

# 珍惜群众的信任

“提升了群众的信任指数,发展指数才会顺势上扬,幸福指数也会水涨船高。”一位领导干部的从政心得颇耐人寻味。

信任指数不高,也就是公信力不强,指的是领导干部在工作中以个人素质、执政能力、团体表现赢得群众认同与信任的程度。

公信力很重要,信与不信的背后,反映的是群众情绪。公信力很管用,有了群众信任的基础,就能够凝心聚力,大大降低改革发展过程中所付出的社会成本,为干事创业提供无形动力。公信力也很能说明问题,它反映了一个干部的品德、素质和政绩。事实证明,素质高、能力强、表现好,领导干部的公信力就强;反之,公信力自然就弱。

由此想到另一位为政者的感悟。普布里乌斯·克奈里乌斯·塔西佗是古罗马最伟大的历史学家之一,他曾先后做过保民官、营造官、财务官、行政长官和外省总督等,并出任过古罗马最高领导人——执政官。他在总结自己执政感受时曾谈

过一种现象:当政府不受欢迎的时候,好的政策和坏的政策都会同样得罪人民。这个现象后来被称为“塔西佗陷阱”。

“塔西佗陷阱”是一面反光镜,它警示我们:当一名领导者、一个部门公信力不够时,无论说真话还是说假话,做好事还是做坏事,都会被认为是说假话、做坏事。这不仅揭示了取信于民的必要性,而且阐明了执政者和人民关系的极端重要性。人民信任是为政之基,有了人民的信任和支持,有了干部与群众的良性互动,各项事业就会越来越兴旺。相反,失去群众信任,就如同安泰离开大地一般,难免变成无源之水、无本之木,甚至寸步难行。

信任是社会运行的基石。如果连最基本的信任也不能建立,社会生活将陷入困境。讲信用是每个社会成员的基本道德准则,更是领导干部应有的政治品格。领导干部能不能正确行使权力,能不能遵守规则,做到“言必信,行必果”,决定其

公信力的

高低。领导干部的公信力,不是抽象的而是具体的,不是自己说的而是群众评的。因而,多改改革之坚、多谋民生之利、多解民生之忧,让老百姓切实感受到发展变化,才能以实干立信;把群众当亲人和老师,密切干群关系,消除干群隔膜,才能以亲民立信;克服自己的私心杂念,公道待人、依法办事,才能以公正立信;发扬艰苦奋斗的优良传统,抗得住诱惑,守得住清贫,真正做到廉洁自律、洁身自好,才能以廉洁立信;着力提高个人素质、工作水平、领导能力,才能以能干立信。

我们党是一个拥有8000多万党员的执政党,党的形象和公信力需要全体共产党员共同来塑造、维护、提升,领导干部更是责任重大,更应率先垂范。如果每一个党员都像爱护眼睛一样珍惜群众信任,不断以实际行动赢得群众信任,党和政府的公信力就会持续生长,社会发展进步的正能量也会越来越蓬勃。 李小二

## 医疗保障应多一些“特病特办”

对于这样一个政策,鼓掌手表示欢迎。虽然说这些大病在整个医疗体系中只占极少数,影响的只是极少数人。但其带来的危害却是一个实实在在的“大”。这些大病不仅可能直接宣告“生命结束”,而且可能宣告一个家庭“经济死亡”,让一个家庭直接进入“因病致贫”、“因病返贫”。

这些年来,基本医保的成绩有目共睹。目前我国城镇职工医保、居民医保和新农合三项基本医保已经覆盖13亿人,覆盖面达到95%以上,基本药物制度已在政府办的基层医疗卫生机构全部实施。对于一般人群来说,“看病贵”已经不是那么突出。但必须看到,基本医保更多保障的只是一些“小病”,而对于一些“大病”来说,保障力度远远不够。

理想中的医保,应该是每个人都受到保障,每种病都得到保障。而且,保障应该是高水平的。如果每种病都达到重特大疾病的补偿水平,也就是报销率达到90%,那么我们在医保这一块,应该居于世界前列,基本可以说是“福利国家”了。但鉴于多种因素的影响,这一目标在短时间内还不会实现。这提醒我们,不能满足于已经建立起来的医疗保障体系,还应该努力扩大保障面和提高保障率。但在当前,更应有针对性地提高对一些大病的保障水平。

据统计,目前有50余种疾病,可能导致部分家庭因病致贫和因病返贫。比如说尿毒症、儿童白血病、儿童先天性心脏病等8类大病,比如说肺癌、食道癌、胃癌、结肠癌、直肠癌等12类大病,如果没有一定的经济实力,患上这类病几乎只能等死。这样一些大病,关注众,影响大,就应该“特病特办”,进一步提高保障水平。

虽然患这些病的只是极少数,但大多数人还是理解和支持的。这些年来民间针对这些病,经常进行募捐。在目前医疗保障体系下,把大病单列出来,“特病特办”,关心最需要关心的人,体现了更大的关怀,带来了更大的安慰。

这是一种“大多数”和“极少数”的关系。提升民生幸福,应该致力于“大多数”,但也不能忽视“极少数”。相对于“大多数”,“极少数”面临的困难更多,应该优先受到关注、得到救助。医疗保障水平再高,尿毒症等8类大病,肺癌等12类大病,影响都不是普遍病所比拟的。因此,医疗保障应该多一些“特病特办”,把更多大病的补偿水平提高到90%。比如说目前已经得到公认的50余种大病,特别是肝癌这类恶性肿瘤,应该尽快纳入“特病特办”中。 乔杉

## 文明执法才能促进城市文明

乱丢垃圾罚200元,随地吐痰罚200元,未清理路边宠物粪便罚500元,在非指定场所放置、倾倒、焚烧垃圾罚5000元,损坏、拆除环境卫生设施罚1万元……这些内容纷繁的罚则都出自8月28日首次送审的《深圳特区文明行为促进条例(草案)》。据悉,对市民文明行为规范进行立法在全国尚属首次。

“草案”在立法上是否属于“首次”并不重要。重要的是,如何制定出一部良法,且这部良法又能得到有效的施行。从社会公众关注的焦点看,无非停留在“何种行为该罚、罚的尺度如何掌握以及由谁来罚”上,这同时也是舆论争议的焦点。

像乱丢垃圾这样的不文明行为该不该罚?有人说,文明不是罚出来的。也有人说,国人素质良莠不齐,不好套用同一个处罚标准。这些批评当然都有一定的道理,但仔细分析,却并不构成对处罚的否定。倡导和惩罚在目的上都指向“促进”。倡导更多归属于道德层面,是典型的自律;惩罚则更多属于法治层面,是典型的他律。自律是基础,他律可为保障。对文明的倡导和对不文明的惩罚并不是“两者选一”的单选题,而是本就应并行不悖的一体两面。

至于罚的尺度如何掌握,确实是考验立法技术的一大难题。定的罚额太低,对违法者没有触动,反而会激励违法者的恣意和骄纵。定的罚额太高,又有违促进文明的本旨,还很可能在执行中滑向“处罚经济”。广泛的社会调查,甚至是先行的局部试点,都是保证罚额科学适当的路径。总之,罚额要定之有据,定之有理,还要行之有效。

此项立法的最难点,恐怕就是“谁来罚”。处罚权不大,处罚的难度较大;罚款额不多,罚款的阻力相对较多。全交由警察来处罚,相应的问题是:管得过来吗?名为“文明行为促进条例”,只有文明执法在先,方有促进文明之效。都说深圳此次立法借鉴的是香港和新加坡等地的做法,须知,香港和新加坡对不文明行为并非只有严厉的处罚,还有文明执法。深圳或其他城市要学,就得学全了。王琳

## 开学第一课,背着课桌上学



今年央视的《开学第一课》由刘洋和奥运冠军做主角,给学生们讲授“美在身边”。而湖北麻城的孩子则给所有的成年人上了另一堂“开学第一课”。9月1日,湖北麻城市顺河镇3000余名学生需要自带课桌报到。刘洋和奥运冠军描述了教育美好的未来,而麻城3000孩子背着课桌上学说明我们的基础教育依然很落后。

麻城的现实告诉我们,仍然有许许多多双“大眼睛”渴望读书、盼着课桌。更为让人忧心的是,他们似乎走不出一团怪圈,一种贫困与失学“代际传承”的怪圈。长期以来,我们的教育经费负担模式是城市教育由国家负担,而农村以县财政统筹为主。中西部地区危房比例还不小,何谈桌椅不缺胳膊少腿? 付瑞生 朱慧卿

## 应从方大国事件中吸取什么?

广州越秀区委常委、武装部部长方大国因“殴打空姐”近日被宣布停职检查,这是舆论力量又一次清晰的展现。与一些官员被网络曝光腐败而倒台不同,方大国是因被曝光粗鲁行为而受到处理的罕见例子。对官员的这种高标准已在与中国舆论定型,官员们必须加快跟上,别无他路。

或许方大国和他的朋友会感到委屈,因为乘客与空乘人员发生冲突,通常情况下舆论支持空乘的概率并不不高,但由于方大国是官员,舆论坚定地站在了空乘一方,私了和辩解都毫无空间。方大国如果是普通人,他的错误只需承担有限责任。但因为他是官员,舆论对他施以直至停职的“极刑”,是他在微博时代必有的“倒霉”。

在很多国人看来,官员们至今仍在享受“无限权力”,为此他们应当为社会的各种问题承担“无限责任”。互联网也在不断提高针对他们的道德标准。这些要求未必是充分合理的,但已是现实存在的,它们不仅严厉,而且不容商量。

由于好的行为习惯要从小培养,

很多中国人都有在公共场所的不雅行为,不少官员在个人行为修养上并未有过专门训练,他们的私德水平与普通人无异,甚至有一些被周围人惯出来的毛病。如果互联网盯住他们,今后官员出洋相的情况很可能层出不穷。

美国历史上曾经历“进步主义时代”,盛行舆论对官员的“扒粪”,到处都是黑幕,今天的中国似乎来到了这样的时期。这也是可以把官员丑闻当成娱乐的特殊社会默契。

中国社会的廉洁基础仍很薄弱,官员们的个人公共形象保持能力很弱,严惩官员实际是中国社会道德重建运动的第一轮仓促努力。尽管它的潜在意义是多重的,但它对中国的珍贵显然是压倒性的。

中国自上而下的权力长期过于集中,强势,自下而上的民间舆论力量开启了中国权力结构的真正多元化进程。它对公权力的自我改善形成了前所未有的强迫力,它在根本改变官员们的注意力结构,他们再也不能只关注上方面了,他们对民间的敬畏必须变得真诚。

当然会有很多这种改变的迟钝者,处罚再狠,中国的官场也不会迅速变得很干净。社会的要求和官员的实际表现将有复杂的摩擦过程,最终两者会逐渐接近,而不像今天这样相差得如此尖锐。

中国的舆论监督兜了个大圈子,却在通过微博这个“混乱丛生”的地方得以真正开始。它让人欣喜,也带给我们巨大困惑和反思。为什么官方的监督机制在此之前一直浮皮潦草,硬不起来的,以致要让全世界都不能跟舆论监督往一块联系的社交网站来管这个“闹事”。

越秀区区委宣传部为方大国解释是个败笔,它制造了“官官相护”的负面印象,对政府形象的损害不比方大国“殴打”带来的小。各地政府都应以此为殷鉴。

何为舆论理性可以探讨,但舆论在政治上永远都是对的,这一点请各地官员们牢记。只要舆论对官员的道德追究有事实依据,该官员的仕途就可能塌陷。这几乎是舆论开放社会的铁律。这一点也请中国所有官员牢记。 环文

## 大学应该呵护学生的理想主义情怀

“不用说的,单看今日的大学校长们,将官员之做派做足,扫学人之斯文于尘埃,就知道物质繁荣之世未必不是精神贫困之际。”这不是一个校长的开学典礼讲话,也不是一个批评家的讨伐词,这是清华大学法学院教授许章润写给大学新生的一封信,发表在9月3日出版的《财经》杂志上。在题为“院训——给法学院新生的一封信”中,许教授用平缓和又犀利的文字,告诉大学新生们要以学术为公器,奉公道为正道,大家才好安身立命。”

许教授的这篇5000多字的长文虽说主要面对清华大学法学院新生,但其中表达的良好愿景,也基本上适用于全体大学新生。对于大学新生们来说,他们生活在一个物质相对丰富的社会,从小“免于饥饿、恐惧”,选择机会也更多,但同时,他们又是生活在一个“贫困”的时代,在就业、考研等现实的压力面前,一部分分子早早地“委身于利,听命于势”,在应该怀抱理想的年龄早早地失去了理想与信念。几个月前,北京大学教授钱理群就曾批评道:“我们的一些大学,包括北京大学,正在培养一些‘精致的利己主义者’,他们高智商,世俗,老到,善于表演,懂得配合,更善于利用体制达到自己的目的。”如果我们的大学,从入学第一天起,词典里就只有“拼搏”“奋斗”“成功”这几个可怜的词,不认真思考道德是非、人生意义及社会公正等问题,那么如何真正安身立命?

当然,承担责任,并不是说要绝对脱离现实生活,我们不是要求大学生们不食人间烟火,尤其对那些贫困大学生来说,生存是第一位的,我们只是不想看到大学生完全沉溺于功利世俗中。未来的二三十年,中国将扮演负责任的强国、大国角色,需要一批人担负起这样的责任,而这批人中的绝大部分将从今天的大学生中产生。这些在校的大学生如何认识社会,如何守望良知,如何坚持公平正义,影响着今后中国的发展方向。从这个意义上来说,大学生们从入学第一天起就应该有长远眼光,一方面要学会好好生活,活出丰盛幸福的人生,另一方面要努力避免功利世俗的影响,践行公平正义,真正以建设国家、改良社会为己任。

在对大学新生寄予厚望的同时,我们更应看到,现在大学本身的功利化倾向正对大学生们的成长产生着不良影响,甚至让一些大学生们更加无助和迷茫。对于这些涉世未深、可塑性还很强的大学新生们来说,我们的大学校长、老师们是不是也应该以身作则,努力呵护学生的理想主义情怀,为他们提供一个能够坚守理想与信念的“乌托邦”呢? 吴华伟

## 经济“去房地产化”知易行难

从以往来看,中央在经济增长放缓时会放松对房地产市场的调控。但今年似乎有些特别:自年初以来经济运行出现明显下滑势头,但中央一直强调坚持调控政策不动摇。

这似乎在暗示,中国宏观经济决策正在选择新的方向,“去房地产化”成为新的共识。过分倚重房地产的中国经济运行蕴含着巨大的风险。从日、韩等成功案例看,中国经济要实现可持续发展关键是两点,一是理顺收入分配,二是提高自主创新能力。要实现这两个条件,都必须遏制房地产价格的上涨。

但也应看到,中国经济的“去房地产化”知易行难。土地价格一旦停止上涨,就会出现一系列的连锁反应,对经济与金融产生巨大冲击。去年三季度以来,随着房地产投资增长速度的放缓,钢铁、水泥、煤炭、石油化工、家电等行业立即出现产能过剩的困境,经济增长速度掉到了8%以下。房价下跌的逻辑对中国经济为什么有如此大的杀伤力?要理解这一点,首先应该看清楚中国经济与房地产市场之间的逻辑关系。

中国房价在过去十年里几乎一直呈现上涨状态。其实,类似故事在日本和东南亚很多国家都上演过,这些国家的经验表明,房价不仅会跌,而且可能会跌得很惨,涨得越多则跌得越深。房价上涨的逻辑往往是一样的:出口顺差推动本国信用扩张,信用扩张刺激投资扩张,投资扩张提高居民收入,推动房地产价格上涨。但如果投资的扩张导致产能过剩时,则国际资本开始撤离,一切繁荣的景象都将落幕。

产能过剩与房价下跌互为因果关系。当出现产能过剩,则产品价格下跌,企业利润下降,工资收入减少,就业恶化,结果必然是房地产价格下跌;房价下跌会导致房地产投资减少,钢铁、水泥等工业产品需求减少,产能过剩必然出现。

当前,我国的工业普遍出现了产能过剩现象,但房地产价格还相当坚挺。因为房价上涨的时间持续太久,没有人相信房价会下跌。因此,大牛市的顶部往往将持续较长时间。

当房价真正开始下跌,产能过剩的矛盾将更加尖锐,经济增速还将进一步放缓。有人看到中国经济面临的挑战,建议再来一次“四万亿投资”。笔者认为,重复走老路是一条死胡同,唯有坚持“去房地产化”,努力调整经济结构,中国经济才能迎来大有希望的明天。 尹中立

# 中牟县国土资源局国有建设用地使用权挂牌出让公告

牟国土资告字〔2012〕101号

经中牟县人民政府批准,中牟县国土资源局决定以挂牌方式出让牟政出〔2012〕101号地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求(见附件)。

二、竞买人资格要求及其他要求  
满足挂牌出让文件中约定要求的中华人民共和国境内企业法人均可申请参加本次挂牌出让活动(凡存在伪造公文骗取用地手续和非法倒卖土地等犯罪行为、非法转让土地使用权等违法行为、因企业原因造成土地闲置一年以上、违背出让合同约定条件开发利用土地、擅自改变保障性安居工程用地用途搞商品房开发、欠缴土地出让金、具有行贿犯罪记录等情形之一的企业,在违法违规

违约行为处理完毕之前,不得参与本次挂牌出让活动。),本次挂牌出让的地块不接受联合申请,具体申请竞买办法和相关条件详见挂牌出让文件。

三、获取挂牌出让文件的时间和地点  
本次挂牌出让公告日期为2012年9月5日至2012年9月25日,申请人可于2012年9月5日至2012年9月25日(节假日除外)到郑州市白沙园区管委会国土资源局获取挂牌出让文件。

四、挂牌时间和地点  
本次国有建设用地使用权挂牌地点为中牟县国土资源局东三楼会议室;挂牌时间为:2012年9月26日至2012年10月15日。

五、申请和竞买保证金的截止时间

申请人可于2012年9月5日至2012年10月13日向我局提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2012年9月25日上午11时(以到账时间为准),申请的截止时间为2012年10月13日上午11时。

经审查,申请人按规定交纳竞买保证金,并按规定提供相关资料,具备条件的,我局将在2012年10月14日上午11时前确认其竞买资格。

六、确定竞得人的方式  
本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得的原则确定竞得人。挂牌时间截止时,有竞买人表示愿意继续竞价,转入现场竞价,通过现场竞价确定竞得人。

七、其它需要公告的事项  
(一)本公告未尽事宜详见出让地块挂牌出让文件,

以挂牌出让文件为准。

(二)本次挂牌为无底价挂牌,最高价格的出价人即为竞得人。

(三)开具检察机关查询行贿犯罪档案结果告知函需携带下列资料:  
1.行贿犯罪档案查询申请;2.工商营业执照副本;3.法人身份证;4.查询委托书(文本可在中牟县检察院网站下载);5.查询委托人身份证。

上述证件均需提供原件及加盖企业印章的复印件一份。地址:中牟县检察院职务犯罪预防局508室,电话:0371-62113299。

八、联系地址及联系方式:  
联系地址:郑州市郑开大道19号  
联系电话:0371-62290019  
联系人:张女士 韩女士

宗地	土地位置	土地面积(m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标要求				出让年限(年)	竞买保证金人民币(万元)
				容积率	建筑密度(%)	建筑限高(米)	绿地率(%)		
牟政出〔2012〕101号	中央大道南侧、前程路东侧	164648.347	工业	>1.6	>60	<24	<20	50	5000

中牟县国土资源局 2012年9月4日