

推进人口长期均衡发展 发展的措施和切入点

郑灏东

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》中指出：推进人口和计划生育服务体系建设，促进人口长期均衡发展。河南省郑州市金水区作为全国计划生育优质服务先进单位，理应站在中原经济区建设的最前沿，率先建成全方位多角度的人口和计划生育服务体系，多层次服务中原经济区建设。围绕这一思路，今年以来，金水区结合实际，因势利导，顺势而为，建立了六大服务体系，为中原经济区建设创造了良好人口环境。

(一)建设宣传性教育服务体系，实现思想观念的均衡转变。宣传教育是人口计生工作“三为主”方针的第一为主，也是起导向作用的首位工作。为此，金水区以区、街道、村(社区)等各级人口学校、成人学校为龙头，筑牢人口文化传播阵地，开设了幸福新婚、好丈夫、好妈妈、青春教育课堂，形成了“电视里看得见、书本上学得着、热线中问得到、网络内查得到、需要时有帮助”的人口文化宣传教育建设链条，并组织计生家庭广泛参与丰富多彩的家庭文化活动。

(二)建设五优监测服务体系，实现人口素质的均衡提升。为全面提升人口素质，实现人的全面发展，计生部门建立了优生、优婚、优孕、优生、优育的“五优”监测示范基地，从而将生殖健康服务做细做活做出特色。

首先，我们依托辖区内技术力量雄厚、医疗条件优越、卫生资源丰富的几十家省、市级大中型医院，由区计划生育技术服务站牵头，全面开展19项国家免费孕前优生健康检查项目。加快基础设施的升级改造，在区服务站建立了质量控制体系。配齐、配优、配强具有专业资质和执业资格的技术人员。同时，建立了“项目推进有序、资金落实到位、技术装备完善、工作流程规范、目标人群覆盖到位”的工作评估机制。其次是区计生服务站与农村、社区片医制度结合起来，开展了“四到家”服务，确保“幸福新婚、健康宝宝”和

谱家庭、弱势关怀、亲民维权”五大系列服务活动进家入户，即宣传教育做到“家”、健康检查送到“家”、优惠待遇落到“家”、计生药具发到“家”。

(三)建设利益导向政策落实服务体系，实现专项政策和普惠政策的均衡兼容。我们在全面贯彻国家、省、市各项奖励政策的同时，在全区原有制定的利益导向政策的基础上扩展延伸，推进城乡计划生育利益导向政策全覆盖，提高了对计划生育家庭的奖励优惠标准。同时，以创建幸福家庭活动为契机，创办了“生育关怀园”，为经济困难的计生家庭免费提供种养场地，并通过“小额资助”的模式，帮助贫困家庭发展生产，提高受助家庭的综合发展能力。

(四)建设养老保障服务体系，实现人口老龄化的均衡应对。金水区民政、人口计生、社会保障等部门依托网格化平台和遍及全区的爱心联盟志愿者服务站等机构，建立了以居家敬老为主、社区托老为辅、社会助老为补的综合养老模式。深入开展老龄人群的关怀工作，采取增加居家养老试点、拓宽服务项目等举措，让孤寡老人和空巢老人享受到社会养老的优越性。

(五)建设综合治理出生人口性别比服务体系，实现社会性别结构的均衡优化。近年来，出生人口性别比的持续升高，已影响到低生育水平的稳定和和谐社会的构建，成为亟待解决的问题。为进一步加大综合施治力度，确保出生人口性别比稳步下降，我们专门成立了社会性别平衡治理中心，由政府牵头，联合卫生、人口计生、民政、工商、公安等相关部门经常查处黑诊所、黑B超等，重拳打击为选择性别而提供

条件的人和事。同时，出台一系列政策关爱关怀独生子女户和双女户，为女孩健康成长和妇女就业发展创造有利条件。

(六)建设流动人口均等化服务体系，实现人口有序迁移的均衡分布。新型城镇化的主要内涵就是人口合理、有序的流动和分布，因此加强对流动人口的服务与管理是促进新型城镇化进程的有效举措。为进一步完善流动人口计划生育服务管理机制，推进流动人口均等化服务水平稳步提升。我们首先开展了以宣传教育服务、免费技术服务、优生优育服务、生殖健康服务、社区楼院服务和探索义务教育均等化服务等“六项服务”活动。其次是面向社会公开招聘流动人口协管员，充实到基层开展流动人口清理清查、信息采集、信息变更等工作。其三是结合流动人口特点，在城乡接合部、都市村庄建立旅栈式管理模式；在封闭式物业小区实行一站式管理模式；在普通居民小区实行信息通报模式；对流动人口实行街道负责、村(社区)管理为主的模式。

为确保各项服务体系的顺利实施，我们还采取了六项保障措施。

一是加强组织领导，明确职权职责。把服务体系建设作为中心工作来抓，与经济社会发展、党的建设等工作同部署、同督导、同考核；区委区政府下达了《关于落实人口和计划生育工作职责形成齐抓共管局面的意见》，成立了以区主要领导为组长的服务体系建设领导小组，街道办事处、区直相关部门签订目标责任书，建立“责任共担、信息共享、政策兼容”的部门联动机制；纳入各级党委、政府和各职能部门的绩效考评，强化责任、严格奖惩，落实

“一票否决”权。二是加大资金投入，确保工作开展。建立完善以财政投入为主渠道的人口和计划生育事业投入保障机制，确保人口和计划生育财政投入增长幅度高于经常性财政收入增长幅度，人均投入高于省、市规定标准。三是加强队伍建设，提高服务水平。加快干部职业化建设步伐，形成行政管理队伍、技术服务队伍、宣传咨询队伍、信息工作队伍和家庭服务队伍的职业化建设体系；加强队伍管理体制建设，建立完善职业准入、人员培训、人才激励、选拔任用和监督评估综合配套制度；强化思想教育和业务培训，全面提升人口计生队伍的政治素质、业务素质、工作能力和服务水平。四是建立网格化管理模式。形成以网格化管理为基础，力量整合为核心，信息平台为载体，制度建设为重点，组织领导为保障的社会管理运行新体系。五是开展“阳光计生”，实行政务公开。开通12356计生阳光热线，开展下评上的群众评价计生活动，接受群众对服务体系实施的监督。六是推行基层群众自治，开展诚信计生活动。充分发挥各级计生协会的作用，建立“两委负责、协会牵头、群众参与”的工作机制，坚持依靠群众推进工作落实。同时，完善民主决策、管理和监督机制，凡涉及集体经济分配、落实惠民政策等重大事项，都要群众自治组织参与民主决策。并开展诚信计生活动，采取签订诚信协议的形式，引导广大群众直接参与到基层人口计生自我管理、自我服务、自我教育和自我监督中，形成了“政府诚信、干部守信、群众互信”的和谐环境。
(作者为金水区委书记)

企业文化的特点 及在企业发展中的作用

企业是社会中最重要的一员，有了企业就有了企业文化。企业文化是影响企业发展的最深层原因，是决定企业在激烈的市场竞争中脱颖而出、常胜不败，归根到底是因为在其经营实践中形成和应用了优秀的企业文化。企业文化是企业

在市场经济的实践中，逐步形成的为全体员工所认同、遵守、带有本企业特色的价值观念、经营理念、行为作风、企业精神、道德规范、发展目标等的总和。企业文化是企业中形成的文化观念、历史传统、共同价值观念、道德规范、经营准则等企业的意识形态，企业领导者把文化改变企业的功能应用于企业，以“文”化“人”，以解决企业管理中的问题，就有了企业文化。企业管理理论和企业文化管理理论都追求效益。但前者为追求效益而把人当作客体，后者为追求效益把文化概念自觉应用于企业，把具有丰富创造性的人作为管理理论的中心。这种指导思想反映到企业文化中去，就有了人们称之为企业文化种种观念和特点。我们抓住了企业文化的特点，就能对企业文化不断创新和扬弃，从而给企业不断地注入新的活力。

企业文化是一种内在的状态
企业文化是一种意识形态，属于上层建筑范畴，因而它隐蔽地存在于广大员工的心灵之中，并在员工的潜意识中达成共识，在员工的心灵中打上深深的烙印。企业文化融入员工的心灵，要经历一个长期的潜移默化过程，它与企业共存亡。企业在发展中创造了独特的企业文化，而企

业文化反过来又促进了该企业的发展。企业文化一旦定型，将长期发挥作用，这种力量不同于引进一台先进设备，也不同于改造一条生产线那么直观。

企业文化具有不能攀比的人性化
企业文化不是一朝一夕形成的，它是企业独特的个性文化长期积淀形成的。一种经营理念，一种行为准则，要得到全体员工的认同绝非易事。例如当我们走进同仁堂药店，看到墙上端端正正地挂着古训“炮制虽繁必不敢省人工，品味虽贵必不敢减物力”。由此可见，一种浓厚的企业文化气息扑面而来，字里行间无不透出同仁堂人恪守诚实敬业的美好的企业道德。若用一句话概括同仁堂的企业精神，那就是：“同修仁德、济世养生”。同仁堂是把行医卖药作为一种济世养生、效力于社会的高尚事业来做。正因为如此，同仁堂虽历经百年，其事业却是愈来愈发达。同仁堂的历史就是文化和经济交相辉映的历史。同仁堂的企业文化只能适用于同仁堂，不能适用于钢铁行业也不能适用于煤炭行业，这是因为企业文化是由企业的特质决定的。

企业文化的继承性和连续性
企业文化是在一定的环境中发展而形成的，它是企业根据自身条件创建和实践的结果，它可以发端于少数人的倡导和示范，但企业文化是企业长期坚持宣传、

不断实践和不断规范的结果。企业文化需要通过吸收集体的智慧，不断补充，不断修正，不断在自我完善中逐步形成。但是，这种补充、修正、创新都是在先前的基础上的继承和延续，没有继承就没有本企业的根和源。

企业文化具有独创不能模仿
企业文化是一个企业所信奉的主要价值观，这种价值观只能为某一个企业所独创。企业文化的创建可以汲取古今中外优秀企业的文化营养，从中领会其真谛，去其糟粕，取其精华，从而培育自己的企业文化。企业文化是不能模仿和照搬的，更不能抄袭和“拿来”。企业文化不是企业资源的硬件，它是企业的软件部分，这种软件只有自己去开发，它是企业在多种文化氛围中塑造与甄别，吸取与扬弃中发展起来的。拿别人的漂亮词句来装饰自己的企业文化，只能使自己不伦不类，别人的东西在别人那里好看，放到自己身上未必漂亮，就像当今一些同胞把人家的黄头发拿到自己头上，咋看咋不贴切。

企业文化要具有相对稳定性
虽然我们强调企业文化要创新和扬弃，但更要注重它的稳定性。一个企业的企业文化一旦形成和确立，就要确保它的稳定性。企业文化的创立要有一定的过程，它不能立竿见影，要有一个培育期、发

充分发挥产业转移的积极作用

产业转移是发挥区域比较优势、促进区域协调发展的重要手段，是优化产业空间布局的有效途径。目前，我国面临产业转移加快的重要机遇。从国际看，经济全球化和国际产业分工体系进一步深化，资源要素在全球范围内重新配置，为我国承接国际产业转移提供了良好机遇。从国内看，东部沿海地区受到发展空间限制，产业集聚的规模报酬逐渐下降；同时，外向型经济发展模式受到国际金融危机的影响，一些产业需要向中西部地区转移。从中西部一些地区看，产业基础较好，自然资源丰富，交通和通信网络日渐完善，具备承接产业转移的条件。因此，推动产业转移健康发展，对于充分发挥我国发展空间和市场广阔的优势、保持经济长期平稳较快发展具有重要意义。

当前产业转移中存在的主要问题。第一，一些地方过分看重生产总值、税收等短期经济指标，承接了一些高消耗、高污染的落后产业项目，造成产业可持续发展能力不强，也与绿色经济和循环经济发展理念背道而驰。第二，一些地方对能够创造较多税收的企业给予特殊优惠，而对其他企业则在政府服务等方面存在明显差距，没有营造公平的发展环境，不利于产业链的延长和中小型企业集聚发展。第三，各个区域之间存在产业同构和低水平重复建设现象，没有形成合理的区域产业分工体系，既浪费资源，又导致恶性竞争。第四，过分重视工业发展，挤占了现代服务业发展所需的土地等资源，同时资本、技术密集型产业的过度引进不利于扩大就业和形成协调发展的现代产业体系。第五，轻视企业文化建设，对职工的人文关怀不够，造成劳动关系紧张、社会管理成本增加。第六，园区和集中居住区缺乏社会服务和风险管理，不利于特色园区建设，甚至由于较高的人口密度和人员流动性而潜藏社会不稳定因素。因此，推动产业转移健康发展，需要进一步深化认识，加强引导，使之真正与区域优势结合起来，带动区域经济可持续发展。

推动产业转移持续健康发展的路径。第一，引导产业转移承接地淡化GDP、税收等指标，更多考虑资源、环境、就业等因素，使产业布局符合社会整体利益、有利于经济社会可持续发展。第二，完善有关产业转移的法规制度和程序，既要简化行政审批程序，提高行政服务效率，也要严格按照规章制度办事，规范行政行为，防止腐败。第三，结合区域比较优势，明确区域发展定位，合理选择主导产业和关联产业。应采取差异化竞争和错位发展战略，避免产业同构和低水平重复建设，形成优势互补、竞争有序的良性发展格局，促进区域协调发展。第四，结合区域实际，恰当安排劳动密集型、资本技术密集型产业的引进规模和比例，重视现代服务业发展，形成三次产业协调发展格局；同时，加强城镇生产生活配套设施建设，促进工业化与城镇化协调发展。第五，引导企业加强企业文化建设，倡导人性化管理，构建和谐劳动关系，为企业健康发展提供精神动力和智力支持。第六，加强园区和集中居住区的配套设施和环境建设，重视风险控制和风险管理，制定风险预警机制和应急管理系统，提高危机干预和管理能力。
张勇 刘学文



悖论

一名80岁的老人在杭州“假摔”已达9年之久，最近多了一个新名字杭州“老摔哥”。对于老人长期假摔的行为网友相当愤慨，认为他利用好心人的善良，却降低了社会的诚信，简直为老不尊。
焦海华/图

民间投资需提质增效

要通过有效途径提升民间投资信心，扩大投资领域和规模。与此同时，必须通过深化投融资体制改革等手段，让民间投资在聚合中优化投资结构，提高投资效率。

为切实拓宽民间投资领域，鼓励支持民营经济发展，各地近期纷纷公布一批重大建设项目。从行业领域的投资情况看，民间投资正在由量的扩张转为质的提升，成为提升经济增长内活力的重要源泉。

由于受多方面因素制约，民间投资长期以来多集中于投资少、见效快、技术门槛低的产业，投资分散难以形成规模优势。同时，由于对政策吃不透，对市场前景看不远，部分民间投资带有盲目性和投机性，投资风险较高。因此，当前不仅要在扩大民间投资规模上下功夫，还要在优化民间投资质量、提升民间投资效率上做文章。

今年以来，随着42项民间投资实施细则全部出台，民间资本走进了投资新领域。一方面，制约民间投资发展的体制机制障碍进一步消除，如金融、铁路、航空、电信、电力等重点领域向民间投资全面开放，民间投资与政府性项目之间的通道更加便捷，民间投资有条件大展身手，为经济社会发展贡献更大贡献。

另一方面，民间投资的服务机制更加完善。目前，许多地方建立了民间投资服务中心，对民间投资项目实行分类指导，及时协调解决项目建设中出现的问题。同时，各地纷纷发布布区域发展规划、产业投资政策等信息，健全社会化投资服务体系，帮助民间投资根据市场需求科学决策，为民间资本开辟了可靠的投资渠道。

当前，我国经济下行压力仍然较大，进一步激活民间资本、增强经济发展活力的任务十分紧迫。这就需要有效途径提升民间投资信心，扩大投资领域和规模。与此同时，必须通过深化投融资体制改革等手段，让民间投资在聚合中优化投资结构，提高投资效率。

对广大民营资本而言，要主动调整产业投资方向，根据国家产业政策和自身优势，推进技术创新和商业模式创新。同时，要准确把握全球经济发展的趋势和新技术、新产业发展方向，加强关键核心技术、关键设备、关键工艺的研发和转化应用，推进产品向高端化、品牌化、特色化发展。
王信川

加强税务干部队伍 党风廉政建设的思考

作为税务机关的一名党员干部，在思想作风、工作作风建设中应该如何发挥其表率作用，是我们每一个人应该认真思考的问题。

一、在新的历史条件下我们所面临的形势和任务决定着税务机关必须在党风廉政建设中做出表率。党的作风是党的性质、宗旨、纲领、路线的外在体现，也是增强党的创造力、凝聚力和战斗力的重要内容。党的作风的实质是党性问题，党性决定作风，作风反映党性。改革开放20多年来，我党在党风廉政建设上取得了很大成绩，成效显著。税务机关是执行国家税收政策的行政执法机关，是党和政府重要方针政策的执行者，是党和政府联系和服务纳税人的桥梁和纽带。机关的性质、地位和作用，决定了要加强和改善党的领导、提高党的执政水平，就必须加强各级党风廉政建设，提高工作水平。尤其是在新的历史条件下，税务机关的思想建设、组织建设和作风建设必须与之相适应。正因为如此，加强和改进税务机关的作风建设就成为当前税务工作的重中之重。

二、税务机关作风建设要以“三个代表”为指导并严格按照“八个坚持、八个反对”的要求全面推进。加强和改进税务机

关党的作风建设，必须把思想作风建设摆在第一位。这是因为，在党的整个作风建设中，思想作风是起决定性作用的。在思想作风建设的过程中，必须确立机关思想作风建设的新思路、新方法、新目标和新标准，全面加强党的建设。所以，税务机关思想作风建设一定要以“三个代表”的重要思想为指导，按照代表先进生产力的发展要求，坚定理想信念、解放思想、更新观念，增强为中心工作服务的责任感和意识，提高服务质量和水平；按照代表先进文化的前进方向的要求，坚持把机关思想政治建设放在首要位置，从加强理论学习，提高思想道德、科学文化素质入手，积极发挥税务机关思想作风建设在精神文明建设中的推动作用；按照代表最广大人民的根本利益的要求，加强全心全意为人民服务的宗旨观念教育，从增强群众观念，改进机关作风入手，切实为人民群众排忧解难，努力为人民群众多办实事，多办好事，把维护人民群众的根本利益落到实处。只有这样，才能提高机关思想作

风建设的整体水平。

三、认真贯彻好各项税收政策，目前要认真解决包括下岗职工在内的各项优惠政策落实。认真落实下岗职工的优惠政策，是当前形势下，密切群众路线的一个重要方面。群众路线是我们党的根本工作路线，也是党的生命线。我们的工作任务不管怎么变化，时代不管怎样发展，离开群众我们就会成为无源之水、无本之木。在贯彻群众路线的过程中，要突出抓好两个方面：一是要深入实际、调查研究，真正做到了解真情。税务机关要在落实群众就业方面真抓实干好各项优惠政策的落实，要深入到群众中了解下岗职工的困难。要大兴调查之风。二是深入群众，要真正做到体察民情，了解民意，集中民智，珍惜民意。

要把党的群众路线贯彻好，税务干部必须切实摆正工作位置，要主动接近群众，亲近群众，增进同群众的感情。密切与群众的关系，坚持为群众办实事，办好事。

四、提高服务意识，推动工作方式

工作方法的转变。税务机关受党和人民的委托承担税务管理和行政执法等重要职能，掌握和行使人民赋予的权力。因此，必须树立强烈的为人民服务意识，努力转变工作作风，提高工作效率和服务质量。一是努力改进服务方式，下功夫提高机关工作效率，通过采取有重点地专题调研、有充分准备地现场办公、有针对性地定点联系等一系列措施，组织机关干部经常深入基层，使机关职能和服务方式有明显转变。与此同时，要运用“创先争优”“文明窗口”“行风评议”等活动的载体，努力促进机关工作标准和质量的提高。

五、强化监督和管理，树立廉洁自律的作风。税务机关干部面对的诱惑和考验很多，稍微放松对自己的约束和控制就会犯错误。因此，领导干部要努力培养和形成廉洁自律的作风，要时刻牢记自己手里的权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益，绝不能把其当作谋取私利的手段，自觉做到自重、自省、自警、自励，淡泊名利，甘于奉献，不断加强党性锻炼。
薛凡