

正视经济环境新变化 用好重要战略机遇期

当前,我国经济增长仍保持在预期范围内,经济发展长期向好的趋势也未发生改变,大有作为的重要战略机遇期仍然存在。改革是经济社会发展的强大动力,牢牢抓住战略机遇期必须依靠改革。继续抓住战略机遇期关键在于经济发展方式的实质性转变。

最近,国际货币基金组织、世界银行等机构纷纷调低今年中国经济增长预期,引发了一些人对我国发展前景的担心,有的甚至认为我国发展的战略机遇期已发生逆转。在经济面临诸多困难和挑战的情况下,对当前经济环境及形势变化进行全面分析并作正确判断,对于统一思想认识、推动科学决策、实现稳中求进,是十分必要的。

回顾刚刚过去的几个月,国际政治经济环境复杂多变,国内经济发展面临的困难增多。从外部环境看,国际金融危机危机的深层次影响不断显现,欧债危机仍处高危阶段,发达经济体仍处衰退边缘,非经济因素对世界经济复苏的干扰和影响加大,也必然通过多渠道传导给我国经济。从国内看,不仅一些长期制约经济可持续发展的结构性矛盾尚未根本解决,而且受国际市场需求萎缩、房地产市场低迷等因素影响,经济下行压力加大,部分企业出现生产经营困难,国际资本也显示流入放缓和流出加快迹象。

困难不可低估,但这并不意味着我国经济发展的基本面发生了变化。科学分析与判断经济形势,既要看总量也要看结构,还要看增量的变化,看经济运行的主流。当前,我国经济增长仍保持在预期范围内,无论是每季度还是上半年的数据,都高于年初确定的7.5%目标,也远高于美、日、欧等发达经济体,以及印度、巴西、俄罗斯等新兴经济体。这是其一。其二,结构调整取得新进展,突出表现为内需支撑作用进一步增强,民间投资较快增长,区域发展协调性增加,出口结构优化的积极效果开始显现。据统计,今年上半年以来,最终消费对经济增

长的贡献率一直保持在60%左右,前8个月民间投资占全部固定资产投资比重高达62.1%,前6个月西部地区经济增速高达12.3%。我国对新兴经济体的出口增速连续多月超过对发达经济体出口,出口情况有所改善。其三,一些先行经济指标正在发生积极变化。9月份我国制造业采购经理指数比上月回升0.6个百分点,新订单指数回升1.1个百分点。还要看到,目前我国物价保持较低水平,储蓄率保持在较高水平,财政赤字只占国内生产总值的1.5%,财政政策、货币政策调整空间依然较大。上述情况充分表明,当前我国经济发展的总体形势是好的。如果再考虑到我国近期在稳内需、促内需方面采取一系列举措及政策的滞后效应,实现今年经济发展各项目标是完全可以期待的。

与此同时,我国经济发展长期向好的趋势也未发生改变,大有作为的重要战略机遇期仍然存在。一方面,世界多极化、经济全球化的大趋势没有变,和平、发展、合作的时代潮流没有变,国际大环境总体上有利于我国和平发展的局面没有变。面对严峻经济形势,不少发达经济体都在采取自救措施。比如,为缓解欧债危机,欧元区最近正式启动了规模达5000亿的欧元永久性救援基金。另一方面,我国经济发展的潜力和动力仍然较大,处于重要战略机遇期的基本条件未发生变化。其中,需求潜力尤为明显。一是城镇化带来的巨大需求。目前,我国城镇化率刚超过50%,按户籍人口计算仅为35%左右,不仅明显低于发达国家近80%的水平,也低于许多同等发展阶段国家的水平。差距就是潜力,在未来20

年至30年内,如果城镇化率的提高保持目前水平,每年将有1000多万人口转移到城市,这必然会带来劳动生产率和城市集聚效益的提高,带来城镇公共服务和基础设施投资的扩大,带来居民收入和消费的增加,从而持续释放出巨大的内需潜能。二是消费需求的巨大潜力。目前,我国居民消费率仅为美国的一半,明显不足。随着收入分配改革的深化、城乡居民收入的进一步增加,居民消费水平必将有一个更大的提升。全国假日旅游部际协调会议办公室近日发布报告显示,今年中秋、国庆双节8天长假,全国共接待游客4.25亿人次,比去年“十一”黄金周增长40.9%;实现旅游收入2105亿元,比去年“十一”黄金周增长44.4%,这组数据展现的旅游业强劲增长势头,充分凸显出我国消费需求的巨大潜力。据国内权威部门测算,到2015年,我国有望成为世界最大的消费市场,社会消费品零售总额将突破5万亿美元。世界银行在其最新发布的报告中也预测,由于内需的拉动,明年中国经济增速将恢复至8.1%。

进一步分析,国内外经济环境的新变化在给我们带来困难的同时,也带来了新的机遇。特别是新科技革命孕育重大突破,全球范围内新能源、新材料、生物工程方兴未艾,更为我国发挥后发优势、走创新驱动发展道路搭建了新的平台。我国在这些领域同发达国家差距较小,只要我们紧紧抓住机遇,大力推进科技创新和战略性新兴产业发展,就能够在抢占科技与产业发展制高点的竞争中有更大作为。

改革是经济社会发展的强大动力,

牢牢抓住战略机遇期必须依靠改革。我国一些领域的经济增长潜力之所以至今未能充分释放,与这些领域的体制机制不完善密切相关。比如,铁路、公路等基础设施尚有一定的投资潜力,但部分投资主体和融资平台已经负债率较高且效率低下,需要通过深化相关改革,使其增长潜力得到有效释放。又如,目前我国金融资产总量超过100万亿元,但周转速度较慢,需要深化金融体制改革,把民间资金的活力激发出来,为实体经济发展提供更为有力的金融支持。

继续抓住战略机遇期关键还在于经济发展方式的实质性转变。今年以来国内外经济环境的新变化再次提醒我们,过分依赖外需拉动经济增长的粗放增长模式必须改变,转方式、调结构必须以更大的气力向前推进。加快转变经济发展方式,加快调整经济结构,不仅有利于提高发展质量效益,缓解资源环境制约,而且能够创造新机遇,形成新产业,培育和壮大新的经济增长点,这是我们当前适应形势变化、抓住战略机遇,应对国际经济动荡和国内经济突出矛盾的有效途径。譬如,目前我国仅节能环保与资源循环利用产业这一项,规模就超过2万亿元,预计到2015年还会再翻一番,是拉动经济的强大力量。

机遇稍纵即逝。我们必须坚持以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,更加注重拓宽增长空间,更加注重提高发展质量,更加注重激发发展活力,更加注重共享发展成果,以经济转型和模式创新推开机遇的大门,努力实现更长时间、更高水平、更好质量的发展。

金里伦

行政审批改革 跨出就是超越

日前,国务院决定取消、调整314项行政审批项目。据规定,凡公民、法人或者其他组织能够自主决定,市场竞争机制能够有效调节,行业组织或者中介机构能自律管理的事项,政府都要退出。(10月11日《新京报》)

许多人心中,隐藏着一个“一份报告背负几十个公章”旅游的悲情记忆。一个公章就是一个部门,几十个部门走下来,再热的菜也凉了。政府管了不该管的,批了不该批的,不仅影响了市场资源的优化配置,而且围堵圈起来,也给权力寻租提供了空间。现实生活中,因为审批而导致的腐败,频频发生,教训不可谓不深刻。

现代政府一个重要标志,就是“当管则管、当放则放”。自2001年行政审批制度改革启动以来,仅国务院层面清理压缩的审批项目就达2100多项,而地方政府在整合行政审批资源、减少行政审批项目、改进行政审批方式、简化和规范审批程序等方面,也进行了积极的跟进。改革成果有目共睹。总结这些年市场成果,不应该忽视,行政审批制度改革,促进了市场主体的轻装上阵,推进了经济社会的又好又快发展。

行政审批改革,跨出就是超越。在11年努力的基础上,这一次,国务院一次性向314项行政审批项目“亮剑”,而且明确提出政府应退出公民可自决审批项目。这体现了一种难得的决心和勇气,鲜明的理念,更让人们看到了一个进步的中国,一个职能逐渐回归的政府。

改革从来都不是在真空中进行的,改革越重大,涉及到的利益层面越多,面临的压力越大,推进越艰难。经济学家吴敬琏曾经指出:有些地方把一项行政审批分为多项小审批,上级规定砍去一个审批项目,就报上去多项随你砍;也有“去瘦留肥”,将无关紧要的项目削去,留下有更多发挥空间的项目。

“上有政策下有对策”的存在提醒我们,决定取消不代表一定取消,决定退出不代表完全退出。对于行政审批改革中可能遇到的困难,应该充分估计,但不应该束手束脚,甚至失去信心。在政府职能回归的方向之下,行政大胆作为,公众支持配合,这次取消、调整314项行政审批项目,必定会坚定地走下去。而且在此基础上,还可以扩大战果,进一步推动行政审批改革,进一步减少行政审批项目。

政府退出公民可自决审批项目,是为了更好地行使监管职能。“管了不该管的”,自然“松了不该松的”。在很多领域存在的“证管”现象,以及由此导致的种种市场乱象,与一直以来存在的“重审批轻监管”不无关系。《决定》明确,“原有凡可以采用事后监管和间接管理方式的事项,一律不设前置审批”,这里不是不管,而是换一种方式管。当行政真正把精力从审批走向监管时,必然裨益于市场的有序运行。

有一种退是为了更好的进。退出公民可自决审批项目,对监管提出了更高的要求,顺应了现代建设方向。无论希望,抑或提醒,都是为了行政审批改革能够走得更好。

毛建国

“主管廉政” 不廉政

新华社报道,经纪检部门初步调查,网民反映的广州市城市管理综合执法局番禺分局政委蔡彬及其妻儿名下拥有21处房产情况基本属实。

蔡某只是省城一个区域分局的政委,算不得大官。但是,他和妻儿名下却拥有广州市区的21套房产,价值约4000万元,堪称富翁公仆。即便以他现在的月薪万元计,再加上薪水不如他的妻子,就是不吃不喝,也得好几千个月的工资才能买得起这些房产,难道这对夫妻真是活了几百岁的老妖精了?何况从前的工资也远远没有现在这么高。若不贪不占,他哪来如此庞大的家产呢?更令人叹为观止的是,蔡政委在分局里正是分管廉政的首长。这桩怪事,是由网民率先揭露的。值得肯定的是,广州纪检部门非但没有压罪,封杀网民的声音,而是认真回应,对蔡政委的非正常家产情况进行调查。相信,后续的处理情况,也将会公布。这体现了有关方面在落实党和政府反腐倡廉方针和尊重民意的真诚态度。

吴之如 文/画



突出重点 完善措施 强化重点工程税收征管工作

近年来,随着中原经济区、郑州都市区、郑州新区“三区”叠加的优势凸显,中牟县委、县政府招商引资力度规模空前,使中牟迎来了新一轮经济发展高峰。中牟县地税局借此发展契机,不断优化重点工程税源管理举措,严格征管结果考核,有效提升重点工程管理的科学化、专业化、精细化水平,取得显著成效。我们的做法是:

重调研,实现观摩调研常态化

在重点工程管理中,采取多种方式方法,经常开展重点工程实地调研。

一是组织观摩讲评。改变以往对重点工程情况掌握了解,主要依靠基层管理人员上报的数据报表,到项目所在地实际调查情况了解的现象,认真组织对重点工程项目观摩讲评,督促基层所税源管理争先进优。今年以来,中牟县局组织各基层单位负责人以及重点项目管理人员,对白沙税务所、刘集中心税务所、城关分局等7个管理单位组织进行了6次观摩讲评。进行观摩讲评时,各单位进行了深入交流,总结了管理过程中的先进经验,并对目前存在问题进行了探讨,针对问题提出了一些好的管理建议,有力推动了重点工程管理工作开展。

二是加强对重点工程项目调研。改变以往向企业财务人员要数字多,到企业实地调查少的现象,对重点工程明确专人负责,加强责任管理。要求管理单位定期对重点工程所在地巡查监管,认真填写巡查记录,对建设项目的投资和工程情况深入调查了解,使管理措施更切合实际。在各基层单位建立重点工程征收台账,对重点工程以项目为单位建立专项征管档案和目录,索引,实行动态登记、管理和监控。

三是建立重点工程项目工作台账。针对调研中建立的各基层所台账建立不规范、掌握情况不详细的实际情况,规范建立了重点工程征收管理台账制度,由相关科室制作重点工程征收台账模板,要求各基层

单位按照模板,全面、准确、真实地对重点工程的税源信息进行采集。

重沟通,多方争取工作支持

按照“政府牵头、部门配合,源头控管”的思路,依靠地方党委、政府,加强各级有关部门的配合,真正实现重点工程征管源泉控管。

一是加强部门配合,实现联合控管。改变地税局单打独斗,不积极主动与工程项目相关部门联系这一被动局面。中牟县局主动加强与县委、县政府主要领导的汇报沟通,说明重点项目征收征管工作的重要意义,得到了县委、县政府的工作支持。中牟县政府出台了《中牟县财税工作领导小组关于进一步加强对重点工程征收征管工作的通知》,牵头组织发改委、财政、国土、城建、规划、房管等部门组成部门联席会议,确定联系领导和联络员,明确业务需求、分工职责、信息交换方式等具体内容,形成有效的外部合力,使中牟县局及时掌握重点工程在前期立项、规划、项目审批、资金拨付及竣工验收各环节情况,充分利用职能部门利用职能优势开展综合治税工作,促进财政收入和经济社会的和谐发展。

二是加强内部资源共享,拓宽信息沟通渠道。明确征管科、中心所、办税大厅等部门的工作职责,建立沟通机制。通过内部网站等形式,使基层所及时了解征管情况,理清明确管理职责,对重点工程涉及多个乡镇的项目,根据项目占地比例,按各自所属的街道乡镇代码进行录机。有效避免了原来征收管理中存在的有了

税源大家争,税务机关多头管理的现象。

重评估,采取措施加强源泉控管

一是深入分析,确定评估对象。今年3月份,中牟县局出台了《重点工程实施源泉控管》,对重点工程实施专项管理。中牟县局加强重点工程的纳税申报管理,掌握项目的进度预付款情况,利用新征管系统平台和申报资料,通过实地调研与发票开具情况进行核对,对重点项目的纳税情况进行纳税评估分析,对纳税人申报明显偏低等异常情况进行实时监控,对重点工程合同金额和实际完工情况可疑的施工企业列为重点纳税评估对象,对存在较大问题的企业列为稽查对象。改变以往对重点工程税款缴纳情况的分析不深入,对重点工程的发展变化及收入情况不能及时把握的现象。

二是抓好薄弱环节,实施源泉控管。针对周期较长、涉及施工单位多、项目繁杂、税款分散等纳税情况复杂,征收征收难度大等重点工程项目,实施税款委托代征管理,并完善相关手续。

三是强化“以票控税”。明确规定建设单位和施工单位各自职责,坚决杜绝开具假发票、异地开票等不符合法律规定的发票开具情况。强调了建设单位对施工单位提供的自开建筑业发票或代开建筑业发票,必须有工程所在地主管税务机关加盖审验章后方可接收入账,对建设单位“借款条”之类的白条入账规定了换取发票的时限。如建设单位未经当地主管税务机关审验而接收施工单位提供的假发票或者建筑

业劳务发生地以外的发票,造成未缴或者少缴税款的,税务机关除依法对施工单位处理之外,还要根据《中华人民共和国发票管理办法》第四十一条规定对建设单位未缴、少缴税款一倍以下的罚款。

重考核,建立激励机制

中牟县局将重点项目的税收管理职责分解落实到各中心所和具体税收管理员,对项目管理中出现工作措施不力、监管不到位,造成税收流失的,严格追究相关人员责任,确保重点项目税收不漏征、不漏管。

一是实施重点工程编号管理。各基层所对完工清算后的项目及及时销号归档,及时对辖区重点工程新增项目进行登记,并将工程合同等相关资料分类归档。认真准确地填报重点工程管理情况月报表,对于重点工程月报表的上报质量,纳入目标考核。

二是对管理员考核责任具体化。规定管理员具体负责资料的收集、整理、传递和归档等工作,税务所和县局征管科定期组织检查,并将检查结果纳入日常考核工作范畴,奖优罚劣。

三是重点项目税管台账纳入年终目标考核。在原有考核的基础上,增加对重点工程征收管理台账建立质量的考核,对考核结果按季进行通报,并纳入年终目标考核方案,做到执法有记录,过程有监控,结果有核查,绩效有考核,以此起到督促落实,优化征管的效果。

刘晓波 张敏霞

国学热中的 大众心态

近年来,国学逐渐走热。国学热一方面表现为学者们对国学的热烈讨论。在国学的概念和价值、弘扬国学的利与弊、如何弘扬国学等诸多问题上,众多学者各抒己见。国学热另一方面的表现是大众对国学的热情不断增加。从电视里的国学节目广受受到各类国学研修班纷纷走俏,都表明国学已经走出书斋,对大众吸引力越来越强。大众为何对国学充满热情?探讨国学热中的大众心态,对于更好地促进国学研究颇有意义。

国学热中的大众心态,有三个方面值得关注。

一是对中华智慧的渴求。国学的内容博大精深,囊括了中国传统学术、文化的精华。其中,许多内容涉及修身养性的方法、为人处世的哲理、成就大业的途径等,反映了先哲们对人生的种种体悟,蕴含着超越时空的智慧。这些智慧,对于现代人的生存发展仍然具有重要的启迪意义。由于历史原因,我们曾经对国学持否定态度,普通大众对国学比较陌生。但随着学者们对国学研究的深入,人们开始重新认识国学在现代生活中的意义,渴望得到国学中所蕴含的智慧的滋养。

二是对传统美德的期待。大众对国学充满热情,不只是因为国学中蕴含着丰富的智慧,还因为国学中蕴含着传统美德。当前,随着经济社会的发展,人们的物质生活水平不断提高,但一些领域道德失范的现象仍不同程度存在,有的人精神世界空虚,世界观、人生观、价值观扭曲。道德领域的这些问题引起了大众对传统美德的关注和期待,希望用传统的仁爱、宽容、知礼、孝敬等美德来纠正当下道德领域的一些偏差。

三是对儒雅风度的向往。儒雅风度是中国传统社会对男子形象的重要审美要求。男子不仅要相貌堂堂、威武赫赫,而且要学识渊博、能力出众、品德高尚、谦和温润。关于女子,“窈窕淑女”则是一个理想形象。这种审美要求对于当下的人们依然具有导向作用。比如,当今社会,企业家最不愿意听到的是“暴发户”这个称号,而对“儒商”这样的评价都会欣然接受。人们相信,懂一点国学可以培养自己的儒雅风度。这是大众对国学充满热情的重要原因。

大众的这些心态,对于国学研究提出了新的要求。

一方面,国学研究应与现实需求紧密结合,唯有如此才能打开国学研究的新局面。无论是对中华智慧的渴求,还是对传统美德的期待、对儒雅风度的向往,其实都反映出当前大众的一种需求。国学不能继续吸引大众,在很大程度上取决于国学能否满足大众的需求。如果国学研究不关注现实问题,不满足社会需求,不能把国学与现实生活很好地联系起来,国学不可能长期热下去。对于国学研究,胡适曾提出要“研究问题,输入学理,整理国故,再造文明”的思路,这对于当下的国学研究仍然有启发。

另一方面,国学研究的成果应该更多走向大众。目前,国学热一个层面是在学术界,一个层面是在普通大众。这两个层面有沟通、有联系,但显然还不够,国学研究的成果并没有很好地走向大众。国学研究的成果要走向大众,其中一个重要方面是从事国学研究的学者要愿意并善于把自己的研究成果介绍给大众。学者们的研究成果,不仅要给学术界看,还要给普通大众看。当然,要把研究成果普及给大众,还有一个“善于”的问题。在这方面,除了学者的努力,还需要相关部门的推动,这也可以说是建设优秀传统文化传承体系的重要内容。

贾秀云