼市回暖。设想,假如限购真的抑制了消费,哪里来的“买者进场”?

调控前的市场疯狂,想必大家记忆犹新:房价飞涨,一天一价,泡沫积累,风险加剧;游资外资一出手,一买一栋楼,一整单元,然后坐等升值,随便一个楼盘,转眼就能卖光,弄得人心惶惶。不客气地说,在房价飞涨的时候,对投资的宽容,既是对消费的抑制,也是对风险的放纵。以市场发达、经济自由著称的香港,面对失控的房价,也曾出台专门政策,将投资者拒之门外。

当然,住房毕竟兼具投资属性,不能一味排斥;限购抑制投机的同时,也确实“误伤”了少量消费需求。但是,换个角度看,为防楼市过热而抑制投资,既是对行业的保护,也是对投资的保护,更是对民生负责,对楼市长远健康发展负责。

眼下,经过严厉调控和艰苦努力,房价不再疯涨,也并非没有反弹风险。巩固调控成果,维护百姓利益,限购仍须坚持。 人平

# 暴雨之后,城市如何“内外兼修”

刘蒙

前几天,突袭京城的暴雨,我们的城市依然被动。除了林林总总的高楼大厦、数量快速提升的机动车,城市的发展似乎还需要增加更多内涵,“内外兼修”——外表需要美,内在设施也要实用有效;硬件需要美,软件也要文明科学。

**地下与地面如何协调发展**  
“在自然面前,人类永远是孩子”。北京大学政府管理学院副院长赵成根说,应急机制的建立不可能总是依靠预先设计,更重要的是在经历每一次危机后,进行总结、反思,提出新的应急制度。西方发达国家已拥有200~300年城市管理的历史,它们应急管理机制的成熟建立在对灾难的深刻总结上。

雨灾给城市带来考验,也带给我们难得的警示——中科院院士、中国水科院水资源所所长王浩表示,城市快速发展使地下空间不断被占据,难以满足给排水系统

升级,此外,由于分属市政、排水、环保、电力、通讯等不同部门管理,地下空间缺乏统一而协调的规划、建设。他认为,当务之急是明确责任,整合力量,改建排水管网。

据北京工业大学建筑工程学院教授周玉文介绍,新中国建设初期,城市排水多采用苏联的设计理念和理论,当时建的是小排水管道,按0.5年甚至0.3年一遇的标准设计。除了设计标准不高,排水系统还存在老化的问题。

显然,相比城市的快速发展,排水管网的建设有点“跟不上”节奏。“要改变重地上轻地下的建设和规划模式。”中国社科院城市发展与环境研究中心袁晓勤博士说,在发展城市经济的同时,需要建设好城市防灾控灾体系,完善城市平衡发展的制度框架。

**城市管理怎样更科学**  
袁晓勤说,降水造成很多问题是老

城区,现在改造起来很困难。现在应先控制住增量,防止风险的不断叠加。在新建城区,包括城市改造地区,应该先把地下这部分搞好,尤其是市政设施包括排水、供电、供气,像北京这种城市就应该毫无疑问地以最高的标准来规划设计。

此外,还必须使城市规划更科学。目前,部分城市的规划体制、城市规划队伍、城市规划理念等仍然是重收益、轻环境,重短期、轻长期。这就要求我们全面加强城市总体规划,加强对于综合发展战略的研究能力。

应该看到,暴雨发生的第一时间,北京市排水、交通、电力等部门反应不可谓不迅速,形成了联动机制,9000名养路工人上路维护,7000多名交警上街疏导交通。公交各条线路增发机动车210辆,200余条公交线路采取末班车延时措施,增发249个车次。

然而,部分市民并不知道这些措施,误以为车辆落水后如何自救的强烈关注。“吃一堑,长一智。”从这个意义上说,北京的这场暴雨也让人警醒。2001年,一场大雪导致北京交通瘫痪,北京市由交管、市政、环卫、气象等部门组成“雪天道路交通保障应急指挥部”;2003年“非典”爆发后,北京市加大了卫生防疫体系的建设与管理,初见成效;而这场暴雨,除了让我们收获救援过程中的温情与感动外,还应让一座城市收获发展与成熟的智慧。

(作者为光明日报记者)

“采菊东篱下,悠然见南山”是东晋陶渊明描写自己归隐田园后的诗句,表达了诗人对淳朴田园生活的热爱。这种田园生活感受也是许多现代城市人所向往的。当前,惠济全区上下正在齐心协力建设“滨河田园新区”,基于对惠济区所具备的独特优势的分析,我认为,下一步,我们必须认真学习借鉴外地的先进经验,结合自身特点和实际,围绕“一中心三带五组团”空间布局,着力打造环境优美、充满生机和活力的滨河田园新区,与全市其他城区错位发展,建设郑州独具特色的功能区。具体来讲,要在以下几个方面努力:

**一、强化认识。**惠济滨河田园新区建设符合时代要求,符合人们对品质生活的追求,符合国家政策,符合全区人民的利益,是正确的选择,生态、文化、区位优势禀赋和特色产业优势,为“滨河田园新区”建设做好了准备,惠济区已经站在了科学发展的十字路口,如果不能用好这些资源选择科学发展之路,就会留下历史性的遗憾。惠济区广大党员干部将以“三讲三提升”活动为契机,提升服务能力和水平,团结和带领全区群众统一认识,强化使命,敢于担当,下定决心把滨河田园新区建设好。

**二、拉开框架。**结合惠济区自然地貌特征,已形成的产业分布、郑州市总体规划,惠济区提出了“一中心三带五组团”的滨河田园新区空间框架结构。围绕“一中心三带五组团”空间格局重点打造“一中心”,即郑州市的城市次中心,以天河路与北四环交叉口为中点,在西起天山路东至文化路,南起开元路北到绿源路的11平方公里范围内打造成具有惠济区生态特色的郑州市城市次中心。尽快完善水、电、气、暖、管网等配套设施建设,提升城市承载功能。坚定不移地推进城中村改造和合村并城,统筹城乡一体化发展,逐步实现居住环境、公共服务、就业结构和消费方式城市化。京广快速路二期将与天河路相连,成为贯通郑州南北的大通道,这一城市次中心的战略地位将进一步凸显,与郑州市以“两核”为基础的城市总体规划相呼应。“三带”,即黄河、大运河、贾鲁河三条景观产业带,充分利用这三条河优越的生态资源辐射带动两侧发展的同时,按这三条河对全域的自然分割,进行总体规划、分片布局。“五组团”,即综合商务中心组团、长兴路组团、花园口组团、大河路组团、古棠组团,充分发挥各组团自身的一切优势,进行具体规划发展,形成各自特色。

**三、高位规划。**规划是建设的先导,必须在摸清家底的基础上进行科学的规划。在战略决策方面,在“一中心三带五组团”格局下,根据惠济区现有的人口数量和未来人口规模,以及地理风貌,划分多个“田园小镇”,便于因地制宜选择建筑风格。在规划设计团队方面,可借鉴万科·良渚文化村的做法,聘请国际、国内顶级的设计师团队。在重要节点空间布局方面,按照“一中心三带五组团”整体规划,以天河路北四环交叉口为中点,打造郑州市城市副中心,同时,应充分展现有水城市的灵秀气质,打造“三带、三湖”实现水清、水美、水通、岸绿。将区内的沟、渠、河进行疏淤注水,编织水网,在北四环、天河路交会处与须须河桥一带规划人工湖泊,建设惠济区的地标式建筑;将岗李沉沙池等区内三个沉沙池进行合理沟通,扩大水域面积,形成区域小气候;以东风渠与须须河交汇湖面、黄河湿地公园人工栈道及花园口镇石桥、申庄、八堡等村的鱼塘进行合理规划,打造3个共计万亩的连片水域,建设成惠济区的“江南水乡”。将花园口镇的大庙、京水、祥云寺3个村合并,规划建设有当地特色的“田园小镇”;充分利用古棠镇、邙岭、黄河沿线的生态文化资源,规划“两镇一带”空间格局的“田园城区、慢享生活”。

**四、分批建设。**惠济滨河田园新区将是若干个“田园小镇”的组合体,需要大量的建设资金和长期持续的投资,在全区同时铺开是不现实的,也不利于集中资金办大事,应突出重点,在规划的若干个“田园小镇”中选择一个或几个进行重点建设,打造为亮点,取得初步成效的同时,迅速铺开。结合惠济区基本农田多的现状,在推进新型城镇化引领的“三化”协调发展过程中,规划若干具有一定规模的“田园小镇”,在全区建成“城在田中、园在城中”的惠济滨河田园新区,让来此的游客享受到美妙的生活体验,打造具有影响力的“田园城区、慢享生活”城市名片。依托古棠汉文化和花园口黄河文化充分挖掘沿黄资源,以“田园城区、慢享生活”理念结合合村并城项目,谋划“两镇一带”布局的“慢享生活”起步区。一是以花园口镇的大庙、京水、祥云寺合村并城项目为基础,整合周边万亩土地,结合鱼塘、水面良田,建设农田与城市相间的“田园小镇”。二是依托全国历史文化名城古棠镇,深入开发城隍庙、梁阳古城、汉代冶铁遗址、西山遗址、邙岭生态园等文化旅游资源,打造古棠文化旅游小镇;依托郑州市唯一山体邙山,利用其满目苍翠的生态资源,进行适度商业开发,再结合黄河大河观鸟度假区,打造郊野型休闲观鸟度假区。“一带”就是充分利用黄河沿线的生态资源,结合郑州市滨河公园建设和大运河申遗工作,深入挖掘古棠文化和黄河文化内涵,建设沿黄休闲旅游产业带。

**五、做强产业。**产业是宜居的基础、宜业的保障、宜游的支撑。要结合“田园城区”建设标准,围绕招商引资、重大项目建设,加大休闲旅游、文化创意、速冻食品等主导产业发展力度。一是依托思念、三全等大型企业,延长产业链条,壮大速冻食品行业,打造全国最大的速冻食品基地。二是通过工业的、生态的、景观的理念来发展都市农业,做精休闲渔业和休闲旅游业,在一产三产融合方面做好文章。三是加快城中村改造和合村并城步伐,大力发展高端地产。四是依托河南省规划设计研究院、郑州动漫基地等项目,做强以动漫、软件为主的文化创意产业,壮大经济总量。

**六、借力发展。**滨河田园新区建设是郑州都市区新型城镇化建设的有益探索和创新尝试,可以采取聘请“田园城区”建设专业团队进行前期谋划和后期运作的模式。同时,要结合惠济区实际,出台土地流转、基础设施建设、产业培育和发展、创业就业等方面的优惠政策,吸引人流、物流、资金流等要素在惠济区集聚,通过借助外脑、外力,加速滨河田园新区建设。

潮平两岸阔,风正一帆悬。新一轮竞相发展大潮中,我们相信,惠济滨河田园新区的建设,将大大提高郑州市的城市品位,美化郑州市的城市形象,为全市新型城镇化建设添上精彩一笔。

(作者为中共惠济区委副书记)

# 打造惠济滨河田园新区的新思路

陈红民