

# 历史悠久陇海路 亟待插翅展新姿

本报记者 黄永东

连日来,记者探访陇海路的历史沿革、发展现状,发现陇海路的交通拥堵、设施陈旧问题其实是一个历史积累的过程,而到了建设郑州都市区的今天,这条穿越中心城区的东西向主干道已经落伍于时代发展,确实到了需要大规模升级换代的时候。

## 历史悠久致设施落后

据热心郑州道路历史研究的王瑞明老先生考察,陇海路的历史要上溯到清末民初修建陇海铁路的时候,最早是一条名为陇海马路的土路,起点在布厂街,终点为铁路工人文化宫。新中国成立后,这条土路被修成柏油路,并逐渐向两端延伸。至1979年时,向西已经延伸到嵩山路,向东延伸到东明路。1992年,陇海路又从嵩山路打通到伏牛路段;1998年又打通伏牛路到华山路,2000年以后,又打通到西三环。

因此,陇海路的主干道部分,尤其是嵩山路至东明路段的宽度,在上世纪80至90年代就已基本定型,后来虽经旧城改造工程等多次修整,但其总体框架格

局是根据郑州当时的城区发展规模确定的,时至今日,已经严重落伍。

## 人车聚集拥堵成常态

正因陇海路是一条老路,其沿途开发程度就相对比较成熟,大量的人流、车流也因此聚集到这条路上,导致拥堵成为常态。记者骑车沿途探访,感受到了陇海路沿线的“三个多”:

一是公交线路比较多,通行的公交车数量多。加之路面太窄,无法设立公交专用道,导致大车小车混行,路面通行效率低。在路边等车的市民多,有时不得已站到机动车道上。在富田陇海花园小区门前的公交站牌处,由于等车的市民数量众多,以至于骑车通过都感觉不畅。记者数了数,仅那一个站牌处就有9趟公交车经停。二是沿线医院、学校、车站等公共单位多,而这些公共单位本身也是人流车流量较大的地方。从西往东,外国语中学、测绘学院、102中学、骨科医院、陇西小学,再到一马路附近的火车站、汽车站,还有紫荆山路口的陇海汽车站,等等,这使得每天都有大量人流、车流会聚到陇海路上。三是沿途大型市场多,商业人气旺盛,进一步加剧拥堵。比如一马路往东那一

段,由于多家大型批发市场聚集,成为陇海路最拥挤的路段。

## 快速系统需东西主动脉

随着经济发展和城区规模的扩大,十多年来,郑州市区的人流和车流量均增长迅速。最近几年来,市区拥堵问题越来越受到人们关注。市委市政府也针对此问题采取了一系列重大措施,比如打通四环线、启动地铁建设、开通BRT线路、修建大型立交、两环十七放射等等。而其中尤为引人注目的是主城区的快速路系统。快速路通过高架桥、隧道、综合立交等形式,使城区主干道避免红绿灯限制,从而能快速疏散来往车流,对中心城区畅通起到非常有效的作用。

规划显示,我市最近三到五年将通过建设“井字+环形”的快速路系统,改善中心城区交通质量。其中一环指的是三环快速化,井字指的是南北和东西向的两横两纵,其中南北向指的是京广快速路和花园路紫荆山路,东西向指的是金水路建设路和陇海路。从目前的道路通行质量来看,陇海路已经成为规划快速路系统中现状条件最差的一条。“畅通郑州”快速系统工程亟须打通这样一条东西向主动脉。



连日来,东大街街道办事处在城南路沿线开展门头牌匾专项整治,并对城南路两侧部分楼房进行了彻底清洗,改善辖区城市环境,提升城市品位。 本报记者 唐强 摄

本报讯(记者 成燕)昨日,第三届中国裤业企业家理事会年会在郑举行。来自广州、株洲、重庆等地16个裤业集群的企业精英及全国各地500多名经销商代表会聚一堂,共同研讨裤业发展趋势。年会上,中国裤业商学院正式揭牌成立。中国服装协会常务副会长陈大鹏,副市长张学军等参加会议。

据了解,2009年,中国裤业企业家理事会正式在郑成立,为全国裤业搭建了一个行业交流、合作发展的平台。近年来,全国裤业发展迅猛,涌现出十多个裤

业集群,伴随梦舒雅、娅丽达、渡森等一批服装品牌的崛起,郑州女裤这一区域性服装品牌已叫响全国,逐渐向专业化、时尚化、品质化稳步发展。张学军代表市政府向全国各地裤业精英及经销商的到来表示诚挚欢迎。他

## 全国裤业精英齐聚郑 中国裤业商学院揭牌

说,纺织服装业曾是郑州的传统优势产业,近十年来,郑州裤业异军突起,发展迅猛。当前,乘着承接沿海产业转移的东风,郑州服装业再次迎来大发展的春天,市政府将陆续出台系列优惠政策,全力支持郑州服装业发展。

## 武警郑州支队三中队 被授予执勤先进中队

本报讯10月16日,武警郑州市支队举行挂牌仪式,庆祝三中队被武警总部表彰为“武警部队执勤先进中队”。武警郑州市支队三中队组建以来,曾连续5年被武警总队评为标兵中队,荣立集体二等功1次。2012年8月,武

警部队从7000多个基层中队中遴选,表彰32个“执勤标兵、先进中队”,三中队位列其中。仪式结束后,中队官兵纷纷表示,一定要高标准建设部队,高质量完成任务,回报总队、支队党委的支持和厚爱。(吴同超 董旭辉)

## 郑州市第三中学校庆公告

郑州市第三中学定于2012年10月27日上午10点在校举行建校七十周年庆祝活动,欢迎校友和在郑州三中工作过的同志莅临。

地址:郑州市西大街168号

邮编:450000

联系电话:66224410 魏老师 66222380 胡老师

郑州市第三中学 2012年10月18日

# 新郑：“三大主体”工作开新局

(上接第一版)“住宅+标准化厂房”模式,“住宅+土地或房产入股”模式,让社区居民拥有长期、稳定的财产性收入,既安居又乐业。

第三本账是算好资金运作账,建设充满活力的新型社区。为确保新型社区建设资金充足,新郑市按照“政府主导拆迁安置,市场化运作建设”的模式,对新型社区基础设施和公共服务设施以人均3000元的标准给予财政奖补;对乡镇多余的建设用地指标由土地储备中心统一收储;复垦后的原村庄集体建设用地由市财政按照每亩5000元的标准予以奖补;对各种行政事业性收费和应缴基金实行减免。目前,累计投入资金近2亿元。再就是拓宽渠道扩大融资,先后成立兴农、广成、恒昌、政通等9家国有投融资公司,将全市所有国有资产确权分类,分别注入9家公司,并通过政府资金+国有投融资公司+政府投资项目的方式链条,扩大9家公司的资金流,提升融资能力。目前,9家公司净资产达40亿元,通过银行贷款、融资租赁、信托等方式,筹集社区建设资金25.6亿元。

第四本账是算好就业岗位账,建设产区互动的新型社区。始终把农民就业想到前头,大力推行“1112”(一个社区一个企业,一个家庭两人就业)模式,破解农民就业难题。“一个社区一个企业”,即新社区布局要求在“四临”(临城、临镇、临干线路、临产业集聚区)的基础上,两公里内至少有一家规模企业作为产业支撑,为社区劳动力提供充足的就业岗位;在大型企业周边建设社区的同时,把节余的建设用地作为特色农民创业园,由村集体统一管理,用于发展二、三产业,净收益归村集体所有。“一个家庭两人就业”,即由乡镇(街道、管委会)牵头,以社区为单位与企业签订就业协议,每个社区周边有一个大型企业或农民创业园,为每个家庭创造两个就业岗位。

第五本账是算好粮食生态账,建设环境优美的新型社区。坚持“钱袋子”和“面子”一起抓,通过新型社区建设整理出来的土地,一部分用于二三产业的发展,另一部分按照1:1.05的比例进行复耕,保住耕地红线。另外,加强农业基础设施投入,强化新型农业现代化的基础作用,目前已完成综合配套升级改造机井6100眼,新增、恢复灌溉面积28.07万亩,建成农田机耕道160公里。积极开展农业综合开发,打造5万亩高标准良田,建立小麦高产创建万亩示范方2个、千亩示范方5个,高产攻关试验田3个,在井灌区呈现出“田成方、路成网、树成行、井通电、渠相连、旱能浇、涝能排、村庄美”的景象。

第六本账是算好社会保障账,建设服务完善的新型社区。统筹推进城乡教育、就业服务、医疗保障、住房保障、养老保障、服务组织建设“六个一体化”,让人住新型社区的居民拥有市民和农民“双重身份”,既享受城镇居民待遇,又拥有土地经营承包权,可继续享受相关惠农政策。同时,按照通公路、通自来水、有社区公共服务中心、有标准化卫生室等“六通九有”的标准,完善社区配套服务设施,确保农民在新型城镇化建设中得实惠。

精心算好“六本账”,是新郑人民在推进新型城镇化建设伟大实践中的创造,一场影响深远的变革正稳步推进,不久的将来一定会在郑韩大地上变成活生生的现实。目前,新郑市已启动20个社区,累计完成投资25亿元。龙湖镇中心社区小乔安置区、孟庄镇西部中心社区鸡王安置区、辛店镇阳光花园社区等8个项目已基本建成。年底前再启动8个社区,确保生态廊道拆迁安置社区全部动工。3年内,52个新型社区将全面启动,26个新型社区基本建成,50%以上农民搬入新居,5年实现全部入住。

## 在做实新型城镇化文章的同时,新郑加速区域产业发展,构建科学合理的现代产业体系,突出现代产业的支撑作用。

根据所处区位优势 and 基础条件,新郑市推出了“三主三辅”的产业体系规划,即构建以商贸物流、烟草食品、生物医药为主,以富士康配套产业、高端制造业和传统制造业提升为辅的“三主三辅”产业体系,力争3年内商贸物流、烟草食品、生物医药三个主导产业年销售额分别实现1000亿元、400亿元、200亿元,5年内分别实现2000亿元、600亿元、300亿元,逐步形成商贸物流区、新港产业集聚区、煤炭循环经济产业区、薛店、辛店、郭店特色农民创业园和富士康机械制造、电子、光伏基地的“三区三园三基地+社区农民创业园”发展格局。

围绕商贸物流业发展,充分发挥临郑、临空的区位优势,主动承接郑州市区市场外迁转移,集中规划和建设一批大型商贸物流项目。特别是依托郑州华南城商贸物流项目,在北部龙湖宜居教育城规划建设25平方公里的商贸会展城,着力打造全国一流、中部领先的商贸物流基地。

围绕食品烟草加工工业发展,以市区东部的省级重点产业集聚区——新港产业集聚区、薛店新市镇为依托,在服务好新郑卷烟厂发展,做大做强中储

粮、好想你等现有食品企业的基础上,积极引进国内500强食品企业,着力打造全省最大的烟草食品基地。

围绕生物医药产业发展,依托年产70亿支国内最大医用水剂生产基地的优势,加强国家级企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室等研发平台建设,促进生物医药产业发展,着力打造省级生物医药研发生产基地。

统筹发展三个辅助产业,在京港澳高速公路以东、省道323以北,规划50平方公里电子科技产业园,大力建设标准化厂房,吸引富士康配套项目或电子科技项目入驻。

有计划,有规划,更有坚实的行动。目前,郑州华南城项目一期400万平方米已全面开工;总投资15亿元的郑州石材工业园,一期已入驻企业20余家;总投资4.2亿元的河南六盛钢材交易中心,一期已开始营业,二期正在办理相关手续;总投资25亿元的中国红枣综合产业园正在编制总体规划;总投资6亿元的达利食品年产30万吨饮料项目,已于今年9月正式投产;总投资2.85亿元的雏鹰40万吨饲料加工及冷链肉项目,正在安装设备;总投资13亿元的中储粮30万吨大豆油储运及加工项目,已完成投资6.5亿元,将于2013年全部建成;总投资10亿元的河南中烟新郑物流储运中心项目,已完成签约、选址;总投资8.5亿元的华雪花啤酒项目,正在进行拆迁;总投资1.5亿元的郑州卓峰制药迁建项目已完成规模扩张……

在新郑采访,虽是深秋,但仍让我们感觉到一派火热的建设场面。王广国说,这些大项目的投产,将进一步夯实新郑的基础,增强新郑的实力和后劲,为新郑“三化”协调科学发展提供强有力的支撑。

## 变革,必然触及一系列矛盾,而解决矛盾的过程就是发展的过程,在这个过程中,新郑市用活网格化管理机制,推动工作,实现干部作风的“四个转变”。

网格化管理,是行政管理和社会管理机制的创新。新郑市认识到,强化措施,强力推进,在全市范围内建立以网格化管理为载体的“坚持依靠群众推进工作落实”长效机制,为新型城镇化和现代产业体系构建提供强大保障,实现干部作风的四个转变。

“转变一”:工作标准向精细化管理转变。结合城区、城乡接合部和农村的不同情况,以各乡镇、街道、管委会为基本单元划分三级网格。目前,全市共划分一级网格17个,二级网格314个,三级网格2113个,网格工作人员全部到位。同时,建立市、乡、村(社区)三级工作平台,把日常工作、阶段性中心工作、重点工作等全部融入网格化管理平台之中,把工作责任、工作标准落实到具体人、具体事,形成高效、科学、有序的工作推进落实机制。

“转变二”:工作方式向条块有机融合转变。积极做好两大类20项工作突出问题集中整治活动,着力对非法生产、非法经营等七个重点领域和城市管理提升“十三项突出问题”的矛盾进行排查化解。截至目前,两大类20项工作突出问题共排查16112件,调处15680件,调处率97.3%。

“转变三”:工作重心向深入基层转变。深入开展“党徽耀网格”活动,从每一个基层组织、每一个网格、每一个共产党员做起,实现下沉常态化、解决问题经常化。目前,全市下派326名正科级以上领导干部任村(社区)党支部书记;17个乡镇(街道、管委会)下沉326名领导干部分包行政村(社区),对网格内工作负责;32个市直职能部门313名副科级以上领导干部下沉分包行政村(社区)2363名一般工作人员下沉分包二级网格;向重点行政村(社区)派驻群众工作队65支、干部879名。同时,把169名公开选拔的年轻干部和民主推荐的青年干部,全部分派到工作一线进行为期3个月的实践历练,使他们磨炼了意志,转变了作风,提高了能力。

“转变四”:工作落实向集中式督查转变。强化长效机制办公室、社会公共管理办公室力量,发挥市委督查室、政府督查室作用,强化日常督查、日常考核、日常问责,完善督查考核奖惩制度,逐步形成“党委决策、政府落实,上下联动、条块融合,协调推进、督查奖惩”的工作运行机制,确保各类问题扎实解决。

在新郑采访,新郑的干部普遍反应比较累,满身征尘,满脸疲惫,但也明显感觉到他们精神状态好、干劲足。

马克思说,最先朝气蓬勃地投入新生活的人,他们的命运是令人羡慕的。

以新型城镇化引领的“三化”协调科学发展旗猎猎,沙软瀚滩,风光无限。新郑的发展在变革中提升,城乡在变革中统筹,民生在变革中改善,社会在变革中和谐。在蝶变、嬗变、转变中,新郑也愈加焕发出勃勃生机。

新郑正在步入发展新天地!

# 柔情烘热温度 “城市革命”的必要条件

## ——金水区城中村改造纪实(下篇)

本报记者 党贺喜 通讯员 于建勋 吉智勇

城中村改造既是一场“城市革命”,就不可避免地触及各方利益和矛盾。尤其对金水而言,城中村改造走在这样的“夹缝”中:一边是缺少足够的空间平台,缺少宽松的环境容量,一边是加快发展的压力日益加大,百姓诉求不断高涨。而反观金水剩余的42个城中村,32个城郊自然村,改造难度更大:个个都是硬骨头,村村都有难念的经,改造区域建筑更加密集,涉及单位群众数量增多,利益诉求日益增加。

超越之旅呼唤超越之举。诚所谓难度决定高度,背景深化内涵。金水的特殊区情决定了金水新型城镇化必须拿出“点石成金”的“金点子”——

突出政府主导。政府“总操盘”,锁定三大关键点:规划编制、项目运作、拆迁安置;政府“总策划”,委托具有甲级资质的规划设计单位编制项目规划,确保规划的统筹地位和领先地位,从源头控制保证项目品位;政府“总制片”,成立政府控股的投资

公司、投资担保公司和开发建设公司等三大公司,实现政府对项目运作的主导控制;政府“总导演”,与村组签订改造协议,与群众商定补偿标准,政府组织拆迁和安置房建设,直至安置房分房完毕,确保群众利益得到有效保护。

集中连片改造。针对改造区域地块小、户数多、诉求复杂、改造成本高、推进困难大的实际情况,金水推出“金点子”,将城中村和旧城改造项目结合起来,实行集中连片、整街坊改造,统一规划,统一拆迁,统一建设,统一安置,统一配套基础设施,统一谋划产业布局,以规模效应降低开发成本,以拓展范围满足多样化需求,以提升层次打造新的经济增长点。西太康路公租房改造项目与周边国有单位及教堂改造相结合;聂庄和寺坡、六里屯项目与周边连片旧城改造项目结合,也已显现良性互动的好态势,好形势,好气势。

道路建设与俱进。城市建设交通先

行。金水区将城中村改造和道路交通建设相结合,通过城中村改造打通断头路,健全微循环,带动区域整体环境的改善和提升,切实增强城区的支撑力和承载力。梦想正在唱响——聂庄改造带动了纬二路和纬四路的延伸;胜岗改造使得红专路打通在望;寺坡、六里屯改造更使红专路和丰乐路舒展筋骨。

超越之旅呼唤超越之举。“城中村改造一定要弄清楚为了谁,依靠谁,靠谁干,这是加快新型城镇化的根本所在,更是‘城市革命’永不衰竭的‘动力源’”。金水区区长陈宏伟感从中来。“城市革命”,就必须唤醒“小人物”扛起大责任。金水的“推进器”就是五个人字:坚持依靠群众,金水的“变压器”就是用柔性烘热温度,加大推进力度。他们首先从发动群众,让群众弄明白,进而发挥民力民智作用,继而实现群众先认知再接受最终积极参与的“三级跳”——

汲取民智民慧。作为全市网格化管理

的策源地,金水撬动网格化管理这一支点,举重若轻,以一当十,推进有力:派出政策讲解员,让网格长带领讲解员共同做群众思想工作,帮群众算“补偿面积账”、“资产升值账”、“收入增长账”和“环境改善账”,让群众切身感受到改造带来的好处。“有一种胜利叫做撤退,有一种失败叫占领。”套用电视剧《潜伏》中的一句经典台词,对于金水所涉城中村改造的居民而言,他们也逐渐明白了一个道理:有一种胜利叫舍得,有一种失败叫守望。群众一发动,力量大无穷。这才有了别具一格的“杜岭记录”:当天签订51份协议,三天内签订101份协议。

积极培育产业。产业,是发展的“硬支撑”;项目,是经济的“生命线”。金水区将城中村改造与群众生活相结合,通过严格规划把关,督促开发企业多建商业楼、写字楼,拓展产业发展空间;同时引导群众用安置房置换商业楼、写字楼,将农村劳动力变成了企业职工或个体私营业主,实现了民宅变楼

宇、村民变市民的良性转换。

旗帜引领方向,目标凝聚力量,状态决定作为。走新型城镇化引领之路,金水的“城市革命”风帆正举,天高地阔——

15天,完成太康路旧城改造及基督教堂安置项目491户群众的协议签订工作,成功破解了困扰多年的基督教堂安置难题;

60天,聂庄城中村改造项目322个宅院、805户村民协议签订、房屋拆除工作全部完成,全面掀开了金水区新一轮改造序幕;

胜岗、寺坡、六里屯、路碧圆满完成协议签订,顺利进入集中拆迁阶段;

周庄、新庄、小贺庄等6个合村并城安置房建设全面启动,部分已建至地上六层;

……

金水区,这个充满活力的城区,正伴随着郑州市区的昂扬旋律,伴随着“三年行动计划”的铿锵节奏,实现着凤凰涅槃、浴火重生的梦想和荣光!