

# 教育资源分配 亟须向偏远地区倾斜

从2014年起,凡在福建高中有3年完整学习经历的非户籍考生,都可在福建就地报名参加普通高考,允许参加本科、专科层次录取,并与福建考生享受同等的录取政策。(9月8日《海峡都市报》)

## “福建开放异地高考”期待示范效应

相比之前山东省开放异地高考来说,福建省的开放更令人刮目相看,也更具有示范效应。

山东并非人口流入大省,而福建情况不同。统计显示,福建2009年已接收58.09万名外来工子女进入义务教育阶段学习,这一数据比上海的47万还要多,面对这么多的外来人员子女,福建能不设置监护人条件限制,完全根据学生学籍开放异地高考,对我国其他省市开放异地高考,有示范价值。

当然,福建开放异地高考,也有本地的“优势”。一是本省户籍考生近年来逐渐减少。福建省高考报名人数2008年达到最高值,为32.7万,此后逐年下降,今年仅为25万多,下降了7万。这为开放异地高考提供了空间,按照目前的外来人员子女数据,开放之后,每年新增的人数不会超过7万。

二是福建一直保持高考录取率提高,包括在本省高考人数快速增长的时间段,据统计,2000年,福建省高考报名人数为9.8万人,录取人数为4.8万人,录取率不到50%。此后报名人数以每年2~3万人的规模逐年增加,到2008年达到最高值32.7万人,高考录取率达到65%。这一组数据给大家的感觉是,高考人数增加,录取率并不会下降。

三是福建优质高等教育资源并不多,通过教育主管部门协调,在开放异地高考的情况下,优质高等教育资源的竞争不会更激烈,录取比例反而可能提高。这是当地考生最关注的——目前高考的竞争主要集中在一本阶段,二本、三本和高职院校在不少地区已遭遇零投档。根据福建省提供的数据,2012年一本录取率为12%左右,如果维持目前的一本率,以每年新增5万考生计算,一本计划增加6000人,这对福建来说,在得到国家教育部门支持的情况下,并不是多大的难题,今年高考招生中,当地一本就增加计划近2000人。

以上这些条件,其实我国很多省市都具备:本地生源在持续减少、高考升学率也容易维持在较高水平(全国高考录取率平均已经达到72.3%,考虑到弃考学生,录取率其实已超过75%),那么,对于流入人口如此多的福建省都能做到全面开放,其他省市有何理由不能做到呢?期待更多省市能向福建看齐,给随迁子女平等的求学与升学机会。只要当地政府下决心,并得到教育部门的大力支持——国务院下发的异地高考意见指出,“教育部、发展改革委采取适当增加高校招生计划等措施,保障当地高考录取比例不因符合条件的随迁子女参加当地高考而受到影响。”那么,按学籍报名高考在我国大多数省市都可实现。

熊丙奇

8日开幕的“生命高于一切”亚太国家和地区红十字会合作论坛上,中国红十字会总会常务副会长赵白鸽坦言,中国红十字会的筹款能力很强,但社会监督不够,志愿者的管理也存在很大问题,并表示,“当官做老爷很难把红十字会的工作做好”。

## “当官做老爷”为何办不好慈善

红十字会敢于坦承不足,力求突破,勇气可嘉。尤其一句“当官做老爷”切中肯綮,“当官做老爷很难把红十字会的工作做好”,隐喻官办慈善的困境,在当下也是一个颇具现实意义的社会议题。说句公道话,官办慈善组织严密,规模宏大、保障有力,成绩应该肯定,存在亦有合理性,不过问题也无不可回避。

“当官做老爷”,硬币的正面是“唯上”,唯上级马首是瞻;硬币的背面是“无下”,摆官架子,高高在上。不深入基层一线,不了解实际情况,不关心群众疾苦。而最需要慈善思维的,恰恰是“下”——基层的人民群众——而不是“上”。脱离实际、脱离群众,不求有功、但求无过,缺乏慈善最基本的人文关怀,是慈善从业者的“致命伤”。

“当官做老爷”办慈善,易患“庸懒散漫症”。官办慈善机构都是事业编制,很多是“参公”(参照公务员)管理,经费由政府兜底,工资由财政拨付(有些干脆与民政部门合二为一),干多不奖,干少不罚,干与不干,工资不会少一文。没有动力,没有活力,管理松散,效率低下,慈善机构因此异化成“衙门”。除此几家,别有分号,即使它不努力干活,不提高效率,不公开亦不透明,也会有人给它捐款,甚至个别慈善机构还可以通过发“红头文件”,进行“强捐”。

“当官做老爷”办慈善,慈善机构只是“米饭班主”,当一天和尚撞一天钟,等着易地为官或退休走人,因此他们不会视慈善机构形象、声誉、公信力如同自己的眼睛。许多慈善丑闻,等到社会深度发酵,往外冒泡,身陷其中的慈善机构才姗姗来迟,被动危机公关。赵白鸽也承认,红十字会这方面“一直做得不够”。更由于某些人乃谋打谋撞进入官办慈善机构“当官做老爷”,不是出于善意,真心从善,因此容易把一些官场陋习带到慈善上来,譬如铺张浪费、贪污受贿等等。合肥儿童福利院领导日前花39万元购买奔驰,还获当地财政部门首肯,就是一个非常典型的例子。

慈善在民间,这是被实践不断证实的结论,是国际社会的共识。出于慈与善,不为名与利的民间慈善者,有理想、有激情、有信誉、有办法,这些是慈善从业者必不可少的特质;更因其草根性,唯有公开、透明、规范、诚信,方可赢得公众信任与社会支持。近年来我国一些民间慈善机构的佳绩,可作佐证,如邓飞的“免费午餐”。

相信未来相当长一段时间内,“官”“民”共存仍是慈善事业不变的格局,即便如此,这样的努力还是必要的:逐步淡化慈善机构的行政色彩,如取消行政级别,让他们没有机会“当官做老爷”。与此同时,进行慈善平权,促进“官”“民”平等,双方开展竞争与合作。

练洪洋

据中国政府网的消息,日前,国务院发布了关于加强教师队伍建设的意见。意见指出,强化教师工资保障机制。依法保证教师平均工资水平不低于或者高于国家公务员的平均工资水平,并逐步提高,保障教师工资按时足额发放。对于身处偏远地区学校的教师而言,看到这则消息应当是受鼓舞的。毕竟,工资性的收入占据了这部分人群总体收入的极大比例,但只要政策的贯彻落实上没有差池,依然还是会体会到实惠。

在过去的一二十年间,伴随中国人口涌动的浪潮,农村、基层、偏远地区教师的流动趋势也与社会大趋势基本一致:从农村流向城市,从欠发达区域涌至发达区域。可以说,在教师资源的分配上,一个成熟标准的市场正在形成。而需要指出的是,教师资源的分配恰恰可以作为整个教育资源分配的一个切片来看待。的确,与教师的流动趋势相一致的,还有办学所需的所有资源,甚至包括优秀的学生,也纷纷被城市名校挖走。

在进入现代社会之前,由国家行政权力推行的儒家教育尽管也有国子监、府学、县学一系列具有等级的教育

机构,但依托乡绅力量建立的私塾学堂也确保了乡村教育资源的供给。上世纪末,随着城乡、区域经济发展水平的差距愈发明显,缺乏政策支持的偏远地区的教育状况不可逆转地陷入困境。

亟须指出的是,这种困境并不是短暂的、某一方面的,而是长期的、全面而系统的。从最基本的校舍、课桌椅,到老师、学生都出现了让身处快速发展城市的人难以想象的糟糕局面。就在最近,湖北麻城一地还有学生需要在每个学期初自带课桌去上学,然而,有多少坐在宽敞整洁的大楼中的办公人员,能够知晓并且试着去解决孩子们的困难,依旧需要打上上一个重重的问号。同样在最近几个月的央视上,“寻找最美丽的乡村教师”活动广受关注,不过该活动除了向我们展示那些服务于偏远地区教育事业的教师的炽热之心外,却也在更大程度上披露了偏远地区教育资源稀缺的残酷现实。

美丽的背后便伫立着残酷。一如此次国务院要求“依法保障和落实民办学校教师在培训、职务(职称)评审、教龄和工龄计算、表彰奖励、社会活动等方面与公办学校教师享有同等权利”的规定,处于偏远地区和城市边缘

的很多学校是民办学校,教师的工资待遇遇低不说,社保缴纳、职称评定和社会荣誉分配上的状况也较之公办学校更为落后。而要将现有的教师留在偏远地区,甚至于吸引一些优秀教师的加入,从政策的角度说,决不能再依靠道德引领,而必须要由福利待遇来吸引。

作为教育资源要素的核心,留住好教师当然是支持偏远地区教育发展的首要工作。不过,除此之外,增加对偏远地区学校基础设施,以及学生营养健康方面的投入,也不应落后。正如前面提出的,如今的反哺应该是长期的、系统的,而不是短暂的、片面的。当然,更重要还在于确保全面反哺偏远地区教育发展的资源分配格局能够形成,因为舆论一时呼吁起到的改变只能是杯水车薪,根本上还是要确立教育资源公平分配的格局。从制度层面到具体的推动力量,这将成为时下中国教育层面最重要也是最不能绕过的议题。毕竟,教育资源的公平分配将深刻地影响社会阶层的上下流通状况,本质上说,教育资源分配向偏远地区倾斜的政策是在维持一个社会的稳定。

南国

## “拍打拉筋自愈法”能治百病?



据新京报报道,近年来,“拍打拉筋自愈法”在北京、上海、南京等多地悄然兴起。该疗法的推广者萧宏慈被支持者称为“神医”,而“拍打拉筋法”则被称为“治百病的神功”。“有病就出痧,无病不出痧,病重痧就重”,出现痧后最好的处理办法就是继续拍打,直到痧色消失。多名参与者坦言,被拍打的的确是疼,但想到萧大师说的“拍打能治病,疼痛对身体好”,再疼也得忍着。据报道,萧宏慈及其相关项目仅办班一项收益就达940万元,而每月书、光盘等的销售额约为15万元。

漫画/朱慧卿

## ATM机“吞吐”之间的银行“变脸”

丁先生还没遇到过这么“现实”的银行服务。7日晚上,南京市民丁先生存款时被ATM机吞去一万元,他当即联系银行工作人员后,被告知要等两个工作日才能处理。随后,丁先生致电致电客服,假称机器多吐了3000元,5分钟后客服便赶到了。(9月9日《扬子晚报》)

有关储户与银行权利、义务上的不对等,在现实中可以数出一箩筐:储户离柜银行概不负责,但柜台多给钱,储户却要银行负责;储户存款中有假币要被没收,ATM机吐假币却不用担责……这种现状,直接助推并演绎了极具戏剧冲突的“现实银行”故事:

ATM机吞钱,银行称要过两天再说;随即谎称ATM多吐钱,客服5分钟就赶来处理。

这倒不是储户故意搞恶作剧,而是被淡定的银行逼得跳了墙,不得已使出了杀手锏。银行当然可以“对账”为由,照章办事,却逃不开章程是否公平的诘问:同是ATM故障,一个可以“过两天再说”,一个却是“5分钟就赶到”。这种极具冲突的对比,把以往银行与储户权责不对等的所有元素,都集中在一个故事中放大表达,难怪“现实银行”一出,瞬间击中公众有关权利与公平的痛点。

世界上没有绝对的平等,但绝对的不平等等在银行服务业中如此频繁地出现,却也是举世罕见。还是拿“现实银行”来说,事后银行辩称“吞了客户的

钱,钱在机器里还是安全的,但机器多吐钱,就会影响现金安全”。“现金安全”或许是不坏的理由,但很显然,银行保护的只是自身的现金安全。

正如律师所说,在接到客户报告后,银行理应到场察看原因,是机器问题还是操作不当?让客户心里有数,哪怕到场调看监控录像,对关键时间段进行备份,对客户也是一种安慰。这才是一种权责平等的应有态度。

这种权责上的不对等,不仅体现在银行日常章程中,更体现在诸如ATM故障处理等服务细节上。垄断,直接导致了储户权利上的贫困;而监管不力,则又在进一步加剧银行的傲慢。这大概正是为什么丁先生面对“现实银行”,只能“假称”的原因吧。

李妍

## “副厅级乒乓球赛”花了谁的钱?

广西这项领导干部夫妻乒乓球邀请赛,没有副厅级以上的级别,根本没参赛的资格。相比一般的机关单位职工健身比赛,这个号称省级赛事无疑要“高级”得多。奖品是什么,奖金有多少,新闻里没交代,但既然是“副厅级的娱乐”,想必级别也不会差。

据悉,此次赛事由天等县县委县政府、广西球类运动发展中心、崇左体育局承办。于是有很多人质疑,这样一个规格的比赛为何会在一个小小县城举办?关键是,比赛的费用是谁买单?

这项比赛被当地官员总结为“三个有利于”:一是有利于实现夫妻志趣相投爱好相同,二是有利于推动夫妻感情交流和谐相处,三是有利于促进

9月8日,2012年广西领导干部夫妻乒乓球邀请赛在崇左市天等县举行。邀请赛至今已举办两届,要求参赛夫妻双方有一方为在职或离休的副厅级以上领导干部。(9月9日人民网)

夫妻身心健康家庭和睦。一个乒乓球比赛能否起到如此神效,我们不知道。但是这些本是家庭私事范畴的事情犯不着如此大费周章吧。

公事归公事,私事归私事,厘定公事界限,这是现代政治的起码要求。无论官员是怎样的级别,家庭私事也没有理由让纳税人来出钱包办。如果此次比赛经费确由公款支出,那么地方政府有必要向公众解释清楚,一项专门为促进

舒圣祥

据报道,国家有关部门正商讨提高个人医保缴纳比例,专家普遍认为,在国家不断提高医保报销比例背景下,个人缴费比例的提高将是解决医保覆盖范围、大病医保等棘手问题的良方,同时,也有助于减轻政府和企业的负担。此前,重庆已经宣布提高个人医保缴纳费用。(见《中国经营报》)。

## “提高个人医保缴纳比例”公平吗

近几年来,中国社会福利体系建设成果斐然,在加大覆盖、提高保障标准等方面取得长足进展。但一个制度要实现有效运行,建立制度只是第一步,更重要的是制度的可持续性。这段时间社会讨论得比较多的话题,包括养老基金的亏空争论,实质都是对公共服务可持续性的担忧。

正是在这个背景下,“提高个人医保缴纳比例”的消息,不能不引起社会的广泛关注。提高个人医保缴纳比例,基本出发点是,在现行的缴纳标准下“医保基金有可能出现亏空”,而且“这种缴费比例偏低的现象也影响着医保的覆盖面”。尤其国家提出下限50%的大病医保,医疗费用越高支付比例将不断提高。

应当说,从中长期出发,提前考虑医保基金的可持续性,是前瞻性的战略思维,应予肯定。但是否一定要提高个人医保缴纳标准,则需要慎重,要客观分析医保当前的主要矛盾。

医保制度在运行中如果出现不可持续,会有多种原因。缴费标准偏低很可能是其中一个。

中国正处于转轨之中,医保制度不衔接、不公平有可能是影响可持续性的最重要原因。从大的方面看,医保制度可以分为两类,一类不需要缴纳医保但享受医保待遇,比如很大一批公务员;另一类则通过缴纳医保享受医保待遇。在后一类中,又有三种制度同时存在,即职工医保、城市居民医保、农村居民医保。这三者还处于相互隔离之中,互不衔接。尽管一些地方在城乡居民医保上开始统一,但打破居民医保与职工医保的制度隔离还没有破题。

从各方面的情况看,我们可以比较把握地说:一部分人不缴纳医保却享受医保,甚至享受超福利的医保待遇;医保制度相互隔离,这是加大医保基金负担、造成医保基金不可持续的两大根源。如果从这个角度出发,单纯提高个人医保缴费标准,恐怕只能是“扬汤止沸”的一种举措——有一定效果但不能根除。

实现医保基金的可持续性,从转轨角度看,核心任务就是一个:尽快建立一个公平、统一的医保制度。在这个制度下,所有的人,不管是体制内还是体制外,都需要按统一的标准缴纳医保费用;所有的人,不管职业和身份,都只能享受规定的医保待遇。同时,还需要加快医保的“三险合一”,提高医保基金的有效配置。

简而言之,只有医保制度实现了公平和统一,提高个人缴纳标准才能得到社会的广泛支持。否则,制度不公之下,强行单纯提高个人缴纳标准,难免有“劫贫济富”之嫌。这种改革恐怕带来的消极效果比积极效果要大。对此,不能不三思而后行。

三思

在云南彝良地震中,云落小学受损严重,校舍整体垮塌。34岁的朱银全该校唯一的一名老师,他本周二才刚到小学代课。发生地震后,朱银全立马冲了出去,看到4个娃娃的头和身子还在外面,还有3个娃娃却不见了。看到学生被埋后,朱银全赶紧向寨子里的乡亲呼救。大家一起先后刨出了7名孩子,但是被埋较深的3人不幸遇难。

## “刨出”的不只是学生 还有教师价值

这个教师节,朱银全用他温热的手,默默“刨出”了当代教师的价值。他的行动,与哈尔滨年轻女教师张丽莉,以及像谭千秋、袁文婷等更多在三尺讲台上默默育人的无数爱岗敬业的教师一道,带给我们无尽的感动与思索。然而,在深深地感动之后,我们突然发现,这样的好老师居然还是一名代课老师,一人承担着34个孩子的全部课程。

34岁的朱银全老师,为何以代课的身份用自己孤单的双肩挑起34个农家娃沉沉的未来?又是一种什么样的力量助推他与村民一道苦苦刨出7名被埋学生?

那就是爱!一份真情流露,一种园丁对幼苗的真心呵护。“最美”之所以感人至深,除了奇峰突起的几分钟爆发的人生壮举之外,更因静水深流的平凡坚守而唤起的心灵悸动。惊世一瞬”的底色,是更加平凡却一样壮举的“一向”。不难想象,虽然表面上看,朱银全这一义举来得突然,实则与平时的职业坚守与爱心铸就难以分割。没有用责任去做好所从事的工作的“一向”,便没有今天的徒手刨出学生娃的真情流露。

之所以普通的人民教师,他们的“最美行为”能如此深切地触动人们的“内心最柔软的地方”,最主要的还是由教师这个职业的特殊性决定。从没有哪个职业像教师这样,一头托举着家庭的殷殷嘱托,一头承载着民族的期望和未来;从没有哪个职业像老师这样,一头牵挂着“小家”,一头连接着国家的命运;从没有哪个职业像教师这样,在一代代人的成长中,担当起人类灵魂工程师的神圣职责……诚如,有诗人所说:纷飞的粉笔染白了你们的鬓发,清脆的铃声送走了你们宝贵的年华。

当然,我们也需看到,在这一群不断壮大的“最美教师”队伍的身后,仍有一些不负责任的诸如“借课补课”“冷对学生”的教师,甚至还出现极个别的无德教师,功利、虚荣等社会的弱点在一些校园寄生并得到不断复制。有的教师放弃了自身的价值坚守,愧对三尺讲台的圣洁而高贵,主动让社会上的一些没落价值乘虚而入等等,诸如此类的灰色身影与朱银全身躬刨埋学生形成极大反差。

周明华