

深入学习贯彻落实十八大精神

筑牢“三道”防线 科学有效预防腐败

蔡红

习近平总书记在中共中央政治局第一次集体学习时强调,“要旗帜鲜明地反对腐败,更加科学有效地防治腐败,做到干部清正、政府清廉、政治清明,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。”贯彻落实十八大精神,认真领会并落实好习总书记讲话精神,需要从多方面入手,就基层工作来说,下大力气抓好预防,筑牢动机、机会、权力防线,切实消除腐败行为发生的内在动因和外部条件是十分重要的。

首先,从宣传教育入手,筑牢“动机”防线。古人说得好,“圣人治已病治未病,不治已乱治未乱”。治病如此,反腐败也是如此。如何更加科学有效地防治腐败,首要的是着眼腐败产生的思想根源,筑牢动机防线,切实消除腐败行为产生的心理条件。一是“大宣教”引领社会风尚。党的十八大报告指出“反对腐败、建设廉洁政治,是党一贯坚持的鲜明政治立场,是人民关注的重大政治问题。”腐败作为一种丑恶的社会历史现象,其发生和发展有着深刻的社会原因。要抓好预防腐败工作,必须将廉洁教育纳入国民教育体系,通过报刊、电视、网络等媒介,大力开展反腐倡廉宣传教育。注重动员各方面力量,形成全社会预防腐败的格局,以科学理论和先进文化引领反腐倡廉的舆论阵地,增强全社会的反腐倡廉意识,形成良好的社会风尚。二是“从政教育”强化价值理念。“志正则众邪不生;志不正则众邪生”。领导干部发生腐败问题,往往是从思想蜕化变质开始的。有的是理想动摇、思想变质;有的是心态失衡,转为腐败;有的是心存侥幸,引致腐败,等等。这一系列因思想问题而导致腐败的现象,深刻地警醒我们,必须在从政价值理念上下功夫,加强对党员干部的理想教育和宗旨教育、党性党风

党纪教育、从政道德教育,着力构筑“不愿为”的自律机制。近年来,二七区在严格落实上级深入开展“四会一课”廉政教育要求基础上,坚持教育内容、方法、形式创新,运用组织党员干部到法院现场听审等办法,提高了教育效果。三是“廉政文化”营造廉洁氛围。文化的影响是潜移默化的,它会一点一滴地改变人们对自身价值和社会价值的认识,党员干部受到社会上一些不良因素的诱导和刺激,便有可能产生腐败动机。而以廉洁为核心、以文化为载体的廉政文化,是筑牢动机防线的重要环节和内容。因此,要大力推进廉政文化建设,用廉洁的主流意识挤压“腐败文化”的生存空间。二七区坚持开展廉政文化“六进”(进机关、进社区、进学校、进农村、进企业、进家庭)活动,打造一批省、市廉政文化示范点,营造了“崇廉尚廉”、“廉荣贪耻”的浓厚氛围,使廉洁理念深入人心,有效消除了腐败动机产生的社会文化基础。

其次,加强制度建设,筑牢“机会”防线。制度带有根本性和长远性。习近平同志指出“物必先腐,而后虫生”。腐败机会就是体制机制障碍和制度漏洞、缺陷的具体表现,它直接影响着腐败动机的强弱和腐败行为发生的概率,是腐败行为发生最根本的客观条件。构筑机会防线,一是抓制度完善不让腐败机会滋生土壤。远腐败,保清廉,为民众,是我们党生存之基,也是我们每一个领导干部的从政之根。我们必须大力推行科学有效地防腐倡廉措施,把制度建设贯穿于反腐倡廉工作的各个环节,建立健全廉洁高效的行政审批制度、公开透明的财政管理制度和竞争择优的人事管理制度,坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人。逐步形成严密可

行的制度网络,构筑“不能为”的制度体系,不让腐败机会有任何滋生的土壤。二是抓制度创新不让腐败机会出现的空当。十八大报告要求“坚持中国特色反腐倡廉道路,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针,全面推进惩治和预防腐败体系建设”。这就要求我们要深入推进制度体系的改革与创新,积极探索建立领导干部科学透明的职务消费等制度,进一步规范廉洁从政行为。二七区在快速发展建设中项目多、资金流量大,为防控在项目管理上的漏洞,创新出台了《项目指挥部资金监督办法》,有效消除了腐败机会出现的空当,做到防控廉政风险,存利去弊、预防在先。三是抓制度执行不让腐败机会寻租的空间。英国哲学家培根曾经说过:制度不执行,比没有制度危害还要大。可见制度的执行在制度体系中具有非常重要的地位,处于核心环节。目前预防腐败制度建设中存在的一个突出问题就是注重创新制度,忽视制度执行;制度厉而不严、令行不行,导致制度失去对防治腐败应有的作用。因此,要加大对制度执行情况监督检查,建立健全制度执行监督和问责机制,严肃查处违反制度的行为,提高制度执行力,切实维护制度的严肃性和权威性。

第三,加强监督制约,筑牢“权力”防线。“问渠哪得清如许,为有源头活水来。”党的十八大报告强调要“做到干部清正、政府清廉、政治清明”。“清”不单是自然状态和个人修为,还是一种权力品格,是政府品质,也是政治伦理。何谓清水之源?关键还要从“约束权力”着手,为权力套上监督制约的“缰绳”,从而实现“政治清明”的最终目标。一是围绕权力过度集中推进改革“限权”。加快政府职能转变,

勇于突破传统行政管理体制的束缚,“简政放权”,削减、限制和转移一些部门行政权力,推动法治政府和服务型政府建设。继续加大行政审批制度改革力度,改变政府“大包大揽”,发挥社会自治功能,形成“小政府、大社会”、“强政府、好社会”的治理模式。深化公共资源配置机制改革,建立公共资源配置监督体系,不断提高公共资源配置科学化水平。二是围绕权力暗箱操作推进阳光“示权”。十八大报告要求“加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行”。可见,公开透明、让权力在阳光下运行,是防治腐败的有效措施。为确保公共权力不被异化,就必须大力推进党务、政务、司法以及公共事务的公开,形成多样、便捷、全方位的公开体系,建立健全决策权、执行权、监督权,既相互制约又相互协调运行机制。二七区注重权力行使前和行使中的制约和监督,创新性地对公款外出时间、行程、人员、经费及影像资料进行“五公示”,“哪些人、什么时间、到哪里去、花多少钱、干什么事”都得到了有效监督。三是围绕权力滥用私用推进全程“控权”。有效防治腐败,还要综合运用内部控制、外部监督和科技支撑等各种手段和措施,对权力运行实施全方位、全领域、全过程监督。针对权力运行的“关节点”、内部管理的“薄弱点”、问题易发的“风险点”,完善相关防控措施和制度规范。同时,还应加强科技支撑,把科技手段运用于权力监督的各个方面,提高全程控制的科技含量。二七区为加大农村集体“三资”监管力度,在农村集体“三资”中心配备电子触摸屏,搭建群众自助查询平台,有效提升了基层党风廉政建设科学化水平。(作者为二七区委书记)

旅游业在“五位一体”建设中的重要作用

龙同胜

党的十八大首次提出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总体布局。旅游业作为朝阳产业、幸福产业,在郑州“五位一体”建设中,必将发挥重要作用。

一、旅游业是推动经济建设的重要引擎

十八大报告指出,经济发展要更多依赖内需特别是消费拉动,更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动。目前,扩内需已是推进经济结构调整的战略基点,在投资比重相对过高的情况下,增大消费需求更成为拉动内需的当务之急。近年来,郑州的三次产业结构不甚合理,表现为二产占比过高,三产占比呈下降之势,2011年甚至下滑到了38.3%。作为兄弟城市,2011年武汉市三产占比为48.9%,西安为51.6%,成都为49.3%,广州为60.7%,济南为53.1%,南京为52.4%,北京更是达到75.7%。据联合国世界旅游组织统计,旅游业每增加1元收入可带动相关产业收入4.3元,每增加1名从业者可带动相关行业5个就业机会,旅游业影响带动关联行业多达110个。我们只要充分发挥旅游业的优势,不断提升旅游业的发展质量,将旅游业充分融入新型城镇化建设主战场,将其作为转变经济发展方式的重要抓手,定能提速郑州的产业结构调整步伐。

二、旅游业是推进政治建设的重要途径

十八大报告关于政治建设的阐述中,与旅游业发展关系最密切的是深化行政体制改革。从旅游业发展的角度看,行政体制改革并非仅限于旅游部门的自身改革,而是基于充分满足市民和游客需要,对政府各方面职能的全方位完善。一座城市只有是宜游的,才是宜居的。当前,每年前来郑州的游客有近6000万人次,其中游客占90%以上,他们越来越多地利用郑州现有的基础设施开展自助旅游活动,为游客提供更佳的服务,实质上也是更好地为广大郑州市民服务,因为二者的设施是共享的。因此,要不断提升政府公共服务水平,努力将其延伸拓展到面向外来游客,使其不但满足于市民的日常需求,更要满足外来游客的旅游需求。要满足游客的需求,绝非仅仅通过旅游部门的履职尽责来实现,而是要通过充分优化调动各方面的力量和职能来完成。

三、旅游业是促进社会建设的重要途径

十八大报告强调,加强社会建设必须以保障和改善民生为重点。旅游最显著的功能是提高改善人民的生活质量,特别是在当前大众旅游阶段,旅游已进入千家万户,旅游自然也成了民生问题,旅游业也就成了幸福产业、民生产业。从旅游业对就业的促进作用看,立足点就在于保障民生。就业是

民生之本,旅游业作为劳动密集型产业,就业容纳量大,目前全市旅游从业人员已达11万多人,发展旅游业本身就是促进就业的有力之举。近年来,巩义杨树沟景区的快速崛起,游客纷至沓来,带动了当地百姓的收入剧增,在发展旅游之后,杨树沟村从事旅游经营的农户年均收入约10万元,是景区开发前的4~5倍,旅游成为该村农民最为重要的增收渠道。此外,发展旅游业还有利于改善人民的健康状况,为民生建设做出新贡献。

四、旅游业是推进文化建设的关键词

没有旅游支撑的文化难寻市场。旅游不但能推动不同文化之间的交流,而且对文化产业的发展具有催化作用。旅游在推动文化大发展大繁荣中的重要性,没有任何产业可以替代。旅游业对文化建设的推动作用,主要是通过市场经济条件下强大的市场力量实现的。比如,在旅游市场上大获成功的《禅宗少林·音乐大典》,主要就是依靠游客的增长实现了综合收入的快速增长,目前已成为郑州的一张文化旅游名片,更是我国以旅游推进文化建设的经典案例。郑州作为文物大市,具有悠久的历史、灿烂的文化,但如果没有面向市场包装推广,其文化价值并不能产生经济价值,也很难在普通大众心目中提升郑州的城市品位。但是,如果依法合理地对其进行开发,其市场影响力将是不可

估量的,既可提升郑州的旅游目的地形象,还能延伸旅游的产业链条,带动餐饮、交通、住宿、娱乐、购物等相关产业的发展,对全市第三产业的发展产生强大推动。

五、旅游业是推进生态文明建设的重要抓手

十八大报告中,专章阐述要加强生态文明建设,提出要把生态文明建设放在突出位置,建设美丽中国,实现中华民族伟大复兴。这表明了生态文明建设在未来中国特色社会主义建设中的重要位置。旅游业是公认的资源消耗低、综合效益好的产业,属于典型的绿色、生态、低碳、环保型产业。一些地方在没发展旅游之前,当地优美环境的成本非常低,根本无法为当地居民带来经济效益,结果造成当地居民通过变卖生态资源挣钱,比如开山采石,等等,对生态造成极大的破坏。但是,通过发展旅游业,居民会在保护资源和变卖资源之间进行比较,当发展旅游带来的收益超过了变卖资源的收益时,他们就会自发地保护当地难得的生态旅游资源,当地也将能够实现永续发展。在城市建设方面,我们要将生态的、景观的、休闲的、服务的旅游理念融入城市的规划运营管理之中,不断提升城市的宜居宜游水平,加速城市的转型升级,努力将我们每个市民都生活并深爱着的城市建设成为“美丽郑州”。(作者为郑州市旅游局党组书记、局长)

实现组织工作满意度持续提升的途径

马炳林

自2008年以来,中组部每年都都对全国组织工作满意度进行民意调查,民调结果各项指标连年攀升,体现了广大老百姓对组织工作的持续认可。当前,如何更好地贯彻落实十八大精神,如何更快地提高党的建设科学化水平,如何更优地实现组织工作满意度的持续提升,是摆在组织系统、摆在组工干部面前的重要课题。

着力做到“不让老实人吃亏”,把选人用人放在“透视镜”下。十八大报告指出:“要全面准确贯彻民主、公开、竞争、择优方针,扩大干部工作民主,提高民主质量,完善竞争性选拔干部方式,提高选人用人公信度,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利。”干部的选用,事关党和国家发展大计,事关社会“正能量”播撒,事关党和政府的公信

力。可以说,当前组织系统面临的责任担当和形势局面如履薄冰。组织系统要牢牢把握满意度这根准绳,以敢于坚持原则的勇气,破解“带病提拔”、假身份、假学历假年龄等影响选人用人公信度的热点难点问题。要按照十八大强调的“坚持德才兼备、以德为先”的标准,建立完善领导班子和领导干部的考核评价体系,切实把干部的德才考实考真,并运用到选人用人工作实践中。要科学设置竞争选拔的各个环节,不断提高竞争性选拔的科学化水平,把选人用人放在“透视镜”下,以公开促公正,以公平赢公信,把真正的“老实人”选出来、用起来,让广大干部群众心服口服。

着力抓好党员干部作用发挥,提高组织工作满意度的外在影响力。“民富国强,众安道泰。”党的工作重心在基层,

生命活力在基层。组织工作满意度的提高是一项社会系统工程,要积极引导各级党组织充分发挥基层党组织和党员干部作用,把创先争优活动常态化、长效化,在全面推进新型城镇化引领、现代产业体系构建、依靠群众推进工作落实长效机制建设“三大主体”工作的丰富实践中,激发广大党员干部建功立业、争做表率,努力把郑州打造成为中原经济区核心增长区,把郑州建设成为宜居宜游的“郑州西花园”,使广大群众共享中原经济区和郑州都市区建设成果,使之对党委满意、对政府满意,也就实现了组织工作满意度的提高。

着力抓好组织系统自身建设,强健“打铁先须自身硬”的本领。“子帅以正,孰敢不正”。近日,中央政治局通过改进工作作风密切联系群众八项规

定,强调“要从中央政治局做起,要求别人做到的自己先做,要求别人不做的自己坚决不做”。作为组织系统来讲,不管是组织部长还是中层或普通干部也要有“从我做起、向我看齐”的信心和决心。组织工作满意度调查是对组工干部作风的检验,如果组织系统个别干部的作风不过关,党性不够强,就会让少数素质不过硬者“上来”,使一大批老实人“凉心”。所以,组织系统要持续抓好“三讲三提升”活动,扎实开展好基层组织网格化建设,推动各项工作在最基层的落实,与贯彻落实十八大精神、夯实基层组织建设年、推进“三大主体”等重点中心工作紧密结合,强化责任,锤炼党性,着力建设模范部门、打造过硬队伍。(作者为郑州市委常委、组织部长)

坚持以人为本 建设美丽生态园林

姜锐利

党的十八大报告指出:“坚持以人为本,执政为民,大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,为人民创造良好的生产生活环境”。市十次党代会指出,“要着力打造最佳人居环境城市”。园林绿化不仅是城市生态文明建设的重要内容,同时也是美丽城市的精彩体现。学习贯彻党的十八大精神,全市园林绿化工作必须坚持以人为本,以创建国家生态园林城市为抓手,努力建设美丽生态园林,为郑州都市区建设提供优良生态、优美环境和优质服务。

一、园林是美丽郑州建设的基础工程

首先,园林为人的全面发展提供了载体和平台。园林绿化通过优美风景的展现,使人们感受到自然色彩的丰富绚丽,通过雕塑小品的展现,品味到城市特有的人文风貌与历史脉络,使人们获得心灵的满足,促进人与自身的和谐;园林绿化软化了“钢筋水泥森林”等现代建筑的坚硬面孔,调节了城市的景观和人们的视觉心理,和谐了人与城市、城市与自然的关系,促进人与自然的和谐。

其次,园林是最佳人居环境城市的基础和前提。在宏观人居环境方面,城市绿地是实现城市生态环境改善和保护的基础;在中观人居环境方面,小区绿化通过植物的配置,营造人际交往小环境,实现了美化环境、分割空间、休闲游憩和丰富建筑表现力的功能;在微观人居环境方面,家庭养花可以使人们陶冶情操,增添生活乐趣,达到心情舒畅、消除疲劳、增进身体健康的目的。

第三,园林是市民对幸福生活的期盼。2011年,郑州市国民生产总值达到4900亿元,进入工业化中后期,市民对身心健康、精神层面的需求更为迫切,绿色休闲日益成为市民的新期盼。园林绿化所具有的生态功能、游憩功能、审美功能和文化功能在满足市民新需求方面发挥着独特的作用。

二、园林是郑州都市区建设的生态支撑

园林是生态郑州建设的重要内容。随着经济社会的快速发展,迫切需要加强生态郑州建设。作为生态产品之一的园林绿化,具有保护和改善环境的功能。园林植物可以吸收二氧化碳,放出氧气,净化空气;能够在一定程度上吸收有害气体和吸附尘埃,减轻污染;可以调节空气的温度、湿度,改善小气候;还有减弱噪声和防风、防火等防护作用,在为郑州都市区建设提供生态屏障和生态支撑方面发挥着重要的作用。

园林是郑州都市区竞争力的重要体现。园林绿化是一个城市的底色和名片,园林绿化形成的良好的生态环境和人文环境,可以大大提高城市的品位和档次,树立良好的城市形象,增强城市的凝聚力和吸引力,提升城市综合竞争力。

生态园林是园林绿化工作的新目标。创建国家生态园林城市是美丽生态郑州建设的重要抓手,也是全市园林绿化工作的新目标。在市委、市政府的正确领导下,经过全体市民的共同努力,郑州市于2006年成功创建国家园林城市,截至2011年底,建成区绿化覆盖率达36.2%,绿地率达32%,人均公共绿地面积达10.2平方米。国家生态园林城市要求建成区绿化覆盖率45%,建成区绿地率38%,建成区人均公共绿地12平方米,我市园林绿化无论绿量等硬指标方面,还是在功能布局、质量效益等软实力方面,都还有不少的工作要做。

三、坚持以人为本,建设美丽生态园林

省委常委、市委书记吴天君要求,要以十八大精神为统揽,坚定不移地推进中原经济区郑州都市区建设,努力建设自然之美、社会公正、城乡和谐的现代化都市区。贯彻落实十八大精神和市委、市政府的决策和部署,市园林系统广大干部职工要勇于担当生态文明建设重任,争当生态文明建设排头兵,努力建设美丽生态园林。

首先,要注重环境改善,努力扩绿增绿,打造生态园林。要以环境效益和群众宜居生活为重,以节约集约用地为导向,完善城市绿地规划体系,均衡布局城市绿地,用生态区域的理念谋划园林建设,把中心城区绿化和周边县市绿化有机结合起来,形成市区集约发展、周边绿地渗透环绕的健康形态。要以构建“两环十七放射”生态廊道、道路绿化、生态水系河岸绿化为骨架,以建设公园广场绿地游园为重点,以拆墙透绿、立体绿化、屋顶绿化为补充,努力实现园林绿化的扩张。

其次,要注重景观提升,努力丰富文化内涵,打造美丽园林。园林绿化既要坚持生态优先,同时,也要兼顾游憩、景观和文化品质的提升。要通过科学合理的植物配置,增加绿地品位和情调,形成四季常青、三季有花、景观小品点缀的具有中原地域特色的园林绿化新格局。

第三,要注重以人为本,努力贴近群众,打造服务园林。要把市民群众的满意度作为评价园林绿化工作的根本标准。园林设计要充分考虑人的行为规律,景观营造应满足人的精神文化需求;园林建设要体现人文关怀;要从满足市民需要的角度来谋划安排园林绿化管理工作。要把调动全体市民爱绿、建绿、护绿的积极性作为园林绿化发展的根本动力,充分尊重市民的主体地位,不断健全沟通群众的民意联系机制、服务群众的科学决策机制、惠及群众的政策保障机制,不断扩大市民在园林绿化规划、建设和管理中的参与度,在全社会形成爱绿护绿的良好风尚,让全体市民崇尚绿色生活,共建美丽生态郑州。

(作者为郑州市园林局党委书记、局长)

“中国梦”的文化力量

“实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”这是习近平总书记对“中国梦”的深刻阐释。从鸦片战争以来,无数先辈为了救亡图存、兴国强民,使中华民族屹立于世界民族之林,作了一次又一次无畏的探索。实践证明:只有中国特色社会主义的发展道路、理论体系和社会制度,才是实现“中国梦”的唯一正确选择。

从魏源“师夷之长技以制夷”的呼喊到共产主义在中国“徘徊”、“扎根”,从孙中山“天下为公”的理想信念到“科学发展观”的生动实践,“中国梦”的构想与践行,有如一盏明灯一直照耀在华夏大地,催促着全体华夏儿女奋然前行,拼搏奋斗。“到中国共产党成立100年时全面建成小康社会的目标一定能实现,到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定能实现,中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。”习近平总书记对实现“百年梦想”所作的铿锵有力的宣示,激励着我们全力以赴,实干兴邦。

“中国梦”的实现,离不开“兴国之魂”的科学理论和先进文化建设。全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴,必须推动社会主义文化大发展大繁荣。我们要发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用,提高国家文化软实力和竞争力,使中华文化在世界民族文化的林丛中,焕发出独有的魅力和光彩。

“兴国之魂”凝聚着中华民族悠久的历史和文化传统,是社会主义先进文化的结晶,其核心价值观念、道德伦理思想、精神文化生活、文化整体实力,决定着实现国家梦想的基本功能和前行方向,是推进“中国梦”激情放飞和绚丽盛开的内驱力和表现力。“中国梦”因有了文化推动而变得高远而磅礴,鼓舞着中华儿女矢志奋斗、不懈努力。

社会主义文化的先进性,使“中国梦”蕴含着中华民族伟大复兴的精神境界、理想追求和价值范式,它促使人们追求真善美、抵制假丑恶,渴求幸福和谐,厌恶无序混乱,追求公平正义、反对腐败特权,为建设社会主义现代化强国而不懈奋斗。

一个富强中国、民主中国、文明中国、和谐中国、美丽中国的“中国梦”的复兴曙光,正在我们眼前徐徐展开,光耀世界。 赵萍萍