



深入学习贯彻党的十八大精神 专家学者解读

建设美丽中国 实现永续发展

田宪臣

党的十八大报告的一大亮点是在独立篇章里系统地提出了大力推进生态文明建设的总体要求,把生态文明建设纳入中国特色社会主义现代化建设的“五位一体”的总体布局,并提出一个诗意的目标:努力建设“美丽中国”,实现中华民族伟大复兴永续发展。

一、“美丽中国”的提出背景

十八大报告提出建设“美丽中国”,实现中华民族伟大复兴永续发展理念,是党中央在新的历史发展时期,顺应人类文明发展潮流的明智之举,也是对改革开放以来发展实践的深刻总结,是对传统经济增长方式的反思,更是对人民群众生态诉求日益增长的积极回应。

1.对传统经济增长方式的反思。改革开放30多年来,我国经济保持快速增长。但成就靠的是人为的投资拉动、大量引进国外的技术、国内廉价的劳动力、消耗大量的自然资源等,从而付出了沉重的环境代价。这显然是一种典型的“高消耗、低效益、高排放”式的、“以物为本”的粗放型发展模式,需要我们认真加以反思:我们不能继续走大量消耗资源和破坏环境的传统工业化之路,不能继续依靠牺牲资源、环境、必须依靠自主创新走循环经济之路。党的十八大报告在总结我国改革开放30多年发展历程的基础上,明确提出继续“加快转变经济发展方式”的要求,提出努力建设“美丽中国”,实现中华民族伟大复兴的目标。

2.对我国生态环境破坏的反思。改革开放30多年来,我国经济的快速发展一直伴随着生态环境的牺牲和破坏。盲目追求非绿色GDP的结果,已经威胁到我们的基本生存条件。关于中国环境问题的严重性,环境保护组织“自然之友”创始人梁从诫从以下几个方面进行了分析:一是在中国的历史上,人口从来没有现在这么多;二是资源按人口平均从未像现在这么多;三是经济活动规模从未像现在这么大;四是科学技术的力量从未像今天这么强;五是中国人对物质追求的欲望从未像现在这么

强烈。并因此造成对有限资源的无序争夺。可以说,中国在建设现代化的进程中,透支了太多的资源、环境甚至人们的健康。因此,无论从什么角度上讲,建设“美丽中国”,保护生态环境,建立资源节约型的生产和生活方式,实现人与自然的和谐发展,走人与自然、人与环境的和谐发展之路,都是中国社会发展的必然选择。

3.实现亿万中国人的热情期待。建设“美丽中国”,描绘了社会主义生态文明新时代的美好蓝图,顺应了人民群众追求美好生活的热期待。美好的东西是人们永恒的追求,人和自然和谐共存,人融入自然,在自然中快乐的生活等等,这不仅是世外桃源理想的生活,更是时代和民众的呼唤和追求。“美丽中国”的提出进一步彰显出我们党执政为民、科学发展的理念,回应了亿万中国人的热情期待。

二、“美丽中国”的基本内涵

美是种追求。在字字珠玑的十八大报告中,“美丽中国”这一词汇被赋予了新的内涵,蕴藏着多层寓意。

1.自然之美。“美丽中国”,就是让人民群众在享有丰富物质文化生活的同时,通过大力加强生态建设,让我们的家园山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新。

2.发展之美。建设“美丽中国”必须以发展、强盛为前提,否则就无所谓美丽可言。山清水秀但贫穷落后不是“美丽中国”,强大富裕而环境污染同样不是“美丽中国”。离开经济发展讲环保,那是缘木求鱼;离开环保谈发展经济,那是竭泽而渔。

3.和谐之美。“美丽中国”所倡导的是人与自然关系的和谐之美,是通过发展真正实现人与自然的和谐相处,实现真正意义上的可持续发展。

4.责任之美。建设“美丽中国”的目标是实现中华民族的永续发展。所谓永续发展或可持续发展,其基本含义就是指“既满足当代人的需要,又不对后代满足其需要的能力构成危害的发展”。因此,“美丽中国”的提出表明我们党对中国特色社会主义总

体布局的认识深化了,也彰显了中华民族对子孙、对世界负责的精神。

三、“美丽中国”的实现路径

建设“美丽中国”,需要全社会合力推进建设,在更高层次上、更大范围内审视和解决我国突出的环境问题,积极探索中国环境保护的新道路,推动生态文明建设取得积极进展,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境。概括起来,应当做好以下几个方面的工作:

1.主体构建:确立人类发展合理的价值目标,造就具有高度责任感的发展主体。建设“美丽中国”是一项关系人民群众福祉和根本利益、关系民族振兴和国家长远发展的庞大系统工程。各级党政机关、企事业单位、非政府组织以及每一个家庭和个人都有责任、有义务共同关心并积极参与这项事业。包括建设理性政府、塑造责任企业、培育新型公民等等。

2.科技支持。技术进步的必然性、可选择性以及技术的社会选择的理智性,都是人类摆脱技术负效应的基本前提,是保护生态环境、建设“美丽中国”的重要保证。通过生态科技的开发、应用,困扰中国现代化建设的生态环境问题可望在不久的将来从根本上解决,留给子孙后代的将是一个美丽、可持续的地表自然。

3.制度安排。制度建设是当前生态文明建设和环境保护工作的重中之重。十八大报告特别提出要“加强生态文明制度建设”。这意味着建设“美丽中国”不是一时的救济之举,而是着眼长远的战略安排。一是建立工作机制。二是制定考评体系。三是完善法律支撑。

总之,“美丽中国”不只是一个新概念,而是一种新模式、新方向、新境界,是着眼于我国现实国情和未来发展定位提出的重要战略目标。我们有理由相信,在“美丽中国”理念的指导下,我们一定能实现“给自然留下更多修复空间,给农业留下更多良田,给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园”的美好愿景。(作者为河南省委党校教授)

提升基层党建科学化水平的思考

王彬彬

党的十八大对加强党的自身建设做了全面部署,提出了新要求。其中在坚持党要管党、从严治党前,加上坚持解放思想、改革创新;在学习型之后,加上服务型、创新型,表明态度和决心的同时,更彰显一种精神和思路。遵循这种精神和思路,管城回族区大胆探索提升基层党建科学化水平的新途径,通过大力推行基层党组织建设网格化管理,整合资源,下移重心,着力解决基层党组织建设中人力不足、能力有限、作风浮躁等突出问题,切实做到责任到人,保障到位,落实到位。

选好下派人,确保网格员“想干事”。实施基层党组织建设网格化管理,选优配强下派人员是前提。管城区致力选派有较强责任心、事业心的人员,充实到各级网格长的位置上。一是公开选聘招人。面向社会公开选聘了366名专职党务工作者,保证每个网格至少都有1名党务工作骨干。为充分调动网格员的工作积极性,区委组织部又为网格员建立专门的业绩档案,将各级网格员的工作业绩与领导干部成长、职务升迁直接挂钩。二是上下结合推荐人。要求各单位将熟悉基层党建业务并有志于在基层工作的组工干部推荐上来,由组织部审核后下派。区委组织部机关率先召开动员会,承担全区16个后进党组织整改任务。目前,管城区的基层党组织建设网格化管理各级网格长均有素质高、能力强、业务精的组工干部担任:一级网格长由组织部机关干部担任;二级网格长由组织部副部长和中层干部担任;三级网格长由区委组织部机关干部和乡镇、街道、部委组工干部担任;四级网格长由各村(社区)以下网格片区党建负责同志担任。

上好培训课,确保网格员“会干事”。实施基层党组织建设网格化管理,目的是为了着力解决影响基层党建的各类矛盾问题,光有“想干事”的热情还不够,必须兼备“会干事”的真本领,为此,区委组织部严把培训关,使每一级基层党组织建设网格员懂业务会干事。一是组工干部领学。区委组织部制订了《关于加快推进全区党的基层组织规范化建设的意见》、《关于进一步规范党员发展和党员组织关系转接的若干规定》等5个规范性文件,编印出版了《党的基层组织规范化建设实用手册》,免费下发到全区各基层党组织,由撰稿人领读宣讲,强化知识运用,各方面试用效果反响良好。二是专家学者辅学。邀请省委、市委党校讲师讲课,为辖区400余名各级网格员就基层党组织建设领域各级网格长工作职责、工作内容、方法及常见问题进行了详细的讲解和培训,切实解决基层党建网格化管理各级网格员干什么、怎么干的问题。三是外出观摩活学。采取各种形式组织各级网格员外出培训学习。前不久,区委组织部对全区12个乡镇、街道的300余名网格员到上海开展为期5天的外出教育培训。培训课题涉及“当前基层党建工作的困难和挑战”、“怎样做一名优秀的基层干部”等这些基层网格员最想了解、又最难掌握的问题。通过现场观摩学习,各级网格员开阔了视野,更新了观念,直观领悟到了加强基层党建网格化管理的有效方法。

立好管理规矩,确保网格员“肯干事”。为确保基层党建网格化管理规范运行,管城区建立了四项机制。一是建立信息公开制度。在向网格员发放网格员联系卡的基础上,实行“大牌+小牌”上墙,即在每个楼院、公共单位等区域张贴含有网格员第一书记、党建指导员姓名、职责等内容的“大牌”;在楼间口张贴含有网格员姓名的“小牌”,方便居民随时了解网格员信息,畅通反映、解决问题渠道。二是建立学习走访制度。每周分层次组织网格员集中学习一次,定期组织四级网格长小组业务知识考试。三是建立协调例会制度。由网格员第一书记负责,每天召开一次网格员小组碰头会,每周召开一次网格责任人、区直部门“联系人”和群众工作队参加的联席会,对网格内的社情动态以及发现、处理问题情况进行通报,研究解决本周发现的难点问题。四是建立责任追究机制。针对职责权限范围解决问题不力的、不主动作为的、工作标准不高的现象,区委组织部将对责任单位和责任人采取责令整改、诫勉谈话或通报批评等问责形式,并将处理情况纳入年终绩效考核。

当好后援团,确保网格员“干成事”。个人的力量是有限的,搞好基层党建网格,必须发挥方方面面的作用。为此,区委组织部要求各级党组织建立“网格员做先锋、派出单位当后盾”的工作原则。通过建立工作台账、记录工作日志,有效地排查、梳理、解决基层党组织建设领域的各种矛盾和问题。一是工作建制度下。在各乡镇办二级网格统一成立专门基层党建工作室,配备1-2名组织专干。二是工作力量下沉。区委组织部机关带头,轮流在10个后进村(社区)进行蹲点指导,截至目前,全区组织系统共抽调190名组工干部进驻村(社区)三级网格担任基层党建网格长;各乡(镇)办共下100名乡镇办党委班子成员担任下属三级网格的第一书记。三是工作重心下移。区委组织部代区委与各基层党委签订了基层党建主体责任书。同时,把基层党组织建设列为网格化管理、群众工作队的重点工作内容,制订专门的基层党组织建设领域矛盾问题集中治理工作方案,对于组织建设领域摸排出的热点、难点问题,部机关领导亲自过问、蹲点协调,有效化解了组织建设领域矛盾,消除了组织建设领域隐患,提升了组织建设领域水平。

(作者为中共管城回族区委常委、组织部长)

“五位一体”:全面建成小康社会的新要求

杨小明

胡锦涛同志在十八大报告中郑重宣告:“我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,全面把握机遇,沉着应对挑战,赢得主动,赢得优势,赢得未来,确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。”要全面建成小康社会,“必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求,全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局”。由初步小康到全面小康,由全面建设小康社会到全面建成小康社会:由“两个文明”、“三个文明”、“四个文明”到今天的“五个文明”建设,不仅反映了我们党对中国特色社会主义的不断深化与升华,更是我们党对中国特色社会主义的自觉与自信。深刻领会和把握“五位一体”战略布局的基本内涵和要求,对于我们全面建成小康社会具有重要的指导意义。

“五位一体”:实践深入、理论推进的结果
“五位一体”总体布局的形成是我们党自觉推进中国特色社会主义伟大实践,不断总结提升实践经验和理论跟进的结果。社会主义没有也不应该有现成和固定的模式,教条主义、经验主义的危害我们有切肤之痛,因此,改革开放之后,坚持社会主义性质与方向,走自己的路便成为改革开放的主基调,但是,作为一项前无古人的伟大创造性实践,中国特色社会主义需要在实践中不断探索,不断发展,从物质文明建设、精神文明建设“两个文明”建设到经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”,到经济建设、政治建设、文化建设、社

会建设“四位一体”,再到现在的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”,充分反映了我们党一切从实际出发、忠于实践、源于实践,不断推进理论认识深入与实践。

改革开放初期,改革开放的总设计师邓小平同志,在深刻反思新中国成立30年成败得失的基础上,在洞察世界发展大势的基础上,敏锐意识到两手抓、两手都要硬的极端重要性,明确提出要坚持“两个文明”一起抓,社会主义不但要有高度的物质文明,还要建设高度的社会主义精神文明。党的十三届四中全会后,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体在领导我国改革开放和现代化建设的实践中,进一步提出在建设社会主义物质文明和精神文明的同时,要建设中国特色的社会主义政治文明。党的十六大以来,以胡锦涛同志为核心的党中央,勇于推进实践基础上的理论创新,提出构建社会主义和谐社会的战略思想和重大任务,从而使中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”。党的十八大明确把生态文明作为全面建成小康社会的一个重要组成部分,从而更加全面科学地提出了全面建成小康社会“五位一体”的总体布局。

“五位一体”:内涵丰富、布局完整
为实现到2020年全面建成小康社会,十八大报告从五个方面充实和完善了奋斗目标:一是经济持续健康发展。持续健康发展体现在六个方面,其中最为主要的

体现实现两个“倍增”,即国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。只有推动经济持续健康发展,才能筑牢国家幸福、社会和谐稳定的物质基础。二是人民民主不断扩大。在党的领导下,发展更加广泛、更加充分的人民民主,使民主制度更加完善、民主形式更加丰富。三是文化软实力显著增强。社会主义核心价值观深入人心,公民道德素质全面提高,人民共享健康丰富的精神文化生活,中华文化国际影响力显著增强。四是人民生活水平全面提高。发展改革成果惠及全体人民。五是资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。五大目标,符合中国特色社会主义全面发展的内在要求,符合深化改革、加快转变经济发展方式攻坚时期的实践需要,既与十六大、十七大提出的目标相衔接,又更加切合我国新的发展实际。

中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局是一个相互联系、相互协调、相互促进、相辅相成的有机整体,经济建设是根本,政治建设是保障,文化建设是灵魂,社会建设是条件,生态文明建设是基础。

“五位一体”:目标宏伟、任务艰巨
“五位一体”的新要求针对发展难题,顺应人民意愿,提出了全面建成小康社会的战略布局,对于开创中国特色社会主义事业新局面意义重大。这就要求我们党全面把握机遇,沉着应对挑战,确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。

一是要具备更大的政治勇气和智慧,不失时机地深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制

弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。二是完善社会主义市场经济体制,全面深化经济领域的各项改革,以科学发展为主题,加快转变经济发展方式,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。三是要坚持把政治体制改革摆在改革发展全局的重要位置,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,发展更加广泛、更加充分的人民民主。四是促进社会主义文化大发展大繁荣,坚持“二为”方向、“双百”方针和“三贴近”原则,树立高度的文化自觉和文化自信,全面深化文化体制改革,推动社会主义文化大发展大繁荣。五是大力建设和谐社会,坚持多谋民生之利,多解民生之忧,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。六是加快建立生态文明制度,要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,优化国土空间开发格局,加强生态文明制度建设,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,更加积极地保护生态,为人民创造良好生产生活环境,努力建设美丽中国。

只要我们要党理头苦干、顽强拼搏,不动摇、不懈怠、不折腾,顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,“五位一体”的总体布局一定能够实现,全面小康一定会如期建成。(作者为郑州市委党校副教授)

五种方法提升化解矛盾能力

王青

涉法上访案件,案情复杂、涉及面广、处理难度大,如果得不到妥善解决,不仅难以保障上访群众的合法权益,而且直接影响社会治安的稳定。郑州市中原区检察院针对涉法上访苗头,提前做好预案,对上访人员疏导和劝解,对涉法上访案件逐案会诊,分级负责,积极探索解决涉法上访案件的方法途径,取得了显著效果。截至目前,中原区检察院排查登记的8起涉法上访案件,已全部息诉结案。我们的主要做法是:

一、全面排解法。中原区检察院在处理涉法上访问题的具体实践中,逐步总结出一套全面排解涉法上访案件的有效机制。一是列入了“一把手”工程。我院对处理涉法上访问题,不仅提出要有“鹰的眼睛,豹的速度,熊的耐心”的新思维新要求,而且主管领导亲自部署,直接过问,共同研究,及时决策,经常督促,切实发挥了“一把手”的关键作用;二是界定了排解解决的案件类别。即把已经和可能引起重复上访、集体上访、越级上访、赴京上访的8起案件,确定为重点治理案件;三是确立了排解解决的指导原则。即先易后难,先急后缓,先处理后息诉,控申部门专门处理与相关部门配合处理相结合,法律手段和非法律手段相结合,耐心劝导与依法打击相结合,处理和控稳相结合等七项原则,作为解

决涉法上访案件的处理原则;四是制定了排解解决的详细方案。即在全面梳理、分门别类的基础上,实行逐案会诊,一案一策,分级负责,归口办理,落实“四定”方案,限定治理期限,严格执行首办责任制和领导包案制,包案领导、责任部门、责任人从立案到息诉全程负责,确保每起涉法上访案件都能得到及时妥善解决;五是严格执行了结案息诉标准。即对每起结案息诉的案件,严格按照“两表有显示,结案有报告,息诉有协议,上访人有签字,省市专项办有备案”的“五有”标准,进行对照检查,以确保涉法上访案件真正得到解决。

二、疏导劝解法。一些案件的当事人由于对法律不熟悉,对案情和证据不了解,对判决的公正性有疑,有可能盲目上访。对此类案件,只要做好耐心细致的思想工作,认真加以疏导和劝解,做到以理服人、以情感人,往往能达到主动息诉的目的。如提请批准逮捕的陈某涉嫌非法经营一案,犯罪嫌疑人陈某以上

网点击挣取广告费为诱饵,高价出售139通讯卡,后因广告费没有返还,致使张某等93名购卡人上当受骗,损失达130余万元。该院受理后因事实不清,证据不足作出批准逮捕决定。张某等多名受害人不服不捕决定,扬言进行上访。我院鉴于此案涉及金额大,受骗人员多,容易引发群体上访,遂制定了应对处理方案,对能够联系到的受害群众,逐家逐户释法解疑,沟通劝解,赢得了受害群众的信任和理解。截至目前,93名受害群众无一上访。

三、牵头和解法。有些案件双方当事人属于亲戚、同事或邻里关系,平时相互之间有的互不来往,有的接触不多,有的积怨较深,一旦发生案件纠纷,就容易形成对立,双方互不相让,而且还会因司法机关不能满足其非分要求而上访。解决此类案件,只有执法人员出面牵头,解开双方当事人的思想疙瘩,让彼此达成和解,才能最终息诉。如上访人崔某不

服公安机关不立案决定一案,崔某多次越级上访,并要求检察机关进行立案监督。我院接访后,经审查认为公安机关不立案理由成立,崔某仍然不服继续上访。市委政法委将此案列为挂牌督办案件。我院在对崔某做疏导工作中发现,双方当事人积怨较深,继续进行劝导难以奏效,遂组织双方进行和解,经过沟通交流,双方心中的结得到彻底化解,崔某表示不再上访。这起久诉不息的案件最终以平息。

四、纠错消解法。涉法上访者都有各种各样的上访理由和要求,虽然有相当一部分上访者提出的要求于法无据,但不可否认个别案件引起上访,则是由执法出现偏差造成的。对此类案件,执法人员必须坚持实事求是的原则,做到有错必纠,才能从根本上加以解决。

五、联手化解法。不少涉法上访案件横跨几个机关,涉及多个部门,彼此之间环环相扣,相互关联,其中任何一个环节得不到妥善处理,整

个问题就难以解决。在处理此类案件时,必须多家联合,并肩携手,共同努力,才能得到最终解决。如冯某赵某、王某夫妇因不服我院对冯某王某、王某涉嫌玩忽职守不立案决定上访一案。2003年5月,王某之子因涉嫌强奸在指认现场返回途中突然撞向火车,当场死亡。办案民警王某在奋力拉车时也被火车撞倒,造成脊柱压缩性骨折。王某夫妇控告办案民警王某、王某玩忽职守,我院经过大量调查后,认为民警王某、王某二人的行为不构成玩忽职守罪,不予立案。王某夫妇不服,向我院提出申诉,并多次到有关部门上访。我院虽经多次耐心接访,但未能息诉。接访人员对王某夫妇的上访问题,进行了全面分析,认为此案“终结”在于公安机关,只有与公安机关联手配合,才能做好息诉工作。经过公检两家的密切配合,针对王某夫妇家庭生活困难的实际,在公安机关追加一定数额的经济补偿后,终于化解了矛盾,王某夫妇主动签署了息诉协议。

处理涉法信访问题是一项长期而艰巨的工作任务,在实践中,我们一定学习和借鉴兄弟单位好的经验和做法,进一步建立健全涉法信访问题的长效机制,为全力维护社会稳定、打造平安郑州,发挥应有的作用。

(作者为郑州市中原区检察院检察长)