



28.9万平方公里的中原经济区,在全国版图面积上只占3.01%,但这里集聚了1.67亿人口,占全国总人口的13%,每年生产约1亿吨粮食,占全国粮食总产量的20%。

“建设中原经济区,核心是要在‘两不牺牲’前提下实现工业化、城镇化、农业现代化协调发展。国家之所以设立中原经济区,就是让你们承担为传统农区和经济欠发达的中西部同类地区探索‘三化’协调发展路径的重任。所以规划编制必须紧扣‘三化’协调!”

在7日召开的中原经济区规划编制启动会上,国家发改委副主任杜鹰一语中的,既道出了中原经济区规划编制要遵循的基本方针,又点出了中原经济区在全国版图上所处的重要位置。



中原经济区规划之原则

杜鹰指出,明确了中原经济区所处的历史方位和所具有的重大意义,也就明确了中原经济区规划编制的几条重要原则。在总结讲话时,他代表规划编制指导组提出了规划要遵循的几条原则。

一是规划编制要以“三化”协调为主题和主线,紧扣“三化”协调来划定范围。中原经济区目的就是解决“三化”协调的问题,离开“三化”协调就不成其为先行先试的理由。所以中原经济区规划一定是一个突出“三化”协调发展的规划,不能是五省相关地方“十二五”规划的简单叠加。

二是要在“三化”协调发展方面下工夫,进一步明确“三化”协调发展的基本思路和一些重大政策举措。整个规划要把“三化”协调的基本思路、主要举措反映出来,对“三化”协调核心问题、难点问题有所突破。比如说怎么解决种粮吃亏问题,怎么解决基本农田与建设用地的供求矛盾问题。

三是加强统筹协调,五省联动,使规划内在联系、有机统一。一定要打破行政界线、行政壁垒,按经济规律办事,形成一个经济社会发展的内在紧密的联系。

四是加强空间布局研究,明确主体功能格局、重点开发轴带和互动发展板块。中原经济区空间很大,要按主体功能区的思想,先分成粮食主产区、产业集聚区、城镇化重点地区和生态功能区4个区,并在这个基础上依托交通干线,规划重点发展带。

五是加强基础设施项目的统筹协调。城市基础设施、生态建设、铁路、水利、通信、航运、管道等方面的项目可以纳入一批,并考虑省与省之间的平衡,地区与地区之间的平衡,不能过多过滥。

六是进一步加大土地、金融信贷、财政转移支付、差别化产业政策、生态补偿等相关政策的研究力度,提出一个与中原经济区所承担的历史责任和先行先试政策相适应的政策体系。

七是要细化阶段发展目标。比如人均收入、节能减排、森林覆盖率、主要污染物排放等指标要明确2015年、2020年阶段性具体目标。

八是落实好区域边界。区域边界原则上确定在河南省18地市、其他4省的12地市2个县。具体地区确有充分理由和条件的,需要再进行研究。

让“三化”协调花开中原大地

——写在中原经济区规划开始编制之际

本报记者 黄永东

中原经济区所处历史方位

在中原经济区规划开始启动编制之际,我们有必要梳理一下中原大地30多年来参与全国改革开放的步伐和在全国现代化进程中所处的历史方位。

1978年12月13日,以邓小平同志那篇著名的讲话《解放思想,实事求是,团结一致向前看》为标志,中央提出了把全党工作重心转到实现四个现代化上来的根本指导方针。从那时起,中原经济区就和全国兄弟区域一起开始了奔赴现代化的漫漫征程。

工业化、城镇化,进而农业现代化,这是一个传统农业大国走向现代化国家所必经的阶段,它不仅为发达地区走过的历程所揭示,也是研究经济发展规律之后的科学总结。从十一届三中全会树立经济建设为中心,到十四大提出建设社会主义市场经济;从十六大提出全面建设小康社会新目标,再到即将召开的党的十八大,我们面向现代化前进的目标一直没有改变,到本世纪中叶基本实现现代化,实现中华民族伟大复兴的战略规划也从未改变。

中原经济区作为传统农业区,在改革开放的路途中,工业化、城镇化

也一直在发展。截至2011年底,这一区域的城镇化率已接近40%,工业化也取得了辉煌的成果。但放在全国大背景下,这里没有东部沿海地区的经济发展水平高,人民群众平均生活水平还处于比较落后的位置。在全面建设小康社会的新征程中,在全国竞相发展的大背景下,中原大地这一传统农业区域必须继续推进工业化、城镇化,才能在经济生活水平上更上一筹。

但是,中原经济区还承担着一个艰巨的现实任务,那就是中国的粮食安全。粮食必须自给解决,是中国这样一个巨量人口国家不容选择的基本国策。中原经济区作为重要粮食主产区,3%的国土面积,承载13%的人口数量,每年供应着全国20%的粮食,在全国粮食安全上具有不可替代的地位。在新的历史时期,必须继续推进工业化、城镇化,改善人民群众生活,同时又必须力保国家粮食安全,推进农业现代化,这就是中原经济区所处的历史方位。

建好中原经济区四大意义

杜鹰说,在工业化、城镇化进程中,同步推进农业现代化,是党中央、国务院着眼全局提出的一个推进我国现代化建设的重大基本原则和指导发展的基本方针,也是中原经济区必须要做的事情。

在5省区共同参加的编制启动会上,杜鹰脱稿讲述了近40分钟。他说,当前中原经济区所在区域正处于工业化、城镇化加速推进阶段,正处

于重要战略机遇期。建设好中原经济区,对于稳定发展粮食生产、夯实农业这一国民经济基础具有十分重要的作用和意义。这既是探索“三化”协调发展的需要,也是为同类地区提供相关经验的需要,既是与全国同步实现全面建设小康社会目标的需要,也是发挥自身比较优势、促进区域协调发展的需要,将具有重大的现实意义和深远的历史意义。

1 建设好中原经济区,对稳定发展粮食生产、夯实农业基础具有重要意义。中原经济区所涵盖区域是重要粮食主产区,占全国13%的人口生产了近20%的粮食。“中央的精神”是什么?杜鹰指出,中原经济区“三化”协调发展,最根本的一条就是保粮食,保粮食安全。无论工业化、城镇化发展到什么程度,农业和粮食的地位和需求都不会、都不应被削弱、被削弱。中央从来就没有动摇过这样一个理念:“全国13.4亿人口的吃饭问题只能立足我们的国内来解决。”

2 建好中原经济区,是探索“三化”协调发展、为国内同类地区探索相关经验的需要。目前全国不少地方存在两种不协调的问题:要么工业化、城镇化发展了,农业削弱了;或者农业保住了,工业化、城镇化止步不前。什么叫“三化”协调?就是不牺牲农业和粮食为代价,不以牺牲生态和环境为代价,在推进工业化、城镇化和新型工业化的进程中,同步建设现代农业,这是一个迎难而上的重大举措。

3 建好中原经济区,是使这一区域与全国同步实现小康的需要。目前中原经济区所涵盖区域人均GDP在全国处于平均中下游位置,通过“三化”协调发展,使这一区域在2020年与全国同步实现小康,关系重大。如果这一区域不能小康,谈什么全面小康社会?

4 建好中原经济区,对发挥这个区域比较优势,为全国形成好的发展格局有重大意义。中原经济区有交通的优势,人力资源的优势,自然资源优势和后发优势,走好“两不三新”路子,真正成为中部的隆起带,将在全国版图上具有特别重要的支撑作用。

6月上旬,中原腹地。一场代号为“12-雄师行动”的处置突发事件综合演练拉开帷幕。千人百车迅速向“事发地域”集结,他们依托所属支队构建起的“机动、反恐、抢险救援、医疗救护”新型力量,经受住了复杂天气、复杂战况和全新战法的考验。

演练和实战显示,这个依托“四支队伍”打造的新应急力量战斗力已具规模,保证了遇有突发事件,市区30分钟内、省内2个小时、相邻省辖市5个小时内全员全装到达事发地域并展开处置。



雄师砺剑铸忠诚

——武警河南省总队打造新型应急力量体系建设纪实

本报通讯员 李新可 邵启亮

转变观念定准位 立足创新巧整合

2011年元旦前夕,总队作战指挥中心突然下达“作战”命令,要求各支队按最大出动兵力在规定时间内赶赴集结地处置突发事件,结果大多数单位未完成任务。

作为一支执勤部队,该总队担负着省内数百个目标的执勤任务,大部分兵力都被“捆”在了哨位上。在一茬茬官兵的观念中,扛枪站岗,哨位执勤是自己“主业”。所以,有人辩解,兵力都在哨位上“捆”着,能按要求凑够人头就不错了。还有人认为,总队兵力过于分散,想快起来谈何容易。还有人提出缺少器材、装备落后、协同不够等问题。

总队长沈涛讲评时严肃地说:“提升部队执行多样化任务的能力是大势所趋,没有一支过硬的机动应急力量,关键时刻就完不了任务,有辱使命。”

在随后进行的一次中心会议上,总队党委“一班人”达成共识:“河南在国家维稳战略中的区位优势很重要,必须围绕主题主线,加快转变战斗力生成模式,把河南武警打造成一支攻则必克、战则必胜的新型战斗队。”

基于这种思考,他们在认真分析研判形势的基础上,确立了“稳定中原、兼顾周边、策应首都、支援全国”的职能定位,提出了建立“机动、反恐、抢险救援、医疗救护”力量体系的基本构想。

在整合力量编成上,他们着眼省情,按照“能快速反应、能一队多用、能全省联动、能有效作为”的要求,科学划分协同区,从20个支队级单位精心抽调人员组成“四支队伍”:以总队直属支队为主体,执勤支队机动分队为支撑,执勤分队抽组兵力为补充的机动力量队伍;以总队特勤中队为主体,支队特勤排、县(市、区)中队应急班为支撑的反恐力量队伍;以总队工化救援中队为主体,支队机动分队为支撑的抢险救援力量队伍;以总队医院为主体,支队卫生队为支撑、地方机构为补充的医疗救护力量队伍。

在此基础上,他们在全省范围内构建东西南北中5个协同快速处突维稳群,建立健全县、市、省三级应急机动力量,形成覆盖全省、点面结合、有效增援的三级应急力量体系。

紧贴实战下真功 千锤百炼砺尖刀

“四支队伍”建立了,但不等于有了战斗力。伴随着滚滚的车轮,伴随着官兵疾行的步伐,他们开始

了加快战斗力生产模式的新一轮探索。

围绕“全省联动、区域协作、职能拓展、一警多用”目标,他们不定期组织“四支队伍”参加“雄师行动”、“卫士”系列演习,以执行任务为平台,展开兵力快速抽组、精确机动到位、严密协同处置等实战演练。

万事开头难。大规模的兵力抽组对于一支执勤部队来说不仅仅是一次数量上的扩大,更是一次执行任务能力的跃升。面对总队党委提出的诸多“苛刻”要求,有人担心人员抽组过多会影响执勤,还有人担心新兵参加演练会吃不消,还有人怕保障能力跟不上。总队领导在动员中鼓励:“要紧贴实战下真功,围绕创新发巧力,破除障碍倒逼出部队战斗力。”

方案演练、实兵拉动、对抗演习……都成为“四支队伍”的“磨刀石”。每次演练结束后,组织各级进行检讨式总结,加强战术战法研讨,查找不足,制定整改措施。

同时,他们依据武警部队相关法规和总队处反恐预案,制定《战备工作精细化实施细则》、《处置突发事件组织指挥细则》和《野战宿营规范画册》,指导各种力量结合担负任务,扎实开展规范化战备训练和针对性专业训练,精心组织演习和拉动演练。

去年以来,总队通过“卫士”系列演习和“雄师行动”等10余次实兵拉动演练锤炼机关、排打部队,通过要素集成、单兵合成和体系融合,不断提高部队应急响应、快速机动、现场处置和综合保障能力。目前,具备了正常执勤不受影响,一次性出动8000名兵力,自我保障一周,遂行多样化任务的能力。

“拳头”部队就要在关键时刻拉得出、上得去、打得赢。每年,他们都要从全总队选拔一批预备特战队员,进行为期8个月的强化培训;连续两年集中7天时间,组织特战分队进行“魔鬼周”训练。

破茧成蝶入新境,千锤百炼自成钢。经过反复磨砺,“四支队伍”已经成长为一支能够应对多种突发事件、善于攻坚克难的新型力量。

思想解放破难题 军民融合促发展

2011年11月,《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》出台后,总队党委意识到,以河南为核心的中原经济区,将成为国内经济发展中的又一个重要增长极。

安全稳定的环境是中原崛起的前提,如何加快转变战斗力生成模式,更好地服务中原经济区建设,已成为总队党委“一班人”思索并践行的时代课题。

调研论证出真知。政委詹海观认为:破解难题关键在于观念的转变,以创新驱动战斗力生成模式快速转变。走军民融合式发展之路,才能不断提升力量建设层次。他们主动与航空、铁路、公路等部门沟通协调,制定处置突发事件协作预案,确保遇有情况,能够多渠道、高效率实现兵力投放。

在加强以“四支队伍”为主体的应急力量体系建设同时,他们还将装备建设纳入省、市、县各级应急处置体系,充分发挥应急力量装备使用效能。根据各支队地理位置和各协同区担负任务的不同,制定《“四支队伍”装备建设标准》,按照配发、必购、选配、租借4种模式,采取总队补贴、支队筹集、地方党委政府和用兵单位支持的办,以任务急需的推控装备、破拆钻爆、生命探测仪等大型机械和高精尖技术装备为重点,先后购置各类装备器材3400余件(套)。

在总队作战指挥中心建设中,按照“设计理念



圆木托举训练。



穿过毒气障碍。

先进、功能完善集成、操作高效便捷、接口开放安全”的要求,投入5000余万元,重点建成4个中心、两大系统、8个模块,构建集作战指挥、勤务管控、通信调度、教育训练等于一体的信息化指挥控制系统,提升了首长机关对各种力量的指挥运用能力。

今年,他们还紧跟科技前沿,自主研发集智能分析、自动报警、跟踪定位等先进功能于一体的电子哨兵,投入使用后将实现减员增效,大幅提升部队处突维稳能力。

哪里危险哪里冲 危难时刻当先锋

面对人民群众的第一需要,武警官兵总能及时出现在群众面前,招之即来、来之能战、战之必胜。

2012年4月14日傍晚,犯罪嫌疑常某在濮阳市华龙区一超市门前,持刀劫持1名5岁女孩。濮阳市支队接到报警,迅速派出10名特战队员赶赴一线。谈判中,常某索要现金50万和1部轿车,扬言如不满足要求就与人质同归于尽。天色已晚,人质号啕大哭,常某更加恼怒,目露凶光,手持菜刀在女孩颈项部挥动,人质命悬一线。3名特战队员趁嫌疑注意力分散间隙,瞬时扑了上去,一记娴熟的卷腕夺刀将嫌犯制服,人质成功解救。

2012年4月30日,驻马店市郊,一女子雨夜不慎落入水塘。该水塘原为某砖厂厂址,水面有2000多平方米,最深处长有十多米。围观群众无人敢下水施救。驻马店支队三中队接到报警后,应急分队携带救生绳、应急灯等救护装备,不到3分钟就赶到事发地点。3名官兵不顾路滑、岸陡、水深,毅然纵身跳入冰冷的水中,协力将女子救出。

总有一种责任冲锋在前,总有一种使命义无反顾。自然灾害发生时,“四支队伍”是各项救援任务中的主力军。

“连日阴雨造成一小区楼体坍塌,请你部迅速出兵参加救援。”2011年5月,郑州市支队突然接到地方用兵请求。仅20分钟,指挥车、救援车等马达齐鸣,满载装备风驰电掣般驶向事发地,人员搜救、伤员救护迅速有序展开。官兵奋战20余小时,打了一场漂亮仗。

2011年9月,秋雨连绵。19日凌晨,陇海铁路三门峡段山体大面积塌方,人民生命财产安全受到严重威胁。总队第一时间启动应急机制,指挥三门峡支队“四支队伍”冒雨火速驰援,官兵迅速展开警戒救援,最终经过两天的奋战,陇海线提前恢复通车,避免经济损失近千万元。

两年来,他们累计出动兵力9万余人次,成功处置了劫持人质、道路坍塌、群体性闹事等20余起急难险重任务。