高村乡的司马天时花卉大棚

高村乡 土地流转助推现代特色农业快速发展

通讯员 王根平 杜莹

《中原经济区规划》中强调，要实施现代农业产业化集群培育工程，加快发展农民专业合作组织，壮大龙头企业，培育知名品牌，做大做强优势特色产业，构建现代农业产业体系，建设一批现代农业示范区……

高村乡在中原经济区和郑州都市区建设大潮中，在"两不三新"三化协调的科学发展道路上，在推进"三大主体"工作实践中，发掘自身农业大乡的优势，大胆探索，深化改革，创新机制，在加快土地流转，推动现代特色农业发展上取得了显著的成绩。

发掘自身优势，加快土地流转步伐

在高村乡吴村，村民吴均告诉我们，自从土地流转之后，他们祖祖辈辈的生活方式正在不知不觉的改变，以前他们一家4口4亩多地，遇到风调雨顺的时候，一年收入一共有5000元左右，如果遇到旱涝灾害，那庄稼只有靠天收了，日子过得紧巴巴的；自打土地流转后，日子过得越来越好。流转出去的土地每年收入有5000多元，女儿大学毕业后在郑州工作。自己和老伴现在都在村附近的河南盛园市政绿化公司上班，两个人现在月收入一共有1700多元。

高村乡地处郑州市西30公里，荥阳市北10公里，这里土壤肥沃，水利农电农耕条件优越，一直是荥阳市著名的农业区。今年以来，高村乡立足实际，发掘自身优势，积极推进"三大主体"工作，为进一步提高农业效益，增加农民收入，放大农业优势，该乡依据《农村土地承包法》和省、市有关文件要求，按照"依法、自愿、有偿"的原则，创新工作方法，积极引导农民开展农村土地流转工作，以项目建设为载体，加大现代农业项目招商引资力度，以惠民富民为根本，加快土地流转。

在推进土地流转过程中，该乡科学规划，因利势导，提高土地集约化经营和规模效益，把农村土地流转与设施农业、规模经营、农业专业合作社的发展结合起来，引导土地流转形式向股份合作和企业租赁经营转变，让农民在土地流转中得到更多实惠。截至目前，全乡通过出租、转包等方式流转土地面积12295亩。主导产业主要为鲜切花卉苗木、药材、蔬菜、水果等作物种植，以及畜牧养殖用的苜蓿饲料、青储玉米和水产养殖业等。据荥阳市农委相关负责人介绍，高村乡仅今年新增土地流转量就占荥阳市新增土地流转量的38.7%，土地流转总量在全市各乡镇中位居前列。

创新流转思路，发展现代特色农业

高村乡乡长李占国告诉我们，今年年初，就召开了农村土地流转专题会议，对全乡的耕地、荒地和土地经营情况进行了逐村逐户摸底调查，做到了"家底清，情况明"，为下一步开展土地流转工作打下坚实的基础。随后，高村乡吴村开始引进河南盛园市政绿化公司和星华园林公司的苗木花卉种植项目，在土地流转过程中，村两委班子成员及乡包村干部走村入户，认真听取群众反映的各种问题，积极向群众宣传政策，并通过典型示范、对比算账等多种方式，引导群众转变思想，经过村民代表大会多次讨论，制定出了每年按小麦粮食保护价1.02元/斤，全年1275元/亩，五年每亩增加40公斤的补偿方案对群众进行补偿。同时，还确定了花卉基地建成后，吴村村民享有在企业工作的优先权的安置方案。

吴村成为该乡第一家全部土地流转的行政村。此后，高村乡党委政府抓住机遇，从实际出发，以吴村为典型，现场观摩、讲解，分析对比，强力推进土地流转步伐；以村为点，多村连点成线，点线成面，土地流转全面铺开，一批现代农业特色示范区正在逐步建立，一幅恢弘的现代农业产业体系画卷正在高村乡徐徐打开……

杜常村流转土地1100亩。全部流转给河南今冠农牧有限公司，主要用于种植畜牧养殖用的苜蓿饲料及青储玉米。

张常村流转土地1796亩，主要进行生态旅游和自由采摘观光园的建设。

高村寺村流转土地1000亩。全部流转给河南绿色中原现代农业示范园，主要从事名优特蔬菜、软籽石榴、草莓及各类优质苗木种植。

司马村流转土地1270亩。其中流转给郑州天时农业科技有限公司500亩，主要种植高档盆花、鲜切花及各类花卉种苗。年产红掌、凤梨、蝴蝶兰等高档盆花30万盆，玫瑰、百合、非洲菊等鲜切花600万枝，各类花卉种苗800万株；流转给郑州天运农业科技有限公司400亩，主要用于绿化苗木、花卉、温室蔬菜及农业新品种的研发；流转给郑州合记烩面40亩，主要种植有机、环保蔬菜。

刘沟村流转黄河滩地3300亩。其中流转给郑州瑞龙制药有限公司900亩，用于金银花等药材的种植；流转给郑州兴盛养殖公司600亩，用于水产养殖业，养殖品种有鲤鱼、草鱼、回鱼和鲳鱼，年产鱼110万公斤；流转给郑州森基农业科技有限公司380亩，用于葡萄、苹果、梨等新优品种的种植和种苗的培育，目前已栽植天园1号、2号、3号葡萄新品种120亩，明年将进入结果期，预计盛果期年产葡萄40万公斤……

持之以恒，多措并举提升现代农业质量

在前段召开的中央经济工作会议上，中央再次强调要稳定完善强农惠农富农政策，充分保护和调动农民生产经营积极性，使务农种粮有效益、不吃亏、得实惠。要在坚持和完善农村基本经营制度基础上，创新农业经营体制，加快发展现代农业。

高村乡作为荥阳市的农业大乡，粮食主产区，农业优势不言而喻，但小农经济意识、各自为战、零打碎敲和传统种植习惯等落后思想已阻碍了现代特色农业的飞跃发展。高村乡党委书记王锡周认为，未来，高村乡要立足实际，持之以恒，多措并举发展现代特色农业，并从三个方面进行提高和强化，一是要用现代的发展理念来引领高村乡农业发展，从根本上改变目前的发展模式；二是要用现代的组织形式来经营农业，现代特色农业的发展必须要有现代的农业组织形式来实施和完成；三是要用现代产业体系来提升农业，提高农业的效益和竞争力，最终提升农业的整体发展质量，这是中央经济会议的要求，也是发展现代特色农业的根本。

王锡周接着表示，下一步，该乡在现有土地流转的基础上继续加大力度，不断把该项工作引向深入。对正在洽谈的史坊、油坊优质粮种培育基地项目积极跟进，力争稳步有序流转成功；对南水北调干渠两侧苗木花卉规划区内的张村、真村、前后圈子、木寨等行政村的土地，在征求群众意见的基础上实施预流转，为正式流转做好前期准备。并在全乡打造以北部沿黄淡水养殖产业带，北部邙岭河阴石榴产业带、优质林果产业带，中部优质粮产业带及南部优质花卉产业带等五大农业产业带，加快全乡现代特色农业快速发展和农民增收致富步伐。

汜水玉门古渡

天下雄关——虎牢关

汜水镇 唤醒沉睡的历史

通讯员 任学军 禹欣

一踏上荥阳市汜水镇的土地，一种浓烈的文化气息便扑面而来。凝望着厚重的虎牢关碑刻、感受着玄武灵台的苍凉，聆听着黄河号子的雄浑，这片土地深厚的历史和文化情怀便填满了人们的心灵……

如今的汜河河畔，呈现给人们的已经不仅仅是昔日经济的繁荣，还有蓬勃着的文化的希冀、历史的唤醒……

探寻文化突围，打造持续发展核心竞争力

一组数据显示了汜水经济的特点：2011年，全镇国内生产总值达到26亿元，财政收入完成2586万元，而农民人均纯收入达到10160元。

汜水镇党委书记王凤琴告诉我们，汜水的经济总量在全市不是最高的，但是人均拥有的财富却始终排在荥阳乡镇前列。

汜水镇每年春节都会出现这样一个令人眼热的场景，在汜水街上，农历腊月23以后，便开始穿梭着几乎涵盖全国所有省、直辖市牌照的奔驰、宝马、奥迪等高级轿车，这是在外地做生意的汜水人回家过年形成的独特一景。据统计，汜水镇近3万人中有近一半的人在外界打拼，形成了促进当地经济繁荣的另一种力量。

可是，就是这样一个一度发达的工业乡镇如今怎么"改弦易张"，开始把发展目光瞄向历史和文化了呢？汜水地处荥阳西北部，位置偏远，又是丘陵地带，山地多平地少，人均仅有4分耕地，建设用地数量短缺，许多企业因为没有用地指标而无法发展壮大；同时，穿境而过的连霍高速公路限高、限宽，大型机械设备无法通过，造成规模企业无法落户，原有企业也不时外迁。而且，在中原经济区和郑州都市区建设大潮中，各地都在以科学发展观为指导，用领导方式转变加快发展方式转变，走出一条以新型城镇化为引领的"两不三新"三化协调的科学发展之路。汜水镇如何转变发展方式，破解发展难题，在深化转型中持续提升？成为摆在镇党委、政府面前的一个问题。要想在困境中寻求突破，保持经济的持续增长，给群众带来更多的幸福生活，必须抓好经济转型工作。

汜水镇开始重新审视自身的优势和劣势。虽然位置偏僻、交通不便，但作为中原千年名镇，汜水历史悠久，有着灿烂厚重的文化，名胜美景天下闻名，成为极具开发价值的文化资源。

发展历史和文化产业成为破解发展难题的突破口！

转型，是现实的逼迫，又是实现经济突围的主动选择。

变化，是这座老工业乡镇对持续发展的深思熟虑，更是在建设中原经济区和郑州都市区进程中，加快经济发展方式转变迈出的坚实步伐。

建设历史文化名镇，把历史和文化还给世人

汜水镇镇长吴长勇告诉我们，汜水是因汜水河而得名的古老县城，上古时代为高辛氏火正祝融之墟。秦朝设成皋为县已达2200年之久，隋开皇二年以汜水为名设县至今1400余年。在中国历史上，汜水历史传承没有断代，文化脉络从不空缺。数千年来，汜水境内发生过的大小战争达300多次，形成王朝更迭，造成巨大影响的有30多次，域内名胜古迹频多，"吕布点将台"、"等慈寺"、"张飞寨"、"玉门古渡"等都具有很大的研究和开发价值。

现实，却让汜水的历史大多已经沉睡：

在赵村东南的等慈寺旧址，飘荡在眼前的只有大片随风摇摆的绿色麦苗了。在关系唐王朝命运的武牢之战中，李世民大败窦建德，夺取了最后胜利。李世民登基后，为追念在这次战役中阵亡的将士，也为昭示其仁慈之心，就将敌我双方阵亡官兵尸骨一起掩埋，建"等慈寺"为他们超度亡灵。在这里，等慈寺原貌已经被尘封在历史的记忆中了……

虎牢关1995年即被命名为郑州市级风景名胜区，关前的关帝庙为天下第一关帝庙。据传，关羽为东吴所害，献首级于曹操，曹操念其忠义可嘉，遂于洛阳修庙祭祀，屡修不成，后改址于虎牢关，始成。此后历代各地所建关帝庙，均在其后。因庙里同祠刘备、关羽、张飞于一堂，亦称"三义庙"。但是因为缺少资金和规划，一直未被系统开发和利用，规模很小，游客很少，并没有给当地带来更多效益。

今天尚存的张飞寨、华雄岭、吕布城、绊马索、饮马沟等历史古迹命运大多如此。玄武灵台、等慈寺等一些著名的历史景点只是有其名无其实，而已经看不到实景了。很多历史遗迹只被留在史册，大多都已经沉睡了。

和汜水镇一班人交谈我们发现，他们提出建设历史文化名镇绝不仅仅是为了发展经济，给汜水镇增加另一张名片。他们所做的一切，更多的是对历史和文化的一种敬意，他们是想通过不懈努力将本乡镇的历史文化更好地传承下去，他们是想通过"唤醒"历史，把汜水的悠久文化真正地还给世人，还给本来就该拥有的人民群众，走出一个探寻社会进步、民生改善、文化提升的科学发展之路。

借力中原经济区，开创未来发展一片天

今天的汜水，踏着先辈走出的足迹，迈出继往开来的新步伐。

在中原经济区建设的关键阶段，汜水镇广大干部群众充分把握中原经济区和郑州都市区建设的重大机遇，依托荥阳市和上街区的发展，进一步把心思和精力统一到"三大主体"工作中来，结合黄河黄金旅游带开发和沿黄快速通道建设，助推"三化"加快发展。

荥阳全域规划的"5826"路网工程形成了"二轴三环六纵九横众分支"的新交通布局，经由汜水镇域的道路主要有S314、S231新增省道(杨桥—竹园—汜水)、科学大道西延即上汜路升级。根据郑州都市区及荥阳市相关规划，汜水镇域内将有沿黄快速通道S314、汜水至巩义通道、汜水至高山通道、上汜路等重要公路新建或扩建。届时，汜水镇东向、西向、南向对外交通将彻底盘活，完全融入区域大交通格局。汜水聘请河南省权威规划机构——河南豫建设计院高标准地编制了汜水镇城镇建设总体规划，全面推进新型城镇化建设。

与路网建设和新型社区建设相结合，汜水镇专门成立了历史文化保护建设领导小组，对涉及文物保护的村庄进行整体搬迁，对汜水街进行仿古建筑改造。制定了《汜水镇历史文化保护管理办法》，对全镇的古迹遗址和景点进行了一次细致的调查，摸清了每个景点和遗址的位置、现状、民间传说和开发前景，掌握了保护开发的第一手资料，进一步明晰了历史文化的保护和开发思路：

——长远规划。对虎牢关三义庙等各个重点景区进行了统筹规划，编制《汜水镇历史文化名镇保护规划》，确定了"以三国文化为龙头，以虎牢关为突破口，以黄河风情为重点，保护和开发并重"的文化产业发展思路和"保护生态环境，弘扬历史文化，突出汉唐特色，科学规划发展，建设文化名镇"的历史文化保护开发方针，对具有地方特色的传统文化进行全方位的保护、挖掘与发展。

——分步实施。以省级历史文化名镇申报为契机，采取有效措施，进一步加大历史文化保护和开发力度。为此，汜水镇一手抓修复，一手抓复建，不断加大历史文化保护和开发力度。2010年，与河南通信电缆有限公司签订了成皋文化生态园项目合同，为汜水的生态文化开发打下了基础。2011年，镇政府在财力十分困难的情况下，筹资500多万元建成了三义庙广场。并连续投资300多万元建成玉门古渡景点。2012年，投资1500万元，完成成皋文化生态园园区道路建设、二期生态绿化和餐饮等基础设施建设。并根据自身的历史渊源和特点，启动虎牢关古关楼、三义庙、成皋故城和夕阳楼等一系列名镇复建项目，不遗余力恢复古城风貌。

一个个详细规划的建设项目宏伟而壮丽地展现在人们面前，让人们对历史的醒来充满了期待……

过去的汜水，靠一种闯劲，取得了经济社会的长足进步。今天的汜水，同样发扬这种闯劲，取得了"三大主体"工作的全面推进。这种闯劲既是"打天下"的豪迈，更是闯新路的勇气。

对于汜水人而言，历史和文化是一种深深融入血液的，挥不去、化不开的浓厚情感。这个情感注入到这片土地上，变成昔日崛起的工厂、繁华的街市，今天跨越的期许、奋进的足音……

记者手记

近段时间以来，荥阳这个毗邻省会郑州最近的县级市，正在通过各种形式学习贯彻十八大精神、在中原经济区建设的大潮中踏浪前行、追求卓越。记者在荥阳一些乡镇、局委等基层走访的时候，感受最深的就是基层干部和群众那股热火朝天、百折不挠的学习劲头和精神，他们纷纷表示，要结合实际，发掘自身优势和创新精神，在新型城镇化、现代产业体系、依靠群众推进工作落实长效机制的"三大主体"工作中练强内功，为加快宜业宜居宜游新荥阳建设，持续走在郑州都市区建设前列而努力奋斗。本报道节选了记者走访的王村镇、汜水镇、崔庙镇、高村乡四个乡镇，从不同的侧面来报道他们如何在"三大主体"工作中发掘自身优势、创新思想，扬帆远航！

本报记者 史治国

天瑞集团大门

崔庙镇 网格化促和谐发展 让群众满意

通讯员 王新文 胡凤鸣 楚兆恒

崔庙镇是煤炭之乡、建材基地、中州名镇、国家级小城镇建设试点镇、河南省卫生镇、郑州市先进基层党组织、郑州市计划生育一类乡镇、郑州市文明乡镇。自开展以网格化管理为载体的"坚持依靠群众、推进工作落实"长效机制工作以来，崔庙镇高标定位、高标推进、高效运行，以网格化管理促作风转变、保基层稳定、促和谐发展，赢得了群众的满意和好评。

网格化管理四项抓手合力 各项工作扎实推进

崔庙镇在开展网格化管理的具体工作中，以组织为保障、以宣传为引领、以考核为手段、以融合为关键，扎扎实实推进各项工作。

组织为保障。在荥阳"坚持依靠群众、推进工作落实"长效机制动员大会召开的次日，该镇就组织机关中层以上干部和村支部书记到新郑市梨河镇考察学习。并接连召开多层次的动员会，强化认识，统一思想，安排部署。设立了专门的办公室，落实了办公场所、设备、人员和资金，全面启动网格化管理工作。各二级网格，也都成立了相应的组织机构，设置了网格化管理便民服务中心。该镇还投资为各村统一制作各种版面、配备电脑等软硬件设施。该镇党委书记任延华、镇长陈志刚坚持逐村调研，落实各村宣传、软硬件建设及网格长下村工作情况，同时阅批《信息平台反映问题日报表》，抽查网格长《工作日志》。

荥阳市领导在崔庙镇蹲点调研网格化管理工作，走访慰问困难老党员

宣传为引领。该镇强化并注重持续宣传，充分发动群众、依靠群众。累计书写墙体标语或悬挂条幅182条，制作喷绘版面60块、便民公示牌382块、信息公开栏96个，发放公开信、便民卡13000张，印发《工作手册》600册，组织各类培训活动46次，组织考试2次，举办网格化管理知识竞赛活动1次。通过强势宣传，群众的知晓率、参与度大幅提高，为网格化管理营造了浓厚的宣传氛围，群众参与网格化管理的主动意识明显增强。在荥阳市组织的网格化管理长效机制知识竞赛中，该镇获得一等奖。

考核为手段。为促进网格化管理工作真正落实，该镇着重在强化督查考核上下功夫。坚持对二、三级网格，市直群众工作队及职能委局下沉人员，依据差异化职责进行差异化考核，每月一次，量化评价，排名通报，并将考核结果利用电子显示屏进行公示；涉及职能委局下沉人员、群众工作队的，将考核结果反馈给市直委局的主要负责同志。建立了全镇居民通讯录，通过电话抽查的方式落实网格长入格工作情况和群众评价意见。每月对二、三级网格长的《工作日志》进行阅批，并将日志情况纳入月考核的固定内容。在考核结果的运用上，崔庙镇除兑现经济奖补外，还实行网格化管理一票否决，凡在网格化管理年度考核中排名位于后三分之一的二三级网格及网格长，机关部门及其负责人取消其一切评先评优资格。

融合为关键。崔庙镇紧紧抓住条块融合这一关键，充分发挥下沉人员在解决问题上的职能作用。网格化管理实施以来，在累计解决的1822个"七个领域"问题中，交办给荥阳市直职能委局下沉人员和驻村工作队解决或协助解决的占三分之一。市直委局还为全镇二三级网格长举办作业指导培训班6期，提升了网格长"多面手"的履责能力。为加强条块融合的规范化、制度化管理，每个二级网格坚持开好一周一次的条块融合碰头会，从而使二级网格例会成为加强网格员管理的重要载体，条块融合的最佳平台，规范村级管理的有效抓手。

求实重效 重点领域矛盾问题得到有效解决

崔庙镇围绕非法生产、非法经营、非法建设、安全生产、信访稳定、基层组织建设和公众服务等七个重点领域的矛盾问题，建立工作台账，澄清底数，明晰责任，条块融合，合力推进矛盾和问题的解决，取得了明显成效。在6月份开展的六个重点领域矛盾问题集中排查整治活动中，共排查出各类矛盾问题627起，通过交办、督办，目前已全部解决。7月1日至目前，共录入社会管理信息平台各类问题1260起，办结1220起，办结率97%。

市场监管进一步规范。崔庙镇结合该镇是荥阳市南部传统物流中心、外来商户多管理难的实际，专门在政府所在地崔庙村划出一个专门的镇区市场二级网格，由该网格的网格长牵头，组织工商、卫生、质监、税务等部门联合执法，纠正非法经营行为145起，为57家具备办证条件的商户办理了营业执照、卫生许可证等证照。

社会管理进一步加强。投入奖补资金41万元，认真开展基层组织建设年活动，纠正了部分村村务不公开、"三会一课"不规范、"三室七有一中心"不达标情况，使两个党建落后村得到转化。邵寨村网格长与司法局的下沉人员协作，采用社会法庭的形式组织律师、各村民调员、邵寨村各村民组长与网格员，成功将阴东、阴西两组长达10年涉及煤矿装车费分配的合同纠纷案件引导到司法渠道上，解决了这一"信访不信法"的集访难题。

公共服务水平逐步提升。崔庙镇将计划生育服务工作融入网格化管理，以服务促管理，顺利进入郑州市计划生育工作一类乡镇。广泛开展了学雷峰志愿服务活动、五好家庭评选等文明创建活动，获得了郑州市级文明镇称号。该镇还进一步扩大农村居民社会保险覆盖面，扎实推进了新型农村社会养老保险工作和城镇居民医疗保险工作，参保率均达98%以上。

效果逐步显现 群众满意称赞

通过网格化管理条块融合，上下联动，凝聚了强大的发展合力，该镇干部作风有了明显的转变，服务意识也得以明显的提升，各项工作得到了快速推进。面对这些可喜的变化，老百姓是喜在心里，赞不绝口。

在路网建设中，该镇充分发挥网格化管理的群众工作优势，将拆迁任务分解到属地网格，网格工作人员深入搬迁户耐心细致讲解补偿政策，设身处地解决安置难题，不辞疲劳帮助搬运东西，务实、深入、亲民的作风赢得了群众的理解、信任和支持，使得该镇拆迁工作顺利快速推进。

今年中秋节，该镇党委书记、镇长和二、三级网格长一起走访慰问拆迁户，为他们送去月饼和慰问信，查看临时安置情况，征求对社区建设的意见，并将拆迁户纳入网格化管理的一项日常重要工作，做到经常关注，重点关照。

柿子是郑岗村农民重要的收入来源，因为传统的柿饼晾晒、储存工艺落后，抗自然天气能力差，常遇到质低价廉、丰产不丰收情况，去年秋季多雨，农户累计损失150多万元。荥阳市农委下沉到郑岗村的苏彦斌在荥阳市农委和郑州市农委的支持下，邀请郑州轻工业学院教授到该村为农户进行了柿饼加工、储存和柿子深加工的培训指导。

目前，网格化管理已经成为崔庙镇落实工作的"主抓手"、"推进器"，近日，崔庙镇今年的各项经济发展指标再传佳绩，预计财政收入增速可达40%。全镇96个三级网格织成了一张工作落实的责任网、为民办事的服务网、社会稳定的和谐网、干群沟通的连心网；广大群众信任网格长、支持网格化的浓厚氛围已经形成。该镇项沟村网格员退休教师马平沛赞道：落实科学发展观，领导方式大转变。条块融合联动责，党员干部走在前。全覆盖哉无缝隙，纵到底来横到边。应处置兮尽处置，应发现矣尽发现。矛盾解决胚胎内，服务基层不怠慢。社会安定百业兴，万山索水尽开颜。

黄河滩万亩渔塘

王村镇 蓝黄橙红 多彩网格 四级预警 深化提升

通讯员 黄凯歌 许元甲 段武峰

建立以网格为载体的"坚持依靠群众，推进工作落实"长效机制，是今年郑州市"三大主体"工作之一。该工作开展以来，王村镇全面贯彻上级决策部署，严格落实网格化管理各项制度，扎实推进长效机制规范有效运行；同时积极实践，勇于创新，探索在二三级网格建立"蓝黄橙红"四级预警机制，通过建立"全覆盖、无缝隙"的网格化管理体系，落实差异化职责，加强条块融合，推进管理方式从"被动处置问题"向"主动发现问题解决问题"转变，截至目前，该镇各级网格长共排查上报七大领域社情信息2073起，居荥阳市各乡镇之首，办结2031起，办结率达到98%，取得了显著实际成效，初步在全镇营造了稳定、有序、和谐的发展环境和群众生活环境。

一、借鉴国际预警通用经验，建立四级预警网格管理机制

王村镇在开展"坚持依靠群众，推进工作落实"长效机制实施过程中，借鉴国际国内通用的"蓝黄橙红"四级预警制，根据二三级网格内七大领域社情信息、矛盾问题的多少和重要、紧急程度，对二三级网格实行"蓝黄橙红"四级预警，级别由低到高依次用蓝、黄、橙、红四色代表。矛盾问题越多或事态越严重，预警级别越高。同时，建立相对应的四级处理机制，确保矛盾问题能够在短期内得到及时妥善解决，问题处理到位后方可解除预警。

(一)预警级别的划分

蓝色预警：网格内一个领域出现一般性矛盾问题。

黄色预警：网格内两个领域出现一般性矛盾问题，或某一领域出现较为复杂的矛盾问题。

橙色预警：网格内三个领域出现一般性矛盾问题，或某一领域出现重大、紧急的矛盾问题。

红色预警：网格内四个(含)以上领域出现一般性矛盾问题，或某一领域出现特别重大、特别紧急的矛盾问题。

(二)预警的依据

1.网格长排查上报的社情信息；

2.市委、市政府交办的有关矛盾问题和社情信息；

3.下沉人员、群众工作队及王村镇镇直部门反馈的社情信息；

4.群众反映、举报、投诉、信访的信息；

5.媒体曝光等外围信息；

6.其他途径反映出来的社情信息。

(三)预警的研判

社情信息汇总后，组织预警前的研判。预警研判作为预警发布前的必经程序，依预警发布实际情况定期不定期进行。蓝色、黄色预警由王村镇社会公共管理办公室组织研判；橙色、红色预警由一级网格长召集相关部门研判。

(四)预警发布的部门和方式

1.王村镇党委、政府授权镇社会公共管理办公室发布预警。蓝色预警和黄色预警经镇主管网格化管理的领导同意后发布，橙色预警和红色预警经镇一级网格长同意后发布。

2.通过手机飞信向所有一、二、三级网格长和下沉人员、群众工作队公开发布。

3.通过镇政府电子屏幕公开发布。

4.每周一发布预警，若遇紧急情况随时发布。

5.预警时效原则上为七天或根据工作情况确定时效。及时处理后解除预警，如果在期限内未处理结束，则下周一继续发布预警或根据情况提高预警级别，直至处理结束。

6.为促进问题更好地解决，二三级网格长也可主动申请提高预警级别。

(五)预警后的处置

1.三级网格四级预警的对应处置

蓝色预警：三级网格长协调网格内人员妥善解决。

黄色预警：二级网格长协调三级网格长和网格内人员共同处置。

橙色预警：二级网格长协调三级网格长、下沉人员、群众工作队共同处置。

红色预警：一级网格长协调二、三级网格长、下沉人员、群众工作队等各方力量进行调查处理。

2.二级网格四级预警的对应处置

蓝色预警：二级网格长协调三级网格长处理。

黄色预警：二级网格长协调三级网格长和下沉人员、群众工作队处理。

橙色预警：一级网格长协调二、三级网格长和下沉人员、群众工作队处理。

红色预警：镇党委、政府成立联合工作组处理。

(六)责任追究

1.按照《荥阳市"坚持依靠群众、推进工作落实"长效机制考核奖惩办法》(荥发〔2012〕15号)实行奖惩。

2.被预警后，不能及时处理导致事态升级的，提高预警级别；造成重大影响或不良后果的，根据情节轻重，在荥阳市处罚的基础上对网格长或责任人再提高一个处罚档次。

二、实施创新网格管理机制，取得显著实际成效

10月27日，郑州市委副书记王璋莅临王村镇专题调研"蓝黄橙红"四级预警机制，在实地查看、听取汇报后，明确指出，"四级预警"是在原有制度基础上的深化创新，这个制度解决了下一步网格化管理的深化问题，也解决了如何强化网格化管理人员的责任心问题，实际上也很好地解决了市直职能部门的责任感履职问题，一定要好好总结，在条件成熟后可在郑州市推广。12月6日，荥阳市在王村镇召开"荥阳市网格化管理'蓝黄橙红'四级预警现场会"，荥阳市委书记马锁文、市委副书记王新亭等领导及各乡镇、办事处、市直各单位负责人参加会议，要求在荥阳市推广王村镇的经验做法。据了解，截至目前，王村镇共发出13期预警通报，常规预警12次，临时预警1次，取得比较显著的实际成效。

(一)使一级网格长更好更全面地了解每个二三级网格的情况。网格预警是一级网格长掌握全镇所有网格动态的有效载体和直观窗口。在91平方公里、56000人的王村镇镇域内，有80个三级网格、24个二级网格，作为镇党委书记和镇长的一级网格长必须对每个网格的社情信息、矛盾问题状况了然于胸，哪个网格存在哪些矛盾问题，是否处于紧急状态，通过网格预警一目了然，从而可以根据矛盾问题的轻重缓急，有的放矢地进行工作决策、工作安排和力量调配。

(二)通过预警信息的公开发布给网格长以压力和动力，提高了网格长的责任心。网格预警犹如敲响的警钟，在未解除预警前时刻鞭策提醒网格长网格内还有矛盾问题没有解决，给网格长以压力；同时通过网格与网格的相互对比，激发网格长的"荣誉感"，给网格长以动力。

(三)帮助下沉人员熟悉情况，督促下沉人员主动履职，增进条块融合。9月初，网格长排查发现西大村、洼子村非法生产现象较为突出，王村镇发出非法生产黄色预警后，质监、工商部门的下沉人员主动与二、三级网格长联系，详细了解有关情况，联合进行了调查处理。

(四)有效配合了阶段性中心工作的开展。9月份，因"钓鱼岛事件"，王村镇对所有网格发出社会稳定蓝色预警，提醒各网格长时刻绷紧稳定这根弦；10月份，秸秆禁烧形势严峻，王村镇对问题较多的网格发出秸秆禁烧蓝色预警，督促各网格长主动深入网格宣传巡查；秋收后，部分村因土地调整不断有群众上访，王村镇对全镇涉及调地的村组进行了统计，并发出蓝色预警；12月初，王村镇通过网格预警要求各网格长在巡查中重点关注有没有衣食无着的外来务工人员、流浪人员、家庭困难人员等，第37三级网格的网格长在一废弃厂房内发现一流浪的智障女子，于是立即上前询问了解情况，经反复沟通才弄清该女子的家庭住址，并很快将其送回家中，女子的家人分外感激。