中央一号文件解读

创新农业经营体系不是否定家庭承包经营制度

——中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文解读一号文件亮点

1月31日,《中共中央 国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》全文公布。今年的中央一号文件,对过去十年我国的农业农村工作进行了总结,突出强调围绕现代农业建设,充分发挥基本经营制度优越性,着力构建新型农业经营体系。文件公布之际,中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文就一号文件的亮点等相关热点问题接受了记者采访。

问:今年的一号文件强调构建新型农业经营体系,主要希望解决哪些问题?

陈锡文:2004年以来,我国粮食产量实现"九连增",农民增收实现"九连快"。一方面,我国农业农村形势确实很好,但同时,农业农村还存在许多深层次问题没有解决。

一号文件提出了构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。在越来越多农村人口外出打工就业的背景下,提出创新农业经营组织问题,强调创新农业生产经营体制,各地反映很必要。

从产业规律和世界发展规律来看,家庭是农业经营最有效的主体,我国面临的问题是家庭经营规模过于细小,成本高、风险高。我们强调要实现两个转变,一是家庭经营要向采取先进科技和生产手段的方向转变;二是统一经营要向发展农户联合与合作,形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变。创新农业经营体系,就是要使农村生产关系更加适应生产力发展,把各类农业经营主体的特长发挥出来。

问:创新农业经营体系,是不是意味着实行了多年的家庭承包经营制度有可能改变呢?

陈锡文:纵观世界各国农业生产经营,没有不以农户为主的。农业搞得再好也还是以农民家庭为主,只不过规模大小有差异。轻易地否定农户经营制度,我们是不赞成的。

从农业经营主体来说,以家庭经营为基础这一点不能动摇。一些人认为家庭经营是落后的,规模小,不能实现现代化。但迄今为止,没看到哪个国家农业不以家庭经营为基础。农业经营规模是由国情、资源禀赋决定的,是不是以家庭为经营主体,是由农业自身发展规律决定的。古今中外,农业不以家庭为主而搞得好的,还没有看到。

当然,随着科技进步、农业发展,在有些领域,如设施农业,用公司、企业化经营的形式也许有优势。但按照工业化的生产,必须有工业化的条件——必须可以精确监控、标准化生产、对劳力付出也可以标准化计量,大田生产还是要靠家庭。

问:一号文件提出加快完成农村宅基地等农村集体土地的确权登记颁证工作,颁证之后是否意味着农村宅基地就可以买卖、抵押?

陈锡文:确权登记颁证是为了清晰产权,保护农民的财产权益。农村宅基地在本集体经济组织内部是可以流转的,但你要卖给本集体经济组织之外的人,那是不可以的。如果宅基地可以卖给社会上任何人,那就是商品房,这个土地的性质就变了。小产权房之所以违法,是因为它不符合规划,跟所有权没有关系。

至于说到农村土地不能抵押问题,这里也存在一个误解。在以小农经济为主的国家,大部分农村靠的是政策性金融和合作金融,不需要抵押物,靠村民提供的有效信用来贷款。我不赞成拿农民的住房和土地去抵押,为什么?因为法律不允许。

让农民以房屋和土地为抵押去贷款,本身是泛市场化下非常片面的一种做法。农业贷款,不是仅靠商业金融可以解决的。至少四年前,银监会就发过通知,不需要抵押物的信用贷款,最高贷款额可以达到30万元。

问:中央农村工作会议强调对于土地流转要尊重农民主体地位,不强制、不限制,这是出于什么考虑?

陈锡文:我们历来坚持土地流转要按依法自愿有偿的原则。全国土地流转规模,到去年占土地承包合同面积的20%,近2.6亿亩,大多数是农民自愿的。但现在一些地方确实出现了强制流转的问题。有些地方为了追求规模效益,不加限制地引进工商企业大面积、长时间租赁农户承包耕地(林地、草原),出现了损害农民土地权益、粮地非粮化等现象,改变了农户的经营主体地位。从长远来看,这不仅会影响粮食生产的稳定发展,也会影响农村基本经营制度的稳定,给农村的经济社会结构带来难以预料的影响。

适度扩大农业经营规模,可以提高经营效益,但经营规模也并不是越大越好。作为农业的基本经营主体,在一定的投入水平、技术水平、生产条件下,农户的经营规模会受到多方面的限制。经营规模超自身经营能力后,资源利用率、土地产出率和经济效益都可能下降。

第二次全国农业普查表明,全国共有农业生产经营户1.98亿户,其中纯农户1.67亿户。如果都大规模经营,其余农户转到哪儿去?我们一方面主张适度规模经营,一方面扶持以农民为主体的合作经济组织,通过建设社会化服务体系,解决一家一户解决不了、解决起来不经济的问题,而不是换一个经营主体。

新华社记者 **车玉明 于文静**

中央一号文件解读

工商企业租赁农地将受严格监管

——农业部农村经济体制与经营管理司负责人解读一号文件精神

1月31日发布的2013年中央一号文件明确提出,将探索建立严格的工商企业租赁农户承包地准入和监管制度。农业部农村经济体制与经营管理司负责人接受记者采访时表示,这一要求目的有二:一是坚持农地农业用,确保国家粮食安全和主要农产品供给;二是坚持农地农民用,确保农民充分就业和农村社会和谐稳定。

受农产品价格上涨和中央支农政策力度加大等诸多因素影响,近年来农业领域逐步成为投资热点。到2012年6月底,流入到工商企业的承包耕地面积2500万亩,比2009年底增长了84.6%。

对此,该负责人表示,农业部将按照中央要求,从租地资格准入、经营风险控制、土地用途监管等环节,加强对企业租赁经营农户承包地的规范和管理。

一是探索建立租赁农户承包地准入制度。按照《农村土地承包法》关于土地流转"受让方须有农业经营能力"的要求,研究建立租赁农户承包地准入制度。对各类企业、组织租赁使用农户承包地,严格农业经营能力审查,着重审查企业资信、技术力量、产业规划、风险防范等情况,规范流转行为,从源头上抑制"非粮化"、"非农化"行为。

二是建立土地流转风险防范机制。通过推广使用土地流转示范合同,鼓励建立和完善土地租金预付制度。在土地流转面积较大地区,通过政府补助、流入方缴纳等方式,鼓励建立土地流转风险保障金制度。对经营规模超过一定面积的规模经营主体,制定专门的农业保险补贴政策,以降低因经营规模扩大可能导致的自然、市场风险。

三是进一步强化土地流转用途监管。加大执法力度,切实纠正农村土地流转后的"非农化"经营问题。

该负责人进一步表示,今年中央一号文件的主题是创新农业生产经营体制。为贯彻落实文件精神,农业部将抓紧研究探索现有土地承包关系保持稳定并长久不变的具体实现形式,推动完善相关法律制度。健全农村土地承包经营权登记制度,用5年的时间基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。坚持依法自愿有偿原则,引导土地承包经营权有序流转,发展多种形式的适度规模经营。建立健全土地承包经营权流转市场和信息化管理平台,逐步健全县乡村三级服务网络。

同时,加快培育新型农业经营主体,加大对联户经营、专业大户、家庭农场、农民合作社等扶持力度。鼓励有条件的地方建立家庭农场注册登记制度,制定扶持政策和管理服务办法。扶持农民专业合作社加快发展,鼓励农民兴办专业合作和股份合作等多元化、多类型合作社,逐步扩大涉农项目由合作社承担的规模。落实龙头企业扶持政策,创建农业产业化示范基地,完善利益联结机制。

在完善新型农业社会化服务体系方面,农业部将从市场准入、税费减免、资金支持、人才引进等方面加大扶持力度,推进农业社会化服务主体多元化、形式多样化、运行市场化,加快构建公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系,使农民享受到低成本、便利化、全方位的社会化服务。强化基层农业公共服务机构建设,充分发挥主导性作用。扶持发展农业生产性服务,鼓励支持经营性组织参与各项生产服务。鼓励搭建区域性农业社会化服务综合平台,启动农业社会化服务示范县创建。

此外,农业部还将推进农村集体产权制度改革。鼓励具备条件的地方推进农村集体产权股份合作制改革,探索集体经济组织成员资格界定的具体办法。全面完成农村集体"三资"清理,深化农村集体"三资"管理示范县创建活动,建设信息化监管平台,推进农村集体"三资"管理制度化、规范化、信息化。加大农村审计监督力度,进一步规范村级财务管理。

新华社记者 **董峻 林晖**

重庆市纪委表示

不雅视频事件将移送司法机关

据新华社重庆1月31日电(记者 **朱薇**)31日,重庆市纪委相关负责人接受新华社记者采访,就重庆不雅视频事件介绍了相关调查情况。

问:重庆市委决定对北碚区原区委书记雷政富立案调查后,时间过去两个月,调查有何进展?

答:去年11月雷政富不雅视频事件出现后,重庆市纪委立即成立专案组,经过两个多月的缜密调查,案件已有三个方面的进展,一是初步查明雷政富涉嫌巨额受贿和其他严重经济问题,将于近日将此案移送司法机关;二是发现一个进行敲诈勒索团伙的线索,经公安机关立案侦查,检察机关已批准逮捕肖烨、许社卿等主要犯罪嫌疑人,公安机关对另外数名犯罪嫌疑人采取取保候审、监视居住等强制措施;三是发现多名党政干部和国有企业负责人违纪情况并予以免职,下一步继续深入调查依法依纪予以处理。

问:社会流传还存在其他视频的说法,你们将如何处理?

答:不雅视频事件发生之初,我们就向社会表明态度,对于党员干部违纪违法问题,发现一起查处一起,决不姑息。因为事情发生于2008年前后,时隔4年,调查取证工作十分复杂,需要一个过程,纪检监察机关支持公民行使监督权,认真负责地通过合法渠道举报和反映。但同时应尊重和保护其他公民的个人隐私和合法权利。

问:此案何时能有最终结果?

答:我们理解并将尽最大努力尽快回应社会关切。按法律规定要求,对涉案人员的调查处置需要相关部门做大量深入细致的调查工作,需要一定的时间和必要的过程。我们将本着不回避不炒作的原则,依法依纪推进调查,最终结果要对历史负责、对社会负责,要经得起历史检验、经得起社会评判。

大学生"假期工"填补"年前用工荒"

1月31日,山东齐鲁师范学院大学生杨震(右)在青岛即墨市一家纺织企业技术人员的指导下生产出口服装。

春节将至,山东即墨市大批外来务工人员陆续返乡,导致劳动密集型行业用工缺口增大,一批寒假中的大学生走上了生产第一线,成为填补节前用工市场"空当儿"的主力军。

新华社发

以色列空袭叙利亚科研中心

2人丧生5人受伤

叙利亚军方1月30日说,以色列入境空袭,击中邻近叙利亚与黎巴嫩边界的"科学研究中心",致2人丧生,5人受伤。

对于此次空袭行动,以色列方面不置可否,保持沉默。

实施空袭

叙利亚官方的阿拉伯叙利亚通讯社发布军方声明:"以色列战机今天上午进入我们的领空,对一处致力于提升我方抵御与防卫能力的科学研究中心发起直接打击。"炸毁该科研中心建筑和停车场,造成重大物质损失,导致2人死亡、5人受伤。

研究中心位于大马士革农村省杰姆拉亚地区,在首都大马士革西北方向。军方声明说,以色列战机经由谢赫山进入叙利亚领空后,低空飞行,未被雷达发现。

声明谴责,这是以色列对阿拉伯国家的系列"侵略攻击"之一。

各方回应

就叙利亚阿拉伯叙利亚通讯社最新报道,以色列没有予以任何回应。以色列政府先前称,可能考虑用军事手段阻止叙利亚导弹和化学武器落入黎巴嫩真主党手中。

在美国首都华盛顿,白宫发言人杰伊·卡尼被问及以色列空袭时,拒绝回应。

黎巴嫩外长曼苏尔31日在贝鲁特强烈谴责以色列空袭叙利亚科研中心。

曼苏尔当天发表声明说,以色列30日空袭叙利亚科研中心是一次赤裸裸的侵略。他呼吁阿拉伯国家对以色列的这一侵略行径采取坚决立场,通过各种合法途径予以回击。

同一天,黎巴嫩真主党发表声明,强烈谴责以色列对叙利亚的野蛮入侵,对叙利亚政府、军队和人民表示声援。声明呼吁国际社会特别是阿拉伯和伊斯兰国家对以色列的这一侵略行径进行谴责。

俄罗斯外交部1月31日说,俄方对叙利亚目标遭以色列空袭一事"深表关切"。

俄罗斯外交部在一份声明中说:"如果这一消息得到证实,那就是针对主权国家领土目标的未受挑衅打击,公然违反《联合国宪章》,不可接受,不论其(以色列)出于何种动机。"

俄罗斯表示,正采取"紧急措施"明确情况。

新华社特稿

外交部:不赞成将中菲南海争议提交国际仲裁

新华社北京1月31日电(**杨依军 杨云康**)外交部发言人洪磊31日表示,中方不赞成将中菲南海争议提交国际仲裁。

例行记者会上有记者问,据报道,美国众议院外交事务委员会主席罗伊斯29日称,中方应同意将中菲南海争议提交国际仲裁,以避免引发危机扰乱地区市场或引发地区动荡。中方对此有何评论?

洪磊说,对于菲律宾方面宣称要将中菲南海争议提交国际仲裁,中方上周已表明立场。

"中方不赞成这种背离共识、另搞一套的做法。"他说。

中国海军舰艇编队进入西太平洋海域

据新华社青岛舰1月31日电(**黎云 米晋国**)1月31日10时许,中国海军舰艇编队按预定时间通过宫古海峡,进入西太平洋海域,开展例行性训练。这是2013年度中国海军首次在岛链外进行军事训练活动。

宫古海峡,又称宫古水道,是琉球群岛的主岛冲绳岛和宫古岛之间的一条海上航道,宽约145海里,是琉球群岛中最宽的一条海峡。宫古海峡属国际水道,舰艇、飞机具有航行、飞跃自由,事先无需申请或者得到批准。

此前,国防部新闻事务局发布了中国海军舰艇编队将赴西太平洋海域训练的消息。在国际海域进行远海训练符合国际法和国际惯例,是世界各国海军训练的通行做法。2012年度,中国海军共组织进行了7批次远海训练,实现了远海训练常态化。

1月31日凌晨5时50分,中国海军舰艇编队导弹驱逐舰青岛舰,导弹护卫舰烟台舰、盐城舰,依次进入宫古海峡,向西太平洋海域航渡。经过4个小时航行,编队于上午10时许,通过宫古海峡进入西太平洋海域。

去年底在韩失踪中国旅游团19名成员中有10人被找到

新华社首尔1月31日电(记者 **宋成锋**)中国驻韩国使馆有关人士31日证实,去年12月底在韩国失踪的19名中国人中,有10人已被找到。

中国驻韩使馆人士表示,除这10人外,还有3名中国蛇头被捕。中国驻韩使馆已要求韩方保障中国公民的合法权益,并将这些人遣返回国。

中国一赴韩旅游团共19人于2012年12月28日从大连出发,29日抵达韩国仁川港。旅游团成员在仁川市内一个小旅馆留宿一夜后,次日上午全部失踪。

陕西"房姐"在京拥有41套房共计近万平方米

违法办理户口所购房车被查封

新华社北京1月31日电(记者 **卢国强**)"房姐"龚爱爱在京房产情况曝光。北京警方31日通报调查进展称,龚爱爱在京共有41套房产共计9666.6平方米。目前,龚爱爱利用违法办理的北京户口及身份证购买的房产和轿车已被查封。

北京警方31日通报称,经专案组进一步工作,目前发现陕西省神木县农村商业银行原副行长龚爱爱在京拥有41套房产共计9666.6平方米及奥迪轿车一辆。北京警方已依法对龚爱爱利用其违法办理的北京户口及身份证所购买的10套房产及奥迪车予以查封。截至目前,北京警方合计查封龚爱爱名下房产1945.02平方米,其中办公用房1562.19平方米、商业用房166.36平方米、车位80.14平方米、住宅136.33平方米。

北京警方表示,将与有关地区司法机关积极配合,依法开展下一步工作。

查尔斯王储27年来首搭地铁

1月30日,英国王储查尔斯和妻子卡米拉在伦敦搭乘地铁。

当日,英国王储查尔斯和妻子卡米拉搭乘地铁,纪念伦敦地铁开通150周年。这是查尔斯王储1986年以来首次乘坐地铁。伦敦地铁历史悠久,1863年建成的大都会线是世界第一条市内载客地下铁路。经过150年的发展,伦敦现有12条地铁线路,总长度超过400公里,每天运客300多万人次。

新华社发