

旅游法草案提请全国人大审议

据新华社北京8月27日电(记者赵超 钱春弦)旅游法草案27日首次提请全国人大常委会审议,旅游管理部门、旅游行业和广大旅游者一直期盼的旅游法终于浮出水面。

旅游法的雏形在20多年前就已存在。据全国人大常委会副主任委员尹中卿介绍,旅游法是改革开放初期就启动的一个立法项目,曾列入七届全国人大常委会立法规划和国务院立法计划,但由于当时我国旅游业还处于起步阶段,有关方面对立法涉及的一些重要问题认识不一致,这部法律草案未能提请审议。

八届全国人大以来,社会上要求制定旅游法的呼声进一步提高。十一届全国人大财政经济委员会成立后,于2009

年12月牵头组织国家发展改革委、国家旅游局等23个部门和有关专家成立旅游法起草组。

经过数载,得益于我国旅游业的快速发展,旅游法草案终于提请审议。据统计,截至2011年底,全国各类旅游景区景点达到两万多处,旅行社达到两万多个,星级饭店达到一万多家,旅游直接从业人员超过1300万人,国内旅游人数超过26亿人次,接待入境旅游超过1.35亿人次,公民出境旅游超过7000万人次,国内旅游市场规模居全球第一位,接待入境旅游人数和公民出境旅游消费居全球第三位。

尹中卿说,许多国家经验表明,人均GDP达到3000美元时,居民出游意愿显著增强。因此,为了顺应人民群众过上美

好生活的新期待,不断丰富旅游产品,提升旅游服务质量,促进旅游业持续健康发展,把旅游业培育成国民经济战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业,迫切需要制定一部综合性的旅游法。

他同时指出,目前我国旅游市场秩序混乱,不正当竞争问题比较严重,损害了旅游者和经营者合法权益,也迫切需要制定旅游法明确一些基本法律规范和旅游合同特殊规定,建立和改进旅游与相关行业管理的协调机制。

此次提请审议的旅游法草案共设十章98条,对旅游者、旅游规划和促进、旅游经营、旅游服务合同、旅游安全、旅游监管、权利救济等内容作了规定。(详细报道见三版)



喜迎党的十八大

科学发展 郑州巨变

新型城镇化 引领超越发展

本报记者 袁勇 张乔普 文 许大桥 图

一条“三化”协调的科学发展之路,需要一个坚实的支点恒久给力,需要一条明晰的主线一以贯之。

伫立领跑中原、眺望未来的时空交汇点,全力打造中原经济区核心增长区的郑州,在新世纪的第二个十年,将目光坚毅锁定于新型城镇化这条主线,引导未来发展。

以新型城镇化为引领,郑州在“三化”协调发展中尝试先导示范,持续探索城乡一体的创新发展之路,努力践行“全国找坐标,中部求超越,河南挑大梁”的责任使命。



科学决策引领新探索

这是一条在创新实践中不断丰富完善的超越发展之路。

当中原经济区上升为国家战略,紧迫感、危机感、责任感、使命感交相杂陈的郑州,再度审视外国,重新定位自身——

中原经济区建设,郑州作何担当?“三化”协调发展,郑州如何领跑?对照比较中,勇于担当,郑州决策层相机而动,思谋新战略,图谋新超越。

郑州,已志存高远;当下,却忧患交织。破解土地保护与工业化、城镇化发展对土地刚性需求之间的矛盾;促进城乡就业结构、消费结构、文化结构、居住结构、公民权益结构、社会治理结构的转换;实现城市形态和产业业态优化升级……目标明确,形势逼人。而突破制约郑州现实发展的一系列瓶颈因素和深层矛盾,探寻引领郑州未来发展的良策妙方,攻坚繁重的超越发展任务,诸多努力共同指向一个交集:新型城镇化。

“作为省会城市,郑州是中原经济区建设的最大受益者,也必然是最大的责任担当者。”省委常委、市委书记吴天君的话掷地有声,在全省率先试,率先走出一条以新型城镇化为引领的“三化”协调科学发展的路子,是郑州义不容辞的责任。

2011年9月,市十次党代会通过的《中原经济区郑州都市区建设纲要》明确提出:大力推进新型城镇化。

龙年新春伊始,全市新型城镇化建设推进大会更是响亮提出:郑州,要奋力实现新型城镇化引领的先行突破,努力在中原经济区建设中“挑大梁、走前头”。

此时的新型城镇化,已不再作为一个

概念存在,而渐渐丰富为一条发展主线、一套实施方案、一个完整体系、一种思路嬗变。

科学决策凝聚的巨大力量,正在7446平方公里的土地上换装易容,引发了一场内外兼修的城乡深层巨变。

春风化雨,万般从容,责任在身,义无反顾。向新型城镇化高速挺进的郑州,不鸣则已,一鸣惊人。

席卷城乡的建设热潮,回应着市委决策,也丰富着市委决策,使得郑州新型城镇化的制度体系设计日臻完美。

美好蓝图昭示新超越

确立以新型城镇化为引领,决定了今后一个时期内,新型城镇化始终是统领我市经济社会发展的总抓手。

一个总抓手,对应六个切入点。那就是:交通道路建设、生态廊道建设、四类社区建设、新组团起步区建设、中心城区功能提升和产业聚集区建设。城乡一体化,是目标新格局。

城乡一体化不是以消灭农村为目的,也不是城市的盲目扩张,而是要实现城乡从规划到功能设施,再到公共服务的有效对接,达到城乡各种生产要素的合理配置,从而实现群众生活改善、服务均等、共同发展的目的。

目标愈发清晰,愿景催人奋进。按照新型城镇化建设工作部署,全市上下将历经五年持续奋斗,基本形成郑州都市区城乡一体的全域城镇化框架;基本形成都市区道路体系及生态廊道体系;四类社区建设初具规模;都市区级重大市政基础设施完成布局;城乡居民公共服务基本实现均等化;现代产业体系基本形成;郑州,华丽转身为千万人口规模的现代化都市区。

蓝图昭示未来,改变正在发生。

在沟壑纵横的巩义市大峪沟镇,镇政府在群众自愿的基础上,推土填沟建起了一个可容纳600多户居民的峪秀花园。这个新型农村社区里干净整洁,周边生活配套设施齐全,村民以平均每平方米不到千元的价格购房入住。他们告诉记者:“这里不但环境比原来好了,上学、看病都方便多了。”

小小的峪秀花园,折射出新型城镇化的六个“新”:从农村着手推进,不牺牲农业和环境,农民就近转移就业,不再区分农民和市民身份、农民享受和市民一样的居住环境和公共服务、基层治理结构城市化。

以城镇建设为重点,以农村为切入点,“人口转移型”与“结构转移型”相结合的郑州特色新型城镇化,再掀百舸争流、超越发展的新浪潮。

务实发展共筑新路子

盛夏时节,驱车行驶在郑东新区四港联动大道,两侧新建的50米生态长廊错落有致,景色醉人,十里绿带铺陈着如画画卷。

这是我市新型城镇化中生态廊道建设的成果之一。

以破促立,以拆促建,短短5个月时间,全市共完成拆迁总量5641万平方米,相当于过去几年的总和。正是凭借这样的大力度拆迁,“两环十七放射”、10条市域快速通道和生态廊道建设才能快马加鞭、新绿初绽,合村并点、城中村改造、新型农村社区建设才能迅速推进,成绩斐然。

纵向比较,令人欣喜;横向比照,危机四伏。与影随行的忧患意识,让郑州始终不甘小进,丝毫不敢懈怠。

7月15日召开的市委十届三次全会,成为谋划和推进我市未来数年发展的工

作部署会,新型城镇化引领,被列为郑州都市区建设“三大主体”工作之首。会议明确提出:按照“一主(主城区)三区(东部新城区、西部新城区、南部郑州航空经济综合实验区)四卫(巩义、新密、新郑、登封四个卫星城)27个新市镇183个新型农村社区56个历史文化风貌特色村”的空间布局,加快形成合理的城镇体系、合理的人口分布、合理的产业布局 and 合理的就业结构,实现农村居住城市化、公共服务城市化、就业结构城市化和消费方式城市化。

不辱使命挑大梁,敢于担当走前头。市委的一声号令,迅速转化为各地各部门贯彻落实全会精神的具体行动。

巩义市计划投资52亿元左右,强力推进6个新市镇、22个城中村、24个合村并城、12个新型农村社区项目建设,全面加快城乡一体化进程。

荥阳市尝试社会资本参与、村企联建、置换宅基地、土地增减挂钩等新途径建设新型农村社区,计划年底前全部完成原定3年竣工的乡级道路建设任务。

中牟县将428个行政村整合为83个不同类型的新型社区,今年将启动建设一半以上,力争三年形成规模、五年基本完成。

……

责任在肩,群英争相担当;目标明确,诸雄竞相超越。郑州,正阔步行进在以全域城镇化为特色的新型城镇化建设之路,着力构筑“三化”协调科学发展的新路子,为中原经济区建设提供先导示范。

数年后,当城乡一体的宏伟蓝图变为现实,当我们穿行于农耕文明延续五千年的郑州四野,一种感慨,自当油然而生——举目皆市镇,何处是乡村?

市政府召开第八十七次常务会议

新型城镇化建设拟实施三年行动计划

本报讯(记者 张乔普)昨日上午,市委副书记、市长马懿主持召开市政府第87次常务会议。会议重点听取《关于支持新型城镇化建设的指导意见(试行)》和《郑州市新型城镇化建设三年行动计划》、《郑州市机动车排气污染防治管理办法(草案)》起草情况及主要内容的汇报。

新型城镇化建设是市委、市政府部署的三大主体工作的重中之重。为进一步深入贯彻《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》和市委、市政府加快推进新型城镇化建设的工作部署,我市制定了《郑州市新型城镇化建设三年行动计划》,以规划、指导未来三年我市的新型城镇化建设工作。与此同时,相关部门在广泛征求意见的基础上,形成了《关于支持新型城镇化建设的指导意见(试行)》。会议认真听取了市新型城镇化建设办公室关于《郑州市新型城镇化建设三年行动计划》和《关于支持新型城镇化建设的指导意见(试行)》出台背景、征求意见情况和主要内容内容的汇报。会议指出,新型城镇化建设,是引领郑州都市区建设,切实担当在中原经济区建设中“挑大梁、走前头”责任使命的重要载体,是当前和今后一个时期市委、市政府部署的三大主体工作之首。两个文件的拟定,很有意义、很有必要,为今后一个时期新型城镇化建设指明了方向。会议决定,原则通过《三年计划》和《指导意见(试行)》。

郑州师范学院已有60年的办学历史,2010年3月晋升为普通本科院校,成为我市第一所市属本科院校。为加强郑州师范学院内涵建设、提升办学水平,创建一所市属合格本科院校,肩负起为中原经济区郑州都市区建设提供人才支持和智力支撑的使命,郑州师范学院起草完成了学院“十二五”事业发展规划。会议认真听取了《规划》编制背景和过程、主要内容和发展目标内容的汇报。会议指出,《规划》是指导高校建设和发展的全局性、长远性、纲领性文件,它为学校提供了“建设一个什么样的大学和怎样建设大学”的总体方案。会议对郑州师范学院近年来的发展和《规划》内容给予充分肯定。会议要求,要支持郑州师范学院实施质量提升工程,提高人才培养质量;实施学科建设工程,推进学科专业建设;实施增智引才工程,加强师资队伍建设和实施科技创新工程,提升科学研究水平;实施开放合作工程,加强对外合作;实施强基固本工程,加强校园基本建设;实施体制改革工程,构建现代大学制度;实施多渠道筹资工程,加快推进学院建设。市直有关部门要积极主动,搞好服务,为学院“十二五”期间各项工作再上新台阶,为学院未来的发展打下坚实基础。(下转第二版)

郑州产业转移对接活动已发布千余个合作项目

本报讯(记者 张乔普 实习生 张铨)昨日,省政府新闻办公室召开新闻发布会,介绍2012中国(郑州)产业转移系列对接活动筹备及落实情况。目前,活动共征集发布产业转移重点合作项目1086个,总金额7800亿元。

对接活动定于9月24日至26日在郑州举行,旨在通过搭建区域性产业转移合作平台,促进河南与东部、中部与东部、中部地区之间在产业发展上的分工协作、有序竞争。本届对接活动瞄准重要领域、重要地区、重点企业,着力招大引强,重点培育60条产业链,壮大14个主导产业。

据省工信厅负责人介绍,根据目前掌握的情况,工信部、中国科学院、中国工程院、中西部及周边省份、几大银行总行、7所国家重点工业大学、十几个国家行业协会、30余家央企重点企业,届时都将组织领导、专家莅豫参加活动。据悉,省政府从2010年起,连续三年与工信部共同主办中国郑州产业转移系列对接活动。前两届共签约项目1188个,总投资4980亿元,目前确定落地项目895个,项目落地率75.3%,一大批龙头型、基地型项目落户河南,为工业转型升级注入了强劲动力。

石武客专郑武段 试验运行

预计9月底具备通车条件

本报讯(记者 张丽霞 文/图)石武高铁郑州至武汉目前已进入运行试验阶段,预计9月底具备通车条件。这是记者昨日从郑州铁路局获得的消息。

据悉,石武高铁设计运营时速350公里,全长840.7公里。线路北起石家庄新客站,跨黄河后过郑州东站,南至武汉火车站,途经14个车站。石武高铁郑州至武汉段全长482.7公里,设有郑州东、许昌东、漯河西、驻马店西、明港东、信阳东、孝感北、横店东、武汉等9个车站。目前,试验列车采用CRH380AL、CRH2C两种型号动车组,按300公里/小时的初期运营速度试验。

郑州铁路局有关负责人介绍,石武高铁郑州至武汉段自6月3日展开联调联试及动态检测圆满完成,进入了运行试验阶段,9月底将具备通车条件。



金融中后台服务园区 签约项目年底前开建

本报讯(记者 张乔普 李娜)郑东新区要加快金融中后台项目建设,完善金融集聚核心功能区功能。昨日,省政府办公厅印发金融中后台项目招商工作方案。我省将发挥河南省和郑州市的区位优势 and 人力资源优势,吸引境内金融机构在郑东新区设立金融中后台中心、基地、园区等。力争经过3-5年努力,将郑东新区建成立足郑州、服务中原、辐射中西部的全国重要的金融中后台项目集聚区。

金融中后台服务园区位于京港澳高速西、商都路两侧原郑州国家干线公路物流港及周边区域,总占地约2.5平方公里,规划建设面积约500万平方米。目前,中国民生银行战略研发服务基地项目已确定入驻金融中后台服务园区,并已签订入驻协议。方案要求争取年底前开工建设。与此同时,中国建设银行、中国人民财产保险股份有限公司等9家金融机构已有签约意向,准备在我省设立金融中后台。依据方案,力争2012年底前正式签约落户。

9月至10月,省政府金融办、市政府将在金融机构总部比较集中的北京、上海、深圳等地举办专项推介活动,宣传郑东新区金融集聚核心功能区的优势,吸引金融机构设立金融中后台。