

聚焦省两会

# 省人大会议举行第二次记者会

本报讯(记者 李娜 武建玲 张乔普)昨日上午,省十二届人大一次会议举行第二次记者会,副省长徐济超、王铁、张广智,省高级人民法院、省人民检察院、省教育厅、省科学技术厅、省公安厅、省人力资源和社会保障厅、省文化厅、省卫生厅负责人,围绕加强政法队伍建设、预防和惩治职务犯罪、教育改革发展、科技创新体系建设、社会保障体系建设、医药卫生体制改革等热点、难点问题回答了记者的提问。

## 三年内新增幼儿园6600所

记者:我省义务教育、学前教育如何更好地适应新形势的变化?如何构建公共教育服务体系?

徐济超:我们希望,在全省不管什么地方,基础教育的学校都是标准化、规范化的,教育资源配置都比较好,让全省每个孩子都能够享受到比较好的基础教育。为此,我们要做好几项重点工作:第一,所有的适龄儿童人人要上学。第二,学前教育方面,实施“学前教育三年行动计划”,三年内新增幼儿园6600所,其中,公立4000所,社会办学2600所,每一个乡镇都要建1-3所示范性、标准性幼儿园作为标杆,整体提升学前教育水平。到2015年,70%的县区实现义务教育县域内均衡发展。第三,我省要出台有效举措。

## 八成县级公立医院年内改革

记者:请问医改4年来,我省取得哪些成效?

王铁:目前,全省城镇居民基本医疗保险、新农合参保率分别为98.2%和97.7%。城镇居民医保、新农合政府补助标准从人均120元提高到2012年的240元;城镇职工医保、城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用报销比例分别达到80%以上,70%左右和75%左右。4年来,我省先后安排基层医疗卫生服务体系建设项目近6万个,初步实现了“小伤小病不出村,一般疾病不出乡,大病基本不出县”。今后,我省医疗卫生体制改革将重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革,争取今年年底,80%以上县级公立医院得到改革。

## 编制华夏历史文明传承创新区规划

记者:我省在华夏历史文明传承创新区建设方面取得了哪些成效?下一步有什么打算?

张广智:国务院对中原经济区有五大战略定位,华夏历史文明传承创新区是这五个战略定位之一。我省建设华夏历史文明传承创新区将这些重要举措:一是编制华夏历史文明传承创新区工作规划;二是要繁荣文化事业,各级财政要加大对文化事业的投入,加强对文化基础设施,如图书馆、博物馆等设施的建设;三是要大力发展我省文化产业,出台更多的相应措施,加大文化产业招商引资力度,将我省的文化产业做大做强。

## 四年为进城务工人员讨薪5.7亿

记者:为进城务工人员开展专项讨薪活动,我省还有什么新举措?

张立勇(省高级人民法院院长):全省法院4年共为进城务工人员讨回工资约5.7亿元。今后,我们将在全省各个中院和基层法院成立劳动者权益保护审判庭,专门审理拖欠工资案。把办理拖欠进城务工人员工资案件常态化、制度化,实行快立案、快审理、快判决、快执行,优先立案、优先审判、优先执行,免除诉讼费、执行费。法院和检察机关、公安机关、劳动监察部门、工会等联合,对黑心企业追究刑事责任。

## 围绕重点领域集中查办职务犯罪

记者:我省检察机关查办和预防职务犯罪取得哪些成效?今后一个时期,我省检察机关有哪些新的打算?

蔡宁(省人民检察院检察长):5年来,全省检察机关共立案侦查贪污贿赂犯罪9861件13366人,渎职侵权犯罪4479件6684人,通过办案为国家挽回直接经济损失15.46亿元。2012年,全省检察机关共立案侦查贪污贿赂犯罪1956件2800人,渎职侵权犯罪861件1377人,通过办案为国家挽回直接经济损失3.9亿元。今后一个时期,全省检察机关将坚决查处大案要案,严肃查办滥用职权、贪污贿赂、失职渎职等犯罪案件,以及发生在组织人事、行政执法、司法和工程建设等重点领域和关键环节的案件。围绕“三农”工作和教育、就业、住房、社会保障等重点领域,集中开展查办和预防职务犯罪专项工作。

## 设专项资金引导大学生自主创业

记者:请问我省在促进高校毕业生就业方面有哪些新举措?将采取哪些措施引导高校毕业生自主创业?

王艳玲(河南省教育厅厅长):我省将重点采取以下几项措施:依据社会需求,进一步优化高校学科专业结

构;为毕业生提供好政策、信息服务,省教育厅将组织开展170多场大型校园及网络双选会和3000多场校园专场招聘会;对残疾毕业生、家庭经济困难毕业生提供帮扶。今年,我省设立了大学生自主创业引导专项资金,调动地方政府支持大学生创业的积极性。

## 大力推进自主创新体系建设

记者:我省在推进自主创新体系建设方面有哪些新举措?

贾跃(省科学技术厅厅长):一是改革机制体制,核心是解决科技与经济结合不紧密,促进资源向企业集聚。二是积极构建产业(集群)技术创新体系。三是大力实施企业创新能力培育工程。四是促进产业集聚区创新驱动发展,把郑州航空港经济综合实验区和高新区作为科技创新的先行先试区,推动其加快实现创新驱动发展。五是实施创新孵化平台推进工程。六是加强科技创新要素支撑体系建设,大力推进风险投资等。七是构建开放的、国际化的创新体系,加强与外科技合作。

## 打造百姓家门口的“派出所”

记者:在提升群众安全感方面,我省公安机关都做了哪些工作?

李建中(省公安厅常务副厅长):近年来,我省社会治安形势不断好转,群众安全感指数连续5年提升。全省公安机关主要做到了“六个坚持”:一是坚持“打击犯罪是主业,命案攻坚是龙头”,努力做到“命案必破、黑恶必打、逃犯必抓”。二是坚持开展社会治安专项整治,把斗争锋芒指向盗窃、抢劫等多发性侵犯犯罪,保护群众财产安全。三是坚持加强治安防控体系建设,持续推进社区防控网、街面防控网、治安卡口网等治安防控体系建设。四是坚持改进社会管理服务,持续不断地依法整治交通违法行为和火灾隐患。五是坚持改进社会管理服务,在全省城乡设立警务室7867个,打造群众家门口的“派出所”。六是坚持推进执法规范化建设。

## 企退人员养老金人均再涨10%

记者:我省如何推进统筹城乡的社会保障体系建设?

郭俊民(省人力资源和社会保障厅厅长):截至去年年底,城乡居民基本养老保险在制度上实现了全覆盖。接下来,我省将积极推进城乡社会保险制度之间的政策衔接。以进城务工人员及灵活就业人员为重点,着力扩大城乡社会保障覆盖面。着力提升城乡社会保障水平。近期,我省将第9次提高企业退休人员基本养老金水平,人均提高10%,力争3月底以前发放到位。着力提高城乡社会保障服务,全面推进社保“一卡通”。

## 继续实施重大文化惠民工程

记者:在保障人民群众基本文化权益方面,我省文化部门将采取哪些举措?

杨丽萍(省文化厅厅长):今后我们要做好以下几个方面的工作:一是继续加强五级公共文化基础设施建设。二是继续实施重大文化惠民工程。在全省继续完善所有图书馆、文化馆、博物馆、纪念馆、乡镇文化站的免费对外开放,继续实施文化信息资源共享工程,继续推进舞台艺术送农民和高雅艺术进校园等一系列惠民服务。三是通过体制改革、机制创新、规范建设和制度管理,进一步激发公共文化单位的活力,拓展其服务领域,提升其服务水平。四是动员组织引导城乡人民群众广泛参与各种形式的文化活动。

## 三年内建30所二级以上民办医院

记者:我省民营医院还未形成强有力的市场竞争,对此我省有何打算?

刘学周(省卫生厅厅长):目前,全省共设置民营医院415所,约占全省医院总数的34%。为进一步加快我省卫生事业发展,我省计划利用3年时间,通过独资、合资合作、改制重组等方式,建设二级以上民办医院30所,实际利用社会资本200亿元以上,形成公立医疗机构与民办医疗机构有序竞争、优势互补、良性发展的多元化办医格局。下一步,我们将进一步落实相关政策,本着鼓励、扶持、引导、监管的原则,努力营造民办医院发展的良好氛围,培育民营医院品牌,提高管理水平和服务水平,更好地为保障人民健康服务。

# 机制彰显力量

郑旗

改革开放的不断深入和社会主义市场经济的不断发展,使社会结构、利益格局以及人们的思想观念等都发生了深刻变化。这种空前的社会变革,要求我们必须不断破解体制性障碍、机制性约束、保障性困扰。换句话说,也就是以机制的创新,转变领导方式和工作方法,改进管理模式和服务模式,提升政府的基层履责能力。

“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线,是我们党的根本路线。党中央反复告诫全党“密切联系群众是我们党的最大政治优势,脱离群众是我们党执政后最大的危险”。坚持党的群众路线,着眼

解决群众办事难,着眼于维护群众合法权益,市委、市政府探索建立以网格为载体依靠群众推进工作落实长效机制,在基层初步建立起以党组织为核心,政府管理、公共服务与群众自治有效衔接、互为支撑的治理结构,推进了政府职责特别是市场监管、公共服务和社会管理职责在基层的有效落实,实现了党的群众路线的制度化、具体化、深入化。

一年来的实践证明,这种机制蕴藏着巨大的力量。网格化管理在给我们带来显著成效的同时,也给我们带来了深刻的感受,那就是:必须把群众摆到主体地位。在网格化管理机制的推进过

程中,我们不是没有碰到这样那样的难题,而是我们依靠群众破解了这样那样的难题。这就是:千难万难,依靠群众就不难。

机制彰显力量,力量源自群众。网格化管理是一项涉及基层政府建设、社会建设和组织建设的体制机制,是一项全新的社会治理结构的变革,有一个不断探索完善的过程。要使其成为上下贯通、左右衔接、运行自如的长效机制,路还很长。因此,我们必须更多地依靠群众,更好地依靠群众,从群众鲜活的思想中汲取营养,从群众丰富的创造中提炼经验。要依靠群众促深化、促规范、促提升,让网格化管理机制管得住、行得通、用得

# “三大主体”工作年度系列报道之四

新型城镇化是引领 现代产业体系是支撑  
依靠群众推进工作落实机制是保障

虽非黄钟大吕,却润物细无声。当越来越多的网格长,开始从办公室走进居民家里,开始从文件上“走到”社区门口的公告栏里,越来越多的绿城市民发现,身边的变化也越来越大了。

“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线,是我们党的根本工作路线,也是我们党根本的领导作风和工作方法。

2012年4月以来,以网格为载体的坚持依靠群众推进工作落实长效机制,从无到有、逐步完善提升,已渗透到绿城经济社会发展、群众生活的方方面面。

## “解剖麻雀”: 变“领事干部”为“管事格长”

省会的第一个网格,始“画”于金水区经八路街道办事处,始“画”于2012年的春天——

去年3月以来,省委常委、市委书记吴天君坚持每周周末到金水区经八路办事处蹲点调研,骑着自行车走遍了办事处每一条街道、每一个角落。通过“解剖麻雀”,经八路街道办开始探索网格化管理新机制:将整个辖区划分成55个网格,每一个网格指定一名网格长,网格范围内所有的市场监管、社会管理、公共服务等基层问题,网格长都要管。

短短几个月,办事处辖区变了样:“道路通畅了,出行方便了,环境整洁了。”73岁的何大爷道出了不少辖区居民的心声。

“网格化管理不是单项工作,而是一个新的工作推进机制,是政府履行职责推进机制的一个创新。”市委副书记、市“坚持依靠群众、推进工作落实”长效机制领导小组组长王瑞说。

而对于管城区城东路办事处商城花园社区第二网格网格长楚征来说,“网格好比责任田”。她说,现在最大的工作就是“守护好自己这一亩三分田”。

而在惠济区新城街道东赵村十四、十五村民组两个三级网格的网格长弓小芳看来,群众诉求就是“军令”。大事小事即便乱成一团麻,也要帮村民一件件解决掉。

从坐在办公室里等群众上门办事,到走出门去为群众办事;从上级布置啥事干啥事,到主动找事办。小小网格,延伸的是责任,通达的是民心。

在新密市,老上访户在网格员帮助下解开心结,找到了谋生出路;在二七区,居民区内的违章建筑,由于网格员苦口婆心的劝说而被业主自觉拆除……

中原区建设路街道办事处协作路社区网格长何冰,曾经留学韩国。现在的何冰早没了当初面对问题时的手足无措,这个“谁家有事都要找的大男孩”说,受欢迎就是因为“变管理为服务居民”。

肇始经八路,花开满绿城。

目前,全市已建立一级网格198个,二级网格3024个,三级网格18099个,构建起“横到边、纵到底”、“全覆盖、无缝隙”的网格化管理责任体系。在对七个重点领域和城市管理提升两大类20项问题进行集中排查整治过程中,全市共排查出矛盾问题28.8万个,办结(调处)28.2万个,办结率98%。

## 力量下沉: 机关干部入网格解难题

在上街区中心路街道社会管理综合服务中心,一个硕大的展板格外醒目:“截至今日,共发现1240件问题,已解决1230件,正在解决10件。”这行字的下面,是最新问题上报、登记、解决的全过程。

一目了然的背后,离不开“联合执法室”的支持。

工商、安监、质检、建设、卫生、公安……14个区直部门专门抽调工作人员,成立“联合执法室”,每周一次工作例会,对网格上发现的问题进行交办。街道办联合执法室主任白占军夸起自己的工作来毫不客气:“群众碰到问题,只要报到网格里,十几个部门同时行动,保证当天办结。”

无独有偶,在荥阳市京城路街道办事处,每个二级网格、三级网格分别组建若干服务团队,开展组团服务,集中解决突出问题;一级网格组建“十团”,31个局委下沉人员、10

# 坚持依靠群众 夯实基层基础

□记者 张乔普 李颖

如今,“小事网格长管、大事找人管”。网格划分不仅增强了网格长的责任心,对职能部门工作也是一种带动和督促,网格长充当了他们在基层的“眼睛”,为他们提供信息,在短时间内督办完成。

将近10个月的实践,我市探索建立了市委常委会专题研究、领导逐级分包、督查推进和责任追究等13项工作机制。22个市级领导分别分包联系一个乡(镇)、办、蹲点督导网格化管理,33个市级执法部门责任逐级分包落实,各级通过组团式下沉强化基层力量4.5万人,对许多热点、难点问题做到了“发现在基层、解决在基层”。

新机制促进了政府职能在基层的有效落实,推动事后执法向源头管理服务的转变,变突击式、运动式履行为常态化、制度化履责。

“老大难老大难,工作队来了就不难!”说起群众工作队,巩义市西村镇罗口村的群众竖起了大拇指。这里吃水机井选位先天不足,出水量过小,设备老化,加之管理上“大锅饭”,群众怨声载道。去年年初,市物价局群众工作队驻村之后,积极筹资,铺设地下管道4855米,购置水表349个,修排水沟485米,清澈的自来水流进了每一户百姓家,也流进了每一个老百姓的心中。

## 主动参与: 为都市区建设提供有力保障

刚刚闭幕的市委十届四次全体(扩大)会议明确指出,学习贯彻党的十八大精神,推进“三大主体”工作,就是要“围绕习近平总书记关于人民群众对‘七个更’的期盼要求,努力让广大人民生活得更安全、更舒心、更有保障”。

这三个“更”,如果用一个新的名词来概括,那就是“15分钟生活圈”。

去年年底,在金水区蹲点调研网格化管理工作时,吴天君指出:“各级政府要围绕与群众密切相关的衣食住行用等诉求,努力打造15分钟生活圈,真正让广大群众看到成效、得到实惠”。

“网格化管理,就是要突出民生服务,提升辖区群众幸福指数。”二七区铭功路街道办事处书记张件新告诉记者,办事处把社区便利店建设作为抓手,每个社区实施了“蔬菜直销进社区、入楼院”工程,通过网格长送菜入院、送菜上门,让群众吃上了低价菜和放心菜。

得到实惠的老百姓也开始自觉走入网格中,网格化管理已成为一场发动群众到群众自觉、自发参与的大合唱——

一直以来,郑州一棉生活区内的一棉中街菜市场没有蔬菜监测点,去年8月2日,蔬菜监测点终于落户于此。功臣却是一棉退休工人曾宪福。这位年近八旬的“编外网格长”奔波两个月,穿梭于市农委等各个职能部门,把监测点请到了家门口。

群众的自觉自发参与给网格化管理密植了“毛细血管”。

“我们分了片,干部包了干,好人好事要发现,坏人坏事跑不了”。这是省委社区老党员孙福康和几名“编外网民”对网格化的形象诠释。遇到能解决的问题,她们就自己解决,解决不了的问题就上报。

“网格化管理以后,工作化整为零,街道和社区的工作重心下移,辖区居民真正感受到了,有事就有人管,而且马上管。”在经八路街道办事处主任周纪斌看来,网格化管理最大的力量,其实就是“把全心全意为人民服务的宗旨意识真正落到了实处,真正发动了群众,把群众的积极性调动起来了”。

推进“三大主体”工作,为了群众,也必须依靠群众。

新型城镇化引领、现代产业体系构建,是史无前例的新使命,是没有成规可循的新任务,会遇到各种复杂的问题。

解决之道,就在群众,就在坚持依靠群众长效机制建设;再大的困难,分解到两万个网格中,就不再是大困难;再大的问题,除以886万,就不再是大问题。

吴天君在市委十届四次全体(扩大)会议上明确要求:“要以‘深化、规范、提升’为主题,不断扩大网格化管理成效,为郑州都市区建设提供有力保障。”

金戈铁马闻征鼓,只争朝夕启新程。7446平方公里沃野上,一个“围绕基层转、围绕群众转、围绕问题转”,人人有责任、事事有人管的画面正一点点呈现。绿城,明年春色倍还人!



网格化管理及时有效地解决了居民群众的诸多实际问题。本报记者 宋晔 摄

明日请看“三大主体”工作年度系列报道之五——《“双驱动”加速发展方式转变》