关键在做

——学习省委关于务实实践理念的认识与体会

白建国

省委多次强调，建设中原经济区，关键在做；大政方针是由中央研究确定的，对省及省以下来说，主要是研究做、研究怎样做得更好，无论什么工作，关键在做。省第九次党代会号召全省各级党组织和广大党员要以务实发展树立起务实河南的形象，主要强调的就是“关键在做”。“关键在做”四个字虽然简单，但内涵丰富、意义重大。什么是“关键”？按照现代汉语词典上的解释，“关键”就是事物最关紧要的部分，对情况起决定作用的因素。什么是“做”？《礼记·中庸》有云“博学之，审问之，慎思之，明辨之，笃行之”，无论是博学、审问还是慎思、明辨，最终都要落实到笃行上，笃行就是“做”；陆游诗云“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”，躬行就是“做”；列宁说，“一个行动胜过一打纲领”，行动就是“做”；毛泽东同志强调实践、认识、再实践，实践就是“做”；邓小平同志指出“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有”，干就是“做”；江泽民同志强调，“所有领导干部都要求真务实，少说空话，不做表面文章，不搞花架子，不搞形式主义”。胡锦涛总书记指出，“求真务实，是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神，是我们党的思想路线的核心内容，也是党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格”。务实就是“做”。“关键在做”，就是强调务实实践在事物发展过程中发挥着决定性的作用。这一关于务实实践的理念，集中体现了马克思主义的实践方法论，集中体现了解放思想、实事求是、与时俱进党的思想路线的精髓，集中体现了我们党理论联系实际的优良作风，集中体现了一个共产党员应有的党性和人品。

回顾河南近年来的发展，我们深切感受到，“关键在做”的务实实践理念，鲜明地体现在省委各项重大决策部署之中，具体地体现在省委领导的学习、工作和生活之中，并且日益广泛地体现在各级各部门的工作实践之中。河南近年来经济社会发展总体持续、总体提升、总体协调、总体有效，保持好的趋势、好的态势、好的气势，很重要的一个原因就是坚持“关键在做”。通过认真学习领会省委提出的“关键在做”的务实实践理念，感到主要体现在以下几个方面。

第一 “四个重在”是“做”的要领

“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”，是省委紧密结合河南实际，提出的贯彻落实科学发展观的实践要领，四者既相对独立又互为条件，相辅相成、相生相长，是一个有机统一的整体，既是过去实践的经验总结，又是今后发展的重要遵循。回顾河南发展，最突出的特点是切实做到“四个重在”，最成功的经验是必须坚持“四个重在”。“四个重在”最重要的是重在持续。持续是科学发展观最根本的体现，是务实发展最重要的体现，也是党性人品、从政品格的重要体现，是最难能可贵的精神。党性怎么样、人品怎么样、工作怎么样，要长期地看、持续地看、历史地看。无论做什么事情，都要锲而不舍、持之以恒，始终保持那么一种韧劲、那么一种精神。近年来，我省科学发展的意识、思路、举措和进程始终在持续。省委提出建设中原经济区、加快中原崛起河南振兴总体战略，就是对中原崛起战略的持续、延伸、拓展、深化，对改革开放以来历届省委确立的行之有效的发展思路的梳理和持续。持续探索“两不三新”三化协调科学发展的路子，同样是对长期以来河南广大干部群众不懈探索取得宝贵经验的持续和提升。又如，重在为民。凡遇到涉及民生、涉及广大人民群众切身利益的事情，省委、省政府总是高度关注、敢于拍板、舍得投入。我省经济社会发展之所以取得显著成绩，从根本上说，就在于着力民生着力民心，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，河南的各项决策部署得到了群众积极拥护，人民群众的发展热情和创造活力不断迸发，形成推动发展的强大合力。“民生无小事，枝叶总关情”。省委主要领导的亲民爱民为民情怀，不仅体现在谋划全局中，而且体现在具体细节上，为广大干部作出了表率。如“省委书记找工作”、“省委书记乘公交”、“省委书记做推动公益事业发展的‘洪七公’”等事情，早已家喻户晓。由此发端，“4050”人员就业问题更加受到各级党委、政府重视，就业状况明显改善；郑州市公交的空调车大量增加，票价一律变成了1元，老百姓交口称赞；省内多家企业为郑州市捐赠了几十台公交车，大大改善了郑州的公共交通状况。

第二 转变领导方式是“做”的途径

2010年6月3日，人民日报发表了省委主要领导《用领导方式转变加快发展方式转变》的署名文章。一石激起千层浪。省内新闻媒体迅速响应，河南日报先后推出“九论十八谈”、“新十八谈”和“新九论”，河南电视台推出“十八谈映像版”，等等，各方面积极参与，在全省上下形成了一场以新闻媒体为平台的、广泛深入持久的、静悄悄的解放思想、转变提升的学习交流和创新实践。这场学习交流和创新实践没有领导讲话、没有会议文件、没有统一部署、没有工作方案、没有集中学习、没有检查督查，却推动了广大党员干部思想观念、工作方法、工作作风的持续转变，为加快经济发展方式转变和中原经济区建设注入了强大动力。静水深流，润物无声。在转变领导方式上，省委不仅为各级领导干部指明了努力方向，而且为各级领导干部作出了表率。如省委多次强调，做任何事情都要遵循规律，解放思想、实事求是，一切从实际出发。科学发展观第一要义是发展，加快转变经济发展方式也是为了更好地发展，必须在发展中调整、在发展中提升、在发展中增效、在发展中转变，绝不能强调“科学”而忘了发展，只讲“转变”而不讲发展。当了解到一些地方为了完成节能减排目标而简单地“拉闸限电”，影响到百姓的生活用电时，省委立即制止并予以纠正。省委主要领导在与来豫投资商合影时站在后排，此事看起来虽小，却鲜明地体现了亲商重商和“领导就是服务”的理念，为各级领导干部转变思想观念、转变领导方式、转变工作作风起到了潜移默化地影响和带动作用，在海内外投资者中引起了强烈反响。这几年河南对外开放实现了历史性突破，引进境外省外资金和出口迅猛增长，很大程度上得益于领导方式的转变促进了发展环境的优化。省委把机关作风建设摆在突出位置，号召机关干部向基层干部学习，大力加强机关考勤制度，这也是转变领导方式的具体体现，使广大干部履职更加尽责、工作更加勤奋、办事更加务实。

第三 “三具两基一抓手”是“做”的方法

“三具两基一抓手”是省委在工作实践中总结出来的方法论，体现了求是的工作理念、求真的工作态度、求实的工作作风、求效的工作手段。近年来，省委高度重视基层基础工作，多次强调“上面千条线、下面几根针”，基层干部工作最辛苦，对基层干部要多理解、多帮助、多支持、多担待，多为基层干部承担责任，敢于为基层干部仗义执言、主持公道，不能好事都归功于自己、问题都推给基层。省委主要领导经常深入基层调研，与基层干部群众进行长时间的深入座谈交流，在座谈时从来不讲大话套话，总是用群众听得懂、喜欢听的语言与大家交流，一下子就拉近了与基层干部群众的距离，让每个参会的基层干部群众都有发言的机会、都能够畅所欲言。正是在这种看似“闲聊”的交流中，了解到了基层干部群众的真实想法和期盼，了解到了基层基础工作的真实状况、好的做法和存在问题，并成为省委科学决策的重要依据。省委主要领导重视基层、深入群众还有一种更本质的体现，那就是始终把自己当做广大干部群众中的一员，始终同广大基层干部群众保持最密切的联系，从来不搞特殊化。在机关大食堂吃饭就是一例。省委主要领导不仅要求把机关食堂办好、为大家做好工作提供良好的后勤保障，而且坚持每天和大家一样在机关食堂排队刷卡打饭，使用一样的餐具，吃一样的饭菜，饭后亲自把餐具送回收集柜，从来不占公家一分钱便宜。这件事情在机关干部中引起强烈反响，大家对自己要求更严格了、心态更平和了、工作更积极了、作风更务实了，风正气顺、人和业兴的氛围更浓厚。

第四 “四个明白”是“做”的要求

学明白、想明白、说明白、做明白，是省委针对新形势新任务提出的工作要求。无论做什么工作，都要敢于“较真”，要“打破沙锅问到底”，把概念弄明白、把情况摸清楚、把思路想透彻、把落实抓到位。只有这样，才能真正做到想好了再说，说了就要做，说到做到，说好做好。省委在研究思考我省的总体发展战略伊始，就提出了这样的问题，“什么是中原、什么是中原崛起、怎样实现中原崛起”。过去我们虽然总把“中原”、“中原崛起”挂在嘴边，但经过研究发现，原来我们对“中原”概念的认识有待深化，对“中原”的区域范围、演变过程等并不完全清楚，“中原崛起”的概念内涵、实现路径等也需要进一步梳理提升。正是从这“一问”发端，有关方面和专家学者不断深入学习、不断深化研究、不断拓展提升，最终形成了建设中原经济区的战略构想，并把这一战略构想付诸实施，推动这一战略上升为国家战略，使河南在全国区域发展格局中的定位进一步明晰、优势进一步彰显、地位和作用进一步凸显，综合带动效应正在日益显现。省委主要领导有一个最能体现“四个明白”要求的工作方法——“茶叙”。顾名思义，茶叙就是喝茶叙事，但这个茶叙和一般人的喝茶聊天有本质的区别。在开展调研时，每天晚上都利用休息时间自掏腰包，邀请地方的领导同志和随同人员一起边喝茶边讨论工作，总能收到意想不到的良好效果。在轻松愉快、无拘无束的氛围中，他和大家一起谈思想、谈认识，讲工作、讲问题，谋思路、谋计策，论改革、论创新，话发展、话未来，使大家对省委的重大决策部署理解更加深刻了，对各项工作目标认识更加明确了，对如何抓好贯彻落实思路更加清晰了，不知不觉地统一了思想、提升了认识、凝聚了共识、增强了信心。茶香袅袅、话语娓娓，使人回味无穷、深受启迪。

第五 清醒忧患是“做”的前提

时刻保持清醒头脑，充分看到发展中存在的突出矛盾和问题，充分看到工作中存在的差距和不足，做的紧迫感就会增强，做的动力就较充足，做的着力点就找得准，做的实效性就比较好。省委强调，群众可以多看成绩、多看好的一面，领导干部则要更多地看问题、看不足，更多地研究问题、解决问题。近年来，尽管我省经济社会发展取得显著成绩，但越是这种情况下越要保持清醒忧患，充分认识到河南面临的主要矛盾和基本省情没有从根本上改变，“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办”老四难没有根本解决，“土地哪里来、减排哪里去、要素怎么保、物价怎么办”新四难又凸显。解决这些问题，我们必须始终抓住发展第一要务不放松，坚持科学发展不动摇。现在河南各级干部结合实际谈工作推进中面临的问题与症结、真招和实招的明显多了，大家都在积极查找问题、认真研究问题、扎实解决问题。仅“十八谈”中各地梳理出来的问题就有几百条，不仅没有影响干部形象，反而赢得了群众的支持和拥护。

第六 履职尽责是“做”的核心

对干部而言，关键在做，就是要体现在扎实做好本职工作上，在具体工作中体现对党负责、对人民负责，始终做到忠诚履职、尽心尽责，责随职走、心随责走。如果一个干部因为工作上的事情而吃不下饭、睡不好觉，坐立不安、寝食难安，有什么事情勇于冲在第一线，急难险重之时挡在前面、冲在前面，这样的干部就是有责任心的干部，就是一个好干部。坚持“关键在做”，要求每一名干部都要积极响应省第九次党代会发出号召，切实树立起对人民负责的形象，能够对人民负责的形象，能够忠诚履职对人民负责的形象；树立起推动工作的形象，能够带领人民群众推动工作的形象，人民群众愿意跟着你去推动工作的形象；树立起清正廉洁的形象，能够以每一个共产党员的先锋模范作用树立起党员干部包括党员队伍清正廉洁的形象，能够以及时清除腐败的体制机制和取信于民的反腐实效树立起党组织和共产党员清正廉洁的形象。

“关键在做”的务实实践理念，本质是把党的基本理论同具体实际有机结合起来、创造性地开展工作，核心是讲发展、讲市场、讲民生、讲规律、讲创新，最终目的是让中央满意、让干部满意、让群众满意。“关键在做”的务实实践理念，充分体现了坚强的党性观念、端正的人品官德、无穷的人格魅力，充分反映了丰富的领导经验、高超的领导艺术、有效的领导方式，充分凸显了平实平静的心态、求真务实的作风、高度负责的精神。“关键在做”，省委不仅给我们指明了方向、讲清了方法，更为我们作出了表率、树立了榜样。只要全省每个党员干部都能认认真真地做、踏踏实实地做、遵循规律地做、与时俱进地做，就一定能够创造出经得起历史、实践和群众检验的工作业绩，在建设中原经济区、加快中原崛起河南振兴的实践中展现更大作为、做出更大贡献，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开！

社会结构调整应纳入改革的“战略棋盘”

吴晓林

人类既有的发展历史和大量的研究表明，一个“中间大、两头小”的橄榄形社会结构，最为成熟和稳定。

现实恰恰也能说明这一点。根据笔者的研究，进入后工业社会以后，西方发达国家中产阶层的比重，一般都占到了本国劳动力的45%以上。

另一方面，现代化的历史经验表明，一个社会一旦迟迟发育不出规模可观的中产阶层，或者说庞大的社会底层缺乏向上流动的机会，长期积压在社会底部，那么这个社会就有“被撕裂”、走向“断裂”直至崩溃的危险。

中国中产阶层的规模、数量，一直是一个说不清、道不明的问题。但是，即使是最乐观的估计，与发达国家45%的中产阶层比例还差距甚远。由此看来，中国中产阶层的规模确实偏小。

那么，应该如何调整社会结构？

一是，将调整社会结构纳入高层改革的“战略棋盘”。目前，“扩大中等收入者的规模”、“提高中低收入者收入”等任务，已经成为党和政府重视的话题。但是，无论是就政策目标还是政策执行来讲，都具有可提升的空间。例如，这些提法本身，更多的是服务于一种“民生导向”，为了追求稳定，而缺乏一种“以社会结构调整为龙头”、综合推动社会发展的战略性；在执行过程中，具体的调整措施显然也缺乏系统性。因而，如果能够适时将“社会结构调整”提升为同“经济结构调整”一样的战略高度，中国社会建设和改革开放的力度与成果，还将得到进一步的加大与扩大。

二是，社会结构调整要遵循整体性原则，不能顾此失彼。从世界范围来看，无论是英国发生的“街头骚乱”，还是美国发生的“占领华尔街运动”，都是社会结构出现矛盾的结果，这也清晰发出了西方国家面临发展转型的信号。可以看到，选举过程中“降低(富人)税收促发展”、“扩大福利保稳定”的选举语言，正成为西方政治家们难以平衡的天平。无论损及哪个群体的利益，都将种下不满的隐患。对于任何一个政治家和执政党而言，处理社会发展问题，“短视”、“碎片化”的政策，都是其政治生活“梦魇”的开始。因而，必须系统地将整体社会成员的关切，纳为指引社会发展的政策出发点。对于中国而言，不能将政策设计与某个特定阶层的利益直接相关起来，政策必须服务于社会整体利益。例如，对于先富起来的阶层，在赋予其较多社会机会的同时，还要强调其社会责任；对于社会底层，在适度提高其福利水平的同时，还要强调其“自我发展”的能力。总体而言，任何一项政策，不能“顾此失彼”。

三是，社会结构调整要“限权”与“赋权”相结合。改革开放以来，政府对于市场的干预方式确实有了很大的改进，但是，不可否认，在当前的制度安排下，权力因素仍然具有干预市场的合法地位，还能够直接参与部分资源配置工作，这就为阶层再生产提供了可乘之机，在一些环节存在行政权力干预社会流动的反面例子。同样，这就更加加剧了社会力量的“虚弱现实”，当社会底层向上流动遭遇梗阻、其他群体却能轻易获得优势机会的时候，人们的冲突意识就会得到强化。面对这样的现实，要克服行政权力对市场资源的直接干预，坚决将权力从阶层再生产的环节中撤出来，将精力投身于调整阶层关系的工作中来。这样，政府方面“限权”，民众在社会权利、政治权利、民事权利等方面得到保障，就会避免阶层差距扩大、部分阶层被甩到社会结构之外的情况。

（作者为中南大学公共管理学院教师、中央编译局博士后）

最牛车牌：违法85次45次免罚款

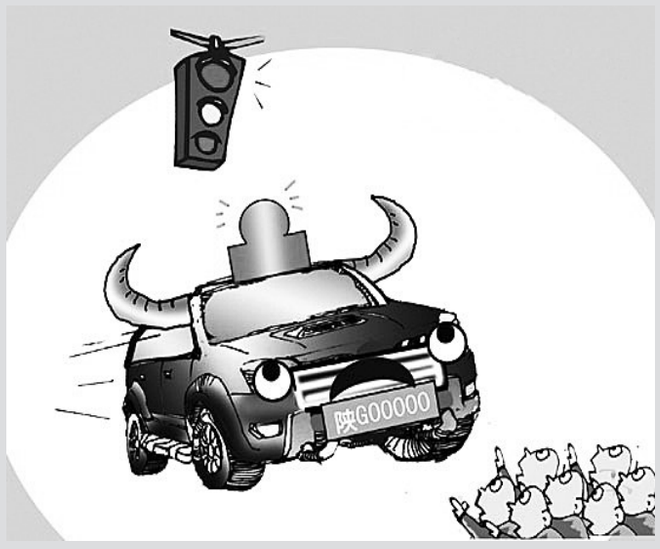
据三秦都市报报道，继渭南的陕E00000车4年交通违法931次，由此引起社会各界广泛关注之后，近日，又有网友爆出安康的陕G00000也比较“牛”，交通违法85次有45次被免交罚款。而安康市公安局交警支队交管科周科长告诉记者，从帖子内容和图片来看，发帖者应该是交警内部人员，所以网帖内容应该是属实的。

周科长解释说，安康交警对例如超速不足20%等轻微交通违法行为，进行批评教育后可免交罚款，这叫“警告处理”。无需交罚款的警告处理也是一种处理方式，并不是像网友所说的没有处理。

【点评】

即便“无需交款”有“警告处理”的情况，那网友就“冤枉”交管部门了吗？45次被免交罚款，总不会都是“警告处理”了吧？是否还有别的处理方式呢？这样的“牛车”交通违法，已经被推上了风口浪尖。平息舆论的质疑，交管部门还须拿出点有说服力的东西。

漫画/赵乃育 点评/鲁 刃



人贵有“科学精神”

邓伟志

学一点科学知识不易，掌握科学方法更难，培养科学精神是难上难。可是再难也得努力培养和弘扬科学精神，因为如果缺乏科学精神，“科学生活”不可能科学，“科学决策、科学管理”不可能科学，“科学发展”也不可能科学。科学精神是科学事业，乃至各项事业的灵魂。对此，我国近代科学的奠基人之一、中国第一个提出“科学精神”的任鸿隽好有一比，他说：“科学好比鲜花，从产地(国外)带回一枝一叶无济于事，应该带回种子和种植方法。”这“一”能生“多”的“种子”就是科学精神。

究竟什么是科学精神？

科学精神是尊重事实与丰富想象相结合的精神。科学是探索未知的。未知并不是不可知的。但这可知又绝不是一蹴而就的，是要一步一个脚印地向前进的。要尊重客观事实，一是一，二是二。立于真实基础上的科学研究是经得起检验的，是有强大生命力的。反之，如有虚假，得出的结论便是错误的。

科学是“老实学”，可是不等于“捡到篮子里的都是菜”，有时候甚至也不能一味地坚持“眼见为实”。比如，看见太阳东升西落，就以为太阳是围着地球转的“地心说”，不就被证明是错误的吗？因此，对所见所闻要去粗取精，甚至要对有些所谓“事实”也要来一个去伪存真。事物难免会有假象，假象不是本质，具有科学精神的人还必须学会“由表及里”。不仅如此，还要学会“由此及彼”，这就是联想。科学需要联想，需要发散性思维。不然，真理到了眼皮底下也不知道伸手去抓，甚至还会把抓到手的真理放走。古代有很多诗人到庐山，发现山上的花开得比山下晚，“山中甲子无春夏，四月才开二月花”，但想象力还算丰富的诗人没回答出“为什么”。宋代具有发散性思维的科学家沈括就不同了，他认为是“地气之不同”，即山上气温比山下低，这才讲到了点子上。

科学精神是坚持真理与修正错误相结合的精神。一般来说，提出学说的人总以为自己的学说是正确的。但“真理是过程”，任何学说都不是顶峰，都是包含绝对真理成分的相对真理，都有广阔的发展空间。因此，当学说受到批评时，要认真而又冷静地思考别人的批评。一旦认识到别人批评得正确时，就要向真理低头，与错误告别，变“自以为是”为“自以为非”，心悦诚服地接受批评，万万不可坚持错误。向真理低头就是让科学抬头，是人生之大幸；坚持错误就是自欺欺人，就是丧失科学精神。

科学精神的核心是献身精神。马克思说：“科学的入口处，就像地狱的入口处一样。”这不是艺术夸张，不是耸人听闻，这是历史的总结。镭的发现者居里夫人明知放射性元素会伤害身体，为了科学研究的需要，却根本不惧接触放射性元素。真理是长在世界第三极巅峰上的“鲜花”，规律是藏在地表下多少千米深的“石油”，要找到真理、摸到规律是十分艰苦的，科学家要以苦为乐、苦中作乐、自得其乐，以迈向真理、掌握规律为人生乐趣。古今中外不知有多少科学家都认为在科学面前不应当计较名和利，有人明确指出，科学是非营利性的。古今中外有很多学者断然拒绝各种各样的“做大官”的邀请，多是出于对学术的执著。学者要不为钱所累，不为权所赘。如今极少数学者不择手段地往官场里钻，这是对学术的亵渎。因此，为了创新，为了转型，为了驱走少数学术领域中的“官气”和“铜臭气”，迫切需要大力弘扬科学精神。

“法治文化”与“文化法制”不是一回事

李 林

第一，“法治文化”与“文化法制”是两个内涵不同的概念

事实上，法治文化是不能等同于文化法制的，它们是两个内涵不同的概念，正如企业文化不同于文化企业一样。法治文化是由法治的精神文明成果、制度文明成果和社会行为方式共同构成的一种文化现象和法治状态；而文化法制则是一个国家有关文化产业、文化事业、文化体制、文化权利、文化活动、文化教育等的法律和制度的总称。在现代法治社会中，文化法制是法治文化的表现形式和组成部分；在传统专制社会中，文化法制往往成为人治文化、专制文化、神权文化的重要组成部分。

第二，“法治文化”与“文化法制”的侧重点有很大区别

法治文化的重点在于“文化”，主要从文化意义、文化属性和文化特征等方面来研究和解释国家法治的价值观念、制度规范和行为方式等基本问题。法治文化概念下的“文化”，主要是一种视角、方法和侧重点，是把法治现象置于文化学而非政治学、经济学、社会学等角度来研究；而法治文化概念下的“法治”，主要是一种从文化学角度进行观察和研究的对象(有法治的地方，就有或者应当有法治文化)，假如法治这个对象不变，但由于观察它的学科视角和研究它的学科方法的不同(如政治学关注政治统治及其合法性，经济学关注产权关系和经济效益，社会学关注阶层划分和社会矛盾)，却可能得出不同的看法甚至全新的认识。

文化法制的重点在于“法制”，是以文化建设为中心并为之服务的法制，主要强调文化法制与经济法制、政治法制、社会法制、军事法制、行政法制、环境法制等领域法制建设的区别与联系，着重从法制的角度来研究解决文化建设中的政策、立法、执法、司法、守法和法律保障等问题。例如，我国的文化法制建设，就是要从法律上确立国家文化建设的根本方向、指导思想和核心价值，确定各类文化主体的性质、地位和功能，确定各类文化活动的原则、制度和规则，确定各类文化产品创作、生产、流通、消费和服务的体制机制，确定国家对文化活动的管理、规范和引导，调整文化权利义务关系；就是要在法制轨道上推进文化改革发展，切实做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

第三，“法治文化”与“文化法制”的价值取向不同

法治文化是与人治文化、专制文化、神治文化等相对立或者相区别的文化范式。在价值取向上，它强调民主而否定专制，强调平等而否定特权，强调监督制衡而否定集权独裁，崇尚自觉守法而否定违法犯罪，等等。

文化法制是一个与经济法制、政治法制、社会法制、行政法制等相区别的法制领域，这些法制领域的价值取向是共同的，但与法治文化的价值取向相比，文化法制不一定必然地排斥人治、否定特权、制约权力、维护民主和保障人权，不一定能够在文化领域真正实现“良法善治”。

第四，“法治文化”与“文化法制”的存在形态不同

法治文化的存在形态，主要是思想观念和理论学术的历史描述总结、现实感受评判、未来分析预测，是历史与现实相观照、应然与实然相结合、主观与客观相联系的一种文化样式和学理描述。

文化法制的存在形态，主要是对文化建设中的法制问题的现实观照，是立足于国家法制资源配置、法律制度完善和法制调控实效的一种政府行为和治理方式。

（作者为中国社会科学院法学所所长、研究员）