

写在前面

随着城市社会经济的发展,城中村整体居住环境质量已慢慢落后于整个城市的平均发展水平,亟待通过改造加以提升。郑州市城中村改造1998年在人大会议上首次被提出,至2003年正式启动,截至目前,全市已有119个村(组)经市政府批准实施城中村改造。为最大限度保护群众利益,避免社会资源浪费,下一步我市城中村改造将从过去的由开发企业负责安置房建设转变为由政府主导的拆迁安置模式。

目前,未改造的城中村现状怎样?改造后的城中村又会以什么样的最新面貌出现?针对大家普遍关心的问题,本报今日起将作系列报道。

9月12日下午放学时分,南三环和长江路之间的十里铺村南头人流如织,小学生和接孩子的家长们正在往家赶。但就在他们回家的必经之地,道路却坑洼泥泞。不少家长向记者抱怨村子里太过陈旧的基础设施,希望能尽快启动城中村改造。

十里铺村的情况不是个例,在我市现存城中村中,安全隐患多、基础设施落后、治安事件多发、不良产业滋生、环境卫生差等问题很多。郑州城中村改造势在必行。

安全隐患很多

在北环文化路口陈寨村,800多幢十几层高的民房簇拥在约0.6平方公里的土地上,成为郑州市城中村中最典型的代表。但据该区

建设局建筑管理科科长李建锋介绍,这些房屋盖了这么高,但几乎所有的房子都没有经过正规设计、防震抗震评估,也没聘请正规的施工队伍,在施工过程中也没有经过安全和质量方面的跟踪检验评估。

一些真实的案例值得人们警醒。2010年4月6日凌晨,金水区刘庄村一栋13层的在建居民楼顶楼砖墙突然倒塌,造成3人死亡,1人重伤;2006年7月7日凌晨,同是城中村的黑朱庄,一栋私自加建的7层民房倒塌,造成4死3伤。

除了房屋质量的安全隐患外,消防安全隐患也是一个突出问题。在记者两天来走访过的苏屯、陈寨、庙李、十里铺、孙八寨、林山寨等城中村里,都存在着严重的消防安全隐患。

金水区消防大队副大队长侯永锋根据多年灭火经验指出城中村在消防安全方面的“先天不足”:一是因为村庄无科学规划,街道太窄,村民为利益驱动违章乱建,造成大量“握手楼”、“一线天”现象,致使防火间距严重不足。加上白天人们车辆乱停乱放,晚上临时摊贩占道,导致发生火灾后,消防车根本无法靠近现场。二是城中村市政设施管网铺设不到位,没有消防栓,有时消防车赶到现场,却发现市政水源达不到。三是因公共管理机制无法覆盖,导致城中村小的餐饮业、娱乐业大量滋生,而

安全隐患多 治安事件多 环境卫生差

郑州城中村改造势在必行

本报记者 黄永东

从业者流动性大,在消防安全上没有观念,防范措施缺乏。这些情况综合起来,使得城中村看起来表面繁荣,但背后隐患太多。

治安事件多发

城中村已经成为城市中人员几乎最密集的地方。据村干部介绍:陈寨村本地人只有3000多人,外来人口却有12万多。租户多的人家,自己家只有四五百人,楼上却住了一二百人。庙李村本地人口3800多人,外来人口有9万多人。十里铺村,本地人口6000多人,外来人口近10万人。孙八寨村本地人口6000多人,外来人口近15万人。

密集的人流带来了大量的治安事件。在管城区十里铺村,所在辖区二里岗派出所民警张献明告诉记者,该村一天的接警量有30起左右,一个村发生的案件就占据了整个派出所接警量的近一半。每到秋冬季节,藏身该村的众多鞋类加工作坊开始生产,招聘许多临时工,导致外来流动人口进一步增加。村庄有十几个小型道路出口,偷窃事件多发,抓捕不易。每天5点以后,街道上卖小吃的、卖菜的非常多,互相碰撞,发生的纠纷事件层出不穷。

东风路派出所陈寨警务区警长胡晓方是从刑侦队副大队长的职务转调到那里的,可见

当地警方对陈寨治安状况的重视。胡晓方介绍,目前村里800多户居民中,有近80%的村民都把房子整体转包给了二房东,再由二房东出租给零散租户。这些二房东只管经营收益,对警方的治安管理不怎么配合,导致对租住人口的管理存在很大难度。

流动人口多,各类人员都有,违法事件随之增多。胡晓方说,在东风路派出所5大警务区中,陈寨警务区的压力是最大的,平均每天案件达25起至30起,天热时有40多起。值班民警们24小时不停车是常有的事情。在违法人员中,外来务工人员和无业人员居多,而且年龄段也呈下降趋势。

居住环境糟糕

9月12日傍晚时分,在二七区现存的最大城中村孙八寨村,记者看到了又一幅景象:放了学的孩子们在拥挤不堪的街道上通行,路两边布满了各种卫生状况糟糕的小吃摊点,路面一片狼藉。沿街密集的楼群内部还有私人开设的幼儿园,没有任何消防通道,一旦失火不堪设想。从主街道走到背街小巷,许多住户门口都堆放着散发臭味的生活垃圾。

孙八寨村支部书记李喜贵说:“我们也不是不想把村庄环境搞好,办事处每年投入经费

上百万元,可是人实在太多了。”他讲,每天一到下班时,一辆辆塞满人的公交车都在这里下来大量乘客。村里从早上6点到夜里12点几乎不断人。居民门口不是没有保洁,而是因为租房的人太多,常常是保洁人员前脚刚走,后面又有人扔下一堆。

走进城中村的居民楼,大部分都是房屋黑暗,通风不畅。因为许多楼房都紧挨着,又通过加盖造成超高的楼层,许多房间不仅没有采光,甚至连透气的窗户都成了摆设。狭小的院子白天都黝黑一片,给人一种压抑感。

在采访过程中,许多人都表达了对城中村改造的迫切愿望。在惠济区苏屯村,村民董中伟家的老房子每逢下雨就要进水,他希望通过改造住上安全不进水房子。在管城区十里铺村,村民卢保伟说:“老村子没有下水管道,一下雨下雪,就出现‘水泥’路,小孩儿经常摔到水坑里,看着心疼,希望通过城中村改造改变这一切。”中原区林山寨村民王玉和称,周围的村庄都已经改造完了,希望通过改造改善城中村的卫生环境。

在采访中,许多人都表达了对城中村改造的迫切愿望。在惠济区苏屯村,村民董中伟家的老房子每逢下雨就要进水,他希望通过改造住上安全不进水房子。在管城区十里铺村,村民卢保伟说:“老村子没有下水管道,一下雨下雪,就出现‘水泥’路,小孩儿经常摔到水坑里,看着心疼,希望通过城中村改造改变这一切。”中原区林山寨村民王玉和称,周围的村庄都已经改造完了,希望通过改造改善城中村的卫生环境。二七区城改办主任毛新辉说,根据对村民的意愿调查,孙八寨村93%以上村民表示支持城中村改造,为自己和子孙后代长远的生活创造一个优良的居住环境。

市政部门新栽补栽路名牌

本报讯 为方便市民出行,1~9月份,市市政工程管理处市政设施监理所对我市大河路、宏明路等部分命名道路上的139块路名牌设施进行了新栽;对迎宾路、花园北路等40条主干道、支路以及背街小巷上缺失的245块路名牌进行集中补栽,同时对金水路、长江路等30余条道路上污损的362块路名牌进行维修和擦拭。

市市政工程管理处市政设施监理所呼吁广大市民爱护路名牌等市政公用设施,发现破坏和盗窃路名牌设施的不法行为,请拨打举报电话:60997377。(宋红光 任晓笑)

创业教育纳入高校本科必修课

本报讯(记者 王红)昨日,省教育厅转发教育部《普通本专科创业教育基本要求(试行)》通知,要求全省高校面向全体学生单独开设“创业基础”本科必修课,并纳入学校教育教学评估指标。

“创业教育”教学将更加注重实践,高校除须为“创业基础”课配备专任教师外,还可聘请企业家、创业人士和专家学者担任兼职教师,承担创业教育教学任务,并通过在校外组织各项创业项目活动,将

课堂知识与创业实践紧密结合。创业基础课将全方位向学生教授创业知识、锻炼创业能力,具体授课内容包括创业精神、创业者与创业团队、机会与创业风险、商业模式的开发等。

郑州市人民政府 关于警报鸣放有关事项的公告

根据《中华人民共和国人民防空法》规定及全省人防工作要求,我市将于9月18日上午9:30至9:50进行防空警报鸣放,望市民做好心理准备,在警报鸣放期间,保持正常的工作和生活秩序。

郑州市人民政府 2012年9月14日

我省防空警报鸣放日改为9月18日

本报讯(记者 裴其娟)昨日,市人防办召开防空警报鸣放工作动员会及新闻发布会,从今年起,我省防空警报鸣放日改为9月18日,当日9:30~9:50,我市将进行20分钟防空警报鸣放。

据市人防办负责人介绍,为增强忧患意识,提醒勿忘国耻,参照外地做法,今后,我省警报鸣放日统一更改为9月18日。

按照省人防办要求,警报鸣放时间为1个小时,但因为今年鸣放日是工作日,经请示省人防办及市政府,今年郑州市警报鸣放时间压缩为20分钟。据了解,防空警报信号有三种,分别是:预先警报,鸣响36秒,停24秒,反复三遍为一个周期;紧急警报,鸣6秒,停6秒,反复15遍为一个周期;解除警报,连续鸣3分钟。

用网格化助推税源管理实现新突破

金水区地方税务局

通讯员 杨颖辉 胡朝军 廖晓琪

为进一步加强和创新社会管理,市委、市政府于今年2月24日下发《关于建立“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制的意见》,提出了网格化管理的新型管理方法;3月份,市委书记吴天君先后两次到经八路办事处蹲点调研,提出了实施网格化管理的具体要求。4月27日,全市“坚持依靠群众推进工作落实”长效机制推进现场观摩会在经八路举行,金水区经验在全市推广。目前,金水区共建立网格956个,下沉工作人员634人,初步建立了“横到边、纵到底、全覆盖、无缝隙”的管理体系,有力推动促进了各项工作顺利落实。

监控无死角 税源网格化管理获肯定

今年3月份以来,金水区地方税务局以地方政府推动实施网格化管理为契机,以经八路所试点经验为依托,全面推行税源网格化管理新模式。金水区地税局税源网格化管理工作是在经八路地税所试点的基础上,结合市局在大石桥所驻村工作队的工作经验,在市局领导和市局机关的具体指导下开展的。目前总体情况是:政府支持,内部认同,合力工作,颇有成效,值得推广。

该局通过与三级网格(办事处、社区、网格)的积极沟通、协调,借助社区网格管理员对社情况和单位人员信息最为熟悉的优势,激活社区资源,健全服务网络,强化服务功能,完善管理措施,提高工作效能,做到情况掌握在基层、感情融洽在基层、问题解决在基层、矛盾化解在基层、工作推动在基层,初步实现了税源管理的扁平化、精细化、信息化要求。4月24日,市委常委、常务副市长胡荃在《金水区地税局“网格化”管理实现税源监控无死角》的专报上以批示形式给予了充分肯定。

由于推行该项做法主要依托全区网格化管理的推广进度,因此,该局采取边试点、边完善、边推广、边规范和开展一个办事处、推广一个税务所的方法,迅速在全局展开。

建章立制 让网格长成为编外税管员

税源网格化管理推行初期,有人认为网格化管理是地方政府的事,税局有正常的税收管理模式,管理员本来管户就多,不需要忙上加忙,增加额外的工作量。针对这些问题,区局党组先后与经八路办事处、区委、区政府领导进行座谈,学习领会区委书记吴天君的工作要求,统一党组“坚持依靠群众、推进工作落实”理念和推行税源网格化管理办法的思想。金水区地方税务局局长范卫华在多次科长所长会上讲意义、提要求、给方法,要求机关安排布置工作要考虑网格管理,所里完成相关工作任务要发挥网格管理作用,要



河南省地方税务局局长赵亚平与市委常委、常务副市长胡荃到金水区地税局调研

求把全区956个三级网格长培训成为编外税收管理员,成为加强税源管理的新生力量。区局成立了加强税源网格化管理领导小组,范卫华任组长,班子成员全部参加。今年3月份以来,班子成员先后23次参加区政府和各办事处组织的网格化管理工作会议,先后5批次深入各所指导开展网格化管理工作。目前,全局上下对此项工作由过去的“不理解、有抵触”转变到了很欢迎、很支持。

按照任务相当、方便管理、界定清晰、责任明确的原则,由税收管理员担任网格管理小组长,负责指导、带领三级网格长开展税源管理工作。分局局长和所长按时参加地方网格化管理例会,现场辅导税收知识、解决问题。同时,依据街道社会管理网格化责任体系,局机关结合原有工作制度,先后完善了《税源网格化管理实施办法》、《税源网格化管理职责》、《税收管理员职责及考核办法》等规章制度,明确税务所12项、办事处5项及网格责任人员19项具体工作职责和工作要求,形成完整、细化、可操作的税源网格管理制度体系,保障了税源网格化管理工作的顺利开展。

对网格管理小组长进行公示,方便与网格长的联系,同时接受群众监督。印制5000册《“网格化”管理长效机制宣传手册》,作为培训教材发给地方各级网格管理员,帮助网格管理员了解掌握涉及地税局工作的职责、业务流程、税目税率、年度征征日期、发票管理、外出经营管理等常识和网格管理人员联系方式。要求以所为单位,在统一开展网格长税收常识培训的基础上,根据不同时期工作任务,开展针对性培训,不断提升网格长相关税收常识,以便其发挥管理、监督作用。今年3月份以来,已发现各类涉税问题2000余条,其中涉及地税的有税务登记、税收优惠、税收政策落实、税收服务等四方面400多条,已交相关单位办理;其余是涉及工商、国税管理的问题,已转交相关单位。



郑州市地方税务局局长李新峰(右二)到金水区地税局调研网格化管理工作

注重结合 网格化管理税源成效显著

税源网格化管理的核心是充分发挥地方网格长作用,开展税源管理工作。今年3月份以来,联合开展了以下几项工作,取得了较好的成效。

开展了税源清查工作。税务管理员带领网格长针对税务登记、发票管理、重点项目管理等八项重点内容逐户清查,共清查出问题纳税人1631户,清查税款2430万元。

开展了纳税评估工作。针对市局提供的全区上半年12839户低零申报企业,由税务管理员对所有低于最低税负警戒线的企业进行约谈,对约谈后仍低于最低税负警戒线的企业,纳入重点检查和纳税评估范围,并由网格化责任人逐户进行实地核查。上半年,共评估2400多户,评估收入3亿余元,评估税额1474万元。

深化了楼宇经济管理。通过网格化管理例会制度,协调国税、公安、消防、安监等部门联合执法,集中整治楼宇内的非法经营、超范围经营和无证经营等行为,规范楼宇经营秩序;协助楼宇企业解决经营中遇到的困难和问题,优化纳税服务,助推企业发展。目前,全区已建成商务楼宇243幢,入驻企业14638家,上半年共纳税6.2亿元,占总体收入的27%。

加强了对个体工商户的管理。通过税收管理员与三级网格长的全面对接,将漏征漏管户纳入管理,对部分税负明显偏低或偏高的个体工商户,重新核定其定额,确保了税负公平。4月份以来,新增登记户563户,调增未达起征点3342户,调低税负偏高123户,预计个体工商户全年增收达2亿元。

加强了对房产租赁业的管理。管理员和网格长在辖区内逐街、逐户进行清查,核实房屋租赁地段、面积、租金收入、出租人以及税费缴纳等情况,实现对辖

区内私房出租户的即时、动态、高效监控;加强与社区、派出所、房管等部门的沟通,及时掌握辖区内纳税人房产变动情况。上半年,与房产租赁业相关的土地使用税完成4655万元,同比增收1229万元,同比增长35.87%;房产税完成6841万元,同比增收1427万元,同比增长26.36%。

加强了对营利性教育培训机构的管理。对全区243家营利性教育培训机构进行实地核查,督促46户纳税人补办登记,健全了营利性教育培训机构税源清单、纳税台账和工作台账。选取有代表性的12户纳税人进行典型调查,了解其办学模式、办学性质、投资组成、收费方式以及票据使用情况,计划按照其师资成本、场租、教育规模、学生数量等基本情况,建立起成本加合理利润方法的科学纳税评估模型。

实施税源网格化管理是一种新模式,还有许多需要完善和提升的地方。下一步,金水区地税局将在市局领导和市局机关的指导支持下,充分发挥网格化管理作用,切实创新税源管理新方法,为全市地税事业持续快速发展做出新的贡献!



郑州市两级地税年中工作会议(金水分会场)



金水区召开网格化税源清查工作推进会